

基本館藏

275220

# 高举人民公社的紅旗 胜利前进

★文件、资料选集★  
(第一辑)

中国科学院法学研究所人民公社研究小组編

成都丁学院圖

基本館藏

20

47535

56277

T.1

# 高举人民公社的紅旗 胜利前进

★文件、資料选集★

(第一輯)

中国科学院法学研究所人民公社研究小組編

法律出版社

1960年·北京

高举人民公社的红旗胜利前进

★文件、资料选集★

(第一辑)

中国科学院法学研究所人民公社研究小组编

法律出版社出版(北京东城区十二条老君堂9号)

北京市书刊出版业营业登记证出字第066号

新华书店北京发行所发行 全国新华书店经售

北京新华印刷厂印刷

850×1168 1/32 · 14 6/16 印张 · 379,000 字

1960年5月第1版

1960年5月北京第1次印刷

印数:00,001—15,000 定价:(7) 1.50元

统一书号:6004·331

## 編者說明

大規模的、工农商学兵相結合的、政社合一的人民公社，是我国五亿农民群众在党的領導下的偉大創造，是我国經濟和政治发展的产物，是党的社会主义建設总路綫和1958年社会主义建設大跃进的产物。人民公社这种社会基层組織形式不仅是加速我国农村社会主义建設的强有力的武器，而且也是我国农村从社会主义集体所有制逐步过渡到全民所有制，以至将来我国从社会主义逐步过渡到共产主义的最好的組織形式。一年多来，人民公社在发展农村經濟、战胜严重的自然災害和促进农业生产大跃进中，都充分显示了它无比的优越性和旺盛的生命力。

因此，研究人民公社就有着巨大的理論和现实意义。为了便利广大群众、国家干部、教育工作者以及从事人民公社問題研究的理論工作者的学习和研究，特将人民公社化运动以来有关的文件、資料，加以选集汇编出版。

本书选集的文件、資料范围，包括党和人民政府公布的重要政策、決議，中央和各省、市党政領導同志有关的重要指示等文件，以及全国主要报刊发表的論文、調查报告等。由于人民公社的实现已将二年，情况也有很大的发展，因此，按時間的先后，編为两輯，第一輯大致从人民公社化运动开始到1959年8月；第二輯从1959年8月一般到同年年底，在2月間定稿时，又补充了1960年1、2月份主要报刊发表的一些論文。今后将根据城市和农村人民公社发展的具体情况和需要，繼續汇编。

本书在編排次序上，是把党中央所通过的有关決議和刘少奇主

席、周恩来总理的著作列为特载部分，其他中央和各省、市领导同志的报告、文件和资料，主要是按问题的性质分类，并在每类中根据所辑文件、资料的重要性，一般标明为两部分。

本书在编辑过程中，曾分别征询中央和各省、市有关报刊的意见，并蒙他们协助选择，这里对他们的大力支持，谨致谢意。

最后必须说明的是，关于人民公社方面的文件和资料是极其丰富的，远非本书所能全面包括；更重要的是限于我们的水平，加以编辑、出版时间较为匆促，因此，缺点在所难免，希望读者及时指正。

1960年5月

## 目 录

中共中央关于在农村建立人民公社問題的決議……………	1
中国共产党第八届中央委员会第六次全体會議公報……………	5
关于人民公社若干問題的決議……………	10
有历史意义的綱領性文件……………“紅旗”社論	29
中共中央、国务院关于适应人民公社化的形势改进 农村財政貿易管理体制的決定……………	36

### 人民公社化运动

高举人民公社的紅旗前进……………“人民日报”社論	43
迎接人民公社化的高潮……………“紅旗”社論	47
先把人民公社的架子搭起来……………“人民日报”社論	51
中共河北省委关于建立人民公社的指示……………	54
河北省的人民公社运动……………林 銜	62
由农业生产合作社到人民公社……………吳芝圃	70
“还是办人民公社好”……………譚启龙	80
关于人民公社的几个問題……………刘 仁	85

遂平县卫星人民公社的建立……………胡 光	91
飞跃前进的超英人民公社……………王汉卿	105

### 人民公社的巩固和发展

旭日东升……………譚震林	112
中共河南省委关于今冬明春整頓、巩固和提 高人民公社的方案……………	115

中共广西僮族自治区委员会关于整顿和巩固人民公

社的指示..... 130  
大力巩固人民公社 .....舒 同 144  
虎門公社調查报告 .....陶 鑄 153  
大規模地开展群众性的整社运动.....陈正人 172

人民公社化以后的政法工作 .....陈一新 181  
关于整顿巩固人民公社十五个試点的經驗  
..... 中共河南省委农村工作部办公室 183  
长寿公社从积极方面着手进行整社的經驗  
.....中共黑龙江省委、牡丹江地委工作组 191  
人民公社制度为畜牧业的高速度发展开辟了广闊  
前途.....奎 璧等 199  
认真做好人民公社的保卫工作 .....郑从政 204  
关于牧区人民公社的几个問題 .....常振玉 209

所有制和分配制度

在人民公社中贯彻执行按劳分配的原則.....“紅旗”社論 217  
談人民公社的供給制 .....譚震林 220  
中国共产党湖北省第一届代表大会第三次會議关  
于农村人民公社实行工資制和供給制相结合的  
分配制度的決議..... 222  
中共新疆维吾尔自治区委员会关于农村人民公社  
实行工資制和供給制相结合的分配制度的試行办法..... 228  
人民公社的性质和我国人民在現阶段的任务 .....廖魯言 232

要使 90% 以上的社員增加收入,是做好分配工作  
的主要标志 .....中共河北省委农村工作部 241

正确处理人民公社收入分配中积累和消費的	
关系 .....	楊波 244
正确处理人民公社中供給部分与工資部分的比例	
关系 .....	“創造”評論員 250
人民公社所有制的性质 .....	王叔文 256
富民人民公社几个管理区执行“死級活評”的若干	
問題 .....	云南省农业科学研究所农业經濟研究室 262

## 体 制

### 公社的体制和机构

——辽宁省人民公社体制和机构問題的研究	
.....	中共辽宁省委农村工作部 268
有利生产便于领导是制定公社体制的依据	
——关于大华人民公社体制問題的調查和意見	
.....	刘澤西 271
开好人民公社社員代表大会 .....	“北京日报”社論 279
“四化”是民主集中制的体现 .....	趙汉 281
一定要民主办社 .....	孙哲等 288
认真实行統一领导、分級管理的制度 .....	楊复兴 294
統一领导、分級管理充分发挥人民公社优越性 .....	李一民 297

## 經 营 管 理

人民公社要建立和健全生产責任制 .....	“人民日报”社論 301
更勤更儉, 勤儉办公社 .....	“人民日报”社論 304
加速发展畜牧业 .....	“人民日报”社論 308
中共江苏省委关于人民公社經營管理若干問題的	
指示 .....	314
* * *	
論“三包一獎”的經營管理制度 .....	单昭祥 328



天津专区发展多种經濟的經驗 .....	中共天津地委办公室	333
人民公社必須建立严密的生产責任制 .....	刘世杰	340
怎样健全公社的劳动組織 .....	潘勤农	345
一个办得又勤又儉的人民公社		
——鄆县新民人民公社貫徹勤儉办社方針的		
情况調查 .....	中共四川省鄆县县委	349
关于紅光公社劳动力問題的初步調查		
.....	中国农业科学院河北省宁津县农业經濟調查組	355

### 財 貿 工 作

国务院关于人民公社信用部工作中几个問題和国营企业流动資金問題的規定 .....			367
国务院批轉商业部关于逐級召开物資交流会进一步做好城乡物資交流的报告的告知 .....			369
商业部关于逐級召开物資交流会进一步做好城乡物資交流的报告 .....			370
* * *			
談談人民公社实行經濟核算問題 .....	陈 洪	372	

### 工 业

整頓和巩固人民公社的工业 .....	張平化	378
* * *		
人民公社工业化的起点 .....	牛中黄	384
公社工业化的坦途——“四土化” .....	李先唐	386
人民公社优越性的結晶		
——双城县太平人民公社大办工业的調查		
.....	中共黑龙江省委农村工作部工作組	390

## 文教、卫生和科学

做好集体生活中的卫生工作 .....	“人民日报”社论	398
*                                     *                                     *		
加强公社对教育工作的领导和管理 .....	“南方日报”社论	401
论人民公社办教育 .....	“广西日报”社论	405
研究农业科学变低产为高产 .....	王保京	410

## 生活福利

### 关于人民生活问题

——中共湖北省委关于做好当前人民生活的几 项工作的规定和中共中央的批语 .....		416
办好公共食堂 .....	“人民日报”社论	422
饭好菜也好		
——再论办好公共食堂 .....	“人民日报”社论	427
群众干劲越大越要关心群众生活 .....	王任重	431
*                                     *                                     *		
应城整顿公共食堂的经验 .....	王家吉	435
办好公共食堂的经验 .....	中共南阳地委农村工作部	438
切实办好农村托儿组织 .....	“北京日报”社论	443
人民公社化后的幼儿保育工作 .....	广东省妇联农村工作部	446

# 中共中央关于在农村建立 人民公社問題的決議

(1958年8月29日)

## 一、人民公社是形势发展的必然趋势

大型的綜合性的人民公社不仅已經出現，而且已經在若干地方普遍发展起来，有的地方发展得很快，很可能不久就会在全国範圍內出現一个发展人民公社的高潮，且有不可阻擋之势。人民公社发展的主要基础是我国农业生产全面的不断的跃进和五亿农民愈来愈高的政治觉悟。在經濟上、政治上、思想上基本上战胜了資本主义道路之后，发展了空前規模的农田基本建設，創造了可以基本上免除水旱災害、使农业生产比較稳定发展的新的基础；在克服右傾保守思想，打破了农业技术措施的常規之后，出現了农业生产飞跃发展的形势，农产品产量成倍、几倍、十几倍、几十倍地增长，更加促进了人們的思想解放；大規模的农田基本建設和先进的农业技术措施，要求投入更多的劳动力，农村工业的发展也要求从农业生产战线上轉移一部分劳动力，我国农村实现机械化、电气化的要求已愈来愈迫切；在农田基本建設和争取丰收的斗争中，打破社界、乡界、县界的大协作，組織軍事化、行动战斗化、生活集体化成为群众性的行动，进一步提高了五亿农民的共产主义觉悟；公共食堂、幼儿园、托儿所、縫衣組、理发室、公共浴堂、幸福院、农业中学、紅专学校等等，把农民引向了更幸福的集体生活，进一步培养和鍛炼着农民群众的集体主义思想。所有这些，都說明几十戶、几百戶

的单一的农业生产合作社已不能适应形势发展的要求。在目前形势下，建立农林牧副渔全面发展、工农商学兵互相結合的人民公社，是指导农民加速社会主义建設，提前建成社会主义并逐步过渡到共产主义所必須采取的基本方針。

## 二、社的組織規模，就目前說，一般以一乡 一社、两千戶左右較為合适

某些乡界辽闊、人烟稀少的地方，可以少于两千戶，一乡数社。有的地方根据自然地形条件和生产发展的需要，也可以由数乡并为一乡，組成一社，六、七千戶左右。至于达到万戶或两万戶以上的，也不要反对，但在目前也不要主动提倡。

人民公社进一步发展的趋势，有可能以县为单位組成联社。現在就應該对人民公社的分布，以县为单位进行规划，作合理的布局。

社的規模扩大以后，由于农林牧副渔、工农商学兵綜合性的发展，社的管理机构也必須有适当的分工，要在組織精干和干部不脱离生产的原則下，建立若干分工負責的部門。并且要实行政社合一，乡党委就是社党委，乡人民委员会就是社务委员会。

## 三、小社并大、轉为人民公社的做法和步驟

小社并大，轉为人民公社，是当前广大群众的要求，貧农、下中农是坚决拥护的，大部分上中农也是贊成的，我們要依靠貧农、下中农，充分发动群众，展开鳴放辯論，团结大部分贊成并大社、轉公社的上中农，克服另一部分上中农的动摇，揭穿和击退地主富农的造謠破坏，使广大农民在思想解放自覚自願的基础上并大社、轉公社，防止强迫命令。在步驟上，并大社，轉公社，一气呵成当然更好，不能够一气呵成的，也可以分两步走，不要勉强、性急。各县都应先进行試点，然后逐步推广。

并大社，轉公社必須与当前生产密切結合，不仅不能影响当前的生产，而且要使这个运动成为推动生产更大跃进的一个巨大力量。为此，在并社初期可以采取“上动下不动”的方法，首先由原来各小社联合选出大社的管理委员会，搭起架子，統一规划部署工作，把原来的各小社改为耕作区或者生产队，原来的一套生产組織和管理制度暂时不变，照常經營，一切应该合并調整的东西和合并中应该解决的具体問題，以后再逐步合并、逐步清理、逐步解决，以保証生产不受影响。

社規模的大小，并大社，轉公社进度的快慢，以及做法和步驟，都由各省、自治区和直辖市根据当地的情况自行决定。但是，無論在秋前秋后或者今冬明春合并，都应该从現在起，就把准备合并的一些小社串連起来，共同商量，統一规划秋后的农田基本建設，統一安排为爭取明年更大丰收的各项准备工作。

#### 四、并社中的若干經濟政策問題

在并社过程中，应该加强教育，防止少数社发展本位主义，在合并前不留或少留公共积累，分多分空。但是，另一方面，又必須了解，由于各个农业社的基础不同，若干社合并成一个大社，他們的公共财产，社內和社外的債務等等，不会是完全相同的，在并社过程中，应该以共产主义的精神去教育干部和群众，承认这种差别，不要采取算細賬、找平补齐的办法，不要去斤斤計較小事。

人民公社建立时，对于自留地、零星果树、股份基金等等問題，不必急于处理，也不必来一次明文規定。一般說，自留地可能在并社中变为集体經營，零星果树暂时仍归私有，过些时候再处理，股份基金等可以再拖一、二年，随着生产的发展、收入的增加和人們觉悟的提高，自然地变为公有。

## 五、关于社的名称、所有制和分配制的问题

大社統一定名为人民公社，不必搞成国营农場，农場就不好包括工、农、商、学、兵各个方面。

人民公社建成以后，不要忙于改集体所有制为全民所有制，在目前还是以采用集体所有制为好，这可以避免在改变所有制的过程中发生不必要的麻烦。实际上，人民公社的集体所有制中，就已经包含有若干全民所有制的成分了。这种全民所有制，将在不断发展中继续增长，逐步地代替集体所有制。由集体所有制向全民所有制过渡，是一个过程，有些地方可能较快，三、四年内就可完成，有些地方，可能较慢，需要五、六年或者更长一些的时间。过渡到了全民所有制，如国营工业那样，它的性质还是社会主义的，各尽所能，按劳取酬。然后再经过多少年，社会产品极大地丰富了，全体人民的共产主义的思想觉悟和道德品质都极大地提高了，全民教育普及并且提高了，社会主义时期还不得不保存的旧社会遗留下来的工农差别、城乡差别、脑力劳动与体力劳动的差别，都逐步地消失了，反映这些差别的不平等的资产阶级法权的残余，也逐步地消失了，国家职能只是为了对付外部敌人的侵略，对内已经不起作用了，在这种时候，我国社会就将进入各尽所能，各取所需的共产主义时代。

人民公社建成以后，也不必忙于改变原有的分配制度，以免对生产发生不利的影响。要从具体条件出发，在条件成熟的地方，可以改行工资制；在条件还不成熟的地方，也可以暂时仍然采用原有的三包一奖或者以产定工制等等按劳动日计酬的制度，条件成熟以后再加以改变。

人民公社虽然所有制仍然是集体所有的，分配制度无论工资制或者按劳动日计酬，也还都是“按劳取酬”，并不是“各取所需”，但是人民公社将是建成社会主义和逐步向共产主义过渡的最好的组织。

形式，它将发展成为未来共产主义社会的基层单位。

## 六、现阶段我们的任务是建设社会主义

建立人民公社首先是为了加快社会主义建设的速度，而建设社会主义是为了过渡到共产主义积极地作好准备。看来，共产主义在我国的实现，已经不是什么遥远将来的事情了，我们应该积极地运用人民公社的形式，摸索出一条过渡到共产主义的具体途径。

(原载 1958 年 9 月 10 日“人民日报”第 1 版)

# 中国共产党第八届中央委员会 第六次全体会议公报

中国共产党第八届中央委员会第六次全体会议 1958 年 11 月 28 日至 12 月 10 日在武昌举行。

这次会议是在毛泽东同志主持下进行的。参加这次会议的有刘少奇、周恩来、朱德、陈云、林彪、邓小平、林伯渠、董必武、彭真、罗荣桓、陈毅、李富春、彭德怀、刘伯承、贺龙、李先念、柯庆施、李井泉、谭震林等中央委员八十四人，候补中央委员八十二人。不是中央委员和候补中央委员的中央有关部门的负责同志和省、市、自治区党委第一书记，也列席了会议。

在六中全会之前，11月2日至10日，毛泽东同志曾在郑州召集了有部分中央领导同志和部分地方领导同志参加的会议，随后又在11月21日至27日在武昌召集了有部分中央领导同志和各省、市、自治区党委第一书记参加的会议，为这次全会作了准备。

八届六中全会的主要议程是：关于人民公社问题，关于 1959 年

國民經濟計劃問題，关于不提名毛澤东同志作下屆中華人民共和國主席候選人問題。此外，还討論了改进农村財政貿易管理体制問題和国际形勢問題。全会經過小組會議和全体會議的充分的深入的討論，通过了相应的決議。毛澤东同志在會議上作了重要講話。

八屆六中全会通过了“关于人民公社若干問題的決議”。決議对于过去几个月中我国农村的人民公社运动給了很高的評價，认为这是具有偉大历史意义的事件。決議从理論上和政策上闡述了有关人民公社的一系列的問題。決議对于人民公社的正确发展方向，对于公社的生产方針，对于实行工資制和供給制相結合的分配制度，对于組織人民的生产和生活，对于貫徹执行民主集中制的組織原則，对于加强党的領導、发揚群众路綫和实事求是的作風等問題，都作了規定。決議要求各級党委抓紧今年12月至明年4月的五个月時間，緊密結合冬季和春季的生产任务，对本地区人民公社进行一次整頓和巩固的工作。

八屆六中全会总结了1958年我国國民經濟发展的主要經驗，提出了1959年國民經濟发展的方針。全会指出：1958年我国國民經濟的发展，获得了空前偉大的胜利。根据现在对1958年全年工农业产品产量的預計，鋼将由1957年的五百三十五万吨增加到一千一百万吨左右，煤炭将由1957年的一亿三千万吨增加到二亿七千万吨左右，机床将由1957年的二万八千台增加到九万台左右，粮食将由1957年的三千七百亿斤增加到七千五百亿斤左右，棉花将由1957年的三千二百八十万担增加到六千七百万担左右。其他重要工农业产品的产量，也都有巨大的增长。工农业总产值，1958年預計比1957年增长70%左右，而1957年比1952年才增长了68%；財政收入，1958年預計比1957年增加一百四十亿元左右，而1957年比1952年才增加了一百三十四亿元；基本建設投資，1958年預計可以完成二百二十亿元以上，接近第一个五年計劃期間投資总额四百九十二亿元的一半。

全会指出，1958年我国工农业生产和科学文化教育事业各方面



的大跃进，人民群众的社会主义、共产主义觉悟的大大提高，以及在今年夏秋之間出現的人民公社化高潮，是党的社会主义建設总路綫的偉大胜利，是全民整風运动的偉大成果。我国經濟建設的成就，是同苏联和各兄弟国家的援助分不开的。今年我国国民經济的飞跃发展，証明了党的在优先发展重工业的基础上实行工业和农业同时并举的方針，重工业和輕工业同时并举的方針，在工业战綫上以鋼为綱、全面跃进的方針，中央工业和地方工业同时并举的方針，大型企业和中小型企业同时并举的方針，土法生产和洋法生产同时并举的方針，以及工业方面的集中領導必須同在工业方面大搞群众运动相結合的方針，一句話，用两条腿走路的方針，而不是一条腿或者一条半腿走路的方針，这样的一整套方針是正确的。1958年我国工农业生产的大跃进，是一个偉大的实践。通过这个实践，我們不但找到了一条多快好省地建設社会主义的康庄大道，并且在这条康庄大道上取得了丰富的經驗。这就使得我們不但有可能在1959年繼續跃进，并且有可能跃进得更好。

全会指出，在1958年偉大胜利和丰富經驗的基础上，在1959年社会主义經濟建設中需要繼續反对保守，破除迷信，貫徹执行党的社会主义建設的总路綫，繼續实行工业和农业并举、重工业和輕工业并举、中央工业和地方工业并举、大型企业和中小型企业并举、洋法生产和土法生产并举的方針，在工业中繼續实行以鋼为綱、全面跃进的方針和集中領導同大搞群众运动相結合的方針。同时，需要努力使經濟計劃建立在充分可靠的基础上，并且根据国民經济各部門按比例发展的客觀法則，努力使各項指标相互保持适当的比例。中央全会根据这些方針和原則，提出1959年国民經济发展的一些主要指标：鋼产量将从今年預計产量一千一百万吨左右增加到一千八百万吨左右，煤炭产量将从今年預計产量二亿七千万吨左右增加到三亿八千万吨左右，粮食产量将从今年預計产量七千五百亿斤左右增加到一万零五百亿斤左右，棉花产量将从今年預計产量六千七百万担左右增加到一亿担左右。全会責成主管部門根据这些主要指标，

根据1959年整个国民經济发展的需要和我国物质技术条件，編制1959年度国民經济計划，提交第二届全国人民代表大会第一次會議討論通过。

根据毛澤东同志历来提出的在战略上要藐視困难、在战术上要重視困难，既要有冲天的干劲、又要有科学分析的精神，全会指出，为了实现1959年国民經济計划，我們一定要繼續反对保守，破除迷信，提倡敢想敢說敢做，鼓足干劲，力爭上游，一定要在战略上藐視困难，这是坚定不移的方針。与此同时，我們一定又要在战术上重視困难，认真提倡实干苦干巧干，提倡“十分指标、十二分措施”，提倡切实的計算、安排和檢查，反对浮夸，反对隱瞞缺点。經济工作一定要愈作愈細致，一定要尽可能地接近实际或者符合实际。

全会还指出，为了实现1959年的計划，必須繼續坚持政治挂帅、依靠群众，在建設工作中繼續采取群众路綫，开展群众运动；全党全民必須一致努力，一切局部利益必須服从整体利益。

全会认为，根据上述主要指标制訂的1959年国民經济計划将是一个宏偉的跃进計划。全会号召全党全民团結一致，沿着1958年的胜利道路英勇奋斗，爭取完成和超額完成1959年的国民經济計划，使我国在苦战三年的决定性的一年中，实现比1958年更偉大的跃进。全会相信，我国人民一定能够完成这个光荣的任务。

八届六中全会在經過了充分的、多方面的考虑以后，决定同意毛澤东同志提出的关于他不作下届中华人民共和国主席候选人的建議。全会通过的关于这个問題的決定指出，这完全是一个积极的建議。因为毛澤东同志不担任国家主席的职务，专做党中央的主席，可以使他更能够集中精力来处理党和国家的方針、政策、路綫的問題，也有可能使他騰出較多的時間，从事馬克思列宁主义的理論工作，而并不妨碍他对于国家工作繼續發揮領導作用。这样，对于全党和全国人民都更为有利。

全会通过了关于改进农村財政貿易管理体制的決定。这个決定将在提交国务院討論通过之后，由中共中央和国务院联合发布。

八届六中全会还討論了国际形势。全会指出，最近时期国际形势的发展，进一步証明了和平的力量大于战争的力量，进步的力量大于反动的力量，进一步鼓舞了全世界的人民和一切爱好和平、主張和平共处、不願意战争的人們，而使战争的制造者陷入空前孤立的地位。帝国主义陣营内部矛盾重重，他們的所謂“团結”，正在处于逐步走向反面即逐步走向四分五裂的过程中，这个过程可能还相当长，但是总的趋势是不可避免的。面对着日益增长的强大的和平力量、社会主义力量和民族革命力量，帝国主义者正在大起恐慌。他們的日子很不好过。正如毛澤东同志在这次全会上所說的，国际形势的总的特点是，“敌人一天天烂下去，我們一天天好起来”。

全会指出，过去一年中，全世界人民爭取和平和解放的斗争有了很大的发展。亚洲、非洲、拉丁美洲人民反对殖民主义、爭取民族独立的斗争，正在繼續高漲中。最近法国和其他某些国家的反动政变，决不是表示反动派的强大，而是表示了他們的腐朽和脆弱。他們正在充当人民的“反面教員”，用他們的反动行为使人民得到教訓，使人民不能不进一步覺悟和团結起来。帝国主义战争狂人和反动派的冒險和掙扎，都不可能挽救他們的最后的灭亡。美帝国主义想賴在台湾不走是不行的；如果美国侵略軍不自己撤走的話，那么，在大陆和台湾的中国人終将团結起来把它赶走。同样，美帝国主义想賴在南朝鮮、南越、日本、菲律宾、西柏林、西德、西欧、北非、中东以及其他外国的軍事基地不走，是不行的；如果美国侵略軍不自己撤走的話，那么，同样，各国人民必将团結起来把它赶走。

全会滿意地指出，在过去一年中，以苏联为首的社会主义陣营更加壮大了，团結得更加巩固了。帝国主义反动派和修正主义者的一切挑撥、咒罵和破坏，都注定要失敗。全会对苏共中央提出的1959年至1965年苏联发展国民經济計劃感到兴奋，认为这是一个具有偉大历史意义的建設共产主义的綱領。它代表着进步人类的崇高的希望和美好的未来，它的实现将大大改变世界的力量对比，大大有利于人类制止战争的和平事业。全会深信，在社会主义同資本

主义的和平竞赛中，社会主义必将胜过资本主义。

(原载 1958 年 12 月 18 日“人民日报”第 1 版)

## 关于人民公社若干问题的决议

(1958 年 12 月 10 日中国共产党第八届中央委员会  
第六次全体会议通过)

1958 年，一种新的社会组织象初升的太阳一样，在亚洲东部的广阔的地平线上出现了，这就是我国农村中的大规模的、工农商学兵相结合的、政社合一的人民公社。它一出现，就以它的强大的生命力，引起了人们广泛的注意。

人民公社运动的发展很快。从 1958 年夏季开始，只经过了几个月时间，全国七十四万多个农业生产合作社，就已经在广大农民的热切要求的基础上，改组成了二万六千多个人民公社。参加公社的有一亿二千多万户，已经占全国各民族农户总数的 99% 以上。这个情况表明，人民公社的出现不是偶然的，它是我国经济和政治发展的产物，是党的社会主义整风运动、社会主义建设总路线和 1958 年社会主义建设大跃进的产物。

农村人民公社成立的时间虽然不久，但是广大农民已经看到了它所带来的显著利益：劳动力和生产资料可以在更大的范围内作统一的安排和调度，比以前得到更合理、更有效的使用，因而更便于发展生产；工农商学兵各项事业（其中的农又包括农林牧副渔五业），在公社的统一领导下，得到了密切的结合和迅速的发展，特别是成千成万的小工厂在农村中雨后春笋般地兴建了起来；公社适应广大

群众的迫切要求，创办了大量的公共食堂、托儿所、幼儿园、敬老院等集体福利事业，这就特别使得几千年来屈伏在锅灶旁边的妇女得到了彻底的解放而笑逐颜开；很多公社在农业巨大丰产的基础上，实行了工资制和供给制相结合的分配制度，广大的男女农民开始领得自己的工资，而过去经常愁吃愁喝、愁柴米油盐酱醋菜的家庭，从此可以“吃饭不要钱”，也就是说，得到了最重要和最可靠的社会保险。所有这些，对于农民都是开天辟地的新闻。农民的生活已经得到了改善，而且根据实际的经验和公社发展的远景，他们知道，他们的生活在今后还将大大改善。

农村人民公社制度的发展，还有更为深远的意义。这就是：它为我国人民指出了农村逐步工业化的道路，农业中的集体所有制逐步过渡到全民所有制的道路。社会主义的“按劳分配”（即按劳付酬）逐步过渡到共产主义的“按需分配”（即各取所需）的道路，城乡差别、工农差别、脑力劳动和体力劳动的差别逐步缩小以至消失的道路，以及国家对内职能逐步缩小以至消失的道路。

这一切都证明，中共中央政治局在1958年8月北戴河会议上根据群众的创造所作的关于在农村中建立人民公社的决议，是正确的，是具有历史意义的。

人民公社现在在各民族农村中（除西藏和某些个别地区以外）已经普遍地建立起来了，在城市中也在开始进行一些试验。城市中的人民公社，将来也会适合城市特点的形式，成为改造旧城市和建设社会主义新城市的工具，成为生产、交换、分配和人民生活福利的统一组织者，成为工农商学兵相结合和政社合一的社会组织。但是城市和农村有所不同。一则城市的情况比农村复杂。再则社会主义的全民所有制在城市中已经是所有制的主要形式了，工人阶级领导的工厂、机关、学校（除一部分职工家属以外）已经按照社会主义原则高度组织化了，因而城市的公社化不能不提出一些同农村不同的要求。三则目前城市中的资本家和知识分子中许多人的资产阶级思想还相当浓厚，他们对于成立公社还有顾虑，对于这一部分人，

我們也应当有所等待。因此，在城市中应当繼續試點，一般不忙大量興辦，在大城市中更要從緩，只作醞釀工作。要等到經驗多了，原來思想不通的人也通了，再大量興辦起來。

已經建立起來的農村人民公社，由於成立的時間還很短，絕大多數的公社剛一建立，就忙於秋收、秋耕、秋種和全民煉鋼鐵的緊張工作，還沒有來得及鞏固組織，健全制度，系統地解決由於成立公社而發生的關於生產、分配、生活福利、經營管理等方面的新問題。對於如何办好和發展人民公社，大家的經驗還不足，對於某些問題的認識也難免有一些參差不齊。目前的迫切任務，就是要迅速統一全黨全民對於公社的認識，加強對於公社的領導，整頓和鞏固公社的組織，確定和健全公社的制度，更好地組織公社的生產和生活。要把已經搭起架子的公社切實充實起來，以便使它們能夠日益完滿地擔負起促進生產力和生產關係向前發展的偉大使命。

## 二

人民公社是我國社會主義社會結構的工農商學兵相結合的基層單位，同時又是社會主義政權組織的基層單位。根據馬克思列寧主義的理論和我國人民公社的初步經驗，現在可以預料：人民公社將加快我國社會主義建設的速度，並且將成為我國實現下述兩個過渡的最好的形式，即第一，成為我國農村由集體所有制過渡到全民所有制的最好的形式；第二，成為我國由社會主義社會過渡到共產主義社會的最好的形式。現在也可以預料，在將來的共產主義社會，人民公社將仍然是社會結構的基層單位。

從現在開始，擺在我國人民面前的任務是：經過人民公社這種社會組織形式，根據黨所提出的社會主義建設的總路綫，高速度地發展社會生產力，促進國家工業化、公社工業化、農業機械化電氣化，逐步地使社會主義的集體所有制過渡到社會主義的全民所有制，從而使我國的社會主義經濟全面地實現全民所有制，逐步地把我國

建成为一个具有高度发展的现代工业、现代农业和现代科学文化的伟大的社会主义国家。在这一过程中，共产主义的因素必将逐步增长，这就将在物质条件方面和精神条件方面为社会主义过渡到共产主义奠定基础。

这是一个十分巨大的复杂的任务。从现有的经验看来，在我国的具体条件下，全面地实现社会主义的全民所有制的時間可能早一些，但是也不会很早。广泛地实现国家工业化、公社工业化和农业机械电气化，建成具有高度发展的现代工业、现代农业和现代科学文化的社会主义国家，尽管我们前进的速度较快，需要的時間还将很长；全部完成这个过程，从现在起，将需要经历十五年、二十年或者更多一些的时间。

帝国主义者和他们的应声虫将說，我們想有高度发展的现代工业、现代农业和现代科学文化，这个時間是太短了，我們將不能达到目的。这种調子我們早已听惯了，可以不去管它；因为他们总是要不断地在事实面前认輸的。但是还会有另外一些人說：这个時間太长了。这是我們自己队伍中的好心人，只是太性急了，他們把高度发展的现代工业等等看得非常容易，把全面地实现社会主义的全民所有制以至实现共产主义看得非常容易。他們认为，农村人民公社現在就已經属于全民所有制性质了，很快就可以甚至現在就可以放棄按劳分配的社会主义原則，采取按需分配的共产主义原則了。因此，他們对于社会主义制度还要繼續一个很長的时间，觉得不能理解。这当然是一种誤解，这种誤解必須消除。

必須指出：由农业生产合作社到人民公社的轉变，由社会主义的集体所有制到社会主义的全民所有制的过渡，由社会主义到共产主义的过渡，这些是互相联系而又互相区别的几种过程。

首先，农业生产合作社变为人民公社，使原有的集体所有制扩大了和提高了，并且带上了若干全民所有制的成分，但是这并不等于已經把农村中的集体所有制变成了全民所有制。現在全国农村已經公社化了，但是要在全国农村实现全民所有制，还需要經過一段

相当的时间。

不错，人民公社的建立，使集体所有制的经济增加了若干全民所有制的成分。这是由于农村的人民公社和基层政权合而为一；由于农村中原有的全民所有制的银行、商店和某些其他企业下放到公社管理；由于公社参加兴办某些具有全民所有制性质的工业和其他建设事业；由于许多县成立了统一领导全县公社的县联社，县联社有权调度各公社的适当部分的人力、物力和财力，去进行全县性的或者超过县的范围的建设事业，并且许多地方已经在着手进行这些事业；等等。但是农村人民公社的生产资料和产品，现在基本上仍然属于公社集体所有，同国营企业的生产资料和产品属于全民所有不同。集体所有制和全民所有制都是社会主义的所有制，但是全民所有制比集体所有制更进步，因为全民所有制企业的生产资料和产品，可以直接由代表全体人民的国家按照整个国民经济的需要作统一的合理的分配，而集体所有制的企业，包括目前的农村人民公社，却不能作到这一点。认为目前的农村人民公社的所有制已经是全民所有制，是不符合实际情况的。

为了逐步促进集体所有制向全民所有制过渡，各县应当普遍地成立县联社。县联社应当在今后若干年内，在大力发展生产和提高人民觉悟的基础上，采取适当步骤，逐步增加公社生产资料的全民性部分，逐步增加公社产品由国家统一分配的部分，并且在条件成熟的时候把集体所有制转为全民所有制。如果不及时地发展和完成这种转变，老是维持集体所有制的现状，让公社社员的眼光只是局限在较小范围的集体利益的圈子里，那就将妨碍社会生产力的继续发展和人民觉悟的继续提高，因而不适当的。但是必须指出，集体所有制对于今天的农村人民公社的生产发展，仍然有它的积极作用。集体所有制向全民所有制过渡的迟早，取决于生产发展的水平和人民觉悟的水平这些客观存在的形势，而不能听凭人们的主观愿望，想迟就迟，想早就早。因此，这个过渡只有经过一个相当长的时间，才能在全国范围内分期分批地实现。如果看不到这些，把成



立公社和实现全民所有制混为一谈，过于性急，企图在农村中过早地否定集体所有制，匆忙地改变为全民所有制，那也是不适当的，因而是不能成功的。

其次，由社会主义的集体所有制变为社会主义的全民所有制，并不等于由社会主义变为共产主义。农业生产合作社变为人民公社，更不等于由社会主义变为共产主义。由社会主义变为共产主义，比由社会主义的集体所有制变为社会主义的全民所有制，需要经过更长得多的时间。

不错，人民公社实行的供给制，开始带有共产主义的按需分配原则的萌芽；人民公社实行的工农业同时并举和互相结合的方针，为缩小城乡差别、工农差别开辟了道路；农村人民公社由社会主义的集体所有制过渡到了社会主义的全民所有制以后，它的共产主义因素将有新的增长；这些都是应当承认的。而且，随着社会产品由于全国工农业日益高涨，逐步由不丰富到丰富，公社分配制度中的供给部分逐步由少到多、供给标准逐步由低到高，以及人民共产主义觉悟日益提高，全民教育日益发展，脑力劳动和体力劳动差别逐步缩小，国家政权对内作用逐步缩小，等等，随着这一切，准备向共产主义过渡的条件也将逐步成熟起来。忽视甚至阻碍这个发展过程，把共产主义推向遥远的将来，自然是不适当的。

但是每一个马克思主义者必须清醒地认识到，由社会主义过渡到共产主义是一个相当长相当复杂的发展过程，而在这整个过程中，社会的性质仍然是社会主义的。社会主义社会和共产主义社会是经济发展上程度不同的两个阶段。社会主义的原则是“各尽所能，按劳分配”；共产主义的原则是“各尽所能，按需分配”。共产主义的分配制度更合理，但是这只有在社会产品极大地丰富了以后才可能实现。没有这个条件而否定按劳分配的原则，就会妨害人们劳动的积极性，就不利于生产的发展，不利于社会产品的增加，也就不利于促进共产主义的实现。因此，在人民公社的社员收入中，按劳分配的工资部分，在长时期内，必要占有重要地位，在一段时间内并将占有主

要地位。为了促进社員劳动的积极性，也为了使社員在生活中的复杂的需要比較容易滿足，公社必須努力使社員所得的工資逐步增加，并且在若干年內必須比供給部分增加得更快。即使已經由集体所有制过渡到了全民所有制以后，由于社会产品还没有丰富到足以实现共产主义，人民公社在一个必要的历史时期內仍然将保留按劳分配的制度。企图过早地否定按劳分配的原則而代之以按需分配的原則，也就是說，企图在条件不成熟的时候勉强进入共产主义，无疑是一个不可能成功的空想。

無論由社会主义的集体所有制向社会主义的全民所有制过渡，还是由社会主义向共产主义过渡，都必須以一定程度的生产力发展为基础。生产关系一定要适合生产力的性质，只有生产力发展到某种状况才会引起生产关系的某种变革，这是馬克思主义的一条基本原理。同志們要記着，我国現在的生产力发展水平，毕竟还是很低的。苦战三年，加上再努力若干年，全国的經濟面貌可以有一个很大的改变，但是那时离开全国高度工业化、全国农业机械化电气化的目标，还将有一段不小的距离；至于离开社会产品大大丰富、劳动强度大大減輕、劳动時間大大縮短这些目标，就还有一段更长的距离。而沒有这些，当然就談不到进入人类社会的更高发展阶段——共产主义。因此，我們既然热心于共产主义事业，就必須首先热心于发展我們的生产力，首先用大力实现我們的社会主义工业化計劃，而不应当无根据地宣布农村的人民公社“立即实行全民所有制”，甚至“立即进入共产主义”，等等。那样作，不仅是一种輕率的表现，而且将大大降低共产主义在人民心目中的标准，使共产主义偉大的理想受到歪曲和庸俗化，助长小資产阶级的平均主义傾向，不利于社会主义建設的发展。

在由社会主义向共产主义过渡的問題上，我們不能在社会主义阶段上停步不前，但是也不能陷入超越社会主义阶段而跳入共产主义阶段的空想。我們是馬克思列宁主义的不断革命論者，我們认为，在民主革命和社会主义革命之間，在社会主义和共产主义之間，沒

有隔着也不允許隔着万里長城；我們又是馬克思列寧主義的革命發展的階段論者，我們認為不同的發展階段反映事物的質的變化，不應當把這些不同質的階段互相混淆起來。中央政治局關於在農村建立人民公社問題的八月決議中曾經明確指出：人民公社“由集體所有制向全民所有制過渡是一個過程，有些地方可能較快，三、四年內就可完成，有些地方可能較慢，需要五、六年或者更長一些的時間。過渡到了全民所有制，如國營工業那樣，它的性質還是社會主義的，各盡所能，按勞分配。然後再經過多少年，社會產品極大地豐富了，全體人民的共產主義的思想覺悟和道德品質都極大地提高了，全民教育普及並且提高了，社會主義時期還不得不保存的舊社會遺留下來的工農差別、城鄉差別、腦力勞動與體力勞動的差別，都逐步地消失了，反映這些差別的不平等的資產階級法權的殘余，也逐步地消失了，國家職能只是為了對付外部敵人的侵略，對內已經不起作用了，在這種時候，我國社會就將進入各盡所能、按需分配的共產主義時代。”為了澄清目前有關人民公社問題的一些誤解，保證人民公社運動的健康發展，必須認真地用這種馬克思列寧主義的觀點，在全黨和全國人民中間，進行廣泛的反復的宣傳教育工作。

### 三

人民公社的生產、交換、消費和積累，都必須有計劃。人民公社的計劃應當納入國家的計劃，服從國家的管理。同時，它在制定計劃的時候，應當充分發揮自己的特點和主動精神。

發展生產是鞏固和提高人民公社的中心環節。人民公社發展生產的正確方針應當是：根據國家統一計劃和因地制宜的原則，根據勤儉辦社的原則，實行工業和農業同時並舉，自給性生產和商品性生產同時並舉。無論在那一方面的生產中和基本建設中，都必須厲行節約，精打細算，尽可能合理地利用人力、物力和財力，降低成本，節減開支，增加收入，防止和反對有些公社工作人員因為丰收

而发生鋪張浪費的現象。

在农业生产方面，应当逐步改变淺耕粗作、广种薄收为深耕細作、少种多收，实现耕作园田化和生产过程机械化、电气化，大大提高单位面积产量，提高劳动生产率，逐步縮减耕地面积和在农业方面所使用的劳动力。应当争取在一个較短的时期內，做到每年全国产粮平均每口人能有两千斤至三千斤，即一吨至一吨半。随着粮食問題的解决，应当逐步提高棉、麻、蚕絲、大豆、油料、糖料、茶叶、烟叶、药材等工业原料作物在全部农业生产当中所占的比重，并且极大地注意加速林业、畜牧业、副业和漁业的发展。总之，如象在工业战綫一样，一定要在农林牧副漁五业中来一个全綫大革命，彻底改变整个农业战綫的面貌。

过去人們經常忧愁我們的人口多，耕地少。但是1958年农业大丰产的事实，把这种論断推翻了。只要认真推广深耕細作、分层施肥、合理密植而获得极其大量的高額丰产的經驗，耕地就不是少了，而是多了，人口就不是多了，而是感到劳动力不足了。这將是一个极大的变化。应当争取在若干年內，根据地方条件，把现有种农作物的耕地面积逐步縮减到例如三分之一左右，而以其余的一部分土地实行輪休，种牧草、肥田草，另一部分土地植树造林，挖湖蓄水，在平地、山上和水面都可以大种其万紫千紅的观赏植物，实行大地园林化。这样做，一可在农田上大大省水，省肥，省人力，而且將大大增加土壤的肥力；二可大兴山水草木之利，大大发展农林牧副漁的綜合經營；三可改造自然环境，美化全中国。这是一个可以实现的偉大理想；全国农村中的人民公社都应当为此而努力。

人民公社必須大办工业。公社工业的发展不但將加快国家工业化的进程，而且將在农村中促进全民所有制的实现，縮小城市和乡村的差别。应当根据各个人民公社的不同条件，逐步把一个适当数量的劳动力从农业方面轉移到工业方面，有計劃地发展肥料、农药、农具和农业机械、建筑材料、农产品加工和綜合利用、制糖、紡織、造紙以及采矿、冶金、电力等輕重工业生产。人民公社的工业生产，

必須同农业生产密切結合，首先为发展农业和实现农业机械化、电气化服务，同时为滿足社員日常生活需要服务，又要为国家的大工业和社会主义的市場服务。必須充分注意因地制宜、就地取材的原則；不要办那些本地沒有原材料、要到很远很远的地方去取原材料的工业，以免增加成本，浪費劳动力。在生产技术方面，应当实行手工业和机器工业相結合、土法生产和洋法生产相結合的原則。凡是原来有基础而又有发展前途的手工业，一定要繼續发展，并且逐步进行必要的技术改革。机器工业也必須充分利用土鋼鉄、土机床和其他各种土原料、土設備、土办法，逐步由土到洋，由小到大，由低到高。

人民公社無論在工业方面和农业方面，既要发展直接滿足本社需要的自給性生产，又必須尽可能广泛地发展商品性生产。各个公社应当根据自己的特点，在国家领导下，同別的公社和国营企业实行必要的生产分工和商品交换。只有这样，整个社会經濟才能够以較快的速度向前发展，而各个公社也才能够換回必要的机器和設備。实现农业机械化、电气化，也才能够換回所需要的消費物資和現金，以便供应社員和发放工資，并使工資逐步增长。为了保証交换計劃的实现，要在国家和公社之間、公社和公社之間，广泛地实行合同制度。

应当着重指出：在今后一个必要的历史时期內，人民公社的商品生产，以及国家和公社、公社和公社之間的商品交换，必須有一个很大的发展。这种商品生产和商品交换不同于資本主义的商品生产和商品交换，因为它们是在社会主义公有制的基础上有计划地进行的，而不是在資本主义私有制的基础上无政府状态地进行的。繼續发展商品生产和繼續保持按劳分配的原則，对于发展社会主义經濟是两个重大的原則問題，必須在全党統一認識。有些人在企图过早地“进入共产主义”的同时，企图过早地取消商品生产和商品交换，过早地否定商品、价值、貨幣、价格的积极作用，这种想法是对于发展社会主义建設不利的，因而是不正确的。

## 四

农村的人民公社应当在勤俭办社的原则下，正确地分配自己的收入。为了迅速地发展生产，在从总收入扣除生产费用、管理费用和缴纳税款以后，应当适当地提高积累的比例。但是在生产发展的基础上，同时应当使收入中用于社员个人消费和集体消费的部分（包括用于公共福利、文化教育等事业的部分）逐年有所增加，使人民的生活逐年有所改善。

在分配给社员个人消费的部分，实行工资制和供给制相结合的分配制度，这是我国人民公社在社会主义分配方式上的一个创举，是目前广大社员群众的迫切要求。如前面所说，这种分配制度，具有共产主义的萌芽，但是它的基本性质仍然是社会主义的，各尽所能，按劳分配。

在分配给社员的总额当中，工资部分和供给部分各占多少，要看各个公社生产发展的不同情况来决定。目前在确定工资和供给的比例的时候，要注意尽量不使劳力强而人口少的户减少收入；一般地要使90%以上的社员收入比上年有所增加，其余社员的收入比上年也不致减少。

供给范围目前不宜过宽。实行供给制并不是使人们的生活清一色。在社会主义和共产主义制度下，人们的需要总是大体相同而又各有不同的。因此，无论在目前和将来，在供给的范围内，必须注意尽可能使社员有适当选择的自由。

随着生产的发展，工资必须逐步增长。除供给部分外，目前农村中的工资等级一般可以分为六级至八级。最高工资可以等于最低工资的四倍，或者倍数更多一点，但是不要过于悬殊，因为那样就不符合于目前农村劳动熟练程度高低差别的实际情况。各个地区的工资水平也允许有相当的差别。目前城市中工资的差额要比农村大一些，这是必要的。到了将来，由于生产有了极大的高涨，所有一

切人都富裕起来，無論在城市或者农村，这种工資等級的差別就会显得沒有必要，而逐步趋于消失，那就是接近共产主义的时代了。

城市的工資水平一般比农村为高，这有多方面的原因（包括城市中的生活費用較高这样一个原因），而且也是一种暫時現象，应当向农民讲清楚。农村中有些社員除自己劳动外，家中还有外出人員（例如某些工人、軍人、干部、华侨等）由城市或其他地方寄錢回来，对于这种情形，应当教育其他社員不必斤斤計較。公社在分配的时候，無論供給部分和工資部分，对于这样的社員都应当一視同仁，也不要勉强他們向公社投資，或者捐獻。如果他們依靠外出人員維持全部生活，公社也不应当加以干涉，但是可以不另行供給。对于外出上学的学生，除由国家供給或者自己可以供給者外，他們的需要应当由县联社按照学校規定的費用标准，統一負責解决。

社会主义事业愈是向前发展，社会产品愈是丰富，分配給个人所有的生活資料也必然愈是丰富。有些人以为公社化要把个人現有的消費财产拿来重分，这是一种誤解。应当向群众宣布：社員个人所有的生活資料（包括房屋、衣被、家具等）和在銀行、信用社的存款，在公社化以后，仍然归社員所有，而且永远归社員所有。社員多余的房屋，公社在必要时可以征得社員同意借用，但是所有权仍归原主。社員可以保留宅旁的零星树木、小农具、小工具、小家畜和家禽等；也可以在不妨碍参加集体劳动的条件下，繼續經營一些家庭小副业。

人民公社成立以前遺留下来的債務，不論是个人相互間的債務，公社和社員相互間的債務，或者社員欠銀行、信用社的貸款，一律不要宣布廢除。对于这些債務，凡有条件偿还的应当照旧偿还，沒有条件偿还的暫時保留。

## 五

人民公社是人民的生产和生活的組織者，而发展生产的根本目

的是最大限度地滿足全体社会成員經常增长的物质和文化生活的需要。党在領導公社工作的时候，必須注意全面地抓思想、抓生产、抓生活。必須关心人，糾正那种見物不見人的傾向。群众的干劲越大，党越要关心群众生活。党越是关心群众生活，群众的干劲也会越大。把生产和生活对立起来，认为重視群众生活就会妨害生产的观点，是錯誤的。当然，离开提高觉悟和发展生产，片面地或者过分地強調改善生活，而不提倡为长远利益而艰苦奋斗，也是錯誤的。

共产主义者从来都认为，在共产主义社会中，劳动将“从沉重的負担变成愉快”，成为“生活的第一需要”。将来每天劳动的时间无疑将大大縮短。随着机械化、电气化的发展，我們必須爭取在今后若干年内开始实现每天劳动六小时的制度。我們目前的緊張劳动，也正是为将来的每天六小时劳动以至更短时间的劳动創造条件。在目前时期，不但在城市中，而且在农村中，应当实行平时实际工作八小时、学习二小时的制度。农忙或者农村其他工作特別忙的时候，工作時間可以适当延长一些。但是無論如何，必須保證每天睡眠八小时，吃飯、休息四小时，共十二小时，这个時間一定不可少。目前劳动力緊張，这是事实，但是要着重在搞好工具改革方面和改善劳动組織方面找出路，而不要指望在延长劳动時間方面找出路。必須着重注意安全生产，尽可能改善劳动条件，力求减少和避免工伤事故。一定要保證妇女在产前产后的充分的休息，在月經期內也一定要让妇女得到必要的休息，不做重活、不下冷水、不熬夜。

要办好公共食堂。要保證所有的社員吃得飽、吃得好、吃得干淨卫生，并且适合民族习惯和地方习惯。公共食堂要有飯厅，要經營好菜园、豆腐坊、粉坊、醬園，要养猪羊、养鸡鴨、养魚等。飯菜要多样化，要有味道。要同营养学家商量，使食品当中包含有生理上必需的含热量和营养分。对老人、小孩、病人、孕产妇和哺乳的母亲，在伙食上要給以必要和可能的照顾，并且可以允許某些社員在家做飯吃。公共食堂要实行管理民主化。食堂的管理人員和炊事員要選擇政治上可靠的人員担任，最好經過民主选举。



要办好托儿所和幼儿园，使每一个孩子比在家里生活得好、教育得好，使孩子们愿意留在那里，父母也愿意把孩子放在那里。父母可以决定孩子是否需要寄宿，并且可以随时把孩子领回。为了办好托儿所和幼儿园，公社必须大量培养托儿所和幼儿园的合格的保育员和教师。

要办好敬老院，为那些无子女依靠的老年人（“五保户”）提供一个较好的生活场所。

公社还必须负责办好小学、中学和成人教育。要在全中国农村中普及小学教育，办好全日制的中学和半日制的农业中学，或者其他中等职业学校，逐步做到普及中等教育。在成人中要认真地扫除文盲，组织各种业余学校，进行政治、文化和技术教育。在劳动人民中间实行普及教育，并且逐步提高教育水平，这是缩小体力劳动和脑力劳动的差别的一个重大步骤，必须认真进行。此外，各公社还必须选送一部分青年去投考城市中的高级中学、中等专业学校和高等学校，以便为国家和公社培养有较高文化水平的工作人员。无论那一种学校，都必须贯彻执行教育同生产劳动相结合的原则。九岁以上的儿童可以适当地参加一些劳动，以便自幼养成劳动习惯，促进身心发育，但是必须充分照顾到儿童的健康，分配以适合儿童体力和兴趣的轻微的、短时间的劳动。

要加强公共食堂、托儿所、幼儿园、敬老院、小学校、卫生院、俱乐部、商店等方面工作人员的思想政治工作，并且积极指导社会舆论，使整个社会和整个公社把办好公共食堂、托儿所、幼儿园和其他集体生活福利事业，作好服务性工作，看成是为人民服务的一种崇高的工作。要批判和纠正那种轻视群众生活福利工作、轻视服务性劳动的剥削阶级观点。

要逐步改造现有的旧式房屋，分期分批地建设新型的园林化的乡镇和村的居民点，包括住宅、公共食堂、托儿所、幼儿园、敬老院、工厂、禾场、畜舍、商店、邮电所、仓库、学校、医院、俱乐部、电影院、体育场、浴室、厕所等。乡镇和村居民点住宅的建设

规划，要经过群众的充分讨论。我们主张废除历史上遗留下来的不合理的家长制，发展民主团结的家庭生活。这种主张得到群众的热烈欢迎。因此，在住宅建筑方面，必须注意使房屋适宜于每个家庭的男女老幼的团聚。

现在世界上有一大堆蠢人，下死劲攻击我们的人民公社，其中就有美国的杜勒斯先生。这个杜勒斯，对于我国的事情，啥也不懂，却要装作一个中国通，疯狂地反对人民公社。特别使他伤心的是，据说，我们破坏了几千年传下来的好得不得了的家庭制度。不错，中国人民破坏了一个封建的家长制。须知这种家长制在资本主义社会中一般早已没有了，这是资本主义的一个进步。我们却更进一步，建立了民主团结的家庭，这在资本主义社会一般也是少有的。只有在将来，在那里实现了社会主义革命，消灭了人剥削人的资本主义制度以后，这样的家庭才有可能普遍出现。至于托儿所，幼儿园，工厂里的工人食堂，也是资本主义社会先有。不过，在那里，凡是由资产阶级举办的这类事业，都是资本主义性质的，目的在于便利资本家剥削男女劳动者。而我们所举办的这类事业，则是社会主义性质的，便于社会主义事业的发展，便于人类个性的解放，真正彻底地解放了妇女群众，并使儿童教养得更好些，因而得到全体劳动人民，首先是妇女群众的热烈欢迎。

## 六

人民公社的组织原则是民主集中制。无论在生产管理方面，在收入分配方面，在社员生活福利工作方面，以及一切其他工作方面，都必须贯彻执行这个原则。

人民公社应当实行统一领导、分级管理的制度。公社的管理机构，一般可以分为公社管理委员会、管理区（或生产大队）、生产队三级。管理区（或生产大队）一般是分片管理工农商学兵、进行经济核算的单位，盈亏由公社统一负责。生产队是组织劳动的基本

单位。在公社管理委员会的统一领导下，应当使管理区（或生产大队）和生产队在组织生产和基本建设、管理财务、管理生活福利事业等方面，有必要的权力，以利于发挥他们的积极性。

县联社和人民公社的各級組織，都必须学会在生产各部门（农业部门、工业部门、运输部门）之间，在经常性生产任务、突击性生产任务、服务性任务之间，合理地分配和调度劳动力，避免这里有事无人做、那里有人无事做的现象。必须不断地改进劳动组织工作，在生产任务和其他任务中继续执行和巩固分层包干的责任制，健全劳动检查和评奖的制度，切实保证提高劳动效率和工作质量。

人民公社的劳动组织中必须既有纪律，又有民主。所谓组织军事化，也就是组织工厂化，就是说公社的劳动组织应当象工厂、象军队那样地有组织有纪律，这是大规模的农业生产所必需的。大规模的农业生产队伍同大规模的工业生产队伍一样，是一支产业军。近代的产业军，是资产阶级组织的，一个工厂就等于一个军营。工人站在机器面前，其纪律之严，不下于军队。社会主义社会的工业产业军，是工人阶级一个阶级的产业军，去掉了剥削剩余价值的资本家，在工人阶级内部实行了生动活泼的自觉自愿的民主集中制。我们现在把这个制度应用于农村，这样就建立了没有地主富农剥削，也脱离了小生产状态的社会主义的民主集中制的农业产业军。

在人民公社的各級生产组织中，应当相应地建立民兵组织。民兵组织和生产组织的领导机构应当是两套，各級民兵组织的指挥员，即团长、营长、连长等，原则上不由公社的主任、管理区主任（大队长）、队长等兼任。这些指挥员应当参加公社的同級管理机构作为成员之一，受同級管理机构和上级民兵指挥机关的双重领导。民兵组织应当根据需要配备武器，武器由地方自办兵工厂生产。基于民兵要按照规定的時間进行军事训练，普通民兵也要在劳动间隙进行适当的训练，以便为实行全民皆兵准备条件。我国的广大劳动人民对于民兵制度是喜闻乐见的，其所以如此，因为他们长期反对

帝国主义、封建主义及其走狗国民党反动派的革命斗争中，认识到只有把自己武装起来，才能战胜武装的反革命，才能成为中国这块天地的主人；而在革命胜利之后，他们又看到，国外还有天天说要灭掉这个人民国家的帝国主义强盗们存在；因此，全体人民决心继续把自己武装起来，并且宣言：一心想要抢劫我们的强盗们，你们小心一点儿吧，不要妄想来碰我们这些从事和平劳动的人们，我们是准备好了的。帝国主义如果竟敢发动对我国的侵略战争，那时我们就将实现全民皆兵，民兵就将配合人民解放军，并且随时补充人民解放军，彻底打败侵略者。

人民公社的一切组织，包括民兵的组织在内，都应当既有集中，又有民主。公社不但要组织人民的生产，而且要组织人民的生活。为了把工作作好，一定要实行高度的民主，一定要有事同群众商量，忠实地代表群众的利益，反映群众的意志。因此，公社必须在实行“组织军事化、行动战斗化、生活集体化”的同时，充分地实行管理民主化。决不允许借口组织军事化，或者利用对付敌人的民兵制度，而使公社和民兵组织的民主生活受到丝毫的削弱。公社是我国基层政权的组织，只有充分保证公社的民主化，才能在全国范围内造成又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的那样一种政治局面。

## 七

办好人民公社的根本问题是加强党的领导。只有加强党的领导，才能实行政治挂帅，才能在干部和社员中深入地进行社会主义、共产主义的思想和反对各种错误倾向的斗争，才能正确地执行党的路线和政策。某些人认为有了公社就可以不要党，就可以实行所谓“党社合一”，这种想法是错误的。

党在人民公社的工作中，除了必须保证执行正确的路线和政策以外，还必须注意教育公社的工作人员发扬优良的作风，首先是群

众路綫的作風和实事求是的作風。

經過 1957 年至 1958 年的整風运动，党的群众路綫已經获得了新的偉大的胜利。社会主义建設的大跃进和农村人民公社的普遍建立，就是这一胜利的两个标志。党的群众路綫的工作方法是人民公社的生命；沒有群众路綫，沒有群众对党和人民政府的充分信任，沒有群众的革命积极性的高漲，人民公社的建立和巩固是不可能的。因此，公社的各級领导工作人員，在任何工作中，都必須彻底执行群众路綫。必須把自己看成是一个普通的劳动者，对于社員群众采取同志式的态度。严格禁止用那种压服群众的国民党作風、資产階級作風来对待群众。由于生产的大跃进，由于公社化的胜利，某些干部开始冲昏头脑，对人民群众不願意耐心地进行說服教育工作，而表现某种粗暴态度。这种现象虽然只是个别的，但是必須引起严重的警惕。

党在任何工作中必須坚持革命热情和科学精神相結合的原则。1958 年的大跃进創造了我国社会主义建設事业的空前胜利，現在甚至我們的敌人也无法否认这个胜利的意义了。但是我們决不能因为有了大的成績就忽視小的缺点。相反，成績愈大，我們愈需要提醒干部保持冷靜的头脑，不要在一片胜利声中变得飄飄然起来，以至看不到，甚至不願意看到，自己工作中的缺点。目前社会主义建設工作中值得注意的一种傾向是浮夸。这是同我們党的实事求是的作風不相容的，是对我們的社会主义建設事业的发展不利的。我們的經濟工作必須愈作愈細致，我們的各級领导工作人員必須善于区别事物的真象和假象，区别有根据的要求和沒有根据的要求，对情况的判断必須力求接近客观实际。只有这样，我們才能在确实可靠的基础上制定和实现我們的計劃。

## 八

为了促进人民公社的巩固，为了保証 1959 年工业和农业生产

的更大跃进，各省、市、自治区党委应当根据本決議所提出的各項要求，抓紧1958年12月至1959年4月的五个月時間，緊密結合冬季和春季的生产任务，对本地区人民公社进行一次教育、整頓和巩固的工作，即整社的工作。

在进行整社的时候，首先要求领导干部認真地进行自我批評，虛心地听取群众的意見，在这个基础上，放手发动群众大鳴大放，大辯論，貼大字报，表揚好人好事，批判坏思想坏作風，总结經驗，明确方向，开展一个深入的社会主义、共产主义思想教育运动。

在进行整社的时候，要对公社的生产规划、分配状况、生活福利、經營管理、财务工作、組織领导，做一次全面的深入的檢查。同时，要切实整頓党的組織和公社的組織，保証党和公社的各级领导成員必須是忠实于人民利益和共产主义事业的积极分子，并且吸收在大跃进运动和公社化运动中受过考驗、合乎党员标准的优秀分子入党。

对于党员、干部作風中的問題，要經過党的教育和群众鳴放加以处理。在处理的时候，要注意保护干部和群众的积极性，要根据“团结——批評——团结”的原則和“懲前毖后，治病救人”的方针，对于犯了錯誤而又願意改正錯誤的人批評从严，处理从寬。对于混入公社领导机构的阶级異己分子，和极少数作風恶劣、屢教不改的分子，应当发动群众把他們从领导机构里清除出去。

复杂的阶级斗争，不但在国外，在资本主义世界，严重地存在着，就是在国内，也还是存在着。要教育群众提高革命警惕性，严防敌人的破坏活动。公社中过去的地主分子、富农分子、反革命分子和其他被剝夺了政治权利的人，是否可以作社員，或者作非正式社員，或者仍然由公社監督劳动，都应当在整社的过程中，由群众根据他們的表现，分別地加以討論和做出决定。

整社工作，在每个县的范围内，要首先做好一个或者两个試点，即在一个或者两个人民公社内，帮助那里的同志們，在一个較短的时间內，做好那里的工作，取得經驗，作为榜样，然后全面推

广。各省、市、自治区，都要組織千人、几千人或者万人左右的檢查团，由省、地、县三級党委的第一書記挂帅，領導整社工作。檢查团要在专区和专区之間、县和县之間、公社和公社之間，开展參觀評比，召集現場會議，發揚成績，克服缺点，鼓干劲，想办法，具体地解决当前的問題，及时地推广成功的經驗。总之，必須通过这一次整頓，使全国的人民公社的工作普遍地提高一步。

(原載 1958 年 12 月 19 日“人民日報”第 1 版)

## 有历史意义的綱領性文件

### “紅旗”社論

中国共产党八届六中全会根据毛澤东同志的建議所作出的“关于人民公社若干問題的決議”，是一个具有历史意义的文件。这个決議系統地总结了人民公社发展的經驗，从理論上和政策上对于人民公社发展中的各个基本問題，作了詳細的規定和深刻的說明。現在我們的任务是，按照这个決議，在全党全民中进行广泛的宣傳教育，加强对于公社的領導，健全公社的制度，促进公社的巩固，把人民公社的工作大大地提高一步。

人民公社——这种大規模的、工农商学兵相結合的、政权組織和經濟組織合一的組織形式，是我国人民群众在党的領導下的偉大創造。我国社会主义建設事业的大跃进，首先是农业生产的大跃进，使农民群众深深感到，原有的农业生产合作社的組織已經不能适应形势发展的需要。它在規模上、活动範圍上和集体化程度上，都顯現出同生产力的飞跃式的发展不相适应。人們要求从原有的农业合作社前进一步。还在人民公社出現以前，各地群众已經对于农业合作社的組織和制度作过多方面的改进的嘗試。許多农业社合并成为

大社，并且扩大了經營的范围，开始发展自己的工业，不少地方还实行了农业社、手工业社、供销社、信用社的合一。許多农业社改进了劳动組織，加强了相互間的协作，这种协作有时不但超出了乡界，而且超出了县界。适应农业生产大跃进的需要，很多农业社都办了公共食堂、托儿所、幼儿园，取消了自留地。在分配制度方面，也有一些农业社改变了原有的按劳动日計酬的办法。1958年夏季，开始产生了現在形式和現在名称的人民公社。少数公社取得成功以后，許多农业合作社把它們作为榜样，建立人民公社就逐渐地形成群众运动。毛澤东同志对于人民群众的这种創举，給予了热烈的支持，并且及时地指出，我們的方向是逐步地有秩序地組成工农商学兵相結合的公社，从而构成我国社会的基层单位。1958年8月召开的中共中央政治局扩大会议，根据毛澤东同志的建議，作了“关于在农村建立人民公社問題的決議”。这个決議把人民公社引上迅速发展的軌道。到党的八届六中全会开幕的前夜，我国农村中已經有了二万六千多个人民公社組織，加入公社的农户，达到了一亿二千多万户，占全国农户总数的99%以上。

从1958年夏季算起，我国的人民公社运动还只有半年左右的历史。在这个不长的時間內，人民公社已經在发展生产、組織分配、統一安排生活等等方面，表現出了它的显著的优越性。从农业合作社轉变成为人民公社，組織規模和經營范围都扩大了，生产方面和社員生活方面的集体化程度都提高了；劳动力和生产資料比以前得到更合理更有效的使用，便于在更大的范围內調度；工农商学兵互相結合，統一领导，使全国农村中实现工业和农业同时并举的方針得到可靠的保証，农村的技术革命和文化革命得到进一步的发展。从农业合作社轉变成为人民公社，不仅实现了生产力方面的革新，而且包含了生产关系方面的重要变革。首先，生产資料私有制的殘余（自留地等）消失了，集体所有制由于公社的巨大規模，大大扩大和提高了。其次，全民所有制的成分出現了。公社和乡政权的合一，在县范围内的成立联社，国家的基层財貿机构和其他企业下放



給公社和县联社管理，县联社有权統一調剂全县公社的积累，調度公社适当部分的人力、物力和財力，这些都是人民公社中的全民所有制的成分。最后，許多人民公社在农业生产飞跃发展的基础上实行了工資制和供給制相結合的分配制度，其中的供給制部分开始帶有共产主义的按需分配原則的萌芽。所有这些都表明，人民公社这个新生事物具有强大的生命力，它有长远发展的前途。正如八届六中全会的決議所指出的，人民公社这种嶄新的制度，“为我国人民指出了农村逐步工业化的道路，农业中的集体所有制逐步过渡到全民所有制的道路，社会主义的‘按劳分配’（即按劳付酬）逐步过渡到共产主义的‘按需分配’（即各取所需）的道路，城乡差别、工农差别、腦力劳动和体力劳动的差别逐步縮小以至消失的道路，以及国家对內职能逐步縮小以至消失的道路。”

全会決議所指出的这些发展方向，对于我们共产主义者說来，当然是早已确定了的；但是究竟采取什么具体的形式来实现这些发展，却还是一个重大的問題。大家知道，在我国农业的社会主义改造方面，互助組、常年互助組、初級合作社、高級合作社这些形式，以及在我国資本主义工商业的社会主义改造方面，加工訂貨、統购包銷、公私合营、全行业公私合营这些形式，都曾起了多么重要的作用。人民公社这种形式的发现，比社会主义改造中的各种形式当然具有远为重大的历史意义。在我国的条件下，人民公社不但是发展社会主义建設的最好形式（这已經首先在促进农村工业化和在全国开始普遍地实现工农业同时并举方面得到了証明），而且是我国农村由集体所有制过渡到全民所有制的最好形式，又是我国由社会主义过渡到共产主义的最好形式。人民公社現在是我国社会主义社会結構和政权組織的基层单位；而且如中央的決議所說，在我国将来的共产主义社会，人民公社仍将是社会結構的基层单位，这也是符合于从空想社会主义者到馬克思列宁主义的創始人所提出的理想的。因此，人民公社的发展，不但在目前具有偉大的意义，而且随着历史的前进，它还将愈来愈显出它的偉大的意义。

对于我国的大跃进和公社运动的偉大胜利，全世界的帝国主义者和反动派感到惊慌，因此拼命加以攻击和污蔑。他們竭力把我国的公社描写成为凶恶可怕的怪物，把公社的胜利說成是强迫的結果。他們完全无法解釋，为什么我国的五亿多农民对于公社的成立和发展如此欢欣鼓舞，为什么我国的农业和农村工业在公社的领导下获得如此巨大的成就，这种成就是各国资产阶级在对劳动人民采用了一切强迫手段之后所无法达到的。他們也知道，他們不可能破坏我国的公社运动，于是他們只好不断地預告着公社的失敗，好像他們如果不能由此多少获得一些安慰的話，他們就連呼吸都要发生困难似的。

同反动派的这种白痴式的幻想相反，我們党的八届六中全会在一致通过的決議中，肯定了公社运动的偉大胜利和偉大前途，并且为它今后的发展和巩固規定了明确的方針。

为了使得全国的人民公社迅速走上健全发展的道路，党的八届六中全会根据毛澤东同志的建議，在关于人民公社問題的決議中，詳細地討論了公社目前所面对着的最重要的理論問題和政策問題，并且澄清了在公社运动中出現的一些誤解。決議着重指出：农村的人民公社目前基本上仍然是集体所有制的經濟組織，它們要过渡到全民所有制将需要三四年、五六年或者更多一点的时间；至于由社会主义过渡到共产主义，那就需要經過一段更长的时间。

人民公社运动是我国农村社会生活中的一次偉大变革。这个变革是在客观条件成熟和广大农民群众自觉自願的基础上进行的。实际生活已經証明，这个得到群众热烈支持的变革，大大有利于社会主义建設的迅速发展和群众觉悟的繼續提高。这个事实告訴我們，为了巩固已有的胜利，并且通过人民公社的巩固，繼續促进社会主义建設的发展和群众觉悟的提高，就必須在工作中永远坚持群众路綫，永远重視群众的自觉自願。群众的觉悟首先产生于生产发展的需要。因此，关于人民公社的所有制度、分配制度、生产經營、生活福利等等問題的处理，都必須采取科学的态度，从群众的自觉

自願出发，从生产发展的需要出发。在这些方面，决不允许过于性急，把将来的理想当做当前的任务，勉强做条件还不具备的事情，因为那样就将不利于公社的巩固，不利于社会主义事业的发展。

党的八届六中全会关于人民公社的决议指出，我们是马克思列宁主义的不断革命论者，又是马克思列宁主义的革命发展阶段论者。革命的各个阶段是互相联系的，我们不能使革命停顿下来，而应当领导它不断前进，要善于在革命发展的每一阶段为后一阶段准备条件。革命的各个阶段又是互相区别的，不同的阶段具有不同的性质和任务，我们必须把每一阶段的基本性质弄清楚，据以制定符合实际需要的方针和政策。把不断革命论和革命发展阶段论统一起来，这就是八届六中全会关于人民公社问题的基本出发点。

不断革命论和革命发展阶段论的统一，这是马克思列宁主义的一个重要原理。毛泽东同志在领导我国人民革命的事业中，一贯地坚持了这个原理。为了认清这个原理，回顾一下我国人民民主革命胜利以前，我们党内关于民主革命和社会主义革命的关系的争论是有益的。在过去的不同时期内，一切右倾的错误观点（陈独秀的观点，抗日战争时期的新陈独秀主义者的观点），都是不承认民主革命和社会主义革命之间的衔接，否定马克思列宁主义的不断革命论的原理，在这个基础上提出了他们的投降主义的纲领和政策；而一切“左”倾的错误观点（第二次国内革命战争时期的三次“左”倾路线的代表者的观点），都是混淆民主革命和社会主义革命之间的界限，否定马克思列宁主义的革命发展阶段论的原理，在这个基础上提出了他们的冒险主义的纲领和政策。毛泽东同志既反对把革命停顿在民主革命阶段，也反对急于跳过民主革命阶段。他一方面坚持在民主革命过程中必须发展社会主义的因素（主要是无产阶级的领导权），以便在民主革命胜利的基础上实现到社会主义的过渡；另一方面又坚持不把民主革命和社会主义革命的界限混淆起来，坚持在民主革命的过程中不采取超出民主革命范围的政策。大家知道，我国的革命正是按照毛泽东同志的路线取得胜利的。

毛澤东同志曾經把革命的前后阶段比喻为互相关联的两篇文章，他說：“两篇文章，上篇与下篇，只有上篇做好，下篇才能做好。坚决地領導民主革命，是爭取社会主义胜利的条件。”毛澤东同志在抗日戰爭时期，在批評一种“左”傾空談主义的时候，曾經这样來說明革命的前后阶段不能混淆：

“还有另外一些人，他們似乎并无恶意，也迷惑于所謂‘一次革命論’，迷惑于所謂‘举政治革命与社会革命毕其功于一役’的純主觀的想头；而不知革命有阶段之分，只能由一个革命到另一个革命，无所谓‘毕其功于一役’。这种观点，混淆革命的步驟，降低对于当前任务的努力，也是很有害的。如果說，两个革命阶段中，第一个为第二个准备条件，而两个阶段必須銜接，不容橫插一个資产階級专政的阶段，这是正确的，这是馬克思主义的革命發展論。如果說，民主革命沒有自己的一定任务，沒有自己的一定時間，而可以把只能在另一个時間去完成的一任务，例如社会主义的任务，合并并在民主主义任务上面去完成，这个叫做‘毕其功于一役’，那就是空想，而为真正的革命者所不取的。”

毛澤东同志的这些话，虽然是二十年前讲的，所說的問題，虽然和我們当前遇到的問題在性质上和內容上都不相同，但是对于我国当前的革命事业的繼續发展，仍然有重要的指导意义。

在毛澤东同志的领导下，从不断革命論和革命发展阶段論相統一的观点出发，党的八届六中全会在人民公社所有制的問題上，既肯定目前公社已經有了若干全民所有制的成分，并且指出，必須采取适当步驟，促进集体所有制向社会主义全民所有制过渡；同时又肯定，目前公社的所有制基本上还是集体所有制，由集体所有制向全民所有制的过渡必須根据生产发展的水平和群众觉悟的水平，不可过于性急。在社会主义和共产主义的問題上，全会既肯定在公社的分配制度中已經有了共产主义的萌芽，并且指出，随着社会主义建設的发展和人民公社的发展，共产主义的因素将逐漸增加，准备

向共产主义过渡的条件也将逐步成熟；同时又肯定，在相当长的时间内，我国人民的任务仍然是建设社会主义，只有在现代工业、现代农业、现代科学文化高度发展的基础上，我国才能由社会主义逐步过渡到共产主义。全会的决议明确地划清了集体所有制和全民所有制、社会主义和共产主义之间的界限，又指出了它们之间的内在联系，并且根据这些，制定了有关人民公社的各种方针和政策。决议指出，无根据地宣布农村的人民公社“立即实行全民所有制”、“立即进入共产主义”等等，“不仅是一种轻率的表演，而且将大大降低共产主义在人民心目中的标准，使共产主义伟大的理想受到歪曲和庸俗化，助长小资产阶级的平均主义倾向，不利于社会主义建设的发展。”

党的八届六中全会决议的公布，受到了全党和全国人民的热烈欢迎，因为这是全国公社和全国人民在社会主义道路上向前迈进的指路明灯。这个决议不但适应于目前，而且适应于今后一个相当长的历史时期。它是一个指导我国生产力和生产关系向前发展的纲领性的文件。决议给全国人民和全国公社指出了无限伟大的远景：通过国家的工业化和公社的工业化，通过农业战线上实现深耕细作、少种多收的大革命，通过全国文化教育事业和公社文化教育事业的高涨，我国将在十五年、二十年或者更多一点的时间内建设成为一个具有高度发展的现代工业、现代农业、现代科学文化的伟大的社会主义国家；而在同时，将在物质条件方面和精神条件方面为社会主义过渡到共产主义奠定基础。决议对于人民的物质生活和精神生活，劳动、学习、休息的安排，妇女、儿童、老年的照顾，人民的饮食、居住和家庭生活，乡村、市镇以至整个大地的园林化，都表现了密切的关怀。决议特别强调了在公社中贯彻执行民主集中制和群众路线的工作方法，实行管理民主化的意义。所有这些，都使人民群众得到了巨大的鼓舞。

让帝国主义分子对我们党的决议叫嚷什么“退却”之类的梦话吧！我们全党和全国人民从全会决议中获得了极大的力量和信心，

并将紧密团结在党中央和我们伟大的领袖毛泽东同志的领导下，一致努力，为执行这个决议而坚决奋斗。毫无疑问，我们的人民公社的事业将在全会决议所确立的基础上蒸蒸日上，我们的公社将迅速获得巩固，我们的工农业将在1959年继续跃进，我们在1959年的新胜利将继续使全世界的帝国主义者和反动派发抖！

(原载1959年“红旗”第1期)

## 中共中央、国务院关于 适应人民公社化的形势改进农村 财政贸易管理体制的决定

(1958年12月20日)

### 一、财政贸易管理体制必须适应人民公社成立以后的新形势。

自从中共中央发布关于在农村建立人民公社的决议以后，在很短的时间内，全国农村已经基本上实现了人民公社化。规模较小的、经营项目单纯的农业生产合作社，合并和改变为规模较大的、农林牧副渔全面发展、工农商学兵五位一体、政社合一的人民公社。人民公社为我国加速社会主义建设和将来过渡到共产主义提供了一种最好的组织形式。它不但在现阶段是我国社会的基层单位，并且将发展成为未来共产主义社会的基层单位。由农业生产合作社到人民公社，是我国社会又一次具有历史意义的重大变革。这种变革必然在生产、分配、交换、消费等方面引起一系列的深刻变化。生产关系进一步改变了，农业合作社时期仍然存在的某些生产资料私有制的残余在消灭中，生产力得到了进一步的解放。分配制度改变了，过去按劳分工进行分配的办法，改为工资制和供给制相结合的分配

制度。社員的集体福利事业发展了，公共食堂、托儿所、幼儿园、敬老院都正在大量地建立起来。商品生产是增加的，商品流通是扩大的，但是过去一部分通过买卖交换的产品，现在变为公社内部自产自用的，直接在社内分配了。现阶段的人民公社是社会主义的，但是已经有了若干共产主义因素；基本上还是集体所有制，但是已经带着全民所有制的若干成分，而且这种成分正在逐步增长。资产阶级式的法权，在现时对于社会经济发展已经成为障碍的部分，正在遭到破除，而那些有用的部分，则还保留着，使之成为社会主义事业服务。人们的意识形态和精神面貌也正在进一步改变。特别是政社合一了，人民公社既是基层经济组织，又是基层政权组织。以上这些经济和政治情况的变化，反映在商业工作方面，是采购和供应更加集中，自由市场基本上不存在了，商业部门一方面从事商品流通的任务在继续增大，一方面在公社范围内办理产品直接分配的职能在逐步增加，商业工作更加成为公社本身经济生活的不可分割的部分。反映在财政工作方面，是以商品流通为征税环节的工商税收制度，基本上不再适用了，税收和利润实行分别征收和提缴的办法不再必要了，国家的乡镇财政工作也必须同公社的财务工作合而为一。反映在银行工作方面，是转账结算的范围进一步扩大了，现金交易相对地减少了，农村银行机构将要进一步成为公社各种经济活动的结算中心。所有这些新的情况，都要求财政贸易管理体制根据有利于人民公社的巩固和提高，有利于工农业生产的发展，合理地兼顾国家、集体和个人利益而又简便易行的原则，作必要的改进。这对于配合人民公社的发展，加速社会主义建设，并且为将来过渡到共产主义准备条件，具有重要的意义。

二、农村财政贸易体制应当根据统一领导、分级管理的方针，实行机构下放、计划统一、财政包干的办法，也就是实行“两放、三统、一包”的办法。

所谓两放，就是下放人员，下放资产。把国家在农村的粮食、商业、财政、银行等部门的基层机构，除了为几个公社或者为更大

範圍服務的以外，全部下放給人民公社，業務管理權限也交給人民公社，由公社負責管理經營。這些單位的人員，作為人民公社的人員；這些單位的資產，包括固定資產和流動資金，一律轉歸公社管理使用。下放的農村財貿機構是人民公社的組成部分，受人民公社的統一領導，並且受上級財貿部門的業務領導。

所謂三統，就是統一政策，統一計劃，統一流動資金的管理。人民公社必須服從國家統一的方針政策，執行國家的市場物價政策、統購統銷政策以及其他有關的各項政策和規定。人民公社必須服從國家的統一計劃，按照國家計劃交售國家統購和收購的產品，按照國家計劃向社員配售統銷的物資。人民公社必須注意流動資金的管理，保證國家轉交公社的流動資金只用於工農業生產的周轉和商品流轉方面，不得用於基本建設和其他用途。

所謂一包，就是包財政任務。把國家在农村中的農業稅、工商業稅、下放企業事業的收入、地方附加和其他收入，統一計算，扣除原來由國家開支的行政費和事業費，如鄉幹部、學校教職員、技術推廣員等人員的工資，農業、林業、教育、衛生等事業的費用（這些事業機構也都要下放），由公社按收支差額包干上繳。包干的辦法，可以按照一定的數額包干；也可以按照公社收入的一定比例包干。下放人員的工資可以包括在收支包干的範圍以內，由公社統一發放；也可以不包括在收支包干的範圍以內，仍然由國家另外發給。在規定上繳數額和比例的時候，既要注意保證國家的收入，又要適當照顧公社的負擔能力。這是工農聯盟問題，是國家同五億農民的關係問題。在公社同公社之間，也要照顧各公社的不同經濟情況，做到負擔的大體平衡。原則上富區比窮區多負擔一些，經濟作物區比糧食作物區多負擔一些，工商副業多的地區比工商副業少的地區多負擔一些。包干以後，如果經濟情況發生重大變化或者遇有重大自然災害，原定任務可以適當調整。

兩放、三統、一包的辦法，是在目前情況下一個較好的可行的辦法。實行這種辦法，既可以保證國家各項財政經濟政策的全面實



彻，又有利于人民公社在执行政策的条件下机动地处理业务；既可以保证国家统一计划的执行，又有利于人民公社对工农商学兵各方面活动作全面的管理和安排；既可以保证国家的财政收入，又有利于充分发挥人民公社发展生产增加积累的积极性。由于人民公社建立不久，还缺乏实际经验，而且各个地区的具体情况也有所不同，因此，实行的时间、步骤和具体方法，各省、市、自治区可以根据当地情况，自行规定。

### 三、改进农村财政贸易管理体制中的几个问题。

(一) 农村商业机构下放给人民公社，是为了便于人民公社统一领导，便于更好地为公社的生产和社员的消费服务，而不是为了使人民公社增加商业利润方面的收入。国家在计算人民公社财政包干任务的时候，国家商业机构对人民公社批发商品作价的时候，都应当按照上述原则办理。人民公社向国家交售农副产品必须执行国家规定的收购价格，人民公社销售从国家批发的商品必须执行国家规定的零售价格，不得随意抬价或降价。批零差价偏大的，可以由商业部门在适当时候逐步加以缩小。

(二) 农村商业机构下放，应当有利于国家市场管理和计划管理的加强，而不能削弱市场管理和计划管理。人民公社对于国家需要的产品，在完成国家统购和收购任务以后所剩余的部分，需要向外出售的时候，凡是国家需要的，应当仍然卖给国家，不得在公社之间自行交易，也不得另行推销。国家商业机构同人民公社之间，必须根据国家计划订立购销合同，负责收购公社需要出售的各种产品，并且供应公社所需用的各种物资。国家商业机构对于不能收购和供应的某些零星产品，应当有计划地积极地组织和领导人民公社直接订立合同，进行物资交流。人民公社从国营商业机构批发的商品，不得向社外转售。

(三) 人民公社虽然是一个统一的经济组织，由全社共负盈亏，但这并不能认为，公社所属的各个经济部门和经营单位，可以不必建立自己的财务工作，不必分别进行核算。公社的工业、农业、商业、

交通運輸等經濟部門和經營單位，都應當各自計算成本、費用和經營成果。不單獨計算盈虧的單位，也要通過價值的形式進行必要的核算。這樣才便于更好地貫徹執行勤儉辦社的原則。公社的財務部門和信用部門，業務性質不同，前者管收支，后者管存貸，財政資金和信貸資金應當分別管理，不能把信貸資金用作財政開支，以免財務混亂，造成浪費。

(四) 人民公社的信用部，同時是人民銀行在當地的營業所。人民公社信用部必須執行國家關於現金管理的規定。公社所屬各單位多餘的現金，必須按照規定存入信用部，信用部多餘的現金，必須按照規定存入上級銀行，以保證全國現金的統一調劑和調度。上級人民銀行對公社信貸資金的管理，採取差額包干的辦法，公社內部農業貸款、工業貸款和商業貸款各用多少，由公社自行掌握使用。信用部的存款放款利率，應當執行國家統一的規定。

(五) 國家對人民公社實行財政包干的辦法，只是把國家的各種財政收入合併計算，包干上繳，這同人民公社縣聯社向基層公社提取一定比例的積累是兩回事。人民公社在完成國家的財政上繳任務以後，縣聯社還可以根據各個公社的積累情況和當地群眾的要求，酌量提取一定比例的資金，用於全縣或者更大範圍的生產建設事業、文教事業和社會福利事業，使公社的積累，得到更合理的使用，發揮更大的效能。

(六) 逐步推廣合同制度，是加強人民公社計劃性的重要方法。人民公社是綜合性的大型的經濟組織，它本身就要求高度的計劃性和組織性。全社的勞力和財力，生產和消費，都需要由公社統一安排。列入計劃的就有保證，不列入計劃的就有落空的危險。今後除了國家規定的統購任務和統銷指標以外，公社向國家出售什麼，出售多少，要國家供應什麼，供應多少，以及產品質量、交貨時間等等，都應當盡量用合同的形式規定下來。合同一經訂定，雙方必須保證共同執行。合同制度是國家對人民公社實行計劃領導的一種重要手段，它能夠把國家計劃同公社計劃具體地銜接起來，在今後的長

时期中它将是国家同公社之間商业結合的重要形式。人民公社的建立，有利于計划性的加强，有利于合同制的推行。推广这种制度应当成为商业工作的一項重要任务。

四、进一步加强党的领导和政治思想教育，是順利改进財貿体制、做好农村財貿工作的根本保証。人民公社普遍建立以后，財貿工作面临着許多新的問題和新的任务。在財貿工作人員当中，产生了一些模糊的观点。对于財貿体制的改革，也可能发生思想落后于实际的保守主义傾向和不顾全局的本位主义傾向。各級党委和各級人民委员会应当在今冬明春对財貿干部进行一次社会主义和共产主义的思想教育，作为整个农村社会主义和共产主义思想教育运动的一个組成部分。通过大鳴、大放、大辯論、大字报的方法，統一思想認識，加强党的领导，貫徹群众路綫，保証做好新形势下的財貿工作。在財貿工作人員当中，若干認識問題必須通过辯論明确起来：农村人民公社化以后，尽管有一部分产品在社內直接分配，但是，整个說来，商品生产和商品交換不是縮小而是扩大；尽管生产的調节主要靠政治挂帅，靠計划指导，价值規律的作用已經进一步受到限制，但是商品、价值、价格、貨币和信貸的作用并不是很快就要消失，而是要繼續發揮它的积极作用。人民公社一方面要大大发展自給性的生产，一方面又要大大发展适合社会需要的商品性生产。在現阶段，利用商品生产、商品交換、貨币制度、价值規律等形式，有利于促进社会主义生产，有利于向社会主义的全面的全民所有制过渡（在現時，还只是在国营工业、运输业及其他国营企业和事业方面存在着全民所有制，所以还不是全面的），有利于为将来向共产主义过渡逐步地准备条件。实行两放、三統、一包的办法，把国家的基层財貿机构下放給人民公社，并不是由全民所有制向集体所有制后退一步，而是由集体所有制向全民所有制前进一步。下放給人民公社的財貿机构，一方面是人民公社的組成部分，同时又是国家財貿部門的基层单位。这种下放实际上是增加了人民公社的全民所有制成分，加强了国家对于人民公社的领导，更加便于人民公社向全民所有

制过渡。人民公社是在党的领导之下的，是以广大农民群众的共产主义觉悟为思想基础的，是以生产力的迅速发展为物质条件的。农村财贸机构下放，把责任交给人民公社，完全可以相信，今后公社的财贸工作一定可以做好，也能够做好，各项政策一定可以贯彻执行，国家的收入一定可以得到保证。基层财贸机构下放以后，县以上财贸部门的责任不是减轻而是加重了。目前，全国各地的公社虽然已经搭起架子，也可以说基本上建立起来了，但是要在思想、组织、生产、分配、生活福利和各项业务上都弄清条理、建立就绪和走上轨道，至少还需要几个月的时间。因此，国家财贸部门对于公社的财贸工作，应当继续在计划管理、业务指导、技术帮助等方面加强领导，特别在公社建立的初期，更应当配合公社的整顿和巩固工作，大力给予帮助。财贸工作的基础在公社。现在，如何帮助公社建立和健全财务制度、信贷制度及其他经营管理制度，如何在保证集体需要的同时，满足人民千差万别的多方面的需要，保持和发扬商品的丰富多采，都是摆在财贸工作面前的重要课题。为了使人民公社的财贸机构集中力量做好本身的工作，目前一般不要让他们兼管公共食堂和其他福利事业。人民公社的建立，把国家的财贸工作提到了一个更高的新的阶段，对财贸工作提出了一系列更高的新的要求，许多旧的工作方法需要改变，新的工作方法需要研究和创造。财贸工作人员应当进一步解放思想，放开眼界，鼓足干劲，力争上游，及时地总结工作的新经验，使财贸工作能够配合各方面的工作，加速社会主义建设，逐步向共产主义的伟大目标迈进。

（原载 1958 年 12 月 23 日“人民日报”第 1 版）

# 人民公社化运动

## 高举人民公社的红旗前进

“人民日报”社论

标志着我国农村社会主义运动新阶段的人民公社，目前正在许多地方迅速地建立和发展起来。这个运动的开始，是出于农民群众在高度的社会主义觉悟的基础上的自动创造。在少数最早的公社获得成功以后，许多农业合作社就学习它们的榜样，使这个运动逐步地得到发展。现在，经过党中央和毛主席的倡导，人民公社的运动发展得更加迅速了。不少地方的农民群众写了大批的大字报、申请书和决心书，要求建立人民公社。河南和辽宁已经基本上实现了全省公社化。河北、黑龙江、安徽等省的人民公社运动也正在高潮中。西北各省、长江流域和长江以南各省，正在准备在秋收以后分期分批地建立公社。在已经建立人民公社的地方，农民群众敲锣打鼓，欢天喜地，生产积极性比前一个阶段更为高涨。贫农和下中农更是兴高采烈，认为“多年的盼望今天实现了”。

人民公社的基本特点，一是大，二是公，所以人民公社也可以说是一种大公社。所谓大，就是公社的规模大，人多地多，便于进行大规模的綜合性的生产建设。不仅农、林、牧、副、渔全面发展，而且工、农、商、学、兵互相結合。目前已经建立起来的人民公社，一般说是万人社以至万户社，一个社的范围等于一个乡（如果原有的乡太小还可以扩大合并）。人多力量大，过去小社办不到

或者不容易办好的許多事情，例如中型水利工程、較复杂的工矿建設、較大規模的道路和住宅建設、中等和中等以上学校的兴办等，現在大公社都可以大办特办了；劳动力不足的問題也比較容易解决了。所謂公，就是人民公社比农业生产合作社更加社会主义化，更加集体化。由于公社的生产規模大，要求劳动組織有更高的效率和更便于自由調动，要求妇女劳动力全部参加生产，因而公共食堂、托儿所、縫紉組一类組織日見普及，这样，原来农业生产合作社中还保留的生产資料个体所有制的某些最后残余，如自留地、自养牲口、自营的成片果树、一部分較大型的生产工具等等，許多地方在建立公社过程中都已轉为社有。有少数公社在群众自觉自願的基础上，开始实行生产資料全民所有制，在分配上試行工資制或供給制。这种試驗是有益的，因为它指出了农村中生产关系进一步发展的前途。同时，由于人民公社实现了工农商学兵的結合，超出了单一的經濟組織的范畴，而成为經濟、文化、政治、軍事的統一体，乡一級的政权当然就沒有单独存在的必要，必須同公社合而为一。公社的社务委员会，就是乡人民委员会。再进一步，人民公社的县联社也将有同县人民委员会合而为一的趋势。这样既便于集中統一的領導，又使得农业社的集体經濟和乡級县級的国有經濟得到了密切的結合，便利了集体所有制向全民所有制的过渡。因此，人民公社是我国加速社会主义建設和过渡到共产主义的最适当的組織形式，它将像从前許多卓越的空想社会主义者直到馬克思、恩格斯、列宁所多次預料过的一样，发展为未来共产主义社会的基层单位。

从农业生产合作社轉变为人民公社，是我国历史发展的必然趋势，我国目前有七十万个左右的农业生产合作社，其中大多数是在1955年社会主义高潮中建立起来，并在以后逐步轉为高級社的。这些高級农业生产合作社，毫無疑問比单干戶、互助組以至初級农业生产合作社都优越得多，对于几年来我国农业生产的逐年上升起了偉大的积极作用。但是，随着农业生产的发展，特别是去冬以来农业的大跃进，这些农业生产合作社已經逐漸显得不能完全适应形势

发展的需要了。一方面，这些农业社的规模比较狭小，全国平均每社只有一百多户，劳力少，公共积累数量少而且速度也慢，发展多种经营也因人少地小力量小而受到种种限制。许多事实证明，为了高速度发展农业，为了迅速改变农村面貌，为了尽快地提高农民的生活水平，必须进行大规模的根本改变自然面貌的农田基本建设，必须采取新的农业技术措施，必须在发展农业的同时发展林业、畜牧业、渔业和副业，必须兴办为农业服务、为农村生活服务以及为大工业服务的工业，必须逐步实现机械化和电气化，必须改进农村的交通运输和居住条件，必须兴办各种教育、卫生、文化事业。所有这些，都不是一个只有几十户、几百户的农业社力所能及的。河南商城县超英公社在公社成立之前，虽然资源条件很好，但各个小社办工业并不多。在并社、转公社以后，十天内就抽出了干部二千五百人和社员一万七千五百人，办起了钢铁、机械、化肥、水泥等工厂四千五百三十个，其中投入生产的三千二百五十个。办大公社的优越性，在这里就明显地表现出来了。事实上，在去冬以来的水利、造林、抗旱、防洪等一系列斗争中，许多地方的农业社已经尖锐地感到小社不如大社，感到原有的劳动组织不便于进一步挖掘劳动潜力，提高劳动效率，因而有许多小社已经联合起来，或者打破社界、乡界，以至县界、省界，进行社会主义大协作，并且实行了“组织军事化、行动战斗化、生活集体化”的一系列措施。这些情况说明，原有的组织规模比较狭小、经营项目比较单纯、集体程度比较低的农业生产合作社，已经开始成为生产力进一步发展的障碍了。

必须指出，人民公社在农民群众中这样迅速地发展，决不仅仅是由于经济的原因。农民群众对于人民公社所表现的热情，首先说明了广大农民的社会主义觉悟和共产主义觉悟有了极大的提高。1957年，党在农村中通过两条道路的大辩论，粉碎了资产阶级右派以及地主、富农、反革命分子的进攻，战胜了富裕中农的资本主义倾向，随后又通过整风运动，根本改变了干部和群众的关系，克服

了在农业生产中的右倾保守观点。在今年的农业生产和整个农村工作的大跃进的过程中，广大农民不但看到了农业生产成倍地增长，而且看到了农村工业化、城市化的幸福前途。所有这一切，使党在农民中的威信空前巩固，使农民空前坚决地要求迅速建成社会主义，并且为将来逐步过渡到共产主义准备条件。农民群众在努力追求生产建设和文化教育的最新最高的发展同时，也努力追求最适合于生产力发展需要的新的生产关系，新的组织形式。没有这个政治觉悟作基础，人民公社运动的发展就是不可能的和不可理解的。

人民公社的建立，对于农村生产关系的进一步向前发展，提供了极为有利的条件。公社规模的扩大和乡社合一，既然便于农村中的工矿交通事业和文教事业迅速发展，这就使打破农村和城市的界限、农民和工人的界限、农民和知识分子的界限以至集体所有制和全民所有制的界限逐步成为可能。但是，无论如何，目前的人民公社运动并不要求一律立即把集体所有制转变为全民所有制，更不表示它已由各尽所能、按劳取酬的社会主义初级阶段转变为各尽所能、各取所需的社会主义高级阶段即共产主义阶段。某些个别的人民公社可能走得比较远些，但是一般说来，农村由集体所有制转到全民所有制将是经过三四年以至五六年才会完成的过程。然后再经过多少年，社会产品极大地丰富了，全体人民的共产主义的思想觉悟和道德品质都极大地提高了，全民教育普及并且提高了，社会主义时期还不得不保存的旧社会遗留下来的工农差别、城乡差别、脑力劳动与体力劳动的差别，都逐步地消失了，反映这些差别的不平等的资产阶级法权的残余，也逐步地消失了，国家职能只是为了对付外部敌人的侵略，对内已经不起作用了，在这种时候，我国社会才会进入各尽所能、各取所需的共产主义时代。

目前建立人民公社的运动正在发展成为一个比1955年的合作化运动更为声势浩大的群众运动。各地党委必须根据当地工作的具体情况，对这个运动的发展作出正确的规划，进行积极的领导。人民公社运动的发展在各个地方必然有先有后，在规模、步骤和作法上也



会各有特点，不应强求一律。人民公社的建立必須是在当地群众通过鳴放辯論、真正自覺自願的基础上。至于生产資料所有制方面的任何改变，尤其不允許采取任何急躁、輕率、命令主义的态度。鉴于目前許多地方秋田管理工作特別緊張，今冬明春的生产准备工作又需要及早安排，因此，不論已經开始或尙未开始建立人民公社的地方，都必須抓紧当前的生产工作。

(原載 1958 年 9 月 3 日“人民日報”第 1 版)

## 迎接人民公社化的高潮

### “紅旗”社論

随着今年夏季和秋季农业生产的偉大胜利，广大地区的农民正在进一步組織起来：把小社合并为大社，把农业生产合作社改变为乡社合一、工农商学兵合一的人民公社。建立人民公社正在全国范围内形成一个新的不可阻擋的群众运动的潮流。不少地方的农民在很短的时间內就实现了全县的人民公社化。还没有实现公社化的地方，广大的农民积极分子也正在作各种准备，爭取在秋收前后通过群众的鳴放辯論，建立公社。已經建立起来的人民公社，在發揮群众的生产积极性、提高劳动力利用率和劳动生产率、扩大生产性的基本建設、加速文化革命和技术革命、发展公共福利事业等等方面，表现了比农业合作社更偉大的优越性。

广大群众热烈欢迎建立人民公社，說明这是目前形势发展的必然趋势。人民公社发展的主要基础，是我国农业生产的全面的不断的跃进和五亿农民愈来愈高的政治覺悟。我国农民在經濟上、政治上、思想上战胜了資本主义，克服了农业生产中的右傾保守思想以后，发展了空前規模的农田基本建設，实行了先进的农业技术措施，使农产

品产量一倍、几倍、十几倍、几十倍地增长。同时，为了进一步地发展农业生产，为了在农村中广泛地发展工业，促进工业和农业的结合，提高农村人民的生活水平，农村（包括县城、市镇）的小型以至中型的工业企业正在迅速地发展起来。农村中的这些变化使农民认识到，原有的、规模比较狭小的、经营项目比较单纯的农业生产合作社的组织形式，已经不能再适应生产力发展的需要。事实上，许多地方的农民在着手大规模地兴修水利、平整土地、植树造林、同自然灾害作斗争、举办农业机械化事业和水力发电事业、改善农村的交通条件和居住条件的时候，已经不能不打破小社、小乡的界限，有时甚至县界也不能不打破了。不但如此，原有的农业社只管农业的局面也显得完全落后了。农业社不但必须成为农业、林业、牧业、副业、渔业的综合经营单位，而且必须成为工农商学兵的统一组织单位。这样，实现乡人民委员会和农业社的合一，就有利于集中统一的领导和社会生产力的大发展，而乡社分开就完全没有必要了。为了充分利用劳动力，让妇女充分参加田间生产，让男女劳动力不浪费自己的劳动时间，农业社必须不但是生产的组织者，而且是生活的组织者，不但要使劳动进一步地集体化，而且要使生活集体化。公共食堂、托儿所、幼儿园、缝衣组等等，在这种迫切需要下面，象雨后春笋一般地发展起来了。所有这些情况，都要求从原有的农业生产合作社前进一步——改变成为人民公社。

由农业生产合作社转变成为人民公社，不但是组织规模和经营范围的扩大，而且包含着生产关系的重要改变。许多地方的人民公社——例如本刊本期所介绍的河南遂平县卫星公社——已经消除了生产资料私有制的某些最后的残余（由于集体劳动的需要日益增长，由于公共食堂普及到全体社员，社员自己经营自留地和养猪已经成为不可能和不必要了），而且在若干方面突破了集体所有制的框子。此外，在实行社内的粮食供给制这类的发展中，人们还不难看出共产主义的萌芽的生长。

当然，在建立人民公社的时候，并不必须立即把集体所有制改

为全民所有制，更不应该勉强从社会主义即共产主义初级阶段进到共产主义高级阶段。由集体所有制向全民所有制过渡，这是一个过程，有些地方可能比较快，有些地方可能比较慢。在过渡到全民所有制以后，再经过一段时间，社会生产力更大地发展了，社会产品极大地丰富了，全体人民的共产主义的思想觉悟和道德品质都极大地提高了，全民教育普及了并且提高了，社会主义时期还不得不保存的旧社会遗留下来的工农差别、城乡差别、脑力劳动和体力劳动的差别都逐步地消失了，反映这些差别的不平等的资产阶级法权的残余也逐步地消失了，国家的职能只是为了对付外部敌人的侵略，对内已经不起作用了——在这种时候，我国社会就将由各尽所能、按劳取酬的社会主义时代进入各尽所能、各取所需的共产主义时代。

目前的人民公社为我国提供了加速社会主义建设和过渡到共产主义的一种良好的组织形式。它不但在现阶段将成为我国社会的基层单位，并且将发展成为未来的共产主义社会的基层单位。

广大的劳动人民毫不踌躇地接受人民公社这种组织形式，并且毫不踌躇地改变若干过时了的生产关系，这不但是由于我国社会生产力的飞跃发展，而且由于我国人民掌握了党中央和毛泽东同志关于不断革命的指导思想。劳动人民不愿意在革命发展中停顿下来，他们看到，革命愈是迅速地向前发展，他们得到的利益愈多。劳动人民在自己的前进中提出了这样的充满革命精神的口号：组织军事化，行动战斗化，生活集体化。所谓组织军事化，当然不是说他们真的组织成了兵营，更不是说他们要给自己安上将校尉的头衔。只是农业的急速发展要求他们大大加强自己的组织性，要求他们在劳动中行动得更迅速，更有纪律和效率，更便于在广大范围内自由调动，如同工厂的工人一样，如同部队的战士一样。这样，他们就认定，他们的组织需要军事化。提出这样的口号的农民领导者，很可能并不知道马克思和恩格斯早已在“共产党宣言”中就提出“成立产业军，特别是在农业方面”的纲领，但是他们和广大的农民群众在长期的人民革命的武装斗争中，完全知道军事化丝毫没有什么可怕。相反，

为了对付帝国主义侵略者及其走狗而实行全民皆兵，对于他們是十分自然的。現在的在农业劳动中的組織軍事化，虽然并不是为了对人間敌人，而是为了对自然界进行斗争，但是在这两种不同的斗争中，互相转变并不是一件难事。

工农商学兵合一的人民公社，在沒有外来的敌人襲击的时候，是向自然界进军，是为了农村工业化、农村城市化、农村共产主义化的幸福的未来而进军；如果外来的敌人敢于向我們襲击的时候，就会动员全民的武装，为坚决、彻底、干淨、全部地歼灭这些敌人而进军。

这不会产生命令主义么？我們认为，人民公社的組織軍事化、全民武装和命令主义是互相区别的两件事。沒有人民公社，沒有組織軍事化，沒有全民武装，也可以产生命令主义；相反，有了人民公社，有了組織軍事化，有了全民武装，可以不发生命令主义，可以实现最大限度的民主。事实上，由于劳动生产率愈来愈高，由于农业劳动中的机械化电力化愈来愈发展，由于社会产品愈来愈丰富，由于人民的文化程度愈来愈高，劳动時間将逐漸縮短，劳动强度也将逐漸減輕，克服命令主义的可能性也就会愈来愈大。

組織軍事化，行动战斗化，生活集体化，决不是意味着劳动强度的无限紧张。如党中央所指出，我們的劳动应该是有节奏的，应该是苦战和必要的休整相结合，而劳动中的紀律性和集中性，必須建立在群众自覺的民主的基础之上。

人民公社的建立和发展本身就必須經過群众充分的思想酝酿的过程。只有通过充分的鳴放辯論，在当地人民群众充分的自覺自願的条件下，才可以把农业生产合作社改变为人民公社。我們相信，目前我国的农业生产如此高涨，我国农民的革命觉悟如此成熟，我們党的广大干部在領導整風和生产的過程中同群众建立了如此亲密的联系，在这样的形势下，人民公社一定会由于它自身的优越性而迅速地在全国发展起来。

(原載1958年“紅旗”第7期)

# 先把人民公社的架子搭起来

“人民日报”社論

一个大办人民公社的全民运动，已經在全国范围内开展起来了。在毛主席視察河北、河南、山东，表揚了当地农民办人民公社的創举，指出这是我国五亿多农民繼續前进的方向以后，农民群众受到了巨大的鼓舞；迅速掀起了全国規模的举办人民公社的热潮。成千上万張决心书、大字报，要求批准办公社，敲鑼打鼓，热烈庆祝公社成立。农民这种迫不及待的心情是可以理解的。这正是我国农业生产全面地不断地跃进和五亿多农民政治觉悟愈来愈高的結果。当前摆在我們面前的問題是：办人民公社是个新的問題，还缺乏足够的經驗；爭取秋季作物大丰收的斗争，正在緊張进行；鋼鉄战綫上要求展开更加艰巨的战斗。妥善地把这几項根本任务安排好，是使我們今年大跃进获得全面胜利的重要关键。

中共中央关于在农村建立人民公社問題的決議，不但明确地指出了人民公社运动的根源，人民公社的性质和前途，而且明确地指出了目前在建立公社工作中所应当采取的正确步骤。

在目前的农村中，任务是十分繁重的。既要把人民公社办好，又要抽調大批劳力支援鋼鉄战綫；既要大力抓紧秋田管理，保証秋季更大丰收，又要立即作好秋收秋种一系列的准备工作；同时农产品的收购、調运工作必須作好，秋季造林、除四害等也必須結合进行。美国在臺灣海峡地区扩大侵略范围以后，全国农民也同全国城市人口一样，卷入了反对美国軍事挑衅和战争威胁的浪潮，加强民兵、武装全民的工作也将加速发展。应该抓住哪个环节，才能把这些工作安排妥当呢？根据各地現有經驗，最好的办法是紧紧地抓住

办人民公社这个中心，而在办公社的时候，又应当如中共中央的決議所說，尽快地把人民公社的架子搭起来。抓住了这一环，就可以順利地带动其它各項工作。在当前各地已經有了試点經驗的条件下，这样作是完全可能的。

不少地方随着公社化的发展，又掀起了一个新的生产高潮，不仅在农业战线出现了新的局面，而且抽调了大批劳力投入工业战线，大搞钢铁。例如河南原定秋前完成积肥三万亿斤，在公社化运动中，不仅完成了这个任务，而且超额完成两万亿斤，当前正在向着一个新的指标前进；河北基本公社化以后，不仅大大加强了农业战线各个方面的力量，而且抽调了几十万劳动力上山大搞钢铁。許多已經公社化的专区、县的情况，也是如此。这说明抓住人民公社运动这个中心——先把公社架子搭起来，是有利的。人民公社一办起来，群众兴高采烈，干劲更足，他们把办了人民公社看做是“更上一层楼”，表示“参加了公社，上山入地都情愿”。广大群众有了这样的劲头，还有什么工作不好安排呢？事实上，办了公社，不仅群众的积极性更高了，而且也更便于统一调配劳力和利用各方面的资源，保证粮食、钢铁双丰收。个别地方仅仅因为怕办公社影响当前生产，就打算把办公社的步骤加以推迟，这样很可能使群众热情受到影响，对当前生产反而会不利的。

我們說当前的农村工作要抓住人民公社这个中心环节，并不是要求立即把人民公社一系列的問題全部加以彻底解决，而是說先搭好架子。中央的決議說：“在并社初期可以采取‘上动下不动’的方法，首先由原来各小社联合选出大社的管理委员会，搭起架子，统一规划部署工作，把原来的各小社改为耕作区或者生产队，原来的一套生产組織和管理制度暂时不变，照常經營，一切应该合并調整的东西和合并中应该解决的具体問題，以后再逐步合并、逐步清理、逐步解决，以保证生产不受影响”。这就是說，先按规划把公社委员会建立起来，统一调配劳力，统一作好规划（包括基建、生产及公共积累的比例等），在公社的统一领导下分头进行各項工作；对原来

的劳动組織、核算单位、分配方案、财务处理等等，暂时不动。这种方法好的，可行的，因为这样既可以滿足群众办公社的要求，解决劳动力調配的困难，又不会过多的牵制领导力量。

当然，所謂先搭好架子，并不是說可以简单从事，不經過充分的思想发动而由少数干部、积极分子简单决定就行了，也不是說有关人民公社的各项政策可以不同群众見面，或自作主張地乱加处理。搭架子的过程必須是一个充分发动群众的过程，必須是一个向群众进行社会主义和共产主义思想教育的过程。办人民公社是一場进一步組織起来并且最后消灭生产資料私有制残余的斗争，它不仅包括着两条道路的思想斗争，包括着对于本位主义和个人主义的思想斗争，而且还包括着向反映以上这些思想的党员、干部的右傾保守思想的斗争，同时，也还必须警惕地主、富农分子、坏分子以及反革命分子的破坏活动。因此，关于为什么办和怎样办人民公社的問題，都必須在群众中进行大鳴大放大辯論。在办公社的全部过程中，都必須紧紧依靠貧农和下中农，克服上中农的动摇，揭穿和击退地主富农的造謠破坏，团結广大农民在自觉自願的基础上办人民公社。

有关人民公社的各项經濟政策問題，中央的決議已經作了明确的規定。各地在这一方面已經有了一些初步的經驗，本报9月4日发表的河南遂平卫星人民公社試行簡章（草案），也可以作为处理这方面問題的参考。一般地說，目前仍然私有的生产資料应当轉为公社所有；个人生活資料必須坚决不动，并且应当向群众說明清楚；有些既可以說是生产資料也可以說是生活資料的，如少数的猪、羊、鸡、鴨和零星果木等，一般也不要忙于去动它；原来农业合作社的财产和公共积累，应当轉入公社，一律不許自作处理；社員的股份基金，过一、二年生产有了更大的发展，群众的覺悟进一步提高以后，再作处理。在处理的时候，也必須經過群众充分討論，根据群众的意見去办。已有的經驗証明，这些政策性的問題都是重要的問題，也都是为广大群众所关心的問題，处理比較費事，須要有一

定的酝酿过程，因此，在搭架子的时候，一律不必忙于处理。但是应当把处理这些问题的原则，及早提出来同群众见面，而且政策和群众见面得愈早愈好，思想发动得愈深透愈好，否则反容易引起一些不必要的混乱。

人民公社的架子搭起来以后，就应当立即把群众更加高涨的积极性迅速组织到当前生产中去。有的地方公社一成立就宣布公社的全面规划和奋斗目标，组织争取丰收的新的战役，显示公社威力，大大地振奋了人心，收到了良好的效果。

目前已经公社化了的地方，都要结合生产进行巩固工作。有的地方采取抓生产、抓思想、抓政策、抓管理、抓群众生活等项措施，来巩固人民公社，是一个好办法。

我国人民公社运动正在蓬勃发展，运动发展得既迅速又健康。在当前的农村工作中，只要抓住了办人民公社这个中心来安排各项工作，就一定能够又快又好地办好人民公社，一定能够又快又好地完成当前各项任务，获得一个比夏季更大的丰收。

(原载1958年9月10日“人民日报”第1版)

## 中共河北省委 关于建立人民公社的指示

(1958年8月29日)

**“红旗”编辑部按：**河北省的农村已经在9月上旬实现了人民公社化。原有的四万二千一百八十八个农业合作社，合并组成了九百五十一个人民公社。河北省的这个指示是在实现公社化以前发出的，本刊特为发表，以供各地参考。在发表时，有个别的文字删节。



在工农业生产和各項社会主义建設全面大跃进的鼓舞下，我省广大农村呈現了小社并大社建立人民公社的新趋势。特别是毛主席对人民公社作了重要的指示后，这一形势的发展尤为迅速。徐水和張北两县已經全部建立了人民公社；到8月27日全省已有三十多个县、市初步实现了人民公社化，共建立起人民公社二百多个。当前广大农民群众建立人民公社的热情非常高漲，一个小社并大社建立人民公社的群众运动已經形成，并正在普遍发展。这个运动必将促进生产力的进一步发展，促进工农业生产的更大跃进，加速农业机械化、电力化的发展进程，进一步提高群众的共产主义觉悟，加速农村政治、經濟、文化、思想和各項社会主义建設事业的全面发展。

建立人民公社运动的新形势的出現不是偶然的，是有政治、經濟等各方面的根源的。一、我省自1956年春季以来，接連取得了經濟战綫、政治战綫和思想战綫上社会主义革命的胜利，广大群众的政治觉悟空前提高，生产力有很大发展，連續多次地掀起了农业生产建設的高潮。特別在去冬今春以来，在党的建設社会主义的总路綫的光輝照耀下，全省全党全民，經過大搞水利建設，同严重干旱进行斗争，取得了前所未有的夏季大丰收，思想大大解放，干劲更加增强；当前秋季农作物生长情况很好，今年实现农业发展綱要所規定的粮食棉花和油料生产指标，全省每人平均拿到千斤粮，是有很大的可能的。全面大跃进的偉大成果，教育了群众，教育了干部，人們无限地信任党的领导的正确性，深切体会到社会主义制度的优越性和劳动人民征服自然的偉大力量。二、在农业生产大跃进，改造自然，争取全面大丰收的斗争中，各县各乡各社之間，普遍采取了大規模的社会主义大协作形式，相互支援，并肩前进，創造了前所未有的奇迹。广大群众从生产实践斗争中体会到集体力量在改造自然、发展生产、改善生活等方面的偉大作用，感到原来的小社在人

力、物力、財力、技术各方面已經不能滿足生产大跃进的需要了，很自然地就产生了小社并大社的要求。三、农业生产的大跃进，带动了工、商、学、兵和各項社会主义建設事业的全面跃进。各地农业社普遍兴办了托儿所、公共食堂等事业，大量建立了各种工厂，大办中、小学校甚至大学，并进一步加强了民兵武装。这种工农商学兵具备，政治、經濟、文化、軍事全面发展的新内容，实际已經超出了农业合作社的范围，使农业社正在发生质的变化。这些情况表明，小社并大社建立人民公社是生产力发展的必然結果，是促进生产更大跃进、加速农村社会主义建設的重大的变革。各級党委必須积极主动地赶上去领导这个运动，使农业合作化制度向着更高阶段发展，并且使人民公社逐步发展为在农村中建立共产主义制度的最好的基层組織形式。

## 二

小社并大社建立人民公社的目的，是为了使生产关系同跃进发展的生产力相适应，促进生产的高速度发展，迅速改变农村面貌。因此，各項工作都必須紧紧和生产相結合，当前要圍繞着以加强田間管理、秋收、积肥、深翻地、种麦为中心，一开始就注意发挥人民公社的更大优越性，特別要保质保量完成种麦计划，为明年更大丰收打好基础。同时，各項工作还要和制定公社的发展规划相結合，給群众指出奔头，增加信心，鼓舞群众前进。关于人民公社发展规划的内容，各地可根据不同的情况具体确定，但一般的应包括以下主要奋斗目标。

在农业方面：必須集中力量，苦战三年，改变面貌。今年实现半机械化，三、五年实现机械化和电力化，从深耕地到播种、灌溉、田間管理、收割、打軋等，各項主要农活操作都要使用机械，用电力或其他动力带动，来代替旧式农具和手工操作，以求得在提高各項农作物的单位面积产量上有更大的跃进。大体上在粮食亩产二、三

千斤，棉花亩产四、五百斤（皮棉）、油料（花生）亩产二、三千斤的情况下，就可使现有的农作物耕地面积减少一半，用来发展林业、果木、桑蚕、畜牧、渔业、园艺等多种经济。每个社都要有相应的绿化林带、果园、畜牧场和足够的菜园，所有的坑塘都要养鱼种莲，发展水产事业。实现农业生产的机械化，电力化，水利化，高产化，多种经济化，并使农村绿化、美化和香化。

在工业方面：要本着工农业并举、并肩跃进的精神大办工业。根据具体情况分别建立机械修配厂、化肥厂、砖瓦窑厂、水泥厂、木料厂、饲料加工厂、轧花榨油厂、纺织厂、缝紉制鞋厂、造纸厂、食品联合加工厂等。使工业产值加速超过农业产值，实现农村工业化，逐步消灭城乡差别和工农差别。

在文教卫生方面：社社要办托儿所、幼儿园、小学、初中、高中和大学，并建立科学研究机关。使现有二十五岁以下的人在十年或十五年以内，都具有大学文化程度。所有学校都实行半工半读或半农半读。社社要有图书馆、俱乐部、体育场、歌咏队、剧团、电影院，户户普及有线广播等。社社有医院，大队有门诊部，队队有保健员、接生员、浴池、理发所，保持卫生经常化。普及体育运动，增强人民体质。逐渐消灭各种疾病。

在商业方面：社社要有供销部，建立大型市场，队队设商店，使交换畅通。

在军事方面：实行生产劳动和军事训练相结合。凡是适龄的青壮年都要分别编成民兵或预备役组织，使其成为生产队的骨干力量和突击力量。普遍作到适龄青壮年亦农、亦工、亦学、亦兵。

在交通方面：要做到社社通公路，田间道路公路化，户户有自行车，社社有汽车，队队有电话，县县有轻便铁路和火车，各乡（社）都要建立一段现代化的能起落飞机的公路，逐步达到交通工具自动化。

在群众生活方面：随着生产的发展，各社都要力争在二、三年内达到丰衣足食的生活水平。大体每人每年平均粮食二千斤，肉二

百斤，植物油三十斤，棉布十丈以上等。有計劃地改善居住条件，增修新房舍。普遍实现食堂化。建立幸福院，使老人过好晚年生活。随着机械化、电力化的发展，在生产大量发展的前提下，适当安排社員的劳动和休息时间。

在政治思想方面：所有的党员干部力争在短期内紅专化，干部、群众思想共产主义化，并有相当的政治理論水平。使全体社員成为有組織、有紀律、有文化、有技术并具有共产主义觉悟和道德品质的人。

为了搞好农村全面建設规划，省、市、地、县各級都应迅速成立规划委员会，在各級党委的领导下，負責制定农村第二个五年计划的发展规划和十年建設规划（明、后两年的要尽量具体），把社会主义和共产主义的美好前景展示出来，以明确奋斗方向，鼓舞群众前进。

### 三

人民公社是农业合作社的进一步发展，它不单是量的扩大，而且是质的提高。它将由单一的农业生产发展到农林牧副漁、工农商学兵全面結合，并进一步实行政社合一，在分配制度上也将逐步发生变化。

人民公社，在目前还是以采用集体所有制为好，不必忙于改变集体所有制为全民所有制，以免在改变所有制的过程中发生不必要的麻煩。但实际上，人民公社的集体所有制中，就已经包含有不少的全民所有制的成分了。这种全民所有制，将在不断发展中繼續增长，逐步的代替集体所有制。

人民公社建立以后，也不必忙于改变原有的分配制度，以免对生产发生不利的影響。要从具体条件出发，在条件成熟的地方，可以改行工資制；在条件还不成熟的地方，可仍然采用原有的三包一奖或以产定工等按劳动日計酬的制度，待条件成熟后，再加以改变。

分配制度無論是工資制或是按劳动日計酬制，也还都是“按劳取酬”，而不是“各取所需”。但是，人民公社将是建成社会主义和向共产主义过渡的最好的組織形式，它将发展成为未来共产主义社会的基层单位。

关于人民公社的規模，应根据有利生产、群众自願的原则进行规划，使它适应工农业跃进的需要，适应自然、交通等条件。同时，还要考虑到今后一个时期社会主义建設发展的需要。一般的平原地区以万户左右划一社为宜，丘陵地区五千户左右为宜，山区二、三千户为宜。在一些人口集中、交通便利的地方，群众願意稍大一些也可以，可不超过一万五千户；在一些地区辽阔、人烟稀少的山区，也可以少于两千户，或一多数社。这样的規模，为合理地調配劳动力、統一规划利用土地、大量积累資金、办工厂、办学校等提供了必要条件；同时也可避免因形势发展迅速，在短时期里一并再并。

人民公社实行政社合一，乡党委就是社党委，乡人民委员会就是社务委员会，乡人民代表大会代表，就是社員代表大会代表。可以一套机构挂两个牌子。在公社中要确定专人执行乡的行政职务。

人民公社的最高管理机构是社員代表大会，在社員代表大会上选举管理委员会和監察委员会，負責管理日常事务和監察社务。管理委员会由委員若干人組成。社委会下設那些管理部門，暫不作統一規定，由各地因地制宜确定。一般的社以下可划为若干生产大队，大队以下設若干生产队。生产队为生产的基层单位。社的規模較小的，也可以在社下直設生产队。

人民公社（乡）設党委会。生产大队或生产队，可根据党员多少建立总支部或支部。共青团組織可按照党委組織机构去設置。社設妇代会和妇联会。公社（乡）設武装部，也就是党委的軍事部。

人民公社的干部，由上一級党委从原有的乡、社党内外干部适当安排配备。公社的組織机构要力求精干，不要一下子打乱原来的組織，要在原有基础上适当增減。原有編制不增添。在公社的領導干部中必須注意安排妇女干部，在一般干部中也要保持妇女干部的

一定比例数。社的全部管理人員都必須参加生产劳动，成为制度。除国家派到社里工作的干部仍由国家供給外，所有社管理人員的工分补助一般仍掌握不超过全社全年工分总数的1%。

为着适应社会主义建設事业大跃进的需要，适应小社并大社建立人民公社和乡社合一的新情况，現有的区的組織应一律撤銷，現有的县的区划亦应作适当的調整和扩大。平原地区的县一般扩大到八十万人口左右（多者九十万，少者七十万），丘陵地区的县扩大到四十到五十万人口，山区的县扩大到二十到三十万人口，这样是比较适宜的。

各地可根据这一原則进行并县规划。并县规划应报省委批准，同时在各县人民代表大会上通过后实行。在县未合并之前，可先建立起中心县的党委会，或建立有关县委的联席会，以便統一党的領導，統一规划，統一指揮。

#### 四

在小社并大社建立人民公社时，对各种生产資料的处理，应注意充分进行协商，发揚民主，走好群众路綫，按照总路綫的精神，本着有利于社会主义集体經济发展的原則，将各小社的一切公共財產轉为人民公社集体所有。本着共产主义精神，一般多者不退、少者不补。原来的債務，除用于今年生产周轉的应该自行清理外，其余的可由大社負責。社員所交納的股份基金，仍分別記在社員个人名下，不計利息；股金多的不退，少的不增。社員的投資，由公社負責償还。

社員自留地，凡是成立了公共食堂的小社，多数的已經变成社、队集体經營。那些仍由社員耕种的自留地，应經過群众酝酿討論，在群众同意的条件下，收回公社集体經營。对少数山区大片森林尚未入社的，要同样經過說服教育，轉为公社集体所有。社員自留的耕畜，应当折价归社。除此以外，对于社員的房屋、院中土地、院

旁小块地和一些零星的果树，以及社員飼养的猪、羊、鸡、鴨等，都归私有不动。至于社員个人的自行車、收音机、家具、手表、衣服、被褥等生活資料，一律归个人所有，这些东西就是到共产主义社会也是归个人所有。如果随便收繳了社員这些东西，是錯誤的，应当原物退还。要把这些政策在群众中进行宣傳教育。同时，要警惕地、富、反、坏的破坏活动和造謠。

## 五

小社并大社建立人民公社是农业合作化制度的一个重大发展，是当前农村中的重大經濟运动和政治运动。正确地领导这个运动，不仅可以大大鼓舞人民群众的革命干劲，有力地推动当前生产，而且将使我省农村建設出現一个新的面貌。因此，必須強調加强党的领导，強調与当前生产相結合，要自始至終走好群众路綫和做好政治思想工作。

首先各級党委必須高度重視，积极主动地站在群众前面领导这一运动。由書記挂帅，全党动手，专人分工負責。加强調查研究，及时掌握情况，加强上下联系，互通情报，使这个运动迅速健康发展。

建立人民公社，必須有领导、有准备、有步骤地进行。既要快，又要好，不要粗，不要轰。在整个人民公社化运动中，在种麦前和种麦后大体可分两步走。在种麦前的一步，主要做好两件事。一件是經過干部和群众的酝酿討論，在条件成熟的地区，迅速建立好公社的管理机构或筹委会，搭好干部架子，亮出人民公社的牌子，宣布公社成立。一件是由公社統一规划种麦工作，統一調配劳力、工具，集中力量做好秋收、深翻土地、积肥和完成种麦任务。第二步在完成种麦后，再进一步深入发动群众大鳴大放大辯論，在提高群众共产主义觉悟的基础上有步骤地处理各項經濟問題，同时，結合着建立与健全各种組織和制度。在少数条件不成熟的地方，也可以先按着大社的规划，通过組織协作搞好秋收和完成种麦任务，秋后再进行

并社轉社工作。要求在今年12月底以前，把建立人民公社和并县工作全部完成。

随着人民公社的建立，社会經濟基础发生新的变化，人們的思想也必然发生变化，社会主义同资本主义，先进同落后，集体同个人之間的两种不同的思想斗争必然会出现。因之，在工作中必須要贯彻党的阶级路綫、群众路綫和加强政治思想工作。建立人民公社是当前广大群众的要求，貧农、下中农是坚决拥护的，大部分上中农也是贊成的，我們要依靠貧农、下中农，充分发动群众，团结大部分贊成建立公社的上中农，克服另一部分上中农的动摇，揭穿和击退地主、富农的造謠破坏，使建社工作顺利地进行。在发动群众中，要广泛运用大鳴大放大字报的方式，鳴深辯透，使群众了解过去采取一村一社的形式，在以前的条件下是适合的，它曾經发挥了促进生产的作用；但在当前生产全面大跃进和农村建設进一步发展的形势下，把小社并为大社建立人民公社，則又是完全必要和正确的。对于建立公社中的各項政策，都要經過群众討論深透而后实行。要把人民公社运动建立在群众政治觉悟提高的基础上，成为群众自觉的运动。通过建立人民公社对全党全民进行一次深刻的社会主义和共产主义教育，以达到政治經濟同跃进、双丰收的效果。

(原載1958年“紅旗”第8期)

## 河北省的人民公社运动

林 鉄

河北省的农村和全国其他各地一样，兴起了人民公社运动的高



潮。在短短的時間內，全省农村实现了公社化。原有的四万两千一百八十三個农业合作社，分別合并組成了九百五十一个公社。这些公社，小的千戶，大的两万余戶，平均八千七百多戶。由小集体的合作社发展为大集体的公社，由单一的农业生产組織发展为工、农、商、学、兵相結合的統一的組織，这是具有巨大历史意义的轉变。这个轉变必将促进社会主义的政治、經濟、文化建設的新高漲，并且为过渡到共产主义准备必要的条件。

在我們省里，也有一些同志认为，人民公社运动来得很突然。他們主張，把发展人民公社的速度放慢一些。这种看法，是不符合实际情况的。这些同志，对于1956年生产資料所有制方面的社会主义革命的胜利，对于1957年政治战綫和思想战綫方面的社会主义革命的胜利，对于1958年生产战綫方面可能取得的胜利，都估計不足。他們对于农村当中，由于这些胜利而产生的一系列的深刻变化，了解得不够，因而落在客观事物发展的后面。和这种看法相反，人民公社运动在河北省的出现和迅速发展，正如其他省份一样，有其历史的必然性和现实的条件。

在1955年下半年和1956年初，随着生产力发展的要求，河北省农村的生产关系曾經发生了一个巨大的变革。农业互助組发展为初級合作社，接着又由初級合作社发展为高級合作社。在这个大变革以后，1956年的农业生产和文化建設就开始显现了跃进式的发展。經過1957年反对資产階級右派进攻的斗争，經過社会主义或资本主义的两条道路的大辯論，經過全民的整風，絕大多数农民进一步摆脱了农村資产階級和富裕农民的思想影响，使得新的生产关系大大巩固起来。因此，今年的农业生产，就以超过往年一倍、几倍甚至于几十倍的速度，向前跃进了。但是，更重要的是人們并不就此滿足，并不就此停頓自己的步伐。經過自己亲身的体驗，懂得了合作比单干优越的农民，自然很容易进一步懂得，如果扩大合作的規模和經營范围，生产必将以更高的速度发展，人們的生活必将更迅速地、更普遍地富裕起来。广大群众把合作社轉变为人民公社，正确

地叫做是“高升一級”。

在人民公社建立以前，这种“高升一級”的新因素，就已經在許多方面出現了。例如：在水利建設和抗旱斗争中实行了共产主义大协作；合作社兴办的小工厂，在全省达到一百三十多万个；有上百万的农民从事工业生产；食堂、托儿所、縫衣組普遍建立，实现了生活集体化和劳动組織軍事化；有一些合作社由于共同的需要，自动联合或完全合并在一起；合作社在乡人民委员会的委托下，实际上起着基层政权的作用等等。

人民公社就在这样的情况下应运而生，正如“水到渠成”“瓜熟蒂落”一样，迅速地席卷了全省的农村。有些县的领导机关对于形势的发展估計不足，合作社就自动联合起来組成公社，敲鑼打鼓，給他們去报喜。

也有一些同志曾經认为，在秋收以前发展人民公社，可能对当前的生产发生不利的影响。事实同这些同志的担心相反。由于建立公社符合群众的願望，群众以更大的干劲来从事生产；由于人民公社符合生产发展的需要，完成今年秋天深翻土地、种麦和炼鉄的任务，更有把握了。对生产会不会产生不利的影响，不在于公社发展得快一些或者慢一些，也不在于是在秋收前发展或者是在秋收后发展，而在于采取什么样的方法和步骤来建立公社，在于这种方法和步骤是正确的还是不正确的。

我們在建立人民公社的工作中，采取了以下的方法和步骤：

政治挂帅，广泛宣傳，鳴放辯論，鼓起更大干劲；

逐級討論，統一思想，作出并乡并社的全面规划；

搭起架子，先抓生产；

生产資料和分配的問題，陸續处理。

采取了上述这些工作方法和步骤，就使人民公社运动自然地而不是勉强地发展，就有力地推动了生产前进，而没有产生什么不利的影响。

## 二

人民公社是什么样的性质？这是河北省人民公社运动发展中遇到的一个重要问题。把人民公社和合作社相比，曾经有两种不正确的看法。有些人认为，公社只是规模大了些，其他和合作社没有什么不同。还有一些人却简单地认为，公社已经完全脱离了集体所有制，变为全民所有制，甚至于认为，已经完全是共产主义的。这两种看法，一个是看不到人民公社又大又公、综合经营、社政统一等等新的特点；一个是不能正确认识这些新特点的发展程度，把萌芽状态的东西当作是已经长成的东西。按照这两种看法去指导工作，都不可能正确地处理这些新因素，因而也就不能很好地巩固和提高人民公社。

人民公社的所有制，就今天的情况说，主要的还是集体所有制，但已包含了若干全民所有制的成分。一下子转变为完全的全民所有制，在当前可以不必急于这样做。但是，如何随着生产的发展和群众觉悟的提高，而逐步过渡到完全的全民所有制，这个问题确已提到我们的面前来了，有必要对它进行一些探讨。

现在有一些县，为着进一步发展经济，开始从全县各个公社的公积金当中，按照适当的比例抽调资金，用来进行工业、交通、水利、林业等大规模的基本建设。类似的资金抽调，将来还可能超出一个县的范围。这种抽调出来的资金，实际上已经超出集体所有制的界限，而接近于或者就是全民所有制。

最重要的生产资料——土地，由于修河网、挖渠道、修水库、修道路、培植林木和建设工厂等等，曾经进行过、以后也还会进行必要的调整，而这种调整现在并不付代价。这种统一规划和统一利用土地的做法，使得土地在实际上已经具有全民所有的性质。徐水县宣布了土地归全民所有，群众并不感到突然，而认为这是有利于全县统一进行生产规划的重要条件。

公社在分配上实行工资制，或者实行半供给半工资制，是由集体所有制转变为全民所有制的的一个重要条件。这样做，就改变了原来农业社分配社员劳动报酬的办法，使社员生活消费的部分由不稳定变成比较稳定，使公共积累部分能够随着生产的发展而更加扩大。公社所拟定的供给标准和工资标准，公社积累资金和使用资金的计划，是经过上级领导机关的批准才付诸实行的。这就是说，公社不仅把生产计划，而且把分配计划也纳入国家计划的轨道之内了。这样，在保持各个公社的社员收入都能够适当地、逐步地有所增加的情况下，就有可能使得各个公社之间社员收入的过分悬殊逐步缩小。这样，也就使得国家有可能按照社会扩大再生产和公共福利的需要，指导公社按照国家的规划来使用公共积累，并且在必要的时候，适当地调整公社应该缴纳的税金。这是人民公社逐步向全民所有制转变的一个重要标志。

现实生活本身还会提出集体所有制转向全民所有制的其他具体办法和具体形式。由于生产的跃进和群众觉悟的提高，这个转变将不会是太长久的事情。有些县可能很快就实现，另外一些县则可能慢一些，迟几年实现。

有必要提一下房子问题。改变农村过分落后和过分分散的居住条件，不论在政治方面、经济方面和文化方面，都有重大的意义。随着公社的成立和生产的发展，这个任务也提到我们面前来了。公社应当在可能的时候，发展必需的建筑材料的生产，并且分出部分劳动力从事有计划的建筑。新的建筑应当有更高的质量，更适用，更美观。同时，随着社员的共产主义觉悟进一步提高，经过群众的协议，改变房子所有制的问题，也可能得到顺利的解决。在公社刚刚建立的时候，不要忙于将农村的房子改变为集体所有制或全民所有制。

### 三

人民公社运动势必加速社会主义建设，为逐步过渡到共产主义

創造条件。但是，在目前，公社主要的还是社会主义性质的，因为它虽然具有共产主义的因素，可是沒有发展到“各尽所能，各取所需”的程度。

今年河北全省的农副业总产值将比去年超过一倍左右，粮食总产量每人平均可以达到一千斤左右，公共食堂又已經普遍建立起来。因此，河北省的人民公社可以实行半供給半工資的分配制度。半供給就是基本上按照国家规定的标准，免費供給社員的口粮，或者是进一步免費供給伙食，社員到食堂吃飯，不要付錢。当然，在实行这种粮食供給制或者伙食供給制的时候，还是繼續着“不劳动不得食”的原則。半工資是除了口粮或者伙食以外的其他生活費用，按照多劳多得的原則，以貨幣支付給社員。为了鼓励社員的劳动积极性，在工資中要抽出一小部分以奖励工資的形式分配給社員。

实行粮食供給制或者伙食供給制和工資制相結合的办法，是逐步过渡到“各尽所能，各取所需”的开端。实行这个办法，就可以保証全社人人都能够平等地吃上飽飯。这对于每一个人都是一个很大的解放，可以促进“我为人人，人人为我”的共产主义思想的增长。但是，适应着当前生产水平还不够高，农民对于共产主义的思想准备还不够充分的情况，它又保留着按劳取酬的分配制度。

随着生产的跃进，全社会的产品，必将极大地丰富起来。随着技术革命和文化革命的进展，人民公社必将发展为一个城乡合一的单位，城乡之間的差别，工农之間的差别和脑力劳动与体力劳动之間的差别，将逐步消失。人民的共产主义覺悟，新的高尚的道德，遵守紀律的高度自觉，也必将大大提高。在那个时候，人民公社就能够由“各尽所能，按劳取酬”的社会主义原則，过渡到“各尽所能，各取所需”的共产主义原則。

总括來說，如現在的經驗所提供的，我們农村的发展道路可能是这样：

合作社——高級合作社——人民公社——高級人民公社（完全共产主义的人民公社）。

前一半道路是我們的革命已走過了，後一半道路是我們現在的看法。

舉一個公社作例，可以看到過渡到共產主義社會，並不是那麼遙遠的事。徐水縣商莊農業社，是由四十個小社合併起來的，有五萬六千多人口。今年的糧食產量可以達到每人平均兩千多斤；明年他們計劃達到每人平均三千斤。明年的糧食作物面積將由八萬畝改為六萬畝，以便增加經濟作物、蔬菜、水果和木材的生產。到1962年，糧食作物面積將只有二萬五千畝，經濟作物將由現在的一萬畝，增加到六萬畝，木材林和果林將達到兩萬畝。目前，這個社已經有了電話站、郵電局、百貨商店、銀行、醫院和大學，部分村莊有了電燈。這個社還建成了機械修配廠，廠里的車工、鉗工、翻砂工應有盡有。工廠積累起來的資金，夠買十台車床。明年，這個廠準備實現操作機械化，還要設三個分廠。這個社有一座二百人的煉鐵廠，明年還要建設四座年產量三十萬噸的洋灰廠，三座年產量二十萬噸的磚瓦廠。現在，正在修建一個小型化工廠，把薯干加工成酒精和橡膠。可以相信，這個公社的經濟和文化，用不了很多年，就會變得非常發達，而為過渡到共產主義，準備下必要的條件。

#### 四

在實現人民公社化以後，我們當前在农村最緊迫的政治任務是鞏固人民公社，並着手從事許多新的建設工作。

首先，要調動全體社員的積極性，搞好當前的工、農業生產，特別是搞好秋收、深翻地、種麥和採礦煉鐵。公社要擬出一個包括政治、經濟、文化各方面的，包括工業、農業、林業、漁業、牧業、副業各方面的全面規劃。這個規劃應當提出明年的生產和各個方面的工作的具體任務，也要把1962年的前景描繪出來。規劃草案要交群眾討論，經過上級領導機關批准以後，動員群眾以“苦戰三年”的精神積極執行。

其次，要結合大力發展生產，結合試行半供給半工資的新分配制度，深入開展社會主義和共產主義教育。要宣傳生產建設的成績和取得這些成績的重要經驗，宣傳黨的社會主義建設的總路線的勝利，宣傳正確處理人民內部矛盾的勝利。在這個宣傳教育運動中，要充分發揚“拔白旗，插紅旗”的共產主義風格，堅定廣大社員走社會主義道路的決心和信心，批判一部分富裕農民殘存的資本主義自發傾向，大破個人主義、本位主義，大立共產主義。要發動群眾鳴放辯論，以便從正確處理公社內部經濟問題當中，提高社員的共產主義覺悟。要表揚那些在大躍進運動中湧現出來的又紅又專的社會主義積極分子，把其中的優秀人物提拔到領導崗位上來，並且把夠入黨條件的吸收到黨內來，增加黨的新鮮血液。

第三，要健全公社的組織機構，建立公社的管理制度和調整公社的勞動組織。要健全社員代表大會，切實貫徹民主辦社的原則。要迅速建立公社的集體領導制度、計劃制度和財務制度。在經營管理上要實行集中領導、分級管理。組織生產大隊，作為管理生產、組織勞動、進行核算的基本單位。大隊下設若干專業隊，作為進行勞動、完成生產任務的戰鬥單位。要進一步調整原來小社的工業、商業和學校的設置以及民兵基干隊的組織。

為了使領導機關的工作和農村公社化的情況相適應，縣級應該組織聯社委員會，以便加強對公社的具體領導。徐水等縣，已經建立了縣人民總公社，縣一級政權和人民總公社合而為一。縣人民委員會所屬各機構，改變成為和人民公社“對口”的各種機構。這是一種大膽的改革和試驗，我們希望從中取得經驗。在目前，一般地區仍以組織聯社為好。

適應着農村公社化的新形勢，縣的規模也有必要調整得大一些。我們計劃把全省一百四十七個縣合併為七十至八個縣。按着山區、丘陵区、平原區等不同情況，分別合併為三十萬左右、五十萬左右、八十萬左右人口的縣，以便更有計劃地進行大規模的建設。

毛澤東同志關於正確處理人民內部矛盾的偉大思想，關於創造

性地发展馬克思列宁主义的不断革命論的偉大思想，教导我們要善于主动地、不断地調整人們在生产資料所有制方面、在劳动当中和分配当中的相互关系，以便促进社会生产力用最快的速度向前发展。人民公社的出現，正是这种思想的胜利。我們在这些偉大思想的指导下，將繼續取得新的胜利。

(原載1958年“紅旗”第9期)

## 由农业生产合作社到人民公社

吳芝圖

中国正处在加速社会主义建設，并且为过渡到共产主义社会积极准备条件的偉大时期。在毛澤东同志的旗帜下站起来的六亿人民，正以不断革命的精神，排山倒海的气概，把社会主义高潮，一个接一个，后浪逐前浪地推向前进。

和各兄弟省一样，河南省最近出現了由农业生产合作社轉人民公社的高潮。这次高潮的到来，比过去由农业生产互助組轉初級社，由初級社轉高級社的社会主义高潮更要迅速猛烈，很快地由点到面，普及到全省广大农村，并且影响到城市。在城市里，分別以街道、工厂、学校、机关团体为单位，也普遍地試办人民公社。全省人民意气風发、欢騰鼓舞，响应毛澤东同志的号召，走人民公社的道路。运动从开始到現在，还不过两三个月的功夫，全省广大农村和城市都已經公社化了。

由农业生产合作社轉变为人民公社，对加速社会主义建設和过渡到共产主义有重大的意义。这是形势发展的必然結果。

一年多以来，河南党組織認真执行了毛澤东同志“关于正确处理人民内部矛盾的問題”的指示，改进了人們在工农业生产劳动中



和其他社会主义建設事业中的相互关系，充分發揮了人民群众的社会主义和共产主义的积极性。根据党中央关于整風运动的指示，在城市和农村广泛地开展了两条道路的大辯論，粉碎了資产階級右派以及地主、富农、反革命分子的进攻，克服了富裕中农中的资本主义自发傾向。广大人民群众分清了大是大非的界限，进一步划清了敌我界限，认清了“兴无灭資”，拔白旗，插紅旗，走社会主义道路的明确方向。同时，在整風运动中，大量干部的作風有了很大的改进和轉变。在干部和群众中，不但普遍运用了大鳴大放、大辯論、大字报的方法，进行批評和自我批評，而且还創造了干部登門拜訪群众、开展覽會（用实物展覽說明自己的缺点）、互相交心等深入細致的方法，表明心迹，沟通思想。厂矿企业和合作社的干部，虛心地改进了作風，經常和工农群众一起参加劳动，和工农群众一起搞試驗田，大批的国家工作人員和知識分子爭先恐后地下乡上山，这就进一步發揚了党和群众同甘苦、共患难的优良傳統，进一步密切了干部和群众的联系。广大劳动群众也就在这样覺悟提高和心情舒暢的基础上，發揮了积极性和創造性，帮助領導机关改革了許多不合理的規章制度，直接参加了厂矿企业和合作社的管理工作。千百万条心攥成了一股繩，广大人民群众的战斗积极性和集体的力量充分發揮出来了。在这种情况下，出現了去冬今春全省大搞水利的高潮，出現了今年工农业生产大跃进的奇迹。在大搞水利和工农业生产大跃进的浪潮中，全省人民打破了县、乡、社的界限，不分城鎮与农村，不分山区与平原，不計較个人的利害得失，組織了包括数百万人的社会主义大协作。这种共产主义精神的蓬勃發展，就是广大人民群众要求扩大合作社的規模，进一步消灭私有制度殘余的思想基础。

人民公社化运动是社会生产力猛烈發展，迫切要求調整原有的生产关系同它相适应的結果。农业生产合作社是集体所有制，基本上适合于，而且已經强有力地促进了社会生产力的發展的。但由于去冬以来出現的工农业生产的全面大跃进，越来越明显地暴露了

原有的农业生产合作社的規模，已經不能完全适应社会生产力发展的需要。在大規模兴修水利和举办工业的情况下，这种矛盾表现得更为突出。如西峽县丹水人民公社，原系四十八个小社，不能作水利建設的統一规划，去冬今春各小社各自为政地在丹水两岸修了八十多个小型工程，但因为工程小，质量差，經不起洪水襲击，入夏以来，被冲毀80%。公社建立后，准备統一修建十三个水庫，就可以从根本上解决全社的水旱災害問題。又如我們現在正需要大搞鋼鐵，可是曾經发现这样的現象，南召县郭庄社鉄砂很多，而缺乏煤炭，近邻田庄社有煤炭而缺乏鉄砂，在还没有合并为一个大社以前，就不容易統一进行調剂。这就可以說明原来規模狹小，劳动力少，物力财力单薄，集体程度比較低，单纯以經營农副业为主的农业生产合作社，已經不能适应更大規模、更高速地进行各种建設事业的需要，尤其不能适应当前进行技术革命和文化革命的需要。去冬以来各地社会主义大协作的广泛发展，使广大群众認識到了进一步联合起来的必要，認識到了进一步調整农业生产合作社的生产关系的必要，因而积极要求建立人民公社。

河南农业生产合作社規模的大小，从1956年到1958年，曾經過一个曲折变化的过程。大社优越还是小社优越，在党内和党外都有过激烈的爭論，农民在三年的实践中作了鮮明的对比。

关于大社的优越性，毛澤东同志在“中国农村的社会主义高潮”一书中已經有明确的指示。毛澤东同志在“大社的优越性”一文的按語中写道：“现在办的半社会主义的合作社，为了易于办成，为了使干部和群众迅速取得經驗，二、三十戶的小社为多。但是小社人少地少資金少，不能进行大規模的經營，不能使用机器。这种小社仍然束縛生产力的发展，不能停留太久，应当逐步合并。有些地方可以一乡为一个社，少数地方可以几乡为一个社，当然会有很多地方一乡有几个社的，不但平原地区可以办大社，山区也可以办大社。”但有些人却不相信毛澤东同志的指示。河南在1956年实现高級合作化的时候，共有两万六千二百一十一个社，每社平均三百五

十八戶，其中千戶以上的共八百零八個社。到1957年春季，全省合作社經過初步整頓，基本上鞏固起來了，許多大社辦的都比較好。當時河南省委內部的個別右傾機會主義者，毫不顧及本省的情況，竟根據少數富裕中農的要求，不加分析地要把全部大社強迫分開，使全省分為五萬四千多個社，每社平均一百八十戶，最小的不到三十戶。但另一方面，由於各級黨委的堅持，有四百九十五個大社保留下來了。因為大社比小社更為優越，不僅鞏固下來了，而且比小社顯示了更大的優越性。如固始縣七一社、汝南縣光明社、新鄉縣七里營社、魯山縣中蘇友誼社、安陽縣安豐社等，都是千戶以上的大社，它們在發展生產、基本建設、擴大積累、與自然災害作鬥爭等方面，都比周圍的小社取得了更大的成績。如安豐社1956年到1957年生產增長170%，公共積累達十六萬元。該社購置新式農具：水車、雙鏟犁、膠輪車等九百六十件，噴霧器一千六百零四部；購置動力機械：柴油發電機一部，各式動力抽水機四十七部，拖拉機三部，小鋼磨八部；另外還建有機瓦窯廠一個，買了縫紉機三十九部。1957年全社每人平均分紅一百五十元。與它搭界的韓家砦社，只一百八十五戶，在這一年每人平均分紅只有四十一元；由於社小增產慢，積累少，除添有少量新式農具外，一件動力機械也沒有。到今年春季有一部分大社就更加前進了一步，實行了工農業同時並舉，農業社、手工業社、供銷社、信用社四社合一，建立了社辦中學，鍛煉出來了大批的領導骨幹和紅專積極分子，取得了領導大生產的經驗，實質上已經成為人民公社的雛型。這更不是小社所能比得上的了。廣大農民在三年來的實際經驗中，在大社小社的對比中，真正認識了大社的優越。他們興奮地歌唱着：“總路綫是燈塔，共產主義開了花，自流泉嘩啦啦，電動鋸刷刷，小鋼磨達達達，拖拉機，圓盤耙，安電燈，裝電話，麥克風前來說話。”這些大社成為許多小社發展的方向。

河南在今年春季就出現了農業生產合作社紛紛自動合併的現象，到麥收時已經由原有的農業合作社合併為三萬多個。當時河南

各級黨委也有重點地試驗建立幾千戶以上的大社，如遂平縣的嵒嵒山衛星社，就是在今年4月間由二十七個小社合併成爲一個九千三百六十九戶的大社的。到麥收後，建立這樣的大社，已經由重點試驗變爲遍地開花的羣衆性的行動。農村各地在小社並大社的同時，大辦工業，大搞公共食堂、托兒所、幼兒園、幸福院等福利事業，把自留地歸社，廣泛開展社會主義大協作。在城市中也紛紛起來辦工廠，搞集體生活和其他的福利事業。這在實質上已經是人人民公社運動的開始。但大家對它的性質是不了解的。直到知道了毛澤東同志關於“公社”的指示後，大家的眼睛才亮了，對於廣大農村和城市所出現的這種新的組織形式才有了明白理解，更加堅定了走這條道路的信心。今年8月初，毛澤東同志到河北、河南和山東視察工作，又作了“還是辦人民公社好，它的好處是，可以把工、農、商、學、兵合在一起，便於領導”的指示，這對於河南人民更是一個極大的啓發和鼓舞。走人民公社的道路，很快便在全省範圍內形成了高潮。

這是由農業生產合作社逐步轉變爲人民公社的主要原因和大概的過程。

就目前說，人民公社仍然屬於各盡所能、按勞取酬的社會主義的範疇。但它和農業生產合作社已經有很大的不同。正如毛澤東同志所說的，它的主要特點，“一曰大，二曰公”。大有兩個涵義。一是它比原有的農業生產合作社規模大的多。在人民公社化運動開始以來，河南全省已經建成大型的綜合性的人民公社一千三百五十五個，平均每社七千五百多戶。其中有五千戶至一萬戶的七百零九個，一萬戶以上的一百零七個，其餘的是五千戶以下的。平原地區一般萬戶左右，山區一般兩三千戶左右，比原來的農業生產合作社大十倍，甚至大幾十倍，真是人多、地多、財源廣、力量大。二是它比原有的農業生產合作社包括的方面多，範圍廣。它已經不僅僅是經營項目比較單純的農業生產的組織，而是農業、林業、牧業、副業、漁業全面發展，工、農、商、學、兵五位一體，經濟、政治、

文化、軍事全面結合的，應有盡有的社會基層組織單位。因此，便產生它的另一個特點：它是鄉社合一的，政權組織與經濟組織合一的，既是社會基層組織，也是政權的基層組織。

公的涵義：它是從集體所有制向全民所有制過渡的最好形式，而且還包含着共產主義的萌芽。它逐步消除生產資料私有制的殘余，自留地、私有小片林木、私養牲畜等逐步消失。搞公共食堂、托兒所、縫紉組，全體勞動婦女可以從家務勞動中解放出來。實行工資制度，現行的辦法主要是基本工資加獎勵。工資直接發給勞動者個人，不再統一分配給家長。直接領取工資的青年、婦女都非常歡迎。這就從根本上破除了舊社會遺留下來的家長制度。有一部分社已經實行供給制：有的實行糧食供給制，有的實行伙食供給制，經濟條件最優越的社，正在試行生活基本需要供給制，確定供給標準，實行“七包”、“十包”。所謂七包是對人民公社全體人員的吃飯、穿衣、居住、生育、教育、看病、婚喪等生活需要部分，均由公社供給。所謂十包是包吃、包穿、包生養、包死葬、包結婚費用、包教、包住、包烤火費、包理髮、包看戲看電影等生活費用。除供給生活基本需要外，還按勞動情況發一部分津貼。在公的方面，是更比農業生產合作社高得多了。

大而且公，就已經說明了人民公社的優越性。人民公社是我國社會主義的最好的基層組織形式，也將是建成社會主義和向共產主義過渡的最好的基層組織形式。

人民公社最便於體現黨的建設社會主義的總路綫。我們的總路綫不是要鼓足干劲嗎？社大人多，發動起來，干劲就特別大。不是要力爭上游嗎？力量大，干劲大，方向對（社會主義和共產主義的方向），就可以力爭上游。不是要多快好省嗎？要多要快，就需要大量的勞動力、足夠的資金和比較高的生產效率。人民公社的建立，進一步解放了生產力。據七個專區的初步統計，僅舉辦公共食堂，從家務勞動中解放出來的婦女勞動力即達六百九十四萬多人。鄭州市二十歲至五十歲有勞動能力未參加工作的原有十二萬多人，建立

公社后，至少可有五万人参加各项生产建设。同时，由于生产组织军事化，生活集体化，劳动战斗化，生产效率一般比合作社提高20%左右。人民公社比合作社更容易扩大公共积累，便于实现农业机械化。如遂平县原来三百一十个小社，每年只能积累二百九十多万元，但是由于生产的大跃进和人民公社的建立，仅今年就可积累资金三千二百多万元。如有机械供应，今年就可以实现机械化，比原来的小社可提前三年。许昌地区大多数人民公社在今年一年内就可为实现机械化准备充分的资金。有这些条件就可以做到多和快。至于又好又省，那也是容易做到的。因为人民公社比合作社更便于统一规划，更便于加强技术指导，更便于有计划地使用人力、物力和财力。同时，人民公社也最便于贯彻执行工农并举、轻重工业并举、大中小型并举、土洋并举等方针，也最有利于体现全民办工业、全民办钢铁、全民办一切事业的精神。所以，人民公社这个基层组织形式，也是实现社会主义总路线的最好的组织形式。

人民公社也是由社会主义社会逐步过渡到共产主义社会的最适合的组织形式。它便于逐步缩小工人和农民的差别、城市和乡村的差别以及脑力劳动和体力劳动的差别。人民公社既执行工农并举的方针，那末，农村也便有了工业，农民也就兼做了工人。今后的工业布局，要有计划地把大、中、小工业配合起来，星罗棋布地分散各地，加以城市和乡村的密切协作，城乡的差别就会逐渐消失。由于扫盲，普及小学教育和中学教育，普遍办红专学校，劳动者很快就可以获得科学文化的知识，掌握科学、技术、文化的武器。而知识分子和干部又必须参加体力劳动，使自己工农化。这样，脑力劳动和体力劳动的差别也就会逐渐消失。人民公社的建立，也更有利于冲掉一切个人主义、本位主义、资本主义等旧的思想习惯，提高广大人民的社会主义和共产主义的思想觉悟，培养共产主义的道德品质。这就为逐步过渡到共产主义社会创造了条件。

人民公社的出现，是中国社会又一次带有历史意义的重大变革，它将为中国人民开辟无限光明的前途，开辟走向共产主义的道

路。河南人民在听到了毛澤东同志关于人民公社的指示以后，是以无比欢欣的态度来迎接它的。但由于运动来的猛，进展得又很快，河南各級党委虽然都曾經以极大的热情坚决地、勇敢地站在运动的前面领导群众前进，但思想的准备还是不够的，总结經驗也不够及时。毫无疑问，这样大的运动必然会有許多遗留問題和新发生的問題急待解决。因此，摆在河南全党面前的任务，是把人民公社办好，充分发挥人民公社的优越性。我們认为，要做到这一点，就必须做好以下几項工作：

第一，首先要政治挂帅。建立人民公社，不仅是生产关系上的重大变革，而且是生活习惯上的重大变革，它意味着私有制的进一步消灭，意味着人們的思想意識的进一步改造。因此，在建立和巩固人民公社中，两条道路的斗争仍然是很尖銳的。广大的貧农和下中农，积极要求建立人民公社，走公社化的道路；少数富裕中农却对公社化所有抵触不滿；部分地主、富农、反革命分子、坏分子則千方百計地进行破坏、造謠，煽动群众反对公社化。据許昌地区的重点調查，积极拥护公社化的占89%，基本拥护的占7%，抵触和反对公社化的占4%。因此，要办好人民公社，还必须进一步加强党的领导，加强政治思想工作，認真贯彻执行階級路綫，繼續开展两条道路的斗争。要依靠貧农和下中农，确立貧农和下中农的领导优势。特別要广泛深入地 toward 群众进行社会主义和共产主义教育，运用对比的方法，拿具体事例，来说明人民公社的性质、特点和优越性，說明办好人民公社要掌握的政策精神。在开展社会主义和共产主义教育中，采取大鳴、大放、大字报、大辯論的形式。当前要結合制定和討論公社章程，着重辯論如何发挥人民公社的优越性，如何办好人民公社等問題。通过辯論，揭发和打击地主、富农、反革命分子、坏分子的破坏活动，批判少数富裕中农的思想和行为，从而进一步提高广大群众的社会主义和共产主义覺悟，坚定群众办好人民公社的信心和决心。

第二，加强經營管理工作。为了充分发挥人民公社的优越性，

必須根据統一經營，分級管理，有利于农业、林业、牧业、副业、漁业的全面发展，工、农、商、学、兵的密切結合的原则，正确地解决人民公社的体制問題，并且相应地建立和健全經營管理制度。公社的体制，一般的可采取公社、大队、小队三級管理組織。公社对大队、大队对小队要实行計劃管理，实行超額奖励，以充分發揮大队和小队的积极性。为了加强管理，还要根据公社的具体情况，迅速地制定全面发展的統一规划，包括工农业生产规划、劳动规划、财务规划等，既要有当前规划和年度规划，也要制定远景规划。只有这样，才能統一使用劳动力、資金、土地和各种自然资源，有計劃地发展各种建設事业。

第三，搞好生产，这是办好人民公社的中心环节。当前要继续加强秋季作物的后期管理，保證秋季全面大丰收。要充分作好秋种的准备工作，突击深翻土地，把所有的麦地深耕、深翻一遍，并且結合深翻土地作好土地平整工作，以利灌溉。特别要切实搞好以鋼鐵为中心的工业生产，保證完成鋼鐵跃进計劃，爭取工、农业双丰收，以便为巩固人民公社創造雄厚的物质基础。

第四，搞好集体生活。前面已經說过，公社化以后，各地普遍地建立了公共食堂、托儿所、幼儿园、幸福院等社会主义的生活福利事业。由于生活的集体化，进一步地解放了生产力，大大地提高了生产效率，提高了人們的共产主义思想。但是，生活集体化以后，如果生活安排得不好，就会影响社員的生产情緒，影响人民公社的巩固和提高。为了搞好生产，巩固人民公社，必須搞好集体生活，使社員們在公共食堂吃飯比在家吃得飽、吃得好，使儿童和老人們在托儿所、幼儿园、幸福院比在家生活得美滿和幸福。如何搞好集体生活呢？首先是要搞好生产，在提高生产的基础上逐步改善生活。为了解决生活的需要，除搞好工农业生产以外，还要搞好种菜、养猪、养羊、养鸡、养鴨、养魚，搞好豆腐坊、粉坊、油坊等副业生产，使社員不但能吃到足够的粮食，而且可以吃到足够的新鮮的多样化的蔬菜和副食品。其次是各級党委要加强对集体生活福利事业



的領導，配備較強的幹部，選拔黨、團員和貧農、下中農的積極分子擔任炊事員、保育員等。公共食堂要成立伙食委員會，建立必要的飲食制度，依靠群眾办好食堂。當然，由於人民公社剛開始建立，生活還不可能一下提得很高，還必須貫徹執行艱苦奮鬥、勤儉辦社的方針，一切要因陋就簡，反對鋪張浪費。

第五，積極開展技術革命和文化革命。由於工農業生產的全面躍進，在廣大城市和農村都發生了勞動力嚴重不足的問題。在這種情況下，廣大群眾充分發揮了社會主義的勞動積極性，保證了工農業生產的迅速發展。但是依靠增加勞動強度、延長勞動時間的辦法，只能是暫時的，不能從根本上解決勞動力不足的問題。解決勞動力不足的根本辦法，是開展群眾性的技術革命，進一步地促進生產力的發展。當前農村技術革命的主要內容，是繼續開展以安裝滾珠軸承為中心的農具改革運動，把提水工具、運輸工具、深翻犁等全部安裝上滾珠軸承，首先實現農業的半機械化，由半機械化再逐步地過渡到機械化。在文化革命方面，現在全省已基本上掃除了文盲，普及了中、小學教育，普遍地建立了業餘中學、業餘大學和紅專學校，目前要把這些學校全部鞏固起來，並且繼續加以提高，迅速地、大量地培養又紅又專的社會主義建設的積極分子隊伍，以適應技術革命的需要。公社化以後，由於生產關係的改變，給技術革命和文化革命創造了更為有利的條件，只要我們加強領導，技術革命和文化革命就一定會出現更大的高潮。

為了迅速地做好人民公社的鞏固工作，河南各級黨委要加強對人民公社的具體領導。領導同志要深入重點進行調查研究，摸清情況，掌握思想動向，抓住新問題，及時總結和推廣办好人民公社的經驗。在任何新事物面前，重要的問題，是要自覺地刻苦地進行學習和研究。對人民公社問題更應當如此。只要我們能夠這樣做，並且堅定地相信群眾，依靠群眾，充分走群眾路線，就一定可以把人民公社办好。

（原載1958年“紅旗”第8期）

## “还是办人民公社好”

譚 启 龙

毛澤东同志在山东視察工作的时候，提出了“还是办人民公社好”的指示。这个指示，对于全国的人民公社运动，起了很大的推动作用。自然，这个指示对山东的人民公社运动，更是起了直接的、巨大的推动作用。

从去冬今春开展大規模的农田基本建設以来，尤其是今年夏季小麦空前丰收之后，越来越明显地看出来，原有的几十戶、几百戶的农业合作社，已經不能适应生产大跃进的需要。空前規模的基本建設和經濟、文化事业的全面发展，需要在使用經濟資源、集中資金、調配劳动力和技术人材等方面，进行更大范围的統一安排。虽然那时曾經組織了各种各样的社会主义大协作，这些协作也解决了不少問題，但是还不能从根本上解决矛盾。到了6、7月間，山东省很多地方就积极酝酿办大社，有的要一乡一社，有的要数乡一社（当时的乡是小乡）。

但是，那时候我們有許多問題弄不明确。这样大的社应该是什么性质，应该叫什么名称？它和乡政权的关系怎样处理，和供销社、銀行、工厂的关系又該怎样处理？对于这些問題，說法想法不一。有的同志认为，大社应当轉为全民所有制，叫国营农場。有的說，只是規模扩大，基本性质不必改变，可以叫集体农庄。有的主張叫共产主义合作社。还有个别的同志，覺得社办得这样大，有办不好的危險。总之，是沒有“章程”。

8月9日，毛澤东同志到山东来了。他在听取了省委的汇报之后，明确地提出：“还是办人民公社好，它的好处是，可以把工、

农、商、学、兵合在一起，便于领导。”他的话，使我们豁然开朗，许多疙瘩解开了。毛泽东同志的指示，迅速地在全省传播开来。广大的干部和群众，听到毛主席说公社好，听了“还是办人民公社好”的道理，就争先恐后地写大字报、申请书、决心书，表示非办人民公社不可。到处并乡并社，风起云涌。只过了四十来天，到了9月20日，全省农村就基本上实现了公社化。不但原来的合作社并成了人民公社，连那些过去一直不相信合作社优越的单干农民，这一次也纷纷报名，申请加入公社了。他们喊出了“加入公社，一步登天”的口号。

“还是办人民公社好”，这在实现公社化以后，逐步得到证实了。现在山东省的人民公社，一般都是六、七千户到万户左右，一个社就等于原来的一个乡或一个区，真是地大物博，人多势众。成立了公社，乡政和社务合一，工、农、商、学、兵完全结合在一起，农、林、牧、副、渔各项生产全面发展，一切都在公社的统一领导和统一管理下进行。人民公社实际上形成了一个小社会。它比起合作社规模更大，集体化程度更高，并且包含着全民所有制的成分，包含着共产主义的因素。公社一旦建立起来，就立即对生产力的发展，对上层建筑的改进，起了强有力的促进作用。

从山东省的情况来看，现在人民公社已经表现出来了几个很突出的好处。

首先，人民公社进一步解放了生产力，它能够更充分地发动妇女参加劳动，更好地统一调配劳动力，统一使用土地和其他生产资料，因而更有效地促进工农业生产的跃进。

随着人民公社的建立，全省已经办起了公共食堂二十多万处，幼儿园和托儿所十八万九千处，粮食加工厂七万多处，缝纫组两万八千处。由于办了这样多的集体事业，就有六百七十七万个具有劳动能力的妇女，摆脱了家务劳动的束缚，投入了工农业生产。这就是说，人民公社使全省的劳动力，在数量上一下子增加了三分之一。

在統一調配勞動力方面，公社也顯出了很大的優越性。壽張縣城關鄉的秋季作物，有六萬三千八百畝受蟲害。原來的小合作社只能頭痛醫頭、腳痛醫腳，無力根本除治。建立公社以後，第二天就統一組織了四萬多人，集中調配了大批噴霧器，分片進行圍剿，一晝夜就把蟲害基本肅清了。這個縣的馬廟農業社靠近黃河邊，原來就建成了虹吸管，但是沒有力量挖渠道。建立公社以後，一天就挖好了渠道，並且開始放水。歷城縣北園鄉的前進農業社每人平均二畝地，勞動力很缺乏，而民生農業社每人只有三分地，勞動力有剩餘。過去雖然組織了協作，但總有許多不便，工作質量也比較差。全鄉建成一個北園人民公社以後，這個矛盾就解決了。據公社的領導幹部計算，原來前進社水稻插秧要用五十天時間，今後有三天就可以插完。

公社在統一利用土地和其他生產資料方面的好處，也是很明顯的。滕縣東沙河鄉五星農業社，有三千五百多畝地適合種黃煙，但過去由於社小地少，如果這些地都種黃煙，就沒有別的地種糧食，因此只能種一千多畝黃煙。這個鄉的聯盟等社的土地，適合種花生，也因為社小地少，不能多種花生而只好種谷子。現在全鄉四十三個農業社合并起來，組成了五星人民公社。按照公社的規劃，今後山區主要種花生，平原主要種黃煙，河川地種糧食作物。可想而知，因地種植的結果，農作物的產量就會進一步提高。

過去拖拉機站為許多規模較小的農業社服務，因為土地分散，拖拉機剛調到這裡又要調到那裡，浪費很大。有許多拖拉機站虧本，而合作社還不那麼滿意。實現公社化以後，拖拉機站與人民公社合并，相互間的矛盾解決了；公社的土地連成一片，機器的作用也就可以充分發揮出來了。

至於辦工業、辦交通、發展多種經濟、研究和推廣先進的科學技術等等方面，由於能夠集中更大的人力、物力和財力，人民公社也具有小的農業社所不能比擬的優越性。總之，人民公社大大推進了社會生產力。這是第一個好處。

其次，人民公社的建立，对于更快地、更好地发展文化教育事业，提高群众的社会主义和共产主义的思想觉悟，也有重大的作用。

现在人民公社刚刚建立不久，大批的社办中学、社办大学、红专学校就已经建立起来了。这是因为，人民公社在选拔师资和招收学生方面，在建设校舍和购置设备方面，比合作社有更大的便利条件。到9月中旬，全省已建成社办大学和红专学校一万五千多处，入校学习的有七十六万多人，社办中学更为普遍。为了满足社员的文化要求，全省的公社还建立了俱乐部三万多处。

随着公社的建立，群众的共产主义觉悟，更加提高了。他们说，只要公社在，我们的吃穿就不愁。因此，许多社员爱社重于爱家。在讨论公社的规划时，有的社员知道了公社资金困难，就毫不犹豫地把自己珍藏的首饰等心爱的东西拿出来投资。历城县平原地区的人民公社，深翻土地缺乏劳动力，县委就从山区调了七千多个人去支援。他们走到那里干到那里，不要任何报酬。平原地区的公社，热情地招待他们，管饭管菜，大家相处得象一家人一样。供给制的逐步推行，更促进了群众中的“我为人人，人人为我”的共产主义思想。

第三，在公社中，工、农、商、学、兵五位一体，乡政社务合而为一，这不仅可以减少一些行政人员，而且使人与人之间、领导者和群众之间的关系，也发生了巨大的变化。过去在一个乡里，在工作人员里面，有完全脱离生产的，有半脱离生产的；在脱离生产的当中，又有国家工作人员，有企业或者事业机关的人员。他们彼此之间，他们和群众之间，由于目标是一致的，又不断地展开批评和自我批评，特别是经过了全民整风，相互关系一般地说是融洽的、团结的。可是，由于差别的存在，在相互关系上难免存在着某些矛盾。人民公社建立以后，上述的差别消失了，工作人员和群众的关系也更加密切了。正如群众所说的：“真正是一家人了。”大家都是人民公社的社员，一律平等，共同劳动，共同消费，有福共享，有祸共当。这样，我们的工作也就好做得多了。

以上仅仅是初步反映出来的人民公社的好处。今后随着人民公社的巩固和提高，它必定会日益显示出更多更大的优越性。

当然，这并不是說人民公社一点問題都沒有了。制度本身有很大的优越性，不等于工作当中沒有一点問題。在这样偉大的群众运动当中，缺点和偏差难免会有的。山东省的人民公社运动，不仅发展得很快，而且也很健康。广大干部和群众欢天喜地，载歌载舞。这是基本的方面。但是，也有极少数的人思想还不大通，存在着某些顾虑和怀疑。

这种情况，本来是不足为奇的。在人民群众当中，什么时候都有先进、中間或者落后的差别。人民公社运动是一个偉大的社会变革，人們的思想完全适应这个变革，总要有一个过程。只要今后不断地加强思想教育，讲清道理，加上人民公社的优越性逐步地充分显示出来，少数人的思想問題，是完全可以解决的。

我們还应当看到，在这一偉大的社会变革当中，不仅存在着人民內部先进和落后的矛盾，也还存在着尖銳的敌我斗争。少数沒有改造好的地主、富农和反革命分子，还会趁这个机会跳出来造謠破坏。事实上敌人已經这样做了。有人认为，公社化了，政权的作用消失了，用不着再对敌人专政了。这种看法显然是錯誤的。也有人听風是雨，把少数阶级敌人的造謠和叫囂說成是群众的意見，甚至于說成是我們工作中的偏差，那显然更是錯誤的。

毛澤东同志屢次教导我們，要善于区别主流和非主流。在最近的最高国务會議上，他又指示我們，对于人民公社化运动，必須采取热忱欢迎的态度，积极加强领导。根据这个指示，我們每一个同志，都应当积极支持和鼓励群众前进，而不应当站在一旁“評头品足”；应当关心絕大多数人的要求，而不要只听少数落后群众的話，更不要上敌人的当。

我們坚信，正如过去把农业合作社办好一样，广大干部和群众，一定能够把人民公社办好。

（原載1958年“紅旗”第9期）

# 关于人民公社的几个問題

刘 仁

人民公社化运动好不好？从北京市郊区的情况来看，我們可以根据地說：“好得很，好得很”。从今年9月郊区普遍建立人民公社以来，广大农民群众的共产主义劳动热情空前高涨，在短短的两个月当中，完成了深翻、种麦和大部分秋收的巨大任务，初步显示了人民公社这种組織形式在組織生产、加速社会主义建設方面的优越性。但是，由于运动发展很快，公社建立的时间还不长，有一部分重要問題还没有来得及解决，有些重要的方針还没有贯彻执行。現在我就北京市的情况提出些意見，供大家参考。

## 一、关于人民公社生产的經營方針問題

人民公社是大跃进的产物，它的特点就是以生产为中心，工农商学兵相結合。根据北京市的具体情况，我們认为郊区人民公社的生产方針，也就是人民公社的中心任务，应该是：工业和农业同时并举，一手抓紧农业的高产，抓紧深翻、水利、施肥，一手抓紧工业，爭取用最快的速度实现公社工业化。

市委早在今年年初就提出要实现区、乡工业化，但是进展不快。現在，从北京市各个公社的具体情况来看，必須进一步明确公社工业化的方針，大力贯彻执行，否則公社的发展，生产力发展的速度就会受到很大的影响。

首先农业发展的本身要求工业化。現在农村劳动力确实紧张，不搞技术革命，不搞机械化半机械化，农业的发展就会受到限制。

而城市的工业目前又不能完全解决农村在这方面的需要。因此，公社必须自己办工业，自力更生，根据本地的资源情况，建立一套为自己的农业服务和为城市服务的工业。这样在目前就可以解决改良农具和实现机械化半机械化所需要的部分器械，可以为自己的农产品加工。同时，随着自己工业的发展，就能促进和加快农业的机械化、电气化，逐步做到农业工厂化。所以抓紧工业化和发展农业虽然表面上在资金和劳动力方面，有一个暂时的矛盾，但是实际上二者又是相辅相成，互相推动的。

为了满足社会需要，满足本公社生产上和社员生活上日益增长的需要，公社既要发展直接满足本社需要的自给性生产，又必须尽可能广泛地发展商品性的生产。在北京郊区，就要发展蔬菜、棉花、畜牧、渔业、林业、果园和烧砖瓦、挖砂石等各种副业生产。公社的工业不但要为农业服务，同时也要为城市服务，为国家大工业服务。例如明年北京市需要把十二亿斤的白薯制成酒精供给人造橡胶厂的需要，这就需要各公社多办些造酒厂。城市人民需要大量布鞋，公社办制鞋工厂，除了满足公社本身的需要以外，还要用一部分供应城市。

发展商品性生产不但增加社会财富，同时也增加社员个人收入。从今年各公社分配的情况来看，凡是能够多种经营，商品性生产比重较大的公社，收入就比较多。单纯依靠粮食的收入就比较少。有些公社今年粮食增产了，但是因为没有搞多种经营或者副业收入减少了，结果总收入增加不多或者没有增加。有的山区因为现在粮食产量还比较低，除抓紧粮食高产外，更需要加速搞工业、搞多种经营，增加商品性生产的比重。

人民公社用工业武装起来以后，人民的物质生活和文化水平都会比较迅速地提高。工业发展了，农业工厂化了，机械化电气化了，工业和农业的差别就会逐步消失。工农业大发展了，公社的经济力量雄厚了，农村的房屋建筑、道路和自来水、下水道等各种近代化设施就都容易发展了，这样也就有条件逐步地消灭城乡的差别。农



业机械化、电气化了，还可以改变现在公社絕大多数劳动力从事农业的情况，拿出更多的人参加工业生产。工农业生产率大大提高了，就可以縮短人們每天的劳动時間，使每人都有更多的時間来学习，提高文化水平，同时我們又采取了教育和生产劳动結合的方針，这就可以逐步消灭体力劳动和脑力劳动的差别。由此可見，公社办工业是加速社会主义建設，为过渡到共产主义社会积极准备条件的一个重要步驟。北京市的工业布局要根据这个方針来安排，城区的一些为农村服务的和可能为农村所需要的工厂，應該迅速迁往郊区。同时更重要的是所有人民公社都必须貫徹执行自力更生、穷干苦干、自己积累資金、走小土群道路的方針，使所有群众都掌握这个方針，公社工业化才有保証。

## 二、关于人民公社的分配制度

生产决定分配，同时分配問題如果处理得当，又可以促进生产的发展。人民公社的分配問題是一个重大而复杂的問題，是正确处理人民内部矛盾問題的一个重要方面。由原来比較小的几个农业合作社合并成为比較大的人民公社，这是一个飞跃的进步，但是各小社基础不同，生产发展不平衡，收入有多有少，現在要一同分配就带来了新的矛盾和困难。我們必須經過周密的調查和慎重的分析研究，从具体条件出发来决定如何正确地調节其中的矛盾。

北京市郊区大多数公社粮食大增产的结果，經過群众的鳴放辯論，多数公社提出实行供給吃飯加工資的分配制度，現在看来，这个分配制度一般是有利于生产的发展，有利于妇女的彻底解放、参加劳动，有利于共产主义思想的发揚和劳动人民内部的团結，因而得到了广大群众的拥护。在实行这种分配制度时，必須正确地解决劳动力多人口少的戶和劳动力少人口多的戶之間的矛盾，解决原来收入比較多的社和收入比較少的社之間的矛盾。这些都是劳动人民内部的問題，必須經過充分协商，找出合情合理的办法，使大部分

劳动力多人口少的户不减少收入，保证绝大部分人增加收入或者不减少收入。北京市郊区各人民公社今年收入一般有巨大的增加，但是今年有大量的强劳动力无偿地参加了十三陵水库、怀柔水库和密云水库的义务劳动，同时今年秋后的深翻、积肥和兴修水利等保证明年大飞跃的措施，要等明年才能获得收益。在这种情况下，大部分公社在纯收入中扣除一定比例的公积金以后，分配给社员的工资和供给部分大体可以达到四六开的比例，如果按劳动力计算，则可以达到对半开或倒四六开，可以使大约80%以上的人增加收入。但是即使在北京市郊区范围内，各个公社的生产发展也是不平衡的，因而具体情况也各有不同。

大体说来，全郊区七十四个公社可以分为四种类型：

第一类：是生产搞得好的，今年每人平均收入比去年增加较多，因此实行供给吃饭加工资制以后，90%以上的户可以增加收入。例如昌平区南口社今年的公积金占总收入的13%以上，每人全年平均收入比去年增加了62%，供给吃饭和上学以外，每个劳动力一年的工资仍有五十九元。据一个生产队的典型调查，这样，减少收入的户仅占6%。

第二类：是菜区和经济作物较多的社，这类社过去的收入就比较多，社员生活水平去年就已经达到或者超过富裕中农水平，今年由于菜价合理地降低了，农业生产虽然增加了，但是收入增加不多。这类社如果供给吃饭以后，每个劳动力每年仍可分得工资六十元以上到一百元左右。生活水平是比较高的。但是由于去年的收入较高，如果实行供给吃饭加工资制以后，今年可能有相当数量的人要减少收入。这就必须正确处理积累和分配的比例，并且拿出一部分钱来分配给今年劳动好而可能减少收入的人，这样才合情合理，人人都心情舒畅。

第三类：粮食生产有增加，但是经济作物少，副业少，供给吃饭以后，每人每年还可分得几十元工资，减少收入的户数大约在百分之十几。这类社只要工作做得好，对减少收入较多的又有照顾的

办法，并且真正经过群众的鸣放辩论，90%以上的群众是积极拥护的。

第四类：有极少数的社，由于历史造成的原因，现在收入比较少，国家贷款比较多。这类社如果已经实行了供给吃饭加工资的分配制度，就要赶快抓紧搞副业和林牧渔等各种生产事业，增加收入，以扩大工资部分的比例。

总结以上四类社的情况，大部分社可以实行供给吃饭加工资的分配制度。有些收入较高的社还可以考虑实行包学费，以有利于农民子弟上学。有些社还可以多留些公益金，多办些公共福利事业。有些社随着生产的发展，还可以逐步扩大供给的范围。总之要看条件办事，不能强求一律。

实行供给吃饭加工资的分配制度虽然是进步的，但是有个别社条件还不具备，怎么办？我们说不要着急，必须从这个社的具体条件出发，不能只用一个药方，盲目地随大流，今年不能实行，就努力生产，创造条件争取明年再办，这样做不是右倾保守，不能叫没有共产主义精神。提高劳动人民生活水平，达到丰衣足食，必须依靠发展生产来解决。我们现在所以能实行吃饭供给制就是因为粮食大增产了，因此这种供给制和过去在战争时期在干部和军队中实行的供给制是不同的。

有人主张不论生产发展得如何，就是要多包。他们说“穷有穷包，富有富包”，“包得越多，共产主义因素就越多”。他们的思想是“不患寡而患不均”，实质上是小资产阶级绝对平均主义思想，和共产主义思想并无共同之处。我们说共产主义在我国的实现已经不是什么遥远将来的事情，主要是讲我们有了社会主义建设的总路线，有了社会主义建设的大跃进，过渡到共产主义已经不是原来所想象的那样是下一代的事了。但是共产主义也决不是明天就可以实现的。中央关于在农村建立人民公社的决议中明确地指出在公社过渡到全民所有制以后，“然后再经过多少年，社会产品极大地丰富了，全体人民的共产主义的思想觉悟和道德品质都极大地提高了，

全民教育普及并且提高了，社会主义时期还不得不保存的旧社会遗留下来的工农差别、城乡差别、脑力劳动与体力劳动的差别都逐步地消失了，反映这些差别的不平等的资产阶级法权的残余也逐步地消失了，国家职能只是为了对付外部敌人的侵略，对内已经不起作用了，在这种时候，我国社会就将进入各尽所能、各取所需的共产主义时代”。我们全体干部必须经常认真地读一读想一想这段决议，作为工作的指南。

### 三、关于进一步贯彻群众路线问题

人民公社成立以后，群众生活的集体化程度高了，干部作风的好坏，对群众生活的影响更大了，任何一个决定很少不牵涉到广大群众的切身利益，这就必须特别注意坚持走群众路线的工作方法，不要简单用行政命令的方法，用强制的方法去处理有关广大群众切身利益的问题和思想问题，而必须经过群众的鸣放辩论，让群众能够把自己的不同意见提出来，根据大多数群众的意见，正确地决定问题。最近，在讨论分配办法时，不少公社都向群众算了细账，交了底，提出了几种不同的方案，由群众自行选择，就是好的作法。但是在郊区也有些地方所谓鸣放辩论只是为了把干部事先想好的一套方案，拿去通过，相反的意见并没有充分发表，并没有认真展开辩论。毛主席在“关于正确处理人民内部矛盾的问题”的文章中，再三指示我们要学会正确地处理人民内部矛盾的方法，指出人民内部的问题，只能用民主的说服教育的方法解决，决不允许采取命令主义态度和强制手段。我们许多同志现在还没有学会这一条，必须再认真学习毛主席的这篇文章。

人民公社必须贯彻执行民主集中制的原则，它的管理应该贯彻民主化，不要由少数干部包办代替。现在许多公社实行了组织军事化、行动战斗化和生活集体化，对充分发挥农村劳动的潜力，提高劳动效率，起了很好的作用。但是我们必须注意不要把军事化和发

揚民主对立起来。

現在群众的共产主义热情很高，干劲很大，这是很宝贵的。但是群众的干劲越大，領導上就越要关心群众。必須注意使群众有修整的时间，保証群众吃好睡好休息好，这样干劲才能持久。在苦战三年期間，郊区农民的工作和学习时间一般以不超过每日十二小时为宜。同时必須根据群众需要，办好食堂、托儿所，作好过冬的一切准备工作。要派政治上强、有工作能力的干部去領導食堂和托儿所的工作。

(原載1958年“前綫”創刊号)

## 遼平县卫星人民公社的建立

赵 光

### (一)

遼平县卫星人民公社是由原来的楊店、土山、鮑庄、槐树四个乡和張堂乡的一部，共二十七個农业生产合作社，于4月20日合并而成的。全社共有九千三百六十九戶，四万三千二百六十三人。位于伏牛山脉的东脚，有三十一条大小河流貫串全社，大部分面积属于淺山丘陵，地势起伏不平。全社总面积三十二万零七百六十亩（折合二一三点八四平方公里），其中耕地占十三万零七百四十七亩，山林五万六千八百六十五亩，槐草九千零六十亩，牧場七万二千二百九十亩，其余均为河流、道路、村庄等所占面积。由于山、河較多，气候温和（全年平均为摄氏十六度左右），年降雨量八百至九百公厘，无霜期八个月，适于农作物的生长。但由于全年雨量分

布不均，过去曾不断发生旱、涝灾害，招致农作物的减产。自从实现合作化以后，广大社员在党和毛主席的英明正确领导下，充分地发挥了合作化的优越性，向大自然开展了顽强斗争，因而使农业生产量获得逐年增长，特别是经过去年全民性的整风运动，广大干部、群众提高了社会主义觉悟，破除了迷信，解放了思想，出现了崭新的社会主义建设全面大跃进的生产高潮，他们以回天之力苦战了一冬，大干了一春，取得了许多惊人的奇迹。水浇地由原来的一百四十一亩发展到十一万一千一百三十四亩，占耕地面积的85%（其中已有75%的面积为自流灌溉），小麦平均单产由去年的一百二十七斤，今年提高到六百五十三点三斤，全公社二十七个生产大队均已超过当地原来富裕中农的生产和生活水平。但是这种生产的发展和产量的提高还远远不能满足国家工业建设需要和人民生活增长的要求，广大干部、群众在生产继续跃进的胜利基础上，又进一步认识了提高生产的无穷潜力，提出了更高速度发展生产的要求。可是由于过去农业社的规模小，劳力少，物质力量不足等，所以在许多方面出现了不能适应更加多快好省地发展生产需要的矛盾。这些矛盾主要表现在：水利建设，劳动力的集中使用，向自然灾害作斗争，进行各种基本建设，发展地方工业以及充分利用山区发展多种经营的潜力需要综合治山等方面。因此，广大干部和群众迫切要求将原有的小社合并成大社。县委和乡党委及时抓住了广大群众这一根本要求，积极领导群众迅速地进行了并社，这就使农业生产力得到更大的解放，不仅为今后高速度发展生产创造了必要的条件，而且在并社后短短的两个多月中，在农业、工业、水利建设，发展林业、牧业、文化教育等方面均取得巨大的成绩。在农业生产上，由于并社后集中力量进行加工施肥，消灭小麦三类苗，因而出现今年小麦比去年增产四倍多的惊人奇迹，这就大大鼓舞了广大干部和群众的干劲。由于大部分秋作物是在并社后，根据地形、土壤、水源等条件进行了统一调整，使之更能充分的发挥潜力，因而，目前秋苗生长良好，秋季大丰收的希望很大，根据当前各种作物生长情况估

产，全社秋季即可达到亩产双千斤的丰收。在工业生产上，并社后的规划，是要在国家第二个五年计划期间内建立各种小型工厂三百六十个，但由于公社建成后，充分显示了它的优越性，这就更加促进了广大群众的思想解放，树立了敢想、敢说、敢做、敢为的共产主义风格，因而，在短短的三个多月中就大大地突破了原订的五年工业建设指标。截至7月份的统计，全社已投入生产的各种厂子共有二十二类、一千一百三十八个，过去谁都不敢想的炼铁、制造滚珠轴承等，目前也在卫星公社开始投入生产。在水利建设上，公社未建成前，只有两个生产大队可以自流灌溉，现在已发展到十五个生产大队能够自流浇灌。在畜牧业方面，过去都是分散放牧，根本没集中放牧的牧场，公社建成后，共建立了放牧的牛场十一个，羊场八个，猪场五十七个，鸡场十个，蜂场八个。在商业工作上，全社共建立了三社合一的供销门市部二十个，代销店七个，大大便利了广大社员对于生产、生活资料的购买。在文化教育工作上，全公社除原有公立小学十九处，一百一十五班，学生五千五百九十三人外，现有社办的工农大学一处，分十个班，八个系，共有学生七千七百人；技术中学一处，六班，学生二百六十四人；小学三十三处，三十四班，学生一千六百八十人，仅小学入学的儿童即达到全公社适龄儿童总数的93.9%。全社的文盲和半文盲，已有96.7%摘掉了文盲的帽子，现已转入高小班的五千二百六十人。另外，还举办了图书室二十一处，俱乐部二十一处，篮球场四处，歌咏队十八个，五百四十人，业余剧团八个。为了保卫工农业的安全生产，全社又组织了二千四百八十四人的民兵队伍，并建立了有八百人参加的民兵基干武装。

## (二)

公社建成后，不仅在工、农业生产上获得了巨大的成绩，而且在各个方面显示了公社的优越性。

## 試驗田遍地开花

公社建成后，为了适应高速度发展生产和开展技术革命的需要，公社党委会把培育試驗田当做领导生产的一项重要措施，总结了过去群众的丰产經驗，号召广大干部人人种試驗田。在公社党委会的号召下，全公社生产队长以上的干部均亲自参加了种試驗田。由于他們精心培育，絕大部分都做到了深耕細耙，施肥足，操作周到，技术先进，因而首先使今年的小麦試驗普遍地获得了丰收。据二千四百九十七亩六分試驗田的統計，总产达到三百三十八万五千四百九十六点八斤，每亩平均单产一千三百五十五斤半。超过一般大田每亩平均单产六百五十三点三斤的107.5%。最高的二亩九分小麦，平均亩产达到三千八百二十一斤。小麦試驗田的培育成功，进一步鼓舞了全体干部群众秋季大搞試驗田的竞赛运动。仅据二十个生产队的統計，参加种試驗田的大队和小队干部一千二百零四人，占二十个大队干部总数的100%。共培育了各种秋作物三千四百二十八亩，他們的规划最高的有水稻亩产六万斤，紅薯六十万斤，芝麻亩产三千斤，棉花亩产皮棉一千斤的。目前公社种試驗田已經不光是干部了，而且不少的男女社員也搞起試驗田来了。共青团团委会向全公社的共青团員和广大青年提出“团干带头，全团动員，大搞試驗，争当状元，亩产一万，力争紅专，秋收以后，北京会見”。現在已有一千六百一十三名青年在公社团委会的号召下，組織了二百二十个青年試驗小組，在一千六百一十亩的土地上进行对各种秋作物的試驗。

## 老右傾保守也服气了

夏季小麦的大丰收，不仅摘掉小麦“低产”的帽子，而且有力地回击了右傾保守思想严重的秋后算賬派，使他們沒有等到秋后就口



服心服。举例來說，一大队二小队队长陈世俊、曹玉娥等六人，自从1956年开始搞試驗田，就遭到了陈家正等人的諷刺嘲笑，当他們亩产小麦八百斤的計劃只完成五百七十五斤的时候，他們就更是到处受到冷嘲热諷。他們六人总结了1956年小麦試驗沒有完成計劃的經驗教訓，不但沒有灰心，反而干劲更大了。去年秋季他們六人又在这二亩九分地里种上小麦，計劃亩产一千斤，春节后又修改为亩产二千五百斤，根据1956年的失敗教訓，他們采用了良种(碧蚂一号)密植(方格播种，每亩下种三十斤)，多施肥，多澆水，加强管理等措施。当时老保守派們就更加諷刺說：“陈世俊真能，麦子沒有收，就又增产一千五百斤”，等等。尤其是陈家正等人，他們为了要和陈世俊算賬，为了到麦后要証明一下到底誰說的准，他們在小麦剛出穗后，就整天跑到地里去看，小麦收到場里后，他們又睡到場里看着，結果沒等打完麦，他們就收拾起攤子认輸了。他們不仅是承认自己的老保守吃不开，并在地前来参观时还要求作小麦丰收的介紹人。現在把陈家正自己給自己編的一首快板写出来，就可以看出他是如何服气的。快板是这样的：

我是陈家正，  
存在肚里一冬天，  
病根生在五七年，  
亩产計劃訂的高，  
犁的深，耙的多，  
过去誰也沒做过，  
麦苗出来怎样鋤，  
我看就是瞎施張。  
我看就是放空炮。  
怕群众說我是落后人。  
沒见过小麦长这样好，  
这头推着那头动。  
一下子拉了四十二車。

心中有块病，  
打罢麦子才好清。  
干部搞的試驗田，  
我看淨是瞎胡鬧。  
种子还拌杀虫药，  
又耩横又耩竖，  
又施肥又澆水，  
双千斤难达到，  
这段话未出唇，  
我活了六十八岁整；  
麦杆深，麦穗重，  
砍的砍的割，  
打的細操的牵，

县里干部来过秤，  
这些事情我亲眼见，  
人人讲来个个夸，  
共产党会当家，  
治好我的保守病，  
心开花似蜜甜，

秤的秤算的算，  
亩产小麦三千八，  
我在旁边笑哈哈。  
試驗田好办法，  
使我心里开了花，  
编个快板来宣傳。

## 人人热爱的公共食堂

公社建立后，虽然在劳动力的使用上可以根据生产的不同作物和不同季节，进行統一調整，重点使用，但在旧式农具未有全部进行改革，农业机械化未有实现以前，还必须依靠广大群众的双手来进行紧张的劳动。特别是在农忙季节，社员的劳动强度就需要更加提高，尤其是广大妇女社员，她们不仅要下田劳动，而且还担负着许多繁琐的家务劳动，再加上孩子的牵累，这就使大部分的妇女劳动力陷于繁琐的家务劳动，而不能抽出更多的时间去直接从事田间劳动。公社党委会和管理委员会根据社员们这种正确而合理的要求，提出了在全公社内普遍建立农忙食堂。当然，农忙食堂的建立，给农业生产带来了许多好处，可是由于这是个新事，广大社员从来就没有经历过这种集体的生活，所以在不少社员思想上，既有办农忙食堂的要求，又顾虑着怕食堂办不好，影响生活。为了解除社员们这种顾虑，取得办食堂的经验，公社党委会便组织了社员参观本社一大队龙沟青年队已经办了三年食堂。经过参观和学习龙沟青年队办食堂的经验后，迅速在公社内普遍地办起了农忙食堂，共建立食堂二百五十九个，参加食堂的有八千九百九十五户，占全公社总户数的96%。这些农忙食堂建立后，经过夏收夏种期间的考验，多数办的较好，因而，在夏收夏种的大忙季节过后，广大社员又一致要求将这种农忙食堂继续办下去，变成了长年的公共食堂。社员们把食堂总结有十二个好处，即：解放妇女；改善伙食；节省劳动力；节

省燒柴；節省糧食；節省燈油；節省家具；減少婆媳之間的吵架；減少失火；便于除四害；對改造二流子有利；從群眾來說，便于開會，從幹部來說，便于領導。例如，在節省勞動力方面，在未建立食堂以前，每戶至少有一人在家做飯和忙於其他的家務事情，全公社參加食堂的八千九百九十五戶吃食堂後，只用了七百五十九個勞動力擔任食堂的一切工作，這樣每天就增加了八千二百三十六個勞動力直接投入生產，以每人每天比原來多干半天活計，這就是建立了食堂後，全公社增添了四千一百一十八個常年勞動力。同時，也就增加了社員個人的收入。比如六大隊王劣孩的娘，在未建立食堂前五個月只做一百二十個工分，參加食堂後，三十五天中就做了四百二十個工分，比以前增加十四倍。算了這筆帳後，她拍着手笑着說，“入了食堂真好，一輩子我也忘不了！”食堂建立後，社員們在生活上也較以前有所改善。例如，一大隊劉庄生產隊的食堂，每天將當天吃了多少面，一天三餐的生活如何安排，等等，經常向社員公布，三天一口頭公布賬目，半月一小結，一月一總結盤點賬目。他們原訂七天改善一次生活，由於管理較好，僅6、7兩月份內，他們就改善生活二十多次（如炸油條、糖糕、丸子，吃魚、吃豬肉，喝涼麵條等）。社員們給食堂編了一個小快板：食堂真是好，糧柴用的少，吃的飽又好，花錢卻很少，簡化家務活，勞力出勤多。下地快又齊，提高生產率，個個能勞動，不操家務心。

## 兒童的幸福生活開始了

隨着公共食堂的普遍建立，農忙托兒所、幼兒園也大量的建立了起來。全公社共建立幼兒園一百八十五個，教養員一百八十五人，入園的兒童四千七百六十四個，占五千三百四十八個三至六歲兒童總數的89%；建立托兒所二百六十七個，保育員七百八十九人，入所的幼兒二千九百八十三個，占三千七百四十八個一至三歲的全部兒童的79.6%；抱娃娃組二百一十七個，看護員二百四十九人，看

管娃娃六百五十三个，占九百七十五个不够一岁儿童的66.9%。托儿所、幼儿园的建立，使广大的儿童们摆脱了以前在农忙时因无人看管而遭残伤、甚至死亡的危险。例如去年，该公社就有三个儿童因在农忙时父母忙于生产，无人照管，因而一个掉在水里淹死，一个被車压伤，一个因玩火被烧伤。至于对儿童的教育，则更谈不到。现在他们所过的生活却完全不同了。在幼儿园的儿童们，每天都能听到阿姨们给他们讲故事，教看图画，学唱歌，学泥工，学剪贴，学跳舞，到野外旅行等。

更重要的是对儿童的共产主义道德教育。例如过去一贯好和别的儿童打骂的孟遂毛、王富堂等入园后，已经学的再不和别的儿童打架、骂嘴了。社员们对儿童们入幼儿园、托儿所一致反映：现在的儿童真幸福。他们还编有快板：儿童入了托儿所，不在村外胡乱跑，减少孩子出意外，大家同玩真正好；幼儿园队队有，入园方便不远走，妇女安心搞生产，家庭生活能改善。

## 生产军事化

为了高速度地发展生产，必须设法改进劳动管理；实行专业分工，以提高生产技术，提高劳动效率。因此，该公社在生产上、在去冬今春水、肥运动中专业队的基础上，逐步走上了军事化。全公社共建立二十七七个生产团，八十七个专业营，两万多名生产战士。社员们所以要求在生产上实行军事化，根据他们在生产中的体会，主要有以下几个优越性。首先是行动迅速，生活紧张，思想愉快，生产效率大大提高，克服了过去在生产中的窝工、旷工浪费劳动力的现象。在未实行军事化以前，社员们在下地生产时，多是你等我，我等你，等不齐不下地。由于各户做饭有早有晚，吃饭有快有慢，往往是因为互相等而白白浪费掉一个多小时，甚至两个多小时。再加之在劳动生产中缺乏严格的纪律，因此，窝工、旷工的现象很严重，这就使社员们的劳动积极性受到一定的影响，生产效率也不能

提高。实行軍事化以后，在这方面完全变了样，統一吃飯時間（特別是建立了公共食堂以后），統一站队下地、回家，在每逢下地时有点名制度，最多有五、六分鐘的時間就可以將全連、全營集中起来。生产中有竞赛、评比，还可以利用休息时集体学文化、學唱歌。广大社員們对于过这种新鮮的軍事化生活感到更加心情愉快，都爭先恐后地报名参加专业营里生产。社員反映：这样真好，干活真象个干活的样子，休息集体还能学好多东西。六十多岁的老社員毛凤荣羡慕地說：“可惜我的年紀太大了，我要是三十多岁的人，非参加不可。”其次是减少了生产队干部在領導生产中的許多麻煩。就拿数字的統計來說，县、乡为了掌握全面生产进度情况和变化，往往向社、队要些一般的数字。例如参加生产的人数、生产的进展情况、劳动效率的高低等，就这样几个简单的数字，确使各社、队的統計人員化費很大力气，往往因上級要的急而上报估計数。軍事化后，他們在上下地时都建立有逐級口头报告制度。通过口头报告，了解到全营在当天中共有多少人参加生产，共生产多少，平均劳动效率，最高和最低的劳动效率，待当天晚飯后全营点名时，就可以向全营的生产战士公布全营全天的生产情况，并根据当天的生产情况布置第二天的生产任务，这样当天的生产情况总结、表揚、批評、新的任务的布置就都有了。更重要的是生产实行軍事化，使广大社員不仅在生产上，而且在其他各方面也增加了集体活动的机会，这对于广大社員在生产、生活上逐渐养成和加强集体思想、集体观念是有很大好处的。

## 全民大办工业

随着公社的建立，相应地出现了全民大办工业的嶄新局面，公社党委抓住了这一形势的变化，在社会主义建設总路綫的光輝照耀下，认真地貫徹执行了党中央所提出的工农业同时并举的方針，迅速地掀起了由書記挂帅，全党全民办工业的热潮。当然在毫无疑

何工业基础的情况下，大搞工业生产，这无论在物料、资金、技术等方面都是有一定困难的。可是这种困难并没有影响到他们大搞工业的决心和信心。在这些方面，公社领导上抓住了一个基本原则——走群众路线，和群众商量，结果这些困难都克服了，缺乏资金物料由群众来集资投料，缺乏技术人才，可以从各个生产大队集中土生土长的人才——铁匠和木匠、窑匠等，在建社后的两天内，广大社员投出了办工厂用的房子一百三十五间，木材一百五十大车，竹杆八百五十斤，杂铁三万斤，箔材一万五千六百个，金戒指十八个，金锄子一对，废银子四百八十五斤，铜四千二百八十一斤，银洋六百九十八块，麻条二千六百九十一斤，现金五千八百九十一元，共计折人民币五万余元。在技术力量上，由各生产大队抽调了一部分铁、木工人，就这样在建社后的七天内，建成了十一个工厂，目前全公社已投入各厂进行工业生产的一千五百九十人。在工业飞跃发展的形势下，大大克服了右倾保守思想，提高了生产效率，如老工人赵双银的一盘炉子，由原来一天只能生产六张锄的基础上提高到二十四张，生产率提高三倍。十四、十五、十七三个生产大队每天自动向社报矿、报喜的达五十余人。目前该公社正在积极为实现滚珠轴承化而日夜生产各种大小钢套和滚珠。他们的口号是：今秋实现半机械化。

### (三)

为了加强党的统一领导，及对各种生产的具体指导，在二十七个小社刚合成大社之后，便根据各种生产的不同性质和情况，在社管理委员会的统一领导下，分设了八个部，具体管理各种生产的进行，即：农业部、工业部、水利部、林业部、畜牧部、财经部、文化卫生部、交通部等，按照各个部的业务性质，具体分工，明确责任。社党委会为了适应公社建立后的新的情况，主要是采取了“八抓”的领导方法。

抓思想。政治是統帥，思想是靈魂，一切工作沒有良好的政治思想工作作統帥，便不能有力地指導與推動工作蓬蓬勃勃的向前發展，就會使工作失去靈魂，因此說，政治思想工作取得各項工作勝利的先決條件，必須要抓好。在抓思想工作的方法上，是通過社會主義教育，不斷地批判右傾保守思想，開展兩條道路的鬥爭。具體作法是通過“七查七比，七看七反對”來調動一切積極因素，多快好省地進行和完成黨所交給的一切任務。即：查深入、比艱苦、看效果，反對三風五氣；查先進、比創造、看成績，反對右傾保守；查幹勁、比行動、看工作進展，反對懶漢思想和飄浮不深入的工作作風；查思想、比進步、看群眾覺悟，反對當群眾尾巴；查躍進、比變化、看全盤工作，反對促退派；查作風、比聯繫群眾、看群眾反映，反對強迫命令；查執行政策、比貫徹好壞、看遵守紀律，反對分散主義。這樣就經常保持了幹部的工作積極性和飽滿的工作情緒，精神奮發，始終不懈的前進，再前進！

抓規劃。規劃制定的好壞對指導生產、發動群眾、調動群眾的積極性的作用很大，無論什麼工作，只要能及時的提出積極可靠的規劃，就能使領導作到心中有數，使群眾有了明確的奮鬥目標。規劃不僅要有長遠規劃，全年的規劃，還要有季節規劃和小段農活規劃，作到長規劃短安排，這是保證長遠規劃和全年規劃順利實現不可缺少的一環。特別是農業生產，季節性變化性較大，這就更需要短期農活的具体安排，否則，會使下層幹部在情況變化的時候束手無策，甚至迷失方向。

抓組織。黨委會成員具體分工，明確責任，分戰綫領導，自上而下的有專職幹部、有專業隊負責。黨委第一書記抓全盤，做到了事事有人管，事事有人抓，這樣就做到了既可以避免主要領導幹部整天陷入忙於事務的圈子裡，而又能够使領導幹部抽出更多的時間來考慮主要工作。既有統一的集中領導，又能做到分工明確。人人有責，大大的發揮了黨的核心領導作用。保證了各項工作的順利完成。

抓重点，創造經驗，推动指导全面工作。全社共四个片，每片均設有重点，确定专人负责，党委会主要抓的重点是第一生产大队，每个工作都是以这个队为重点推动全面工作，有了經驗就及时总结，及时推广，来鼓舞各生产队的工作前进，另外哪里工作先进就到那里去开現場会，就地总结，就地討論推广，这样做，领导方向明确，措施有力，工作也就生气勃勃。

抓措施。有了具体规划，沒有有力的措施也同样会使规划落空。例如：全社规划今年亩产粮食双千斤，既然有了这样先进的规划指标，如果按照过去的老办法去进行生产，肯定是不会实现的。因此，我們在具体措施上，主要是抓住了治水、积肥、深翻土地、改种和扩大高产稳定作物的种植面积（水稻紅芋）。因而使麦季获得了丰收，为爭取全年农业大丰收打下了良好的物质基础和思想基础。

抓两头带动中間。先进的队，乡党委会經常派駐一至三个委員加强领导，并有计划的組織到先进队和落后队进行参观評比。不仅要抓先进与落后的队，同时还要抓先进与落后的人，抓先进与落后禾苗，抓先进与落后的典型事。这样就在干部中掀起了一个比先进，赶先进，学先进，插紅旗，拔白旗的热潮，使落后的赶上先进，先进的更先进。

抓新生事物。这是克服右傾保守思想，发揚敢想、敢说、敢作、敢为的共产主义風格的重要关键，乡党委会对这一点非常重視。凡是新生事物，那怕是一点点的东西，就要抓住大力宣傳表揚，使其很快的在群众中发生影响，以造成支持新生事物的空气。例如徐庄尹平安，今年才六岁，試驗了一块苗圃，搞的很好，并在苗圃地里做一小灌溉渠道，拐灣处还修有小閘門，乡党委发现后，立即在他的試驗地里插上一个“六岁儿童尹平安苗圃試驗地”的牌子，并大力进行宣傳，組織全农庄各大队共青团支部書記和全县各乡的共青团委書記进行参观（当然对年龄过小的儿童不提倡他們参加影响身体发育的劳动），掀起了一个学习六岁儿童尹平安的敢想、敢干的热



潮，麦收时全乡儿童都以尹平安試驗田苗圃的精神投入了拾麦运动（共拾万余斤）。

抓劳动組合。根据各項农活性质，輕重緩急、技术操作和工程大小不同等情况，确定专业队，专队包专业，固定時間、任务、质量和工分，合理解决劳动报酬，充分发挥劳动积极性。

#### (四)

公社建立后，由于依靠群众，开始发挥了大社的优越性，因而在生产和建設事业上，就由原来基本上是单一的农业生产发展到工、农、商、学、兵密切結合的进行多种生产的一个基本单位。由于这种形势的发展变化，也就引起了生产关系上的变化和广大社員思想上的变化。因此，这种由小社合并成的大公社，就不只是农业生产合作社的性质了，而是一个由工农商学兵联合組成的一个基本社会单位。为了充分显示公社的优越性，进一步促进工农业生产的高速发展。在公社的經營管理和分配制度等等方面，均必須进行相应的改变和提高。

首先在公社的体制方面，必須根据“統一經營、分級管理”的原則，将社內的一切生产資料和劳力归公社統一支配和使用，工、农、林、牧、副和供銷、信用、文化、卫生、交通等一切生产建設事項归公社統一經營，由公社統一制定各項生产建設计划和进行收益分配。同时，由于公社的規模很大，經營的事項多，分布广，因此，必須在公社統一經營的基础上，根据各种生产建設的需要，将公社原有的二十七個生产大队和二百九十七個生产小队适当地合并扩大（大队平原区一千五百戶左右，山区五百戶左右，小队五十至一百戶左右），由公社、大队、生产队分級来进行管理。为了充分发挥公社內各級組織的积极主动性，在管理事項和范围方面，也必須根据有利于集中領導、統一經營、分級管理的原則来适当地加以划分。同时，在財貿、信用等組織机构方面也必須进行适当的調整，即由

公社建立供銷部和信用部。供銷部在国营商业的业务领导下，办理全社的产品銷售与必需品的供应，其經營方式是在严格执行国家收购和銷售价格的原則下，給国营商业代购代銷。信用部在国家銀行的业务指导下，办理社員存款、貸款和全社資金的調劑等工作，并接受人民銀行营业所所委托給的其它方面的业务工作等。

其次，在公社的分配制度方面，为了促进生产的大发展，鼓舞广大社員的劳动积极性，巩固与提高公社化制度，并在生产迅速增长、积累大量增加的条件下，适当改善社員生活。因此，在公社的收益分配上，按照“按劳取酬”的分配制度，由原来按出工多少評工記分，一年二次預分、一次決算的分配办法，改为实行基本工資加奖励的分配办法。即：关于粮食部分，社內根据国家規定的口粮标准和社內粮食增产情况，按人口計算，由社統一掌握，分发各生产队，各生产队按以人定量标准发給社員食粮証，社員在公社食堂用飯，粮食部分凭証取飯，无价供应，菜金（油盐等）由社員自負。工資部分，根据每个社員的劳力强弱、生产技术高低、劳动态度好坏等条件，适当分級确定固定工資的数額。同时，公社再拿出相当部分的奖励費，按月按季进行評比奖励（一般是固定工資占 80%，奖励費占 20%）。

再次，加强党的領導，建立和健全公社內各級党的組織，并在現有党的組織基础上，再适当地发展壮大党的队伍，适当地調整配备各級組織的干部力量，改变領導方法，繼續貫徹党委集体領導和分工負責制的領導原則。加强党支部的活动，充分发挥全体黨員和共青团員、妇女等各个組織的作用。加强党对广大社員的政治思想工作。积极培养壮大又紅又专的社会主义建設积极分子队伍，从各方面积极創造条件，为加速社会主义建設和逐步向共产主义制度过渡而奋斗。

（原載 1958 年 8 月 14 日“河南日报”第 2 版，选入本輯时，对个别詞句略有删节；作者系中共河南省遂平县委副书记）

# 飞跃前进的超英人民公社

王 汉 卿

商城县超英人民公社是沿着毛主席所指出的光辉道路，经过农业合作化的生产考验，于7月14日，由原来何店、丰集、上石桥、赵棚等十个乡（内有三个乡的一部分）、六十八个小社、二万零四百五十七户、九万八千二百七十三人组成的。该社位于大别山金岗台脚下，土质肥沃，风景秀丽，盛产稻、麦、红芋等高产作物，特产有茶叶和茯苓等贵重药材。煤、铁、铜、水晶等各种矿蕴藏量都很大，是商城煤炭钢铁的重要产地之一。全社总面积约一百三十五万亩，可耕地十四万八千零五十五亩。全年一百八十天无霜期，二百三十天无雪，降雨量在一千一百公厘，气候温和，雨量充沛，具有发展工、农、林、牧、副业和多种经济的广阔前途。

## 人民公社是社会发展的必然趋势

超英人民公社的基础是，六十八个小社，都有三年农业合作化的历史。高级合作化的第一年，粮食作物单产比1955年增产25%，1957年又比1956年增长14.6%。去冬今春社会主义教育运动后，提高了广大群众的社会主义觉悟，解放了思想，端正了政治方向，更加坚定了广大群众走社会主义道路的信心和决心。因此，以生产为中心的社会主义建设高潮推向了一个新的阶段。经过苦干一冬，大干一春，在农田水利建设和积肥方面，取得了光辉的奇迹。修建了小型水库三百三十座、塘七千一百九十八个、堰一千零四十一道，梯田一千三百八十亩，新挖大、中、小型渠道一千零三十五条，

基本上达到了农田水利自流灌溉化，百日无雨保丰收。当党的社会主义建设总路线，在广大群众中宣传贯彻之后，更加激发了广大干部群众的社会主义积极性，工农业生产一日千里地向前发展，广大群众进一步解放了思想，破除了迷信，树立了敢想、敢说、敢干的共产主义风格，以冲天的革命干劲，征服了自然，在工农业生产、技术革新、文化卫生等方面，创造了许许多多惊人的奇迹。全社小麦单产较去年增长了二倍以上，并有二百八十三亩亩产千斤以上。

但是，随着工农业生产的飞跃发展，在已经到来的大规模的社会主义建设、技术革命和文化革命高潮的新形势下，现有的农业生产合作社，由于规模小，人力、物力、财力等方面都比较分散，不能适应新形势发展和生产需要。因此，广大群众提出了小社并大社的要求。去冬今春他们为了解决小社本身不能克服的矛盾，联合兴办了各种厂矿一百四十六个，购买机器二十五部。如四顾墩乡今年3月间即将全乡十四个小社自动合并为四个大社。他们的口号是：“打破常规，划破地界，向共产主义方向迈进”。丰集乡十一个小社合伙兴建了三座可以容水一千万立方的水库和拥有二千头牛的牛场，一千头猪的猪场。在夏收夏种中，他们就计划把十一个小社合并为一个大社，还普遍地建立了食堂、托儿所、幼儿园等集体生活的组织。据全社的不完全统计，共办常年食堂五百四十六个，幼儿园十五个，托儿所一百一十四个，抱娃娃组三百六十一一个。这一切都说明了建立人民公社不仅是当前形势发展的需要，而且是广大群众的迫切要求。

## 人民公社的十大优越性

人民公社的建立是形势发展的需要，广大群众的要求，客观事物发展的规律。在这种情况下，乡党委为了适应当前形势的发展，满足群众要求，进一步发展生产力，就提出了建立人民公社。建社开始，着重宣传当前全面大跃进的形势和建立人民公社的优越性，

并以要不要建立人民公社？人民公社有哪些优越性？人民公社能不能办好为题，开展了群众性的大鸣大放大辩论。据不完全统计，全社共写大字报一万零五百张，鸣放意见二万七千条。通过辩论，广大群众给人民公社总结了十大优越性：一、能进一步巩固和发展社会主义所有制，锻炼培养集体主义精神；二、能进一步发展工农业生产，实现工农业并举的方针；三、加速实现农业机械化；四、便于进行大型的基本建设；五、社大人多，资源丰富，便于发展多种经济；六、社大骨干强，而且集中，便于统一调配使用劳力，并能大量培养又红又专的建设社会主义的积极分子队伍；七、可以大量培养干部和各种技术人材；八、可以大力进行文化、交通运输事业的发展；九、抗灾力强，更快地提高生产和生活水平；十、能更进一步加强党对社的领导。

在办好人民公社方面，经过鸣放辩论，广大群众认为具备四大有利条件：一、超英人民公社的十个乡六十八个小社都经历了近三年时间的高级农业合作化集体生产的实际考验，在集体生产和经营管理方面，有了比较科学的管理方法，积累了许多生产管理的先进经验。二、广大社员经过历次整社教育，特别经过农村社会主义教育运动，大大提高了社会主义觉悟，集体劳动，集体生活已经成为习惯，有自愿并社的要求，和办好人民公社的信心和决心。三、合作社连年增产，社员收入逐年增加，合作社内有较多的公共积累。四、合作社的大批干部经过几年来的办社实践，已经学会了办大社本领，广大干部具备有较丰富的办大社的经验；广大群众经过辩论在提高认识的基础上，建立人民公社的要求更加迫切，他们提出：“总路线照亮眼，全社人民加油干，苦战一年半，万斤（每亩产粮食万斤）三化（工业化、机械化、电气化）要实现”。

在这种情况下，乡党委响亮地提出“搞好生产迎接建社”的口号，积极地领导了建社工作。广大群众立即掀起了新的生产高潮，十天內全社抗旱完成了插红芋二万五千二百亩，抗旱救苗三万七千亩，消灭三类苗二万三千亩。原燎原社为了给大社献礼，全体社员

苦战三昼夜，插紅芋二千一百余亩，兴建工厂六十个。四顾墩乡为了給大社献礼，一夜超额完成了粮食征购任务十三万斤。原建設社社长王金龙为了响应公社筹备委员会的号召，两天內建成了縫紉厂、一晚上建成了青年試驗場。在并社中收回到期貸款和公債二十二万元，并清理了财务賬目，精彩地結束了麦季預分工作。由于建社的开始，注意了与生产紧密結合，因此，有力地推动了当前生产和各項工作，进一步掀起了群众性的工农业生产建設高潮。

在搞好生产为建社献礼的同时，只三天時間，积极报名要求入社的就有十个乡、六十八个社、二万零五百四十七戶、九万四千多人，他們共写申請书一万八千五百份，决心书一万二千七百五十份，喜报二百七十五張。广大社員在报名时，敲鑼打鼓，張灯結彩，穿着新装，如同喜庆节日。大竹元等三个社的社員在深夜三点鐘跑三十五里以外交申請书。鯉魚山乡有四个社因为隔河，原来沒有计划在人民公社范围之內，他們四个社长帶領社員一天交了三次申請书，并找到乡党委書記說：“我們全体社員都願走社会主义、共产主义道路，我們坚决要求乡党委批准我們加入人民公社。”

## 人民公社显示了巨大的威力

建社后一个多月来，广大群众以忘我劳动的精神，在建設社会主义总路綫的光輝照耀下，以冲天的革命干劲，在工农业生产等各个方面都取得了巨大成績，显示了人民公社的巨大威力和无比的优越性。

以秋田管理为中心的农业生产运动比过去任何时候搞的都好。因此，大秋作物丰收在望，据全社十二万零一百四十亩早稻預算，将有成群“卫星”上天，每亩平均单产一千斤到三千斤的八千九百九十三亩，三千至五千斤的一万二千多亩，五千至一万斤的四万二千九百多亩，一万至二万斤的三万三千多亩，二万至三万斤的二万二千多亩，平均单产将达三千斤以上。目前广大社員正积极加强稻田

的后期管理。“八一”大队社員給今年丰收作詩一首：“超英公社办起来，一步一步上天台，今年放出大卫星，幸福的日子潮水来”。

在工业方面，該社在全党全民动手大搞鋼鐵生产的口号鼓舞下，向鋼鐵进軍的声势所向披靡，势如破竹。全社共抽出干部二千五百人，組織社員一万七千五百人，十天之内，办起鋼鐵、机械、化肥、水泥等各种大小厂矿四千五百三十个，已正式投入生产的三千二百五十二个。他們的口号是：書記挂帅，全党动员，全民大把鋼鐵办，各个部門齐支援，开山劈岭找矿源，土高炉处处建，鉄水奔流把鋼炼；电气、煤矿处处設，水泥纖維都生产。机器响，交通便，超英越美一、二年。目前該社广大社員，在人民公社党委的领导下，正群策群力的开展着“有計献計，有力出力”的献計献策运动。截止目前，社員已經自动献出廢鋼一千五百六十斤，廢鉄九千七千斤，廢鋼一百六十斤，仅据最近二十天内一千一百六十九个厂矿的統計，已經投入鋼鐵生产的有三十六座高炉，炼出生鉄九万一千斤。肥料厂已产肥料四十多万斤。农业机械修配厂已生产滾珠軸承一千一百套，深耕犁五百五十九張，圓盘耙六百一十九張，各种收割工具五千件，密植楼八百一十九个。他們的口号是：在新的基础上，艰苦奋斗，向农业半机械化、机械化迈进。

在牧畜业生产方面，公社建成后共建立大小畜牧場三百八十九个。其中羊場三十三个，有羊三万九千多只；猪場一百五十三个，有猪五万四千五百七十四头；鴨場四十个，有鴨十六万三千多只；鵝場三十九个，有鵝七千八百四十九只；牛場二十三个，有牛一千一百五十头。同时，开始准备建立可养十万头猪、万头牛、二十万只鸡、二十万只羊的大型畜牧場。

在商业方面，全社共建立“三合一”供銷部一个，分部十个，供銷点一百六十八处，大社設信用部八个，分部二个，信貸員五十六个，在全社範圍内八十余华里的土地上，組成了商业网，大大便利了社員生产、生活資料的供应。

在文化教育和社員福利方面，超英人民公社，已經实现了人人

有学上，个个有书讀的理想。全社現已开办党校、团校、妇女干校和綜合大学各一所，除原有公办小学七十九所外，社办学校有初小一百班，四千一百多人，高小八班，四百多人，农业中学五班，一百七十五人，农民业余中学十七班，五百多人，高小四十三班，扫盲班四十五班。此外，还有社办图书室二十八个，各种图书五千二百册，俱乐部十二个，文化站十八个，疗养院一个，妇产院八个，老年幸福院十一个，医院一处，分院九所，卫生所五十六处，全体社員普遍实行合作医疗。大規模的集体生产組織，必須有集体生活相适应，为了进一步的培养广大社員的集体主义思想，适应生产的需要，原有的八十四个临时农忙食堂，已变成了常年食堂。为了培养教育祖国的后一代，全社还队队建立了托儿所和幼儿园，有五千多个幼兒都在幼儿园和托儿所受着集体主义的教育；还有一千五百多个老人都在幸福院里过着幸福的晚年生活。这里老有所終，壮有所用，幼有所养的幸福生活已开始实现。

現在全体社員在党的领导下，正信心百倍，跃进再跃进，从胜利走向胜利。到处可以听到社員們这样歌唱：

鼓足干劲搞生产，  
力爭上游踏实干；  
多快好省办工业，  
超英越美不費难。  
魚滿塘，猪滿圈，  
鸡鴨成群，牛羊放滿山；  
滿山果木树，  
一片米粮川。  
塹塹通电话，戶戶电灯安，  
排除万难，征服自然，  
超英公社面貌全改观。  
汗流尽，加劲干，  
力爭亩产达一万，



一年实现机械化，  
技术文化大发展，  
卫星捷报到处传，  
丰衣足食幸福的生活万万年。

(原载1958年8月26日“河南日报”第2版)

作者系中共河南省商城县委书记)

# 人民公社的巩固和发展

## 旭日东升

譚震林

正像党的八届六中全会“关于人民公社若干問題的決議”所說的，人民公社，像东方初生的太阳，一出来，就光芒四射；它又像苏联第一顆人造卫星，一出来，就引起了人們普遍的注意。所有的社会主义国家和一切爱好和平的人們，都以极其兴奋的心情关心我国人民公社运动的进展，他們中有一些人由于不了解实情，还存在着这样或那样的疑問，可是，他們都是抱着一股热情，希望我国人民公社这个新的社会組織形式，能够健康地发展起来。但是，另外有一伙人，包括从美国的杜勒斯到南斯拉夫的修正主义者，他們見到人民公社的出現，好像見到了“催命符”一样，害怕得要死，把我們的人民公社看成是他們的一場大灾难，他們对人民公社咬牙切齿、破口大罵，又害怕又痛恨。从这一点，我們也可以理解到，人民公社的出現，将加快我国社会主义建設的速度，从而也就加强了整个社会主义陣营的力量。这些对杜勒斯之流的一切反动派說来，都是很不錯的。正如毛主席在党的八届六中全会上所說的一样：“敌人一天天烂下去，我們一天天好起来。”

“关于人民公社若干問題的決議”指出：“人民公社的出現不是偶然的，它是我国經濟和政治发展的产物，是党的社会主义整風运动、社会主义建設总路綫和 1958 年社会主义建設大跃进的产物。”我国

的革命，是在党和毛澤东同志的正确领导下进行的，党和毛澤东同志紧紧掌握了馬克思列宁主义的不断革命的理論，指导了我国革命一个接一个前进。在前一个革命阶段与后一个革命阶段之間，沒有隔着、也不允許隔着一道万里长城。我国农村近十年来从互助組到人民公社的过程，也充分說明这一点。

在土地改革完成之后，农村出現了欣欣向榮的現象，农业生产迅速恢复到战前的水平。在这个恢复过程中，农民为了更充分发展生产力，和杜絕向两极分化，在原有的变耕互助习惯的基础上，建立了互助組織，我們党及时地抓住了农民这个要求，作出了互助合作決議，这个決議立即受到了絕大多数农民的拥护，互助合作运动迅速地发展起来了。所有經驗都向农民証明了农业生产互助組比单干优越，农业生产合作社又比互助組优越。在这个客观事实前面，更鼓舞了农民大胆前进的勇气和走互助合作道路的决心。到了1955年春夏之間，初級农业生产合作社在相当大的地区內，就已經成为互助合作組織的主要形式了。

在这时候，曾經出現了一种“小脚女人”的錯誤。他們企图把成千上万的农业生产合作社“砍”掉。党中央和毛澤东同志及时抓住了合作化大发展的这个客观形势，严肃地尖锐地批判了“小脚女人”的錯誤，及时作出了发展农业生产合作社的決議，这个決議立即受到了全国广大农民的拥护，不到半年時間，全国就实现了农业合作化，基本上完成了从初級社到高級社的过渡。

在社会主义的全民整風运动的基础上，从去冬开始了新的社会主义建設高潮，这个高潮要把农业生产推上一个飞跃发展的阶段。党的八大二次會議系統地总结了社会主义建設总路綫，大大地鼓舞了全党全民社会主义建設的积极性，全党办工业、全民办工业、乡社办工业的热潮与农业生产高潮汇流了。农民为了战胜水旱災害所掀起的冲破社界、乡界、县界的互相支援，自帶工具粮草，不計較报酬，这种社会主义大协作，和蓬勃发展的乡社工业，以及农业生产的跃进，都要求在更大範圍內調动力、物力、財力，而且要求

我們在农村的商业、稅收、教育等事业必須适合已經变化了的情况。生产力的发展必然要引起生产关系的变化。农民自己动手改变着原有的生产关系，于是，“共产主义公社”，“国营农場”，“集体农庄”，“大合作社”，“人民公社”等等名目繁多的新的組織形式，今年夏秋之間就在全國农村涌現出来了。党中央和毛澤东同志及时抓住了这个新形势，在今年8月北戴河會議上作出了关于发展人民公社的決議，把名目繁多的新的組織統一于这个最好的組織形式和名称——人民公社。

从这样一个簡短的回憶中，我們就可以了解，人民公社不是偶然的現象，不是按照人們主觀要求，想怎样作就可以怎样作的，而是反映了一个客觀的发展法則，这个法則就是生产关系必須适合生产力的性质。社会主义的生产关系之所以不会引起和生产力的直接冲突，就是因为党掌握了这个法則，及时地調整生产关系，使之适合生产力发展。人民公社这个組織，正是我国現阶段生产力的发展要求生产关系的改变而产生的，它是以此法則作为母体所孕育的一个胎儿。自然，社会法則的胎儿的出生，和人的胎儿出生不完全一样，它不是到了某月某日某时非落地不可，而是要在一定的条件下，也就是說要在一个善于正确掌握客觀发展形势的馬克思列宁主义的政党的领导下，才会順利的出世的。缺少了这个条件，那么，即使有了这种客觀形势，它还是生不出来的。当然，人民公社之在我国出現，是完全反映了我国的具体情况，我国是一个一穷二白的六万万人口的大国，人民要求迅速摆脱这种貧困状态，他們不惜以自己的忘我劳动来建設祖国，而人民公社則正是能够最有效地把我国的人力物力組織起来进行社会主义建設的最好的組織形式。

这个像初升的太阳般的人民公社，是有无限的生命力的。它在目前，是我国社会主义社会結構的基层組織，而在将来，到了共产主义社会，它将仍然是社会結構的基层組織。在現阶段，它既担負了今后若干年内使人民公社由集体所有制过渡到全民所有制的任务，又担負了为着过渡到共产主义打下基础的任务。人民公社必須

努力发展生产，不管是为了目前或为了将来，都需要大大促进生产力的发展。就是人民公社的建立也是因为今年出现了农业大跃进，出现了乡社办工业，也就是说，由于生产力的发展而引起的。没有生产力的发展，什么过渡到全民所有制，什么过渡到共产主义都是空话。有个别地方，匆忙地宣布自己是全民所有制，甚至说要立即进入共产主义，这是不正确的。这恰恰说明了那里的同志们没有认真研究中央政治局北戴河会议关于建立人民公社的决议。那个决议对从集体所有制过渡到全民所有制，和从社会主义过渡到共产主义的条件都作了明确的指示。我们这些同志不懂得，全民所有制的企业，要像国营企业那样，它的生产资料和产品可以直接由国家统一分配，而现阶段还是集体所有制的人民公社，却还作不到这些，因此条件还不成熟，就不应随便改变所有制，而要努力创造条件，首先是努力发展生产，使生产的发展逐步接近国营工业的生产水平。

旭日已经在万众欢呼声中从地平线上升起来了。我们的任务，就是要巩固它，发展它，使这个大跃进的麟儿茁壮地长大，到将来成为共产主义的栋梁之材。至于敌人的造谣污蔑，我们根本不放在眼里，反正他们的日子已经没有什么了！

(原载1958年8月27日“人民日报”第8版)

## 中共河南省委关于今冬明春整顿、 巩固和提高人民公社的方案

(1958年12月23日)

### (一)

在党的社会主义建设总路线的光辉照耀下，在工、农业生产全

面大跃进的形势下，我省于今年8月底实现了人民公社化。农村现有人民公社一千二百四十二个，每社平均八千余户，入社农户占总农户的99.99%，有六个县组成了一县一社，九十五个县建立了县联社。城市现有人民公社四百九十四个，每社平均四千九百五十人，入社人口占总人口的97%。随着人民公社化的实现，在全省范围内迅速地掀起了以钢为纲、工农业生产全面大跃进的新高潮。秋收前后，各地紧密结合生产，初步进行了一次整顿巩固工作，开展了社会主义和共产主义教育运动；许多公社制订了社章，处理了若干经济问题；建立了管理机构，调整了劳动组织，进一步审查调配了干部力量；普遍实行了工资制和供给制相结合的分配制度，80%的社发了一至三次工资；各级均建立了生活福利领导组织，大抓以公共食堂为中心的集体生活。初步取得了一些经验。人民公社诞生虽仅只四个月时间，但已从各方面显示了它的巨大的优越性。

但是，人民公社化的时间尚短，经验不足，还未来得及进行系统的整顿。因而在干部和群众中对人民公社的认识参差不齐，有些政策界限不清，还存在一些糊涂思想；在生产上虽然有了初步秩序，但尚未建立严格的管理制度；注意了工农业生产，对发展多种经济有些忽视；在大跃进形势下，对群众生活关心不够，生产、生活缺乏同时安排等等。总之，人民公社是一个新的制度，给我们提出了一系列新问题，需要在实践中进一步摸清情况，加以解决，不断提高，使人民公社迅速走上健全发展的道路。因此，今冬明春在贯彻执行以钢为纲、工农业同时并举的方针下，密切结合生产，充分发动和依靠广大群众，采用群众路线的工作方法，从思想上、生产上、分配上、生活上、经营管理上、作风上，把全省所有人民公社进行一次全面的系统的整顿巩固工作，这是决定明年工、农业生产更大跃进的关键，是我省全党今冬明春的一项极为重要的政治任务。

## (二)

党的八届六中全会“关于人民公社若干问题的决议”，是一个伟

大的历史文献，是动员全党全民加速社会主义建设，巩固和提高人民公社的行动纲领。全省所有党的组织和人民公社均必须认真组织学习这一文件，并以此为武器，结合我省具体情况，统一全党全民思想认识，加强对于公社的领导，制定整社方案，搞好重点，全面展开人民公社的整顿、巩固和提高工作。今冬明春整顿巩固人民公社的主要内容是：

一、广泛深入地进行社会主义和共产主义教育。人民公社化运动，既然是一次社会大变革，必然反映到各个阶层和人们的思想意识方面来，从思想、生产到生活方式都是一个大变化。阶级斗争和两条道路的斗争仍然长期存在。先进与落后的斗争日益突出起来。因此，人民公社在任何时候都必须不断提高干部和社员的政治思想觉悟，把思想工作放在首要地位。今冬明春整社工作，必须首先在全省范围内开展一个以“关于人民公社若干问题的决议”为中心的规模巨大的社会主义和共产主义教育运动，要求所有干部通过学习，总结1958年工作经验，大张旗鼓地向社员进行宣传教育工作，从政治上思想上巩固人民公社。在教育中，应当根据当地情况，发动群众广泛讨论如下题目：（一）人民公社有那些优越性？（二）1958年大跃进的成就是什么？1959年能不能争取更大的跃进？（三）工资制和供给制相结合的分配制度有那些好处？（四）如何办好集体生活福利事业？（五）如何办好人民公社？运用大鸣大放、大字报、大辩论的形式，通过群众自己亲身体验，统一认识，提高觉悟，明确政策，划清集体所有制和全民所有制界限，划清社会主义和共产主义界限，并且要说明两者是互相联系而又是互相区别的。树立敢想敢干与实事求是相结合的共产主义风格，批判因循守旧，满足现状的右倾保守思想；树立大公无私，热爱集体，忘我劳动的社会主义新风尚，批判自私本位和个人主义思想；发扬与群众同甘共苦，联系群众的光荣传统，批判不关心群众生活的官僚主义作风。经过教育，使干部和群众认清两个阶级、两条道路的斗争是长期的，划清两类矛盾的界限。对人民内部问题，要坚持说服教育和“团结——批评——团结”

的方針，使之成為群眾性的自我教育運動。同時要經常警惕和打擊敵人的破壞活動。

二、發展生產是鞏固和提高人民公社的中心環節。在整頓人民公社運動中，必須緊密結合生產，發動群眾總結經驗，貫徹執行“根據國家統一計劃和因地制宜的原則，根據勤儉辦社的原則，實行工業和農業同時並舉，自給性生產和商品性生產同時並舉的方針”。具體要求是：

在工業生產方面：人民公社必須大辦工業，根據因地制宜、就地取材的原則，逐步把適當數量的勞動力從農業生產方面轉到工業方面來，貫徹執行以鋼為綱、工農業並舉的方針，逐步實現公社工業化。工業生產必須與農業生產密切結合，為發展農業生產和實現農業機械化、電氣化服務，為滿足社員日常生活需要服務，為國家的大工業服務，為社會主義的市場服務。在整社中要總結已有經驗，制定1959年發展生產的規劃，提出今冬明春生產指標。既要發展鋼、鐵、銅、鋁、煤炭、機械、化肥、水泥的生產；又要積極發展農副業和土特產產品加工等生產。繼續大搞工具改革，大力發展地方輕工業和交通運輸業。必須強調勤儉辦工業，實行經濟核算，節省原料，降低成本，制止浪費，貫徹土法為主，土洋結合，不斷提高技術，逐步由小到大，由低到高。

在農業生產方面：應在全省範圍內繼續組織以麥田管理為中心的冬季農業生產運動，積極採取各種有效措施，力求農、林、牧、副、漁全面發展，為保證明年小麥畝產五百斤爭取八百斤而奮鬥。要求“保證翻一番，爭取翻兩番”。今年畝產五百斤的縣要爭取實現千斤縣，今年畝產一千斤的社要保證實現畝產一千五百斤到兩千斤。爭取小麥更大豐收的保證是：第一、思想掛帥，認真地總結和運用今年大豐收的經驗，繼續克服右傾保守思想，樹立敢想敢幹和實事求是的風格。第二、認真實施農業上的水、肥、土、種、密、保、工、管的八字“憲法”，提倡“十分指標，十二分措施”。一般麥田要做到三水、三肥，有60%要做到五水、五肥，15%左右的“衛星田”要



做到七水、七肥，甚至十水、十肥，使麥苗吃飽喝足。水利建設要以發揮現有工程效益為重點，建、用結合，為小麥大豐收服務，保證麥田灌溉面積五千萬畝，到明年麥收前實際灌溉面積擴大到九千萬畝。保證完成五十億七、石方任務。平原要開展河網化運動，山區要開展治山運動，最大限度地消滅水、旱災害。第三、麥田管理工作從始到終一直抓到底，要求書記掛帥，從上到下確定專人負責，建立專業隊，加強技術指導。既要保證搞好“衛星”田，又要搞好大面積豐產田，特別是通過抓好一千二百萬畝左右的“衛星”田，推動全面的高額豐產競賽運動。另外，要大力發展牲畜，做到滿膘滿懷安全過冬。三千餘萬畝早春地深翻任務和冬季造林等各項工作，均應合理安排，保證按時完成。在整社過程中，以本地高產實例，教育全體社員認識深耕細作，少種多收，實現“三三制”的耕作制度，是農業生產戰綫上的大革命。在搞好“衛星”田和全面大豐收的基礎上，農、林、牧、副、漁全面規劃，提高糧食作物單位面積產量，逐步減少耕地面積，有計劃地擴大休閑地和種樹面積，逐步改變整個農業戰綫上的面貌。爭取在一兩年內，每人平均糧食二千斤至三千斤，從根本上解決糧食問題。並逐步擴大棉花、煙葉、油料等工業原料的比重。

在大力發展多種經濟，擴大商品生產方面：今冬明春應以農副業產品的加工、畜牧飼養業、土特產、擴大出口商品生產為主，帶動多種經濟的全面發展。從省、專、縣到每個人民公社，均應立即動手，制訂規劃，妥善的安排勞力，固定領導，提高技術，把發展多種經濟、擴大商品生產和工農業生產運動同時開展起來，把發展自給性的生產和發展商品性的生產結合起來。要求從現在到明年5月底，全省多種經濟生產總值達到三十二億元，除人民公社自用部分外，商品部分達到二十三億元，純收入十二億到十七億元，每人每月平均四至六元。這樣，不僅可以保證每個人民公社按月發工資，而且還可以逐步地擴大積累，支援工農業生產。公社中必須積極發展集體飼養業，制定規劃，固定力量，專人負責，保證按時完成飼

养任务；同时，在不妨碍集体劳动的条件下，对于适宜于社员家庭经营的某些小副业生产和小家畜以及鸡、鸭、鹅等家禽的生产，可以允许其自己经营。发展多种经济、扩大商品生产必须在国家统一计划领导下进行，要加强市场管理，严防自由市场和黑市活动。

三、人民公社的分配工作，必须正确解决国家、公社、社员以及社员与社员之间的关系。在保证完成国家征购任务和财政包干任务之外，各级不得层层加派。同时，要正确处理消费和积累的关系。一般社员消费部分可占总收入的35%左右，积累部分（包括公粮、税收、上缴利润和生产投资）占65%左右；对于增产低、收入少的公社和因灾减产的公社，社员消费部分可以占总收入的40%或者更多一些，保证90%以上的社员增加收入，其余的社员也不减少收入。对于少数减少收入的社员，要通过群众给予合理解决。对于原来收入较多的农业社，因并社多数社员收入减少的，经过社员同意，可予以适当照顾，如允许优先发展集体福利事业或采取超产奖励，以及从公社收入总额中提取一定数目予以奖励等办法加以解决。对于少数劳力强、人口少和因工资级别评定不合理而减少收入的社员，可采取适当调整工资级别，或从公益金中给予照顾。县联社向基层社提取的公共积累最多不超过今年公社本身纯积累总数的10%为宜。总之，要防止过多地扩大公共积累，忽视社员生活，或过多地提高社员生活，忽视公共积累的现象发生，保证扩大再生产。

工资制和供给制相结合的分配制度在我省执行的结果，完全证明，这种分配制度，有利于发展生产，有利于提高社员的共产主义觉悟，有利于人民公社逐步地从集体所有制向全民所有制过渡。它是现阶段一种合理的分配制度，也是将来由“按劳分配”逐步过渡到“按需分配”的最好形式。已经得到广大群众的热力拥护。根据目前生产发展情况和社员要求，一般应普遍推广工资制和伙食供给制相结合的分配制度。生活供给制是今后发展的方向，目前供给范围不宜过宽，供给部分不宜过大。少数产品比较丰富、社员思想觉悟高、已经实行生活供给制与工资制的社，应当坚持下来，努力作好。少

数实行工資制与粮食供給制相结合的社，可随着生产的发展，逐步实行伙食供給制。工資部分与供給部分的比例，要看各个公社生产发展的不同情况来决定。今后随着生产的发展，还要适当地增加工資与逐步扩大供給范围和提高供給标准。在今后几年内工資部分的增长幅度将大于供給部分的增长幅度，然后，再过几年生产进一步发展，社员的共产主义的觉悟进一步提高了，再逐步扩大供給部分的增长幅度，相对地缩小工資所占的比重。农村人民公社，应当争取在今后两三年内，每年每人平均消費水平达到一百五十元至二百元。总之，人民公社現行的分配方式，仍然是属于“各尽所能，按劳分配”的社会主义分配原则，在今后相当长时间内还要利用它的积极作用，促进生产发展。

工資的級別与級差以及評定工資級別的条件，均必須通过群众討論确定，使每个社員都能得到合理的报酬。社員工資的級別，一般以七級为宜，工資的級差，最高一級与最低一級，以相差四倍左右为宜，或者倍数更多一些，但也不要过于悬殊。因此，凡是工資級別和級差确定不合理的公社，在整社中經過群众討論，加以适当調整。对于每个社員工資級別的确立，必須正确而全面地按照体力强弱、劳动态度、技术高低三个条件和适当照顾工、农、商、学、兵、农、林、牧、副、漁等各部门各行业的实际情况来評定。对于公社中工齡較长，技术較高，原来薪金收入較多的工人和手工业工人，应維持原来的收入水平，或者和一般社員統一評級后，再給予适当数量的补助工資。下放到公社的工厂、企业和国营农場、拖拉机站的职工工資，仍应維持原来收入水平。对于每月发給社員的奖励工資，可以逐步改为双月或按季評发。每个人民公社都必須保証按月发放工資，所有工資均应按照发现金，由社員自由支配，不得拖延、少发和强制儲存。

对于解放軍官兵、国家工作人員和企业职工等外出人員寄回家中的錢，应归社員所有，不要勉强投資，如果他們依靠外出人員維持全部生活，公社也不应当加以干涉，但是可以不另行供給。社員

的儲蓄存款永远归社員所有。公社与社員，社員与社員，社員与国家之間的債務，一律不要宣布廢除。对于这些債務，有条件偿还者，应当偿还；沒有条件偿还者暂时保留。社員个人所有的生活資料（包括房屋、衣被、家具、自行車等），在公社化以后，仍然归社員所有，而且永远归社員所有。社員多余的房屋，公社可征得社員同意借用，但所有权应归原主；社員自願入公社的房屋，应为公社所有，不再变更，如本人有困难者，应加以照顾。社員可以保留他宅旁的零星树木、小工具、小家畜和家禽等，如社員已經自願入社者，也不再变更。今后本人願意飼养小家畜、家禽的，可以允許。

四、人民公社必須高度地关心群众生活，依靠群众办好集体福利事业。随着全面大跃进和人民公社化所发展起来的以公共食堂为中心的集体福利事业，对于彻底解放妇女劳动力，促进生产发展，改善社員生活，巩固人民公社，已經显示了巨大的优越性。为了繼續发揚广大群众的革命干劲，各級党委必須把生产、生活同时抓起来，在巩固大集体的原則下，正确处理“大集体，小自由”的关系，切实做到吃好、穿暖、睡足、休息好、儿童教管好，老人敬养好，保証完成1959年工农业生产更大跃进的任务。

在劳动生产当中，既要充分发挥全体社員的劳动积极性，提高工作效率，又要注意社員适当休息，使生产有节奏地不断高涨。社員的劳动和休息时间，在一般情况下，劳动八小时，睡眠八小时，吃饭、休息四小时，开会、学习、娱乐四小时；农忙时劳动十小时；大忙时（一年有三个月），最多不超过十二小时，但都要保証睡眠八小时。夏季要有午睡时间。男女社員每月休假两天，以便利社員有时间处理一些家务事情。要保証妇女在产前产后的休息，一般以四十五天为宜。在月經期內也要得到必要的休息，不做重活，不下冷水，不熬夜。这样有劳有逸，有苦战有休整，便可以經常保持社員充沛的精力和旺盛的革命干劲，大大提高劳动效率。

切实办好公共食堂。食堂的規模不宜过大，一般以五十戶到八十戶为宜，山区居住分散，戶数还可少些。食堂的飯菜要尽量做到

多样化，粗粮細吃，細粮好吃，粗細搭配，有干有稀；菜要多种多样，有菜有湯。吃粮标准按照每人全年五百斤，淮南稻区七百万斤，目前要保証每人每天吃粮十二两（紅薯不限量），特別对今年少数灾区社食粮要保証供应。对老人、小孩、病人、产妇、孕妇、客人等要适当照顾，实行一堂多灶，設立小卖部，群众可以自帶小菜，老人可以打飯回家吃。少数民族和汉族杂居的地区，应当单独設立食堂。保持食堂的清洁卫生、不吃生冷飯，不喝生冷水，每个食堂要有簡易飯厅和保温設備；要有自己的蔬菜基地，家畜、家禽、养魚等飼养場和豆腐坊、粉坊、酱菜、副食品加工制造厂，逐步做到肉菜自給，改善社員生活。改良炊事工具，推广沼气做飯，力爭在今冬明春普遍实现炊具半机械化，以节省人力和燃料。办好幼儿园、托儿所、敬老院及其他福利事业，幼儿入园、入所，全托或半托家长有选择自由；无子女依靠、失去劳动能力的老年人，由敬老院負責贍养。所有人民公社，鋼鉄基地，基本建設工地等单位都必須办好食堂和公共福利事业，做好过冬的准备，保証社員有房住、有棉衣穿和取暖的燃料。同时也要及早做好过年的准备，使群众欢欢乐乐过一个好年。

加强公社卫生院、医疗室（站）、妇产院的领导。对目前某些由于营养不良，休息不够而产生的疾病，应迅速組織力量，突击治疗，規定必需休息時間，增加营养，迅速恢复健康。

人民公社还必須加强对文化教育工作的领导，贯彻执行教育与劳动生产相結合的方針。今冬明春要大力巩固提高紅专学校，繼續完成扫盲任务，加强对群众进行政治、文化和技术的教育。社办小学和幼儿园不宜过分集中，以免造成管理和生活上的困难。九岁以上的儿童可以参加一些輕微的劳动，以便自幼养成劳动习惯，但必須照顾儿童的健康和学习時間。

随着生产的发展，要逐步改善社員的居住条件。目前首先要改造現有的旧式房屋。重点建設公共食堂、幼儿园等集体生活房屋，分期分批的建設新型的园林化的新的居民点。居民点的建立，必須

适合工农业生产发展和社員全家的团聚。

搞好公社集体福利事业的关键是加强党的领导。各级党委都要有书记一人负责管理公社集体生活，抓好重点，召开现场会，定期检查评比，推广先进经验；特别是要经常深入到落后单位和灾区检查工作，解决问题，关心群众生活；实行民主管理，健全伙食管理委员会，吸收社員参加管理；贯彻阶级路线，选拔一批出身、成分好、思想进步、身体健康、热心为群众服务的党团员和积极分子担任服务工作，逐步培养一支又红又专的服务队伍。清洗混进来的地、富、反、坏等不纯分子，纯洁组织。要求今冬明春以县为单位，对于所有管理集体生活的工作人员，普遍轮训一次。县可以建立幼儿师范或在县立师范和中学附设专门班次，培养保育人员和保健人员。

五、人民公社的经营管理工作，必须贯彻执行民主集中制的组织原则。人民公社的一切组织都应当既有集中，又有民主，既有纪律，又有自由。它不但是生产、生活组织，而且是基层政权的组织。因而公社的干部必须高度地发扬民主，有事和群众商量，忠实地代表人民的意志。公社各级组织要建立与健全各种民主制度，定期召开社員代表大会和社員大会，解决有关生产、生活、分配和财务开支等方面的重大问题。社員代表大会一年开四次，联社一年开两次，必要时可临时召开；社員大会以大队或生产队为单位分片召开。公社管理委员会和各级管理干部，一年要选举一次。公社干部必须认真执行代表大会决议，向社員负责，经常深入访问，倾听群众意见。有关工农业生产，基本建设，财政开支，居住条件改善等等重大问题，一定和社員反复酝酿，多方征求意见，保障社員民主权利。

人民公社必须实行统一领导，分级管理的制度。公社管理的体制，一般应实行三级管理，即：公社管理委员会、生产大队（或管理区）和生产队。生产大队是分片管理工、农、商、学、兵，实行经济核算的单位，盈亏由公社统一负责；生产队是组织劳动的基本单位。人民公社在划分管理权限时，要给生产大队和生产队必要的

权力，以利于发挥他们的积极性，凡是规模大的厂矿、企业和林场、牧场等，由公社直接管理，有些可以委托大队和生产队管理的，可委托其代管；规模较小的，可交生产大队或生产队直接管理。在公社统一计划的领导下，对于具体组织生产、基本建设、财务开支、劳力调配等，要给生产大队和生产队一定的机动权力，超额完成生产计划和节约开支的，公社应给予适当的奖励。

我省大部分县都成立了县联社。为了加速社会主义建设，逐步由集体所有制向全民所有制过渡，必须加强县联社的领导，从各方面发挥它的作用。县联社的任务是：加强各公社的领导，统一生产建设规划，举办全县性的厂、矿企业和基建工程；并根据需要与可能有权调度各公社的适当部分的人力、物力和财力，去进行全县性的或超过县的范围内的建设事业。县联社在抽调公社资金和较大范围的调动劳力时，要制定计划，提交县联社代表大会通过，并报上级批准备案。由于生产发展不平衡，在一县范围内目前不宜于实行统一的分配制度，应该允许社与社之间保持适当的差别；对于生产条件差或因遭受灾害收入减少的人民公社，县联社可从公共积累中给予适当照顾。已经建立一县一社的，应当加强领导，创造经验。尚未建立联社的县，应积极准备建立。

人民公社随着生产的发展，耕作机械化、电气化程度的增长，全民所有制成分逐步扩大，在经营管理工作方面，必须逐步实行管理工厂化。各级党委应及早动手，创造经验。目前首先要建立明确的生产责任制，克服生产管理上某些责任不清和无人负责的现象。根据现有经验，公社对生产大队、生产队一般应实行“四定一奖”制（定产量、定措施、定投资、定劳力和超产奖励），生产大队对生产队、专业队（组），一般应实行“五定六到田”的责任制度，五定即：定任务、定质量、定时间、定劳力、定领导；六到田即：产量指标到田，措施到田，劳力到田，投资到田，技术到田，责任制到田。公社所属的厂、矿，一般应实行定产值、定资金、定人员的“三定”责任制；对商业、金融等企业单位一般可实行定营业额、定流转资

金、定人員、定利潤的“四定”責任制；其他林业、牧业、副业、漁业等也要相应地建立生产責任制。同时，要相应地建立出勤考核、质量檢查、評比竞赛等制度。在有条件的社提倡建立各种作物生产的档案制度。

人民公社管理大集体生产，一切都必須有計劃，包括生产、基建、交換、消費、积累、劳力、财务等方面。在执行計劃时，应当根据国家計劃和勤儉办社的原則，因地制宜，分別輕重緩急，統籌兼顧，全面安排。在生产上每个人民公社都要制訂年度和季度規劃，在整社中并要求作出三年到五年的远景規劃。在制定計劃时，社和队都要根据需求和条件制定自己的劳动規劃，妥善地安排工业、农业、多种經濟、生活福利等方面的劳动力，以便充分发挥公社人力、物力、財力的作用。同时根据各項生产建設任务，組織各种不同形式的专业队，如青年队、突击队和麦田管理、水利、鋼鐵、工业、运输、副业等专业队。經常性生产与突击性生产要密切結合。社与社、队与队之間应进行互相协作。

加强财务管理，实行經濟核算和財政包干制度，貫徹财务为生产服务的方針。制訂年度、季度和月度的收支計劃，严格控制非生产性开支，定期公布賬目，杜絕貪污浪費。整社中对公社的财务、仓库必須进行一次彻底清理，作好建賬的工作，創造經濟核算的經驗。

人民公社必須繼續貫徹实行“組織軍事化、行动战斗化、生活集体化、管理民主化”，以充分发挥广大社員的劳动积极性，养成集体生活习惯，提高社会主义和共产主义觉悟。在健全生产組織的同时，要健全民兵組織，实行劳武結合。民兵組織应根据生产組織来編制，但其領導机构应当是两套，各級民兵組織的指揮員（团、营、連、排长）原則上不由公社行政主要干部（社主任、大队长、队长等）担任。民兵指揮員应当参加公社的同級管理机构，作为成員之一，受同級管理机构和上級民兵指揮机关双重領導。基于民兵的軍事訓練应按規定時間进行，普通民兵的訓練也应在劳动間隙中进行，以便逐步实行全民皆兵。



六、坚持群众路线，改进干部作风，加强党与群众的联系，是整顿巩固人民公社的一个重要方面。我省人民公社的广大干部，在社会主义建设全面大跃进中，在党的领导下，始终积极地热情地和群众一道站在建设的最前线，发扬了敢想、敢干的共产主义风格，模范地执行了党的群众路线的工作方法，提高了领导水平，工作作风有了很大的进步。今年所以取得工农业生产大跃进和人民公社化的胜利，是和党的群众路线的发展，干部工作作风的改进分不开的。这是最根本的一方面，必须加以肯定。但是我们不能满足于工作中已经取得的成就，相反地，成就愈大，愈要正视前进中的缺点和问题，对缺点的任何忽视都会使工作遭受损失。目前工作中存在的缺点和问题，主要表现在：有些干部的工作取得一些成绩，就自满起来，不虚心倾听群众意见，遇事不和群众商量，有的对群众采取粗暴态度，发生强迫命令，甚至违法乱纪的现象；有些干部工作热情很高，干劲很足，但缺乏实事求是的态度，产生多报成绩，隐瞒缺点等虚夸现象；有些干部只抓生产，不抓生活；有的干部开始滋长铺张浪费作风，讲排场、图阔气，随意组织群众欢迎欢送、请客招待，发展形式主义，而对广大社员迫切要求解决的问题则关心不够。这些缺点只是少数干部的缺点，而且有些是属于萌芽性状态，和我们成绩比较起来，只是九个指头与一个小指头的关系，是胜利前进中的问题。这些缺点的产生，主要是干部缺乏领导大跃进的經驗，少数干部思想方法主观片面，群众观念不强，作风不好，同时也与领导上布置任务过重，要求时间过紧，交代方法不够具体有关。因此，在处理干部作风问题的时候，应该肯定，90%以上的干部是好的，必须根据“团结——批评——团结”的原则和“惩前毖后，治病救人”的方针，采用说服教育和批评自我批评的方法，坚决保护干部和广大群众的革命积极性，通过总结工作，提高认识，使犯错误的同志自觉地改正缺点。因此，犯有错误的干部，只要认识错误，进行自我批评，不予处分；对于极少数严重违法乱纪脱离群众的干部，应该根据情节轻重，给予必要的处分；至于混入领导机构的阶级异

己分子和坏分子，应发动群众揭发斗争，从领导机构中把他们清除出去，情节严重的依法处理。

党的群众路线的工作方法，是人民公社的生命。在整社中，必须教育所有干部，树立全心全意为人民服务的思想，在任何时候都要依靠群众，发动群众；并且使干部明确认识，不断地改进工作作风和工作方法是我们的经常任务。因此，必须认真学习和贯彻党的方针政策，把革命热情和实事求是的精神结合起来，提倡实干、苦干、巧干，提倡“十分指标，十二分措施”，提倡切实的计算、安排和检查，反对浮夸，反对隐瞒缺点，反对单纯追求形式的作风。要保护干部热情，爱护他们的积极性，教育他们正确认识两类矛盾的不同性质，划清大是大非与小是小非的界限。必须经常总结工作经验，表扬好人好事，树立先进旗帜。每一个干部都应以一个普通劳动者的姿态出现，参加生产，和群众打成一片，继续发扬干部与群众同吃、同住、同劳动、同想办法的优良作风。公社干部食堂一律取消，所有下乡干部，一律在群众食堂吃饭。教育干部经常深入田间、深入厂矿、深入集体福利事业单位、深入家庭，访问群众，了解群众困难，倾听群众意见，解决问题。这样，人民公社就能进一步巩固，社会主义建设事业就能以更快的速度前进。

以上整社内容，很多方面在城市是适用的，但是城市在整顿、巩固人民公社时，还应特别注意根据城市的不同情况，研究制订具体的整顿、巩固和提高人民公社的方案。

### (三)

整顿、巩固人民公社必须第一书记挂帅，以生产为中心，全党全民动手。省、地、市、县委要抽调大批干部组织万人检查团，从12月开始到明年4月，以五个月的时间，集中力量对全省所有人民公社进行一次全面地深入地检查和整顿。各地、市、县委书记首先带领工作组，深入重点，摸清情况，创造经验；然后充分运用群众

路綫的工作方法，召开現場會議，總結推广先进經驗，以点帶面，全面鋪开。

在整頓人民公社的同时，必須整頓提高党的农村基层組織。要總結公社各級党的組織在整風运动、全面大跃进和发展巩固人民公社中的領導經驗，提高全体黨員的共产主义覺悟，克服目前工作中存在的缺点，进一步發揮党的战斗堡垒作用。对領導薄弱、黨員思想問題較多的支部，应当作为整頓的重点，派出强有力的工作組，放手发动群众，彻底改变落后面貌。在整社和整党中，應該把經過考驗具备黨員条件的积极分子，吸收到党内来，增加党的新的血液。对于犯有錯誤的黨員，应坚持說服教育的方針，只有对那些錯誤严重而又坚持不改的，才給以应有的党纪处分。对混入党内的階級異己分子和各种坏分子，应坚决清除出党，純洁党的組織。同时对于共青团的組織也要加以整頓。

在进行整頓人民公社的时候，首先要認真学习和貫徹执行党的八届六中全会“关于人民公社若干問題的決議”，以中央決議为武器，明确指导思想，划清政策界限。各級領導干部，首先要以身作則进行自我批評，虛心听取群众意見，依靠貧农和下中农，广泛运用大鳴大放大字报的形式，總結成績，檢查缺点，改进工作。

在整社开始，应当先安排生产和生活問題，整社的每一步驟，都要緊密結合生产。目前生产主要是：加强麦田管理，开展多种經營，发展社办工业。并要抓好生活福利和过冬工作。在广泛发动群众的基础上，召开社員代表大会或社員大会，对公社的生产规划、分配状况、生活福利、經營管理、組織領導，作一次全面的深入的檢查，发现問題解決問題，健全各种制度，調整組織，制定（或修訂）规划。

大張旗鼓地宣傳生产规划，进行生产大动员，召开現場會議，組織參觀評比，开展竞赛，表揚先进单位，掀起一个爭取小麦丰收和大力发展社办工业的新高潮。

在整社中，要教育群众提高革命警惕性，彻底揭发和坚决打击

地、富、反、坏、右的破坏活动。对过去的地、富、反、坏分子和其他被剥夺了政治权利的人，是否可以作社员，或者作非正式社员，或者仍然由公社监督劳动，都应当在整社的过程中，由群众根据他们的表现，分别地加以讨论和决定。

各級党委要定期討論整社工作，必須确定一位書記專管此項工作，負責到底。各地、市、县委要及时檢查整社情况，總結經驗，保證运动健康发展。

(原載 1959 年 1 月 14 日“河南日报”第 1 版)

## 中共广西僮族自治区委员会 关于整頓和巩固人民公社的指示

(1958 年 12 月 25 日)

我区在农村中組織的人民公社，是从今年 8 月間开始的，从开始組織到实现公社化，前后只用了一个多月的時間，全区共組織成了八百零八个公社。广大农民，当听到建社消息后，心情振奋，喜形于色，运动有如惊濤巨浪，以不可遏止之势，席卷了全区。可見，农村人民公社的建立，乃是广大社員群众的迫切要求；是我区一年来政治形势的发展，党的社会主义建設总路綫的貫徹执行，各方面生产的大跃进，全党全民整風运动的胜利，干部和群众社会主义、共产主义觉悟的必然結果。

人民公社从它刚一成立起，就表现出它比农业生产合作社有更大的优越性：由于它是政社合一的，包括工农商学兵在內的更大型的和更高級的組織，就便于在更大的範圍內去更加合理地去調配与使用劳动力和生产資料；便于进行更大的生产建設和进行更大範圍的协作生产；便于全面地发展农村中的各种生产事业。由于在人民

公社中普遍地实行了公共食堂、托儿所、幼儿园和敬老院等福利組織，就大大增加了农村中的社会劳动力，特别是使广大的妇女能够从家务劳动中解放出来；也使社員的生活更加适合“組織軍事化、行动战斗化、生活集体化”的要求。由于实行了工資和伙食供給相結合的分配制度，使每个社員都能够按时地領到了工資，特别是使社員們放下了几千年来为吃喝問題而焦心的千斤重負，精神上得了一次大解放。这样，由于人民公社的建立，我們就在农村中的各个方面，思想的，政治的，生活的，引起了一次极其深刻的变化，并且汇成了一个空前巨大的物质力量，有力地促进了当时的田間管理工作；动員了五百万人参加了偉大的全民炼鉄运动；保证了炼鉄、秋收两不误；建立了成千上万的农村小型工厂；开展了規模宏大的深耕和水利运动。人民公社已經得到絕大多数社員群众的衷心拥护和爱戴，并且把它看做是自己幸福与繁荣的源泉。

几个月以来，各級党在巩固人民公社的組織方面，也做了不少的工作：以建社为中心，向社員进行了社会主义和共产主义的思想教育；建立了各級的領導机构；組織了各个时期的生产；进行了秋收分配；社員生活也开始抓了起来，并且已經做出了一定的成績。所有这些，就使我們的人民公社，从它建立以来，始終是在不断地向巩固与提高方面发展着。但是，由于公社建立起来的時間还很短，建立起来之后，又馬上投入了全民炼鉄和秋收运动。这样，公社建立后还必须进行的各种巩固工作，并没有系統地去做；各种新的問題，也沒有得到系統的处理。主要的問題是这几方面：干部和社員对人民公社的認識还参差不齐；生产責任制还没有很好的健全起来；各种生产工作还缺乏統一计划和安排；分配工作在一部分公社內还規定得不尽合理；以及有些社对社員生活还没有认真地抓起来。所有这些問題，固然都是前进中所不可避免的现象，但是这种状况的存在，是和全区明年将要进行的偉大战斗任务不相适应的。必须改变这种状况。为此，区党委决定：从明年1月份起到3月底止，在所有人民公社中，普遍地进行一次整社工作。

整社的内容和方法，分述如下：

## 一、关于思想教育問題

普遍深入开展一个学习八届六中全会关于人民公社若干問題的決議的运动，統一全党全民的認識，是巩固和提高人民公社的首要步驟。在关于人民公社若干問題的決議中，不仅透彻地解决了人民公社中一系列的重大政策問題，而且为我国建設社会主义和从社会主义过渡到共产主义指出了正确的方向。深入学习这一文件，武装我們的头脑，不但有助于人民公社的巩固和提高，而且也将会促进整个社会主义建設事业的发展。

应该指出：人民公社在现阶段是我国社会主义社会结构的工农商学兵相結合的基层单位，也是我国社会主义政权的基层单位，在将来还将是我国共产主义社会的基层单位。人民公社这个新的社会组织，无疑地将加快我国社会主义建設的速度，并且将成为实现两个过渡（由集体所有制过渡到全民所有制和由社会主义过渡到共产主义）的最好組織形式。

現阶段的人民公社虽然具有若干全民所有制的成分，虽然今后若干年内，在大力发展生产和提高人民觉悟水平的基础上，应该积极地、逐步地增加公社生产資料全民所有制的部分，但是，現在农村人民公社的生产資料和产品，基本上仍然是集体所有制的。

現阶段的人民公社实行了工資制和供給制相結合的分配方法，在分配的供給部分中，虽然具有了共产主义按需分配原則的萌芽，虽然在今后若干年中，随着生产的发展，产品的不断地增长，供給部分应该逐步地由少到多，由低到高地发展，但是，目前人民公社仍然是社会主义性质的，和它相适应的分配制度，基本上仍然是“按劳分配”。即使将来由于生产的发展和人民觉悟水平的提高，公社的生产資料和产品，可以由国家按照国民經济的需要合理的調撥了，即实现了社会主义全民所有制，但是，只要社会产品还没有极大的

丰富起来，足以在全民中实现“按需分配”的原则以前，社会性质仍然是社会主义的，分配制度仍将是社会主义按劳分配的原则。

由社会主义的集体所有制变为社会主义的全民所有制，并不等于由社会主义变为共产主义。农业合作社变为人民公社更不等于由社会主义变为共产主义。因此，公社必须努力使社员收入中的工资部分有较快的增长，在今后若干年内它将比供给部分增加的更快；在一个比较长的时期内，工资部分必须在社员收入中占重要地位。

应该指出，我们绝大部分干部和群众，对人民公社由集体所有制向全民所有制过渡，由社会主义向共产主义过渡，都给予了热情的期待，并且为这些伟大的理想的实现，付出自己的全部精力。他们的这种心情是完全可以理解的，这种决心也是十分宝贵的。

但是有一些同志，对于上述两个过渡有一种要求过急的情绪，他们希望很快就可以在农村中实现全民所有制，或者希望很快就可以进入共产主义社会。因而企图在目前社会产品还很不丰富的情况下，更多地实行共产主义的分配原则，实行所谓“七包”“八包”，想把人民生活的各个方面都包下来。

他们不了解，为了达到这个目的，必须有高度的生产力，有极大丰富起来的社会产品后才能实现。在社会产品没有极大丰富起来以前，过早地否定集体所有制，过早地否定社会主义按劳分配的原则，不仅是一种小资产阶级平均主义的幻想，而且必然妨碍社会生产的发展。

六中全会决议指出：我们是马克思、列宁主义的不断革命论者，同时又是马克思、列宁主义的革命发展的阶段论者。根据辩证唯物论，一切事物的发展变化，都有它的过去、现在和未来。事物发展变化的不同阶段，是互相联系、互相渗透的，但是每一个阶段又有它质的规定性，不容混淆。民主主义和社会主义革命之间，社会主义和共产主义之间，没有隔着也不允许隔着万里长城。我们不能在一个阶段停步不前，不积极地为下一阶段准备条件，但也绝对不能把两个质的不同的阶段混同起来。

我們能够正确地理解这样一种方法，就可以使我們工作，既不犯右傾保守的錯誤，也不会犯冒險主义的錯誤。

## 二、关于发展生产問題

发展生产是巩固人民公社的中心环节。为此，人民公社应该根据国家統一计划和因地制宜的原則，根据勤儉办社的原則，实行工业和农业同时并举，自給性生产和商品性生产同时并举的方針，去积极地发展生产。

在发展农业生产方面，今年我們已經取得了偉大的成績。全区粮食产量在1957年的基础上，增加了一倍还多，以人口平均，每人达到一千斤。我区的粮食問題已經有了很大的改善。但是离我們的要求还很远。我們的要求是，在最短的时间內，实现全区每人平均粮食达到二千斤到三千斤，才算在粮食問題上过了关。为此，在发展农业生产上，就必须繼續狠狠地抓粮食生产。1959年粮食增产的目标，是在今年的基础上翻一番，实现全区每人平均达到二千斤粮食，爭取粮食問題基本上过关。为了实现这一目标，在措施上就必须繼續贯彻执行中央所規定的“水、肥、土、种、密、保、工、管”的八字宪法。在当前，則应该集中力量把深耕、水利和积肥做好。十七个干旱县份的水利計劃必須完成，这些地区的水利任务在今冬明春必須基本过关。在狠狠地抓粮食生产的同时，經濟作物和林、牧、副、漁也要大力发展。全区在粮食問題基本过关之后，我們就可以騰出更大的力量去发展各种經濟作物。并且可以进一步較大量地縮小现有的耕地面积，实行“少种多收”的方針。

在发展工业生产方面，人民公社发展工业的目的，首先为发展农业生产服务，同时又要为滿足社員的日常生活服务，也要为国家的大工业提供原料。在目前，这样一些工业是人民公社应该去积极进行的：农具的制造和修配；各种农、副产品的加工；制造土化肥、土农药、土水泥、土炸药；燒磚瓦和其他建筑器材；有条件的进行



采矿、冶炼和水力发电等。人民公社要尽可能建立小型的、土洋结合的机械厂，去制造滚珠轴承、绳索牵引和改装修配各种小型动力设备等，为解放农村劳动力和提高劳动效率服务；也为逐步实现农业机械化、电气化准备条件。

在国家的领导下，人民公社还要积极发展商品性的生产，以满足国家和人民日益增长着的生产和生活的需要；增加公社的现金收入，积累更多的资金；向国家或别的人民公社交换回自己所需要的生产资料；和能够保证按月地（或按季地）发给社员工资。

在整社中，所有人民公社，都要把自己1959年度各种生产的发展规划定出来。

### 三、关于合理组织和利用劳动力问题

正确地组织和利用劳动力，是保证生产任务胜利实现的最根本条件之一。由于我们还缺乏领导象人民公社这样更大型的包括多种经营在内的组织去进行生产的经验，因而如何正确地去组织和利用劳动力就成为当前经营管理工作中最突出的问题。要解决这一问题，就要着重抓如下几方面的工作：

必须迅速把各级领导机构和它们的劳动队伍建立和健全起来。公社实行三级制，即：公社管理委员会；生产大队（或工区）；生产队。其他工业、交通、林业、牧畜业、副业、渔业等专业生产，也分别地相应地组织成大队或生产队。生产大队、生产队的组织规模大小，由各地公社按照有利生产、方便工作的原则，去加以具体确定。所有这些组织，都要实行定组织、定人员、定生产资料（包括土地在内）、定领导的“四定制”。

建立集中领导下的分级管理制度。在生产管理方面，实行统一领导和分级负责；在财务工作方面，实行由社统负盈亏和各级、各企业单位分别核算制。管理委员会主要负责全社生产计划的制定；全社生产的指挥；全社范围劳动力的调配；产品的分配；全社福利工

作的安排；全社的經濟核算和統負盈虧；以及代表公社接受國家的各項任務等。生產大隊（或工區），主要負責具體領導各生產隊貫徹執行公社的計劃、決議和指示；統一調配所屬範圍內的勞動力和生產資料；在保證完成公社的計劃生產任務下，調整各生產隊的種植計劃；進行大隊的經濟核算等。生產隊，是人民公社進行生產的基層單位，也是組織社員生活的基層單位。它主要負責具體組織社員進行生產；本耕作區內各種生產工作從耕種到收穫的全部管護工作；保管公社分配給自己所使用的耕畜農具和其他生產資料；領導和管理本隊的公共食堂和社員的其他福利工作；以及進行本隊的經濟核算等。公社的其他各專業生產組織的管理任務，也要根據它們的具體情況，做出合理規定。在明確劃分管理委員會和各級的管理責任之後，各級必須服從管理委員會的集中領導；管理委員會對各級管理範圍以內的工作，也要放手讓它們去做，發揮它們的主動性和創造性。

必須繼續貫徹執行包任務、包成本、包質量的“三包”生產責任制。“三包”任務由公社規定，承包單位是生產隊。但鑑於一個公社內包括的生產隊往往很多，由公社直接包給它們實際上是有困難的，因此，可以先把任務分給大隊，再由大隊具體的包下去。有的人認為，公社實行了工資制以後，“三包”已經不適用了，這種看法是不對的，應該加以糾正。

必須把組織正常生產和臨時性的大突擊正確地結合起來。依靠固定的組織去進行正常生產，是組織生產的根本方式。大突擊、大協作是在必要時和特殊情況下去組織生產的一種方式。凡是有一些任務不需要集中力量進行突擊也可以完成時，公社就盡量不要在每個固定生產組織中去亂抽人。如果確實非抽調不可時，也要做到不影響這些組織的正常生產工作的進行，更不要把它們的勞動力量連根拔掉，使生產中斷。也有些人認為，公社化以後，依靠固定組織進行正常生產的方式已經不適用了，大協作、大突擊是主要的方式了，這種看法也是不對的，也應該糾正。

要規定出合理的獎懲制度。對完成任務好的生產單位和個人給以獎勵，對完成任務不好的，給以教育批評或其他的處分，做到賞罰分明，鼓勵所有的人努力工作。

此外，在整頓人民公社的組織時，還要依據國家“兩放、三統、一包”的政策，把農村中的財資管理體制建立和健全起來。

#### 四、關於產品的分配問題

現在實行的工資制與伙食供給制（或糧食供給制）相結合的分配制度，體現了社會主義按勞分配的原則，又有了共產主義按需分配的萌芽。在一個相當長的時期內，工資制是社員報酬的主要形式，隨着人民公社生產的不斷增長，和收入的不斷增加，工資水平也必須相應地提高。只有在社會生產力有了很大的發展，社會的產品已經很豐富起來，和供給制部分可以大大提高和擴大的情況下，工資的比重才可以逐步相對地減少下來。

人民公社的產品在進行分配時，對國家、公社和社員消費（包括個人和集體的）三者之間的比例，應該採取兼顧的方針：既要保證國家、公社的需要，又要照顧社員生活適當地有所提高。1959年的分配比例，大體可以規定為：在扣除公社的生產費和管理費以後，上繳國家財政任務應占15%左右；公社的公共積累35%到40%左右；社員的消費45%到50%左右。在分配給社員個人消費的部分中，供給制的伙食標準，爭取達到全年每人每月平均四元左右；工資的標準，達到全年每個勞動力平均每月四元至五元左右。

在規定社員的工資報酬時，工資的等級，一般以七級為宜。工資的級差是兩頭的差額大，中間的差額小。最低級與最高級之間的差額，可以達到四倍，特殊的還可以再多一些。各地公社已規定了的工資辦法，如果發現與上述精神不相符合時，就應該適當地加以調整。

每一個人民公社都要按月（或者按季）把工資發給社員，做到

不拖欠滯發。

根据我区目前的实际情况，供給制可以在伙食方面实行，不应该扩大到其他方面去。在有些扩大了的地方，事实已经证明，不仅遇到了不少困难，并没有什么好处，反而造成了浪费。目前，还有少数干部对这一点认识不够，在整社中应该很好解决。

人民公社在进行分配时，要做到使90%以上的社员比他们在农业社时增加收入；其余的人也要尽量做到不至于减少收入。凡是发现有减收户的，特别是减收户较多的社，就要查明原因，定出补救办法。

国家下放到人民公社工作的干部、原来就脱产了的乡干部、小学教师以及下放到公社的国营企业的干部，他们原来的工资待遇，暂时一律不加改变。

## 五、关于组织社员生活问题

要如同重视生产工作一样来重视社员的生活问题；也要用抓生产那样的决心，把生活问题抓起来。不要只注意抓生产，而不注意抓生活；也更不能把生产和生活对立起来。当社员生产劲头越大时，就应该越关心社员的生活；越关心社员的生活，社员的干劲也就会越大起来。在处理社员的生活问题时，又要本照“大集体小自由”的精神去进行。这就是说，在组织社员生活时，既必须在统一规划下去进行，又要使社员有一定的选择的自由。目前着重要做好的是：

要正确地安排社员的睡眠、休息和劳动的时间，使生产、休息有节奏地结合起来。我们这样做，是为了使社员得到充足的休息时间，使他们能够更加精神饱满地去进行工作。这一点，要向所有干部和社员说清楚，不要有任何消极的了解。在通常的情况下，要保证社员每天的劳动时间八小时、休息吃饭四小时、睡眠八小时、学习三小时的制度。忙时劳动时间可以达到十小时，最忙时也不要超过十二小时。但是无论怎样忙，都要保证社员能够有八小时的睡眠。

对于妇女还要加以特别的照顾，产前一个月內应该减少她們的劳动，产后一个月內不分配她們劳动；月經时也要减少她們的劳动。勿論产前少做了的工作，也勿論产后停止了的工作，工資都要照例付給她們。对于病人，也要根据病情加以适当照顾。

要确实把公共食堂办好。每个食堂都要努力做到：使社員吃的飽、吃的好、吃的热火、吃的干淨。还要做到使社員經常有开水喝。每一个食堂都要很快地建立起自己的蔬菜基地，并把它确实种好。在1959年的上半年內，要做到每个社員每天平均有一斤以上的菜吃。还要养猪、养鸡鴨、做豆腐、做粉条、腌制各种小菜，开设小卖部，卖烟、茶、酒和小食等。食堂要打扫和安排的清洁整齐，使社員都願意在里边吃飯。但是如果他們願意打回家去吃，也应该允許。对孕妇、产妇、病人都要加以照顾，可以多加点菜，也可以另做一些适合他們吃的飯。对社員家中的婚丧嫁娶和社員家庭的来客等，也要尽量帮忙，如帮助做飯，招待客人等。总之，食堂工作一定要做到使社員們感觉得比他們在家还好，而不是比在家还差。为了保証上述这些要求能够实现，党就必须加强对食堂的領導工作，要派一些优秀的党員干部到食堂中去工作；要实现民主办食堂，多听取社員意見，多走群众路綫，并且把食堂工作置于群众經常監督之下；要純洁食堂的組織，地、富、反、坏分子，一律不得参加食堂工作；所有下到公社中工作的干部，都要一律参加公共食堂吃飯，这样做的好处，既可以促使干部去进一步关心食堂的工作，又便于联系群众。

为了保証按时將社員的口粮供給各个公共食堂，人民公社要在最短期內將自己的粮食情况进行一次仔細的檢查工作，做到使領導者真正心中有数，实行計劃用粮。

要把托儿所、幼儿院和敬老院办好。根据人民公社目前的物质条件还比較困难，以及多数儿童的家长还不习惯孩子早晚离开自己的身边等情况，目前所有托儿所、幼儿院一般不設全托，只設日托。托儿所、幼儿院除应该把孩子們的伙食办好，孩子看好，孩子教育

工作做好外，还要特别注意把卫生防疫工作做好。为此，儿童的居住不能过分集中，以免有病时一傳百染；儿童飲食器皿和洗面用具要經常用开水消毒；发现有傳染病时，要立即設法隔离。目前保育工作方面重要的問題是缺乏一批政治既好又有一定文化科学水平的保育員。各地应该以县为单位，举办保育員訓練班。在1959年上半年，每一个托儿所、幼儿院都能配有两个到三个比較合格的保育員。敬老院是老人們的食宿所在，在吃飯、睡覺、居住等各方面，要尽量安排得妥当。在管理制度上，对他們行动要尽量給以方便，使他們感到生活上既得到了照顾，精神上又覺得愉快自由。到敬老院去居住的老人，主要应该是年老沒有依靠的人，凡是有子女照管的，暂时不去吸收。

社員的文化娱乐工作，也应该相应地加强起来。但是要注意節約，不要发生鋪張浪費。

## 六、关于在城鎮中組織人民公社問題

城市公社，正如中央六中全会決議中所指出的：“城市中的人民公社，将来也会以适合城市特点的形式，成为改造旧城市和建設社会主义新城市的工具，成为生产、交換、分配和人民生活福利的統一組織者，成为工农商学兵相結合和政社合一的社会組織”。但是，由于城市情况要比农村复杂，社会主义的全民所有制在城市已經是所有制的主要形式，城市中資產階級和知識分子中許多人的資產階級思想还相当濃厚，他們对于成立公社还有顾虑，对他們应当有所等待，以及我們在城市中組織人民公社还没有經驗等情况，因此，对在城市中組織人民公社，就应该采取十分南慎的态度，并且应该根据城市的大小分別地和有步驟地去进行。对南宁、柳州、桂林、梧州四个較大城市，目前应多做酝酿工作，以及只在小範圍內进行試办，不忙去大量兴办。对一般县城，可以原来各行业的合作組織为基础組織公社（或分社），公社（或分社）之上組織城鎮联合人民公

社。联社是統一領導的組織，公社（或分社）是獨立經營的單位。但是公社（或分社）每年應向联社繳納一定數量的公積金和公益金，以便舉辦一些全联社性的公共福利事業和生產事業。城市公社暫時一律不實行伙食供給制。仍然實行工資制，他們的工資也暫時一律不去變動。已經實行了伙食供給制的地方，應該加以改變。對農村墟鎮中的私人工商戶、小商販、手工工人和自由職業者等，可以吸收他們參加當地的人民公社。但是要做到不使他們比入社前減少收入。他們的工資可以和農民一道評定，發現減少收入時，可另加適當的補貼。也可以按照他們原來的工資標準付給報酬，不實行伙食供給制。

## 七、關於改進領導作風問題

：經過全黨全民的整風運動和工農業生產大躍進，幹部作風已經有了更大的改進。絕大多數的幹部都參加了試驗田工作，不僅獲得了實踐生產知識，而且密切聯繫了群眾；帶頭和群眾在一起勞動，成為群眾的表率，大大地鼓舞了群眾的生產積極性；解放了思想，敢想敢做的共產主義風格，空前地成長起來。所有這些，使他們稱得起是人民的優秀兒女，從而深深地博得了廣大群眾的擁護和衷心的愛戴。沒有他們，黨的正確政策和方針就不可能貫徹實行到廣大群眾中去，也不可能有今天的大躍進局面。但是，也必須看到，在我們偉大勝利的進程中，最近一個時期以來，在我們一部分幹部的作風上，也產生了一些工作簡單化、行政命令和浮誇、不實事求是的情況。固然這些缺點與他們的偉大成績比較起來，只是一個指頭與九個指頭之比，但是，就是一個指頭，也必須加以嚴肅的對待。這些問題的產生，固然與上級分配任務重，工作要求急有關係，但主要還是思想作風的問題。

群眾路綫是我們黨的根本路綫。群眾路綫的作風，是我們黨的根本作風。走群眾路綫，是在任何時候，任何工作中和在任何場合

下都必須堅持的。當我們的工作處在困難的情況下時，黨教導我們要走群眾路線，最大限度地去聯繫群眾，以便能夠和群眾在一起去共同戰勝困難；當我們的工作是處在勝利前進時，黨也教導我們要走群眾路線，最大限度地去聯繫群眾，這不僅是為了使我們能和群眾一道從勝利走向勝利，而且是因為我們有一部分同志，很容易在勝利的面前沖昏頭腦，驕傲自滿起來，從而也就最容易脫離群眾。在我們有些同志中，產生了這一些脫離群眾的現象，正是在這種情況下發生。他們認為，工作勝利了，群眾“聽話了”，工作作風就可以簡單化；認為軍事化了，就可以命令群眾。所有這些認識，都是不正確的，應該加以改正。

革命熱情與實事求是相結合的工作作風，也是我們每一個幹部無論在任何時候，任何場合和任何工作中所必須堅持。我們是不斷革命論者，我們的事業永遠是前進的，每一個同志都應該有勇往直前的毅力和革命英雄主義的氣概；我們又是辯證唯物論者，我們的事業和我們的前進，又必須建立在實事求是的基礎上。這樣，就使我們的工作可以立於無往而不胜之地。黨教導我們，在戰略上要勇敢，敢於前進，在戰術上要細心，要做具體的分析。但是，我們有些同志，雖然他們的革命熱情是很可寶貴的，但是在勝利的面前，對事物缺乏了冷靜而細密的分析，從而在工作上發生了浮夸不實的情況，這也是不對的，同樣應該改正。

此外，還有很少數人，作風很不好，引起了群眾很大的不滿；也有極個別是混進來的壞分子或階級異己分子。

整頓作風的目的，是為了提高思想，改進作風，加強團結和進一步鼓舞幹部和群眾的革命幹勁。整頓的原則和方針是“團結——批評——團結”和“懲前毖後、治病救人”。因此，在進行整頓作風時，就必須十分注意保護幹部和群眾的積極性，但也要不隱諱缺點與錯誤；要表揚好人好事，但也要批評壞思想壞作風。對思想作風上有些缺點的同志，主要是幫助他們提高思想，認識錯誤，加以改正。對少數作風很不好，群眾對他們意見很大的人，應該讓他們主動到



群众中做检讨，取得群众的帮助，改正错误。对极少数坏分子和异己分子，应该在群众中加以揭发，并予以处理。

在提高思想和改进作风的基础上，把人民公社内部的民主制度建立和健全起来。使我们的人民公社不仅生产工作做得好，生活管理的好，而且上下左右之间团结的好，合作的好。真正造成一种有集中又有民主，有纪律又有自由，有统一意志又有心情舒畅的生动活泼的政治局面。

在我们进行整社工作时，极少数“秋后算账派”很可能乘机出来说话，这时就要给他们以有力的批判。

## 八、关于整社的方法问题

整社工作要通过总结和检查工作的方式去进行，以便能够更好地联系实际。在总结工作时，要首先肯定成绩，同时也要取得经验和教训。

整社工作必须密切结合当前生产，并且成为直接推动生产的重要武器。为此，所有参加整社工作的干部，既是整社队，又是生产队；参加生产工作的干部，也应该是既是生产队，又是整社队。

整社工作还必须采取群众运动的方法去进行。象整社这样艰巨的任务，如果不发动广大社员群众起来，依靠他们从各个方面提意见，出主意，想办法，运动是决然搞不好的。因此，就必须放手发动群众，大鸣、大放、大字报、大辩论。鸣放和辩论必须在充分发扬民主的气氛下去进行，否则就既鸣不起来也辩不下去。在辩论中，特别不允许借辩论之名，去报复提意见的群众。

整社的步骤，大体上可以分为三步：第一步，统一干部和群众对公社的认识，提高思想；第二步，建立各种制度，解决经营管理及有关政策方面的各种问题；第三步，制定出全年的和当前一个时期以内的生产计划。在对运动的指导上，要试点先走一步，取得经验，再全面铺开。地委、县委的第一书记和分工主管农村工作的书记，

都要亲自主持一个试点；公社党委第一书记要亲自主持一个队。

要特别注意总结整社的先进经验，并即时推广，必要时可以召开现场会议。

在进行整社时，要充分发挥党的基层组织的作用和堡垒作用，达到既整了社也整了党的目的。在整社中，还要注意发展党员的工作，要通过总结工作，把运动中最优秀的积极分子，吸收到党内来。

为了帮助人民公社把整社工作做好，各级党委要组织一批强大的干部队伍下乡去帮助工作。他们的工作方法必须联系群众，要和群众生活、生产在一起，使自己在运动中也得到锻炼和提高。

(原载1959年1月6日“广西日报”第1版)

## 大力巩固人民公社

(在山东全省人民公社会议上的讲话)

### 舒 同

同志们！这次省委召开的人民公社会议，是为了使全省的人民公社在建立起来之后，迅速转向巩固提高，以便在新的基础上，展开一个工农业生产的更大跃进。

我们这次会议开的时机很好，谭震林同志到山东来，向我们作了重要的指示，应当把他的指示与中央的决定联系起来，认真研究贯彻执行。

巩固、提高人民公社，这是一个新的课题，需要敢想敢做，下苦工夫钻研创造。这次会议经过讨论，写成了若干个专门文件，这些文件所提出的意见，希望大家拿到群众中展开鸣放辩论，从群众中

集中起来，再到群众中坚持下去，要在实践当中，经过多次反复比较，不断修正补充，使其逐步完整和成熟起来。

我省大规模的群众性的人民公社化的高潮，是在深入开展整风反右斗争和大规模的社会主义教育，促成了工农业生产的大飞跃，取得了政治思想战线和经济战线上的胜利的基础上发展起来的。特别是随着生产运动中的互相支援互相协作，实行组织军事化、行动战斗化、生活集体化以来，原有小型的单一的农业的合作社合并和转为大型的工农商学兵相互结合、农林牧副渔全面发展的人民公社，已成了广大群众的迫切要求和运动发展的必然趋势，真所谓“瓜熟蒂落”，“水到渠成”，运动的发展异常迅速。从8月中旬到9月中旬一个多月的时间内，原有的五万多个农业合作社一下子转成了一千五百余个人民公社。这是一个伟大的群众运动。人民公社一经建立，就显示出比原来的高级社更为巨大的优越性，广大群众欢欣鼓舞，出勤率空前增加，并实行共产主义大协作，展开大兵团作战，劳动效率一般提高一倍到几倍，有力地促进了晚秋增产和小麦播种工作，保证了钢铁战线上第一个“淮海战役”的全胜。

“中共中央关于在农村建立人民公社问题的决议”曾经明确指出：“建立人民公社首先是为了加快社会主义建设的速度，而建设社会主义是为了过渡到共产主义积极地作好准备。看来，共产主义在我国实现，已经不是什么遥远将来的事情了，我们应该积极地运用人民公社的形式，摸索出一条过渡到共产主义的具体途径”。这从我们的实践中也得到有力的证明。人民公社化的胜利，不仅加速了社会主义的建设，而且为顺利地过渡到共产主义开辟了广阔的道路。工农业生产和各项建设事业正在进入一个高速度发展的新阶段，资本主义的法权残余将被彻底扫除，新的共产主义的道德品质将要迅速地成长起来。随着基层单位的变化，上层领导机构、领导作风都应有一个相应的改进，以适应这个新的形势，保证完成这个新的历史任务。只有如此，我们才能始终站在群众运动的前面，推动革命形势的发展，永远做革命派、促进派，而不致迷失方向，掉队落伍。

只有如此，我們才能自覺地、正確地貫徹執行黨的路綫，而不致脫離和違背黨的路綫。

但是，並不是所有的同志都認識到了這個新的形勢；目前黨內存在着三種思想狀態：一部分同志積極地、自覺地、滿腔熱情地投入這個偉大的公社化的運動，敢想敢做，朝氣勃勃，干劲十足；大部分同志雖然也積極地參加了這個運動，但是思想還未徹底解放，敢想敢做的精神還差；也還有一些人對於人民公社化沒有思想準備，抱着懷疑觀望態度，甚至抵觸對抗。應該廣泛而深入地進行系統的思想教育，使公社化運動完全變為群眾的自覺運動。

在目前情況下，應當在繼續貫徹整風和共產主義教育的基礎上，以綱為綱，組織工農業生產更大的躍進，同時認真搞好公社的統一分配，展開一系列的鞏固與提高人民公社的工作。在鞏固人民公社中，必須着重抓好以下幾個主要環節：

(一) 繼續深入地開展整風運動，進行大規模的共產主義教育。

過去我們的整風運動應該說取得了很大的成績。我們基本上貫徹了兩條道路的鬥爭，社會主義的道路戰勝了資本主義的道路，到處拔掉了許多資本主義的白旗。我們基本上貫徹了建設社會主義的兩條路綫的鬥爭，堅定地執行了黨的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社會主義的總路綫，判批了右傾保守思想，樹立了敢想敢做的共產主義風格，大大破除迷信，解放思想，從而出現了工農業生產全面大躍進的局面。在人民公社化的過程中，通過大鳴大放、大辯論，許多壞的思想作風暴露出來，受到批判，廣大幹部和群眾的共產主義覺悟大大提高。我們應該首先肯定這方面的成績。

但是過去的整風運動的發展是不平衡的，有的地區和單位搞得比較好，成績很大；有的地區和單位搞的還不夠深透，工作面貌和政治思想面貌還沒有多大的改變。整個來說搞得很好，但有30%搞的還不夠好，其中15—20%搞的不深不透，有5—7%甚至更多一點的基層單位，還是白旗飄揚，根本沒有拔掉。

隨着形勢的發展，人民公社運動的開展，基層組織形式的改變，

許多生活習慣與生產習慣的改變，領導方法也要有一個很大的改變。在人民群眾中間，幹部中間，黨內黨外必然有許多新問題出現，尤其是在加速社會主義建設、為過渡到共產主義作準備的形勢下，兩條道路、兩條路線的鬥爭將要通過新的形式表現出來。鬥爭是長期的，有起伏的，因此，在人民公社化運動中要繼續把整風搞深搞透，經過鳴放辯論，徹底拔掉那些白旗，並在這個基礎上切實整頓基層組織。這是目前鞏固人民公社的重要關鍵。在整風運動中，尤其在整風補課運動中，省直機關和各地都先後揭發和批判了與共產主義思想水火不相容的地方主義、宗派主義、分散主義、資產階級個人主義，以及只顧本鄉本村小社小隊的利益而不顧整體利益的本位主義。同時還不斷揭發和批判了與當前躍進形勢不相容的各種各樣的右傾保守思想乃至右傾機會主義傾向。在整風補課運動中，有些地方還挖出反黨宗派集團，比方濰縣、青島、省人委。在縣以下也有同樣的情況。揭發和批判這些錯誤思想，大大啟發和提高了人們的共產主義思想覺悟，大大加強了黨的統一集中的領導，為工農業生產的大躍進掃清了道路。但正如前面所說，運動發展不平衡，有些地方還搞得不深不透，在人民公社化之後，新問題又將出現。因此，在鞏固與提高人民公社的過程中，要繼續大鳴大放、大辯論、大字報等方式，徹底清除各種資本主義思想，徹底拔掉資產階級白旗，加強共產主義的思想教育，從思想上鞏固已經建立起來的人民公社。如果不徹底批判地方主義、宗派主義、分散主義、本位主義等等，我們就不能把共產主義的思想普遍樹立起來，徹底掃清向共產主義前進道路上的思想障礙。所以這次譚震林同志講話，一方面講了共產主義，一方面又批判了地方主義。在鞏固和提高人民公社的過程中，一定要在過去的基础之上，把整風繼續搞深搞透，進行一次更加普遍的、系統的共產主義的教育。

(二) 繼續組織工農業生產更大躍進，爭取工農業生產戰綫上的更大勝利。發展生產是一切革命的根本目的。人民公社一經建立，即在晚秋增產、種麥和鋼鐵的“淮海戰役”中，顯示出無比的優越

性。这是生产关系的变革促进生产力向前发展的必然结果。当前人民公社建立的初期，正是钢铁生产和秋收秋种异常繁忙紧张的时候，又是关系今年生产全胜和明年生产更大跃进的紧要关头，因此，紧紧抓住生产有极其重要的意义。

明年是苦战三年的第二年，是整个工农业生产战线上决战的一年。1959年我们农业生产的基本目标是要彻底解决粮食问题、棉花问题和油料问题，同时全面发展林业、畜牧、果品、水产等多种经济的生产，满足国家加速社会主义建设和实现人民丰衣足食的需要。在工业生产上的基本目标是充分利用一切资源，保证完成全省钢铁生产任务，大力发展煤炭工业、机械工业、化学肥料和加工工业等，以现代工业装备农业，为实现工农业生产的机械化电气化而奋斗。

随着工农业生产的更大跃进，应该大力开展技术革命运动和文化革命运动，建立起人民公社的科学技术和文化教育的体系。有的地方采取把卫星基地、红专大学、农业科学研究所和卫星团、营三者结合的方法，使理论学习与劳动实践融为一体，这是一个好办法。

必须制定人民公社的新的经济建设的远景规划，并使其和当前的具体奋斗目标联系起来，有目的有步骤地发展生产。

人民公社当前的主要精力还是抓农业生产，在此条件下实行工农业并举。这是因为粮、棉、油的问题还没有得到彻底解决。从我们山东的情况来看，如果我们能够保证今秋种好种足小麦，每亩能够争取亩产千斤、两千斤或三千斤以上，明年夏收作物总产量可以达到一千亿、一千五百亿到二千亿斤以上，粮食问题就彻底解决了。明年下半年就不可以少种粮食，多种棉花、油料等经济作物，而且可以腾出手来以主要的力量发展工业，超额完成工业生产的奋斗目标。采取这样的农业生产和工业生产相互推进的发展步骤，将会空前提高跃进速度。因此，今年种好小麦，安排好明年的生产，就具有加速社会主义建设的战略意义。当前秋种当中要特别重视大面积丰产，不要把主要力量仅仅放在搞卫星田上，应该是坚决贯彻水、肥、土、种、密和田间管理各项增产措施，保证提高单位面积产量，

切实打好全面大丰收的基础，为了保证小麦大丰收和实现全省水利化，河网工程必须保证质量，定期完成。

(三) 正确处理分配问题。分配问题，是当前人民公社中的一个十分重要的问题。分配是由生产决定的，应当在积极发展生产的前提下搞好分配，通过分配来进一步改善相互关系。这一点对于巩固和提高人民公社有着极为重要的意义。今年，我省农业生产取得了空前的大丰收，预计粮食总产量可达到八百亿斤，棉花总产量可达到一千二百万担，都比去年增加了两倍多。花生总产量可达四十亿斤，也比去年增加一倍半。这个增产数字说明了什么呢？说明我省长期存在的粮食问题，也是分配中最难办的问题，已经得到基本解决；说明人民公社的收入有了极大的增加；说明农民的生活状况发生了根本的变化，今年就可以超过富裕中农的生活水平，并且可以争取在今后天、二年內达到丰衣足食的标准。

在这种新的情况下，人民公社的分配应该掌握这样的原则，就是：先要尽量扩大公社的积累，以保证扩大再生产的需要；又要随着生产的增加，适当地提高社员的生活水平，合理地组织社员的消费。这个问题处理的好，就会大大发挥群众的劳动积极性，促进生产更大的跃进。

人民公社总的分配不同于过去的农业社。应当采取供给制和基本工资加奖励工资的分配制度。随着生产的发展、产品的增加和人们共产主义觉悟和道德品质的提高，逐步地扩大“各取所需”的部分，逐步缩小“按劳取酬”的部分，直至最后以共产主义的“各取所需”的分配制度全部代替社会主义的“按劳取酬”的分配制度。

分配问题的中心，当前在于更合理地安排社员的消费，解决这个问题一个最好的办法，就是实行供给制，全省都要普遍推行这个办法。首先是实行吃饭不要钱的供给制，也就是伙食供给制，柴、米、油、盐、酱、醋、菜，由公社食堂统一供给。粮、油、肉食等供给标准，应根据具体条件确定。有些人民公社增产很大，收入很多，可以进一步扩大供给范围，实行基本生活供给制。有些一时实

行吃菜不要錢尚有困难的公社，也可以暂时只实行粮食供給制。

其次，实行集体福利制度。人民公社应普遍举办公共食堂（应以连队或企业为单位建立）、托儿所、幼儿园、学校、幸福院、医院、理发室等集体福利事业。举办福利事业，应该从满足社员的迫切需要开始。至于大礼堂、俱乐部、电影院、体育场等基本建设，一般应放在改善了社员居住条件之后再办。应该坚持勤俭办社、勤俭办一切事业的原则，反对一切铺张浪费现象。

第三，实行基本工资加奖励的工资制度。全社社员除享受吃饭不要錢的供給制和公共福利事业的待遇以外，按照社员的劳动态度、劳力强度、技术高低，評定等級，发給一定数量的基本工资，并实行外加奖励工资的办法。

今年秋季分配，各人民公社就应该按照以上总的分配原则和基本制度統一进行分配。在分配中，必須积极扩大公共积累，发展共产主义成分。同时应使社员生活适当提高，达到或超过富裕中农水平。通过分配，搞好相互关系，进一步調动广大社员的生产积极性。由于原来农业社生产好坏、收入多少不同，在实行統一分配中，可能遇到一些阻力。对此，首先要加强共产主义教育，使干部、社员能够以共产主义的精神来对待分配問題；同时对于生产比较好的队也要給以一定的奖励（如：可以从总收入中或增产部分中拿出百分之几作为奖励金），以鼓励他們的生产积极性。

（四）巩固“三化”（組織軍事化，行动战斗化，生活集体化）制度，大力加强思想领导和組織领导，并使之逐步完善和日益巩固。必須認識到，組織軍事化，“这是軍事組織，又是劳动組織，又是教育組織，又是体育組織”。对于組織軍事化、行动战斗化、生活集体化，不仅要看到它在生产建設上能够充分发挥劳动积极性，大大提高劳动出勤率和劳动效率，保証高速度地发展生产；而且要深刻地認識它的远大的政治意义，它可以使人們通过集体劳动和集体生活，提高共产主义觉悟，养成集体生活的习惯，培养共产主义的道德品质。而这又是过渡到共产主义不可缺少的条件之一。同时它



又能培养多面手，发展劳动人民的全面才能，将人们培养成亦工亦农、能文能武的共产主义的新人，逐步消灭工农差别和脑力劳动和体力劳动之间的差别。

为了巩固和提高“三化”制度，必须随着组织军事化，加强对生活集体化的管理，特别是必须把公共食堂办好；同时要办好托儿所、幼儿园、幸福院、妇产院等等。这是巩固人民公社的一个重要组成部分。

(五) 正确地解决各项政策问题。随着人民公社的建立，带来了一系列的新的政策问题。例如：农业社公有财产转归人民公社的问题，个体所有制残余的处理问题，分配问题，单干农民问题等等。这些政策问题的处理，关系到广大社员的切身利益，关系到正确地处理相互关系，调动一切积极因素，巩固人民公社，加速社会主义建设，为逐步过渡到共产主义准备条件等问题。上述许多政策性的问题，在前段建立人民公社的运动中，一般都还没有来得及具体处理，因此处理各项政策问题，就成为目前巩固人民公社中的重要工作内容。

要正确地处理各项政策问题，必须以共产主义思想作指导。要以共产主义的精神，积极地发展全民所有制，由集体所有制向全民所有制过渡，发展共产主义因素，积极地有领导有计划地消灭个体所有制的残余。为此，就必须教育干部和群众不断提高社会主义与共产主义思想觉悟，彻底破除资本主义法权思想的残余，以及地方主义、宗派主义、分散主义、本位主义等各色各样的资产阶级个人主义思想。首先将集体所有制的一切财产全部转归人民公社所有，并在此基础上，积极发展共产主义因素，进一步扫清私有制残余。

在具体处理中，必须贯彻党的群众路线的方法。应该相信群众，依靠群众，对于要处理的问题，要提交群众讨论，经过群众鸣放辩论作出正确的结论。应该是根据各地各社的具体情况和条件，实事求是地加以解决。既要有原则性，又要有灵活性。向全民所有制过渡，应当是积极的坚定的，而采取的具体步骤和方法应当是灵活的。对有些问题的处理，可以采取过渡的形式，以避免在改变所有制中

引起不必要的麻煩。

(六) 正确解决体制問題。人民公社的組織体制是在党委統一領導之下政社合一，工农商學兵五位一体，政治、經濟、軍事、文化全面結合。所有上层建筑都必須和自己的基础相适应，不适应就应当加以改变，否則就不能很好地为基础服务。因此，目前存在着的上层建筑和基础不相适应的情况，必須迅速加以改变。

在这次會議中，許多地方提出了建立县联社的問題。从我省情况看来，以县为单位建立县联社，将是人民公社进一步发展的必然趋势。因为建立县联社的好处很多，它把全县各处公社連成一个整体，便于統一領導，統一調度，实行更大范围的共产主义协作，可以用革命的精神根本改变县級的組織机构，使之与各人民公社的組織机构一致起来，使上层建筑与基础迅速适应起来，并且还使县級各部門的干部从思想上和組織上都化到人民公社中来。因此，凡是有条件的地方都应当积极地把县联社建立起来。某些县的区划不尽适宜的，应由地委統一规划，报省批准，加以必要的合并和調整。

最后，需要特別着重提出，必須加强党对人民公社的領導，加强党和团的思想組織建設。要充分發揮党的先鋒堡垒作用和团的助手作用。随着人民公社化的实现、新的体制的建立、新的組織机构的設置，在領導方法、工作方法以及思想作風等方面都應該来一个更加彻底的轉变，以适应人民公社这一新的組織形式。整風以来，这方面有了很大的进步，精簡整編，干部下放，領導干部深入实际，和群众同吃同住同劳动，特别是在农业生产和鋼鐵生产战綫上表現得很突出。这一次搞鋼鐵生产，很多干部和县以上的第一書記到工地亲自搞。这是整風以来很大的改变。过去也有，但沒有象现在这样普遍。当然我們的整風还不够深透，还有一部分人不是这样作。人民公社化以后，新的情况要求我們进一步改变我們的領導方法和領導作風，来适应这个新的变化。我們党的群众路綫的領導方法和工作方法的根本原則是普遍真理，但是在不同时期、不同情况之下，有着不同的具体内容。例如，随着生产的大跃进，出現了“四化”

(組織軍事化，生活集体化，行动战斗化，任务時間化)和“四到田”(干部到田，大字报到田，會議办公到田，吃住到田)，这是在一定的情况之下創造出来的新的領導方法。总之，要更好地深入实际，深入群众，更具体地进行思想領導和組織領導，及时发现問題和解决問題。希望大家不要滿足于已有的經驗，要在馬克思列宁主义的基础之上，根据百花齐放的精神，大胆地进行創造，发现和推广先进新經驗。

(原載 1958 年“新論語”第 4 期)

## 虎門公社調查报告

陶 鑄

1 月中旬，我帶了几个同志到东莞虎門人民公社作整社試点工作，在那里住了一个星期。下面便是我們了解到的一些情况和問題，以及我們对解决这些問題的看法。

### 一、三个月時間显示出公社的巨大优越性

东莞县的虎門人民公社是在 1958 年国庆节那天誕生的。成立仅仅三个月，但是，無論从社員增加收入的情况来看，或者从生产发展的情况来看，都已經显示出它的巨大的优越性。

如果說，曲江县樟市人民公社的优越性，是由于它成立的时间較长(八个月)显示出来的，那末，虎門人民公社就可以說明即使是时间較短(三个月)，也完全可以显示出人民公社的优越性来。

虎門人民公社的生产条件并不怎么好，在公社化之前的农业生产也不突出。它只不过是广东省极为普通的一个公社。所以当我們了解并研究了这个公社的一些基本情况之后，完全可以得出这样一

个結論：人民公社已經得到了广大群众的热烈拥护；人民公社正以它旺盛的生命力迅速地成长；随着時間的前进，人民公社将越来越大地显示出它的优越性。

## 二、社員生活得到很大改善

虎門人民公社是由过去的三个乡（虎門、北栅、长安）八十二个农业社組成的。总人口六万四千七百六十七人。它成立仅仅三个月。社的工、农、副业总产值 1957 年为一千四百八十多万元，1958 年为二千二百二十多万元。虎門公社的人們，和别的公社一样，在 1958 年干劲冲天，工、农、副业生产都有很大跃进。1958 年这个社的稻谷产量平均每亩为九百斤，比 1957 年亩产五百五十八斤增产 61% 多。虎門公社在东莞县十三个公社中，粮食增产算是最少的了，原因是他們的水利关还未过好，相当大一部分咸田产量很低；再加上公社化以前，劳动力調配不是那么方便，虎門地区地广人少，搶插时誤了時間，所以粮食增产不是那么突出。但是，从公社化前后的工业和副业生产情况来对比一下，就可以很明显地看到生产发展的速度是多么快了。1958 年全社工业和副业总产值为一千一百七十一万多元，而 1958 年 10 月到 12 月（公社成立后）的三个月時間，却占掉四百五十六万多元，即占全年总产值 39%。如果再拿这三个月工业和副业每个月都不同的直綫上升的总产值数目字来看看，就更可以看出公社的成立对发展生产的重大意义。这个社 10 月份工业和副业总产值是一百一十九万多元，11 月份是一百四十五万多元，而 12 月份却是一百九十一万多元。

随着生产的发展，社員的收入显著地增加了，社員的生活大大地改善了。

虎門地区傍山面海，在生产发展上本来是很有前途的地区。但是在解放前，这里的人們却过着贫困痛苦的生活。解放前这里稻谷的生产水平很低，每亩产量不过二百斤左右，不要說一天吃不上三

餐飽飯，每遇旱潦或者是青黃不接的時候，還要吃竹米和草頭充飢。現在的白沙耕作區，在1943年旱災時，就有一千二百多農民吃竹米度日，有七十二人因吃竹米吐血斃命。解放後，人們翻了身，生活有了很大改善。據調查，1953年這裡每人每月平均收入三元四角一分，到了1957年，就有顯著的增加。1957年各農業社分配給社員部分加上家庭副業，共為五百萬元左右，每戶平均每月收入二十六元六角五分，按人口平均每人每月收入六元九角一分。

公社化後，社員們的收入顯著地增加了。這個公社成立後根據他們的經濟情況，提出了“六包”（包吃飯、菜金，包醫療，包教育，包殮葬，包電影，包理髮），以1958年12月為例，全社工資和供給部分總支出為七十二萬九千多元，其中工資部分二十二萬多元，平均每個勞動力得工資六元；供給部分五十萬元多。“六包”中，吃飯、菜金每人平均每月六元六角五分；醫療、殮葬五角八分；教育四角（包括其它一些福利）；電影一角；理髮一角。一共是七元八角三分。如果把工資總額加上供給部分，按人口平均每人一月收入為十一元二角六分，比1957年提高了63%；每戶平均一月收入為四十二元七角四分，比1957年提高了60%強。

在公社化以前，各個農業社由於自然條件不同，收入情況也是懸殊的，有的社最高一個勞動日是一元三角，而最低的社卻只有三角。這八十二個農業社中只有九個社比較富裕，另外七十個社卻是貧困或比較貧困的。但是不論怎麼樣，公社化以後，所有原來的農業社的每戶收入平均起來都是增加了。只有像原來虎門寨那樣特別富裕的社（現在是一個生產隊），在一百八十五戶中，有三十四戶減少收入。但是這三十四戶經過查對，其中有八戶是因為公社化後勞動力減少而減收的，有十三戶過去在小社時曾經給予一定照顧，公社化後沒有再照顧所以減收的，只有十三戶確實是勞動力強、負擔少，由於分配制度的改變而減收的。而這樣的減收戶，在全公社一萬七千多戶人家中，最多也不過是三百戶而已。虎門寨生產隊過去在全公社算是最富裕的了，1957年平均每戶每月收入三十九元

零九分，公社化之后，每戶每月平均收入四十一元三角，比1957年仍舊增加二元多。至于一些过去收入少的地区，增加收入就更多了。譬如怀德耕作区，过去收入是很低的，1957年平均每戶每月收入二十二元四角，公社化后增至三十七元二角七分，全耕作区一千零三戶，除了二十八戶保收外，其余九百多戶都增加了收入。

由于社員們收入增加，购买力显著地提高了。我們在虎門寨生产队了解的几戶人家，可以略見一斑。有个社員麦堂，已經四十九岁了，他家五口人只有一个半的劳动力，过去掙到工分只够維持吃飯；公社化以后，他領了工資，买了六丈布，全家每人做一套新衣服准备过春节。有个女社員梁执，她不但給孩子、丈夫和自己都剪了新衣服，还花了八元多錢买了一張棉被。她說：“台風刮得再大，我也不怕了。”

公社化前后，虎門地区建立了食堂二百五十八間，幼儿园、托儿所三百八十八間。每个食堂伙食办得很好，飯菜做得很有味道，白米干飯是尽量吃的，并且隔不到几天就可吃到一頓魚或肉。社員对伙食非常滿意。中山大学下乡在該社参加劳动的学生对伙食的看法，认为他們在学校吃十二元一月的伙食也并不比这个社的伙食好。幼儿园、托儿所也有一半左右办得不錯。妇女們对这些措施欢迎极了。她們說，这次才是真正地妇女大解放了，她們可以不再受孩子的拖累而去做工了，她們不要再圍着鍋灶轉了。因为有劳动力的妇女可用全部時間参加劳动，所以很多人家增加了收入。

社員們談起来感触最深的，还有小孩子入学讀书的問題。他們說：“过去政府总叫我們送孩子去讀书，心里也知道这是好事情，可是到送的时候又犹豫了，大一点的，想叫他頂半个劳动力，多掙点工分；小一点的又想叫他看着更小的在家里玩，好让媽媽下田做工。公社化以后可不同了，小的可以送入幼儿园和托儿所，不要再叫七八岁的孩子当‘保姆’，大的也可以又上学又参加劳动了。”公社化以后，社員的孩子入学情况有了显著的改变。公社化前，全社公立和民办小学一共有七十四間，学生七千一百多人，公社化后，民

办小学增加了五十八間，学生增加了四千一百多人。因为后来停止收插班生，所以还剩下一些适龄儿童没有入学，預計下一学期学生人数将有更多的增加，可以做到普及小学教育。

公社包医疗，改善了治疗条件之后，社員們的健康情况有了很大改变，社員們担心生一場病就会弄得生活很緊張的心思放下了。包医疗后，最根本的改变，就是改变了过去农民小病不看，拖成大病后才看的情况。过去一方面由于医疗机构不健全，另一方面有的农民由于經濟状况不那么好（尤其是貧农和下中农），又怕减少工分，所以有了小病往往是拖下去，有的拖成大病，有的甚至“拖”掉生命。公社化以后，基本上改变了这一情况。公社化后，这个社統一訓練了四十五个医务人员，同时对医院和医疗站做了合理的安排和調整之外，还增加了一間分院，五个医疗站，一个防疫队。过去有些地区沒有医疗站，現在每一个耕作区都有一两个医疗站了。他們还由中心医院派出十八名医生和十七名护士，下乡巡迴防治流行疾病。过去虽然也有医生护士下乡，但是农民小病不想看，所以效果不大。現在却不同了。1958年冬天广东干旱，雨量很少，在10月至12月这个期間，虎門地区曾經发生流行性感冒和麻疹，先后患病的有八千多人。由于包医疗，才保证了人民的健康。群众反映：如果不是包医疗，絕对不会使这些人都得到及时的救治。北宁耕作区有个社員陈三寿，患了狭窄性疝气，經過很复杂的治疗才痊愈。他說：“万幸公社福利办得好，治好我的病，救了我的命，几大（不管怎样）我都要禱告公社长命百岁！”

社員們的生活在短短的三个月時間內有了这么显著的提高，社員們的教育和医疗都由公社包了起来，尤其是吃飯吃菜不要錢，使社員們把自己的命运和公社的命运联絡起来了。人民公社已經在广大群众心中（尤其是貧农和下中农）生了根。龙眼生产队有一个貧农說：“人民公社是我們的命根子，誰要搞垮它，我就和誰拚命！”一个老年农民也說：“我过去不管劳动得多累，躺在床上总睡不着，在床上要盘算油盐柴米錢，越盘算就越睡不着。現在可好了，躺下就

睡着了。”白博耕作区有个社員郑威行，公社化以后，认为是党把他带进了“天堂”。他过去总是为自己的生活操心，为自己儿女的教育操心，现在不用操心了，他说：“我一心一意搞生产了。”在收割时，他每天超过定额两倍，在深翻时，他每天超过定额一倍。由于公社化给广大群众带来了这么多的好处，所以他们心里想的不是公社好不好问题，而是公社怎样才能办得更好更巩固的问题。因此整社一开始，他们就贴出十八万张大字报，这些大字报有的批评干部作风，有的建议改善经营管理，有的揭露坏人坏事，有的向一些公社化后当了干部的坏分子展开斗争。就是在这种热爱公社的情绪下，只几天时间，社員们就揭发出一些干部搞本位主义，打埋伏、隐瞒粮食十万担的严重情况。当我们了解了这些情况后，问了虎门寨生产队的几个社員。我们问：“公社垮的了垮不了？”他们说：“垮不了。”我们又问：“原子弹来炸呢？”他们说：“原子弹也炸不垮。”我们又问为什么，他们说：“原子弹是炸不垮人心的。”

在虎门公社几天时间，使我们看到：千万人从他们亲身的经历中得出一个结论，这个结论就是人民公社永远不会垮台，人民公社一定要巩固、发展、提高起来。

### 三、各项事业得到密切结合和迅速发展

虎门人民公社为什么会在短短的三个月时间内给广大农民带来了如此显著的利益呢？正如党的八届六中全会“关于人民公社若干问题的决议”中所指出的，是由于人民公社成立后，使“劳动力和生产资料可以在更大的范围内作统一的安排和调度，比以前得到更合理、更有效的使用，因而更便于发展生产；工农商学兵各项事业（其中的农又包括农林牧副渔五业），在公社的统一领导下，得到了密切的结合和迅速的发展，特别是成千或万的小工厂在农村中雨后春笋般地兴建了起来”。为了说明这一问题，让我先谈谈虎门地区的三个特点：



虎門地区的第一个特点是面对海洋，背靠大山，有平原，有山区，有沙田。在这样的自然条件下，既能开荒造林，又能出海打魚，耕地面积又多（十九万多亩），是有很大发展潜力的。第二个特点是山区和平原經常受旱，沙田易受旱受咸，而雨量較多时，平原地带又易受浸。解放后虽然兴修了許多水利，但是还没有完全过关，1958年仍然有八万多亩咸田“望天田”。第三个特点是地广人少，劳力不足。按耕地面积，全公社农业劳动力平均每人六亩半，在公社化前，部分耕作区平均每人超过十亩。

这样一些特点，在别的公社也是或多或少存在的。应该說，从总的来看，这些特点对生产来讲是有利的（主要是第一个和第三个）即使有的特点目前看来不利，但是只要我們改变一下它的情况，能够因地制宜，那就对我們非常有利了。可是，要真正发挥这些特点的作用，只有在公社化后，发挥了公社的“一日大，二日公”的作用时才能做到。

从农业生产方面来看，公社化后才更大程度地做到了人尽其才，地尽其用，統一安排，因地制宜。因而过去在合作社时沒有解决的问题，公社化后都解决了。从統一安排劳动力来說，公社化后就解决了过去还是合作社时所不能解决的问题。譬如修水利，公社化前，由于水利工程受益地区的限制，調撥人力困难，当时修水利人数只有三千二百多人，公社成立后几天，由于劳力可以統一調撥了，修水利人数就增加到七千四百多人，大大推动了水利工程的进展。該地区的四項大水利工程以前一直无法修建，公社化后馬上动了工，在1958年10月至12月这段時間，就完成了水利工程二十三万土方，而在往年，是要秋收后才能抽出劳动力来修水利的。

过去，虎門地区搶收經濟作物时劳力缺乏，是很大的一个问题。公社化后，这个问题也解决了。譬如原来种花生的地区，公社化前由于劳力缺乏，每天只收一百四十亩，公社成立后，立即抽調别的地区的人力去支援，每天收到三百零八亩，公社化前预定二十天才能收完的花生，八天內就收完了。又如收水草，原来种水草的地区，

由于劳力缺乏，每天只收一百二十多亩，公社化后，抽出人力去支援，每天收到二百零九亩，大大减少了水草的损耗。此外，在深翻方面，虎门公社也做出了很大的成绩，到1月15日为止，全公社已完成深翻的土地十万亩，占今年早稻面积的83%，其中深翻一尺二寸以上的有三万四千多亩。

怎样在保证粮食生产的同时，因地制宜，发展多种经营，增加社员收入，公社化也提供了非常有利的条件。过去每一个小社都要以生产稻谷为主，不管你这个社的土地适合种什么，不管你这个社的社员熟悉种什么，要想完全不种粮食或少种粮食是不可能的。但是公社化后解决了这个矛盾。拿蔬菜来说，虎门地区有一些地方种蔬菜是很有名的（这地区交通便利，主要是供应大城市和出口的需要），他们种的菜又肥又大，病虫害很少。1958年全公社只种三千亩左右蔬菜，今年他们在保证完成粮食任务的同时，计划种一万亩左右。实际上，公社化后他们已经逐步地改变了这一情况，有些适宜并善于种蔬菜的地方，已经种上蔬菜了。这从公社化后三个月的出售蔬菜的收入中就可以看得出来。10月份出售蔬菜的收入为四万九千多元，11月份为六万六千多元，而12月份则为九万多元。

从工业生产方面来看。在公社化以前，工业生产在劳动力、资金、原料等问题上都没有得到很好的解决。因此限制了工业生产的迅速发展。公社化以后，这些问题都得到了解决。过去工业劳动力只有一千八百五十四人，公社成立后，即由农业战线上调来农民二千五百五十二人，解决了工业战线上劳动力缺乏的问题。过去工业资金都是依靠互相借用或国家贷款来解决的，1958年银行贷款约九万元左右，公社成立后，由公社调拨了工业资金一百九十万元。过去很多原料都是买进的，现在很多可以自给了。正因为解决了这一系列过去不好解决的问题，所以在短短三个月时间内，工业建设和工业生产都有了迅速的发展。在公社化前全社有工厂十四间，公社化后增加为三十六间。在公社化前，主要的产品有海肥、木船、草席等十二种，公社化后，增加了植物刺激素、化肥、细菌肥、化工

原料（哥士的）、炸药、鋼鉄、造紙、机床、农械、耐火磚等。这些产品，一方面供給了全社的需要，另方面作为商品出售，保证了公社的經常收入。譬如建筑材料厂，公社化以后，他們在原料丰富，近水或是近公路的地方，由原来的三間发展为六間，增加收入四万六千多元，如加上半成品（因缺煤未燒成）則为十二万多元。草織厂也是如此。公社化以后，他們又建立了七个厂，三个月来生产产值为二十九万多元，占1958年該厂全年总产值38%。而且是月月上升的，10月份为八万二千多元，11月份为九万七千多元，12月份为十一万六千多元。

从多种經營的生产方面来看。虎門地区的特点是很适宜搞多种經營的，但是在公社化以前，不能很好地做到因地制宜，而且劳力和資金等問題都不能及时地解决。公社化以后，这些問題都解决了。他們还組織了一支拥有四千多人的专业队伍，大搞多种經營。在畜牧业方面，虎門地区本来近海处适宜养鴨，山区适宜养鸡养猪，公社化以前，不能因地制宜地发展，每个地区各种东西都希望养一些，但是公社化后却可以根据地理条件有计划地养殖了。在集体养猪养鸡等問題上，他們还没有取得很好的經驗，然而在三个月時間內，畜牧业已有所发展，猪比公社化前增加两千多口，鴨增加两万只左右，鵝增加八千多只。漁业发展則显得更突出了。公社化以前，虎門地区虽然濱海，水产丰富，四季不断，但是公社化前各耕作区由于劳力不足，資金缺乏，所捕水产，除自給外，能出售的很少。公社化后，他們組織了一支五百多人的专业队，十二条船經常出海捕鱼，捕获量大增，1958年11月份除自給外，还上市八十五担；12月份上市一百一十二担，今年1月份只半个多月就上市一百六十担。从卖魚收入的数目也是可以看出这一方面是怎样地直綫上升的。10月份漁业总收入为一万元多一点，11月份为三万八千多元，12月份为四万七千多元（如加上利用淡水孵化魚苗的收入則为五十四万七千多元）。

由于公社化后工业和多种經營的迅速发展，这就使虎門公社的

現金收入大大增加。我們開公社黨委的同志們對每月發放社員工資有沒有保證，他們說不但有保證，而且有余，他們還要搞基本建設，要擴大再生產。從下面幾個數目字中看來，他們的确是這樣做了。11月份他們發放工資三十四萬多元（這個月未包菜金）；12月份發工資二十二萬多元，菜金開銷了二十二萬多元，加在一起為四十四萬多元（比11月份增加30%）。基本建設投資，10月份、11月份都是五萬二千元左右，12月份卻增加到一百三十三萬多元。所以公社黨委第一書記歐燦和我們擺完三筆賬（生產賬、收入賬、存款賬）後，信心百倍地說：“只要我們大力改進我們的工作，克服工作中的缺點，我們的公社就會越來越鞏固，越來越顯示出它的優越性來。”

#### 四、需要解決的六個問題

虎門人民公社在短短三個月時間內就取得了這樣顯著的成績，用無數事實說明了人民公社的優越性。但是它畢竟是新的組織，所以在組織工作上和思想工作上也存在不少問題。我們認為，這些問題在別的公社也是同樣會或多或少存在的。因此，我們只要不沖昏頭腦，整社中能及時注意和解決這些問題，公社就會更加鞏固，更加顯示出它的優越性。

從目前看來，虎門公社有六個比較突出的問題。

##### （一）集中統一與反對本位主義的問題

這次成立人民公社時間比較快，沒有來得及把思想工作做得深透，因此，在幹部和群眾的思想中，都有一些比較突出的問題需要解決。在幹部中間，本位主義的問題是比較突出的。自然，這個問題和領導上沒有抓緊有很大關係。從虎門公社來看，這個問題主要表現在糧食、財政、副食品三個方面。虎門公社的情況說明，把許多小社組織成一個大的公社，開始時必須強調集中統一，只有在集中統一的基礎上才能實行適當的分權。不然，就很難充分發揮

公社“一日大，二日公”的优越性。同时，干部的本位主义不反掉，各人抱着一个小摊摊讲分权，那就很有把公社变为一个空架子的危险。不但如此，这种本位主义思想和行为发展下去，还会使干部受到腐蚀。事实上，已经有个别干部堕落为贪污腐化分子了。

虎门公社这一问题虽然早有发现，但是真正暴露出来，是从粮食问题上开始的。这次他们开了一个多星期的会，搞出粮食十万担左右。从这次会议所暴露出来的情况，可以看到有些干部的本位主义思想是相当严重的。譬如乌沙区李屋生产队打埋伏稻谷一万七千斤。据他们说，他们打埋伏的理由有三个：（1）万一公社管不起饭，自己队可以有饭吃；（2）有粮食就可以搞副业；（3）可以比别的生产队搞的好些。在财政问题上也有同样问题存在。据他们初步查出，资金打埋伏、公私不分、贪污的有一万二千多元。本位主义表现在副食品上也是比较突出的。如果有一些副食品是本耕作区出产的，给社员们吃一点好的本来无可厚非，但是有的干部却把公社的东西拿来乱吃，有上缴任务的也不上缴或者少上缴，那就不对了。譬如本来规定食堂可以养一些猪，现在他们把公社的大猪赶到食堂去，说是食堂的了。蔬菜也有这个问题。本来规定食堂可以种一些菜，但是有些干部却把公社的好菜地插上一块牌子，就算是食堂的了。

从这些情况里，可以看出不少干部的本位主义是相当严重的。当然，公社化后领导上没有有意識地抓这一问题，以及在处理耕作区与耕作区之间、生产队与生产队之间的分配时，没有适当照顾彼此之间原有的差别，是造成干部本位主义的客观原因之一。但是干部本身思想上有问题也是主要原因之一。公社化是一个很大的变动，在这样大的一个变动时期，不对干部进行一次深刻的社会主义和共产主义的思想教育是不行的。过去，在土地改革时，在合作化大发展时，我们对干部不断地武装思想，提高思想，因此才保证了运动的彻底胜利。公社化也应该如此。由于它成立得快，运动发展得特别迅速，对干部进行思想教育没有来得及进行或者很少进行，所以这次整社一定要很好地补上这一课。在整社当中，要通过粮食、

財政、副食品等問題，对干部进行一次思想教育，而这次思想教育的中心就是反对本位主义。如果一个干部能反掉了本位主义，那他的社会主义和共产主义觉悟就会大大提高一步。不然，一个滿身本位主义的人，是很难設想他会有社会主义和共产主义思想的；也很难設想他会搞好人民公社的工作。而从领导上来看，則应该在提高大家的思想觉悟；反掉本位主义的基础上，把权力首先集中統一起来，然后再适当地給予分权和机动。我們相信，如果把这个问题解决了，公社的“一曰大，二曰公”的优越性就会更突出地表现出来。对于目前在生产問題上，右傾保守思想又有点抬头，主要是富裕中农有点抬头，有点“翘尾巴”的問題，可以迅速得到解决。其实，以上这些情况，从反面也可以看出虎門公社的潜力是非常大的。

## (二) 积极地壮大集体經營与更好地因地制宜的問題

怎样在必須強調以粮食生产为第一任务，并在不違反国家統一計劃的前提下，实行工业和农业同时并举，自給性生产和商品性生产同时并举，积极地壮大集体經營事业，是虎門公社也是其它公社在今年生产上必須注意与解决的問題。仅仅三个月時間，虎門公社已經从各个方面显示出它的优越性来。但是，我們不能不看到，这仅仅是一个开始。怎样貫徹执行以上的生产方針，使生产力得到飞跃的发展还是今后的事。

虎門公社今年用十二万亩田种稻谷，采取每亩产六千斤的措施，保証每亩产量要达到三千斤。1958年公社化后，他們沒有来得及抓集体經營，今年预备抓一下。他們预备把一个山区的耕作区改为畜牧区，大量养猪，預計可养二十万口。他們还预备大規模养鴨养鸡。自然，开始养时可能碰到一些技术問題，但是从发展方向来看，这是对头的，应当大力提倡，以增加商品性生产，滿足社会日益增长的需要。社員个人可以也应该养些鸡鴨，但是在公社化后，不可能依靠社員私养鸡鴨来达到以上目的。

关于因地制宜，据虎門公社党委計劃，今年他們可以利用河涌

养魚一万四千亩（1958年僅一千多亩）；水庫养魚八千亩（比1958年多了一倍）；他們还預备养海带四千亩。这些计划在1958年春天是不敢想也不可能做到的，因为那时候他們沒有沙田引淡这样大的水利工程（这个工程的完成可以有河涌一万二千亩利用起来养魚）；那时候他們沒有办法解决这么多的魚苗問題（1958年就因为缺乏魚苗丢荒魚塘一千亩）；那时候适合搞这些生产的地方不是缺乏劳力就是缺乏資金。公社化后这些問題完全可以解决了。现在的問題是怎样抓住这些有利条件，發揮干部和群众的冲天干劲来实现这个计划。据他們預算，光水產的收入1959年就会有九百萬元，而1958年僅是八十二萬多元。

今年他們还計劃种植蔬菜一萬亩左右，其中商品性生产占一半以上，可收入一百萬元。而1958年他們靠蔬菜只收入十八萬多元。

虎門公社还可以根据他們地区的特点大办工业。譬如造纸、草蓆、建筑材料等，都是可以大发展的。关于这些，他們才初步拟定了一个规划，怎样实现这一规划还要付出巨大的努力。但是可以肯定地说，只要他們能充分掌握自己的地区特点，鼓足干劲，切切实实做好工作，1959年的生产发展是不可限量的。同时該社发展副业和工业都放在收入可靠的基础上，这一点很重要。如只顧一时的收入好，把副业和工业建立在一些临时性不可靠的基础上，那是很危险的，是要吃大亏的。

### （三）劳动力組織問題以及劳动制度的健全問題

公社成立后，劳动力調撥大大方便了。但是与此同时，也带来了劳动力組織工作跟不上去的问题。农业社的一些制度不适用了，新的制度还未建立或未健全起来，再加上有些群众思想觉悟还不是很高的，因此窝工浪费以及有些群众劳动积极性不高的现象是存在的。要解决这一问题，我們认为必須吸收过去生产合作社有用的劳动制度和劳动組織的方式方法，在過去的基础上，建立并健全公社的劳动組織与劳动制度。公社的劳动組織与劳动制度是一种新的方

式和制度，但它必須是从原有的基础上产生的，不是凭空产生的。

根据虎門耕作区的調查，窩工浪費的現象主要表现在三个方面：

(1) 劳动力漏网多；(2) 劳动力使用不合理；(3) 劳动力調动太頻繁，无計劃，造成人工浪費严重。

虎門公社原来就有一种奖勤惩懶的制度，它在督促群众积极参加生产方面是起作用的。他們以工資的20%为奖金，每五天評一次劳动态度和檢查完成任务的情况，每一个月評一次奖，得奖者除了工資之外还可以得到奖金。每三个月評一次劳动級別，調整一次工資。对于出勤不积极和懶惰成性的人，无故不出工的作曠工論，曠工一天扣两天的工資。这个办法是可行的，别的公社还没有建立这一制度的，也可参照虎門公社的办法把它建立起来。但是，虎門公社这一制度并没有解决更好地提高整个的劳动效率的問題。譬如公社与耕作区之間、耕作区与生产队之間，怎样才能既要訂任务，包干負責，又要能使他們充分發揮本单位的积极性，是必須解决的問題。我們在虎門公社时，曾和他們研究了一下，他們訂出了一个“四包”方案，預备在群众中討論后修改执行。所謂“四包”，就是包产（或包产值），包财务（生产成本和行政費），包劳动力，包措施。包的单位是由公社包到耕作区，由耕作区包到生产队，生产队不再往下包。生产队接受“四包”后，要实行“五到田”，以保証“四包”实现。“五到田”就是，作物到田、指标到田、措施到田、用工計劃到田、人員到田。工业和副业也要采取类似的措施包下来。总的精神就是“包到生产队，責任到人”的办法。此外，他們还根据不同情况，作了些定額規定（不完善），訂出了集体的奖励与惩罰办法。如超额完成任务时，以一部分拿出来做奖金；减产或不能完成任务超过20%而又沒有正当理由的，就要按减产比例扣减本年度工資，由下年度工資中扣除。要解决提高公社的劳动效率問題，在实行“四包”“五到田”还必须搞好“六定”的同时，要认真搞好分級管理，貫徹責任制。因为只有这样，才能把各級领导干部的积极性充分發揮起来。根据我省情况（公社大、平均在一万户以上），我們认为，以三



級管理（公社、耕作區、生產隊），三級核算為好。

當然，對幹部和群眾進行思想教育，是什麼時候都需要的。但是沒有一定的制度來保證還是不行的。如果在生產上沒有一份責任，做好一點沒有獎勵，做壞一點沒有批評或懲罰，那是不公平的，而且也不能很好地調動起大家的積極性來。這些辦法在生產合作社時本來都有；公社化後，有些同志認為這些本來有用的東西也可以不要了。過去的東西有一些可能不再同樣適用於現在的情況，但是我們要把適用的部分加以發展。虎門公社訂出的這些制度，當然還不夠完善，但是它的總的精神是對頭的。

#### （四）分配問題

從虎門公社看來，分配上有三個問題需要解決。這三個問題是：減收戶問題；工資等級差別問題；供給部分與工資部分的比例問題。

從全公社以及每個耕作區看來，社員平均的收入都是增加了的，但是具體到每一戶時，還是有保收戶與減收戶。以12月份發放工資與供給部分為例，全社增加收入戶占全社戶數88%強；保收戶占全社戶數6%強；減收戶占全社戶數6%弱。這些減收戶的情況是比較複雜的。有些減收戶的減收情況是正常的，譬如公社化後家裡的勞動力少了或是弱了，這些人家即使不公社化也是要減收的；又譬如公社化前有些上中農自己搞副業，走資本主義自發道路，現在收入減少了也是正常的。但是有些人家勞動力多，勞動力強，家庭負擔少的，確是減收了。這種人在過去比較富裕的生產合作社時收入更多，問題顯得更突出。虎門寨生產隊就是這樣。譬如何伯，家裡就是兩個勞動力，沒有別的負擔，1961年每月平均收入四十元，公社化後每月平均收入三十元，差了四分之一。我們問她有什麼意見，最初她說：“我為人人，人人為我，沒有意見。”後來談到具體情況時她才說：“比過去吃壞點，穿壞點就算了。”但是這樣的戶在全公社是不多的，估計全公社最多也不過三幾百戶（全公社一萬七千零六十六戶）。那末，公社對於原來是富社的少數減收戶，采

取一些补助的办法，适当地照顾一下，使他們不减收或减收不多完全是應該的，而且解决起来不会有什么困难，只要向社員們把道理讲清楚，大家都会同意的。照顾一下减收戶，使每戶人家都欢天喜地，干劲冲天，对生产、对巩固公社都有很大好处。

工資等級差別，在虎門公社一般搞的还算好的。他們一共分八級，最低的为二元七角，最高的为十一元五角，再加上奖励金部分，差別就更大些。但是从具体执行情况来看，差別还是过小而不是过大。譬如他們評級中一級和八級（最低的和最高的）是很少使用的；二級和七級也只是用于一小部分人，实际上用的最多的是三、四、五、六級，加上奖励面过大（12月份得奖的占总劳动力人数47%），所以在按劳分配，促进社員劳动的积极性方面，还是做的不够。因此，有些觉悟不高的社員說：“我劳动不好，最多少发給我一块多錢工資罢了。”当然，对这些社員首先要进行社会主义和共产主义思想教育，但是从領導上来看，除了进行教育外，还必須在工資等級差別上，体现出社会主义“各尽所能，按劳分配”的分配原则来。因为人民公社在由社会主义过渡到共产主义这一个相当长的过程中，它的性质仍然是社会主义的。社会主义社会和共产主义社会在經濟发展上是程度不同的两个阶段，而它們的分配原则也是不同的。我們如果忽视这一原则，过早地想把它“拉平”，那是有害于我們生产的发展的。因此，我們认为，在整社过程中，各个公社必須对这一問題加以适当解决。有些公社的工資等級差別才只有四、五級，那就更需要立即解决。总的說来，工資等級差別最少不得少于八級。必要时还可以扩大一两級，这是没有什么坏处的，恰恰相反，今天有些地方在工資等級上差別太小，倒影响了群众的积极性。

供給部分与工資部分的比例，虎門公社的供給部分也嫌略高了。以12月份为例，两个部分的总数是七十二万九千四百多元，工資部分只占二十二万多元，供給部分却占掉五十万多元。自然，这个比例大体上以占多少为好还可以研究，但是从虎門公社的供給部分来看，有的是可以减少，有的是可以取消的。譬如二十二万多元的

菜金就可以适当减少，食堂只供应一般青菜，葷菜除由小卖部尽量供应外，应由各家庭自备；理发费和文娱费可以取消；把这些钱用来增加工资部分，使大家机动性更大些，使“各尽所能，按劳分配”的分配原则体现得更好些，这会对生产的发展，社会产品的增加和社会主义的建成都有好处。有些同志不懂得这个道理，只是从主观上一心向往共产主义，所以总认为供给部分越多些，共产主义也就越多些。不错，人民公社实行的部分供给制，是开始带有共产主义“按需分配”原则的萌芽，我们的一切努力正是为了这一萌芽的迅速成长。但是，我们也不能不看到，要完全实现这一更合理的共产主义的分配制度，在目前社会产品还不是极大地丰富的情况下，是不可能的。为了促进社员劳动的积极性，为了使社员在生活中的复杂需要比较容易满足，为了刺激商品性的生产，因此党的八届六中全会“关于人民公社若干问题的决议”中指出：“……在人民公社的社员收入中，按劳分配的工资部分，在长时期内，必须占有重要地位，在一段时间内并将占有主要地位。”因此，不单是虎门公社，所有的公社都应该根据“决议”的精神，结合本公社的具体情况，来处理供给部分与工资部分的比例问题。

#### (五) 对干部和社员进行社会主义和共产主义教育的问题

公社化运动来得很快，有些人思想一时跟不上，甚至在新的情况下，旧的思想有所发展是可以理解的。但是，如果现在再不抓紧思想工作那就不对了。有些同志认为公社化以后，可以不再抓思想工作；有些同志认为现在还没有到共产主义社会，可以不再用共产主义精神来教育干部和群众了。这些都是有害的想法。对广大干部和群众进行社会主义和共产主义教育是什么时候都不能间断的。从上面谈到的干部本位主义情况，就可以理解到这一问题的重要性。从虎门公社社员的思想情况来看，也可以理解到这一问题的重要性。譬如增收户，我们曾找几户座谈，这几户中有的公社化以后收入翻了一番，他们也都都知道公社对他们的好处，但是具体地问到他们有

多大好处时却說不出来。原来他們把吃飯、医药等包干部分都认为是政府供給的了，这种把公社供給的东西认为是政府供給的想法和看法，在相当多一部分社員的思想中普遍存在着，而这种想法从目前来看，是会影响社員們的生产积极性的，因为他們会认为反正是政府給我們吃飯看病了，搞不好生产和自己关系不大。而当社員們不把自己生活的提高和生产的提高联系起来的时候，如果思想覺悟再不高，生产的积极性是不易持久的。我們还发现，有些保收戶和增加收入不多的戶，賬算得更仔細些，譬如他們有人算过，你說看病不要錢，要打出多少錢的医疗費来，可是我一年到头都不生病，那还不是不划算。因此，在整社中間，急需針对社員們形形色色的思想，向社員們进行一次社会主义和共产主义的思想教育。教育的方法是要通过宣傳公社的优越性，提高大家的思想覺悟，使大家鼓足干劲，沿着通向共产主义的大道奋勇前进。具体做法可以采取回忆对比算賬的办法。要用这三个月公社化以后在生产上、生活上的迅速提高的情况，与公社化以前对比；不但要和公社化前对比，还要和解放前对比。这样就可以使社員們再受一次深刻的階級教育，因而提高他們社会主义和共产主义的思想覺悟。在对比的时候，一定要采取算細賬的办法，算公社化后的賬，算公社化前、解放前的賬，只有这样，社員們才能真正体会到公社化對他們有什么好处，才能真正体会到共产党帶領他們向哪里走。在算这三笔賬以后，还要算一算近一两年公社的远景规划賬，使社員們都懂得，只要实现了这一规划，生产和生活就会提高到什么程度。如果賬算得透，对比得深刻，社員們的干劲一定会鼓得更高，我們的人民公社也一定会办得更好。

#### (六) 整頓队伍的問題

我們的队伍基本上是純洁的，但是公社化以后，我們要估計到两个情况。一个情况是公社成立后不少新的机构要增加（当然，也有一些机构要减少），不少人事有所变动，而公社化又是在很短促

的時間內完成的，所以有一部分富裕中農成為幹部了，或者是從不重要的職位提升到重要的職位上來了。自然，其中還有一些壞分子乘機混進公社的幹部隊伍里來。另一個情況是公社化後不少同志認為再沒有什麼階級鬥爭了，對富裕中農的階級界綫模糊起來了，也不強調依靠貧農下中農階級路綫的重要意義了，因此有不少富裕中農被不適當地提拔為幹部；此外在公社化時還吸收了一大批非農業人員，其中相當複雜，只看到這些人能說會道，又有文化，也很容易把他們提升為幹部。公社黨委會把生產小隊長以上的幹部排了一次隊，其中有一百一十八個類似以上情況的人，是在公社化後被提拔為幹部或是由不重要的職位提升到重要的職位上來的。因此，結合整社，要把隊伍整頓一下，有些富裕中農被不適當地提拔到重要職位的，應該使他們做一些一般的工作，有些壞分子混進幹部隊伍里來的，要清除出去。對一些違法亂紀的壞人壞事，也要進行適當處理。同時，對基干民兵也要進行一次整頓。在整頓隊伍的同時，還要對廣大幹部和群眾進行一次階級教育，還要強調依靠貧農下中農的階級路綫。要使大家懂得，公社化後農村裡兩條道路的鬥爭並沒有完全消失，公社在今後的成長過程中還是會有風浪的，那種太平麻痺觀點，對我們的事業是有害的。在整頓隊伍的同時，應把經過考驗，具備黨員、團員條件的優秀分子吸收到黨組織團組織里來，要把那些大公無私一心想搞好公社而又有工作能力的人，提拔為幹部或提拔到重要的職位上來。總之，經過這次整頓，要使我們的幹部隊伍不論從組織上、思想上、工作能力上都要有很大提高。人民公社是這樣一個龐大的組織，又要管生產，又要管生活，而且還要通盤考慮整個公社的生產發展方向和布局，幹部水平不迅速提高一步，是不能適應這一新的情況的。與此同時，縣委還應當下決心抽一批質量很強的幹部下放到公社黨委去，加強公社的具體領導，使公社迅速得到鞏固和提高。

我們認為，只要我們在整社中能很好地解決了如上幾個問題，只要幹部們能改正自己工作中的缺點，只要群眾的積極性更大地發

揮起来，“前途不可限量”这句话完全适用于虎門公社，也适用于其它的所有公社。

在虎門公社住了一个星期，使我们更深入一步地认识到“关于人民公社若干问题的决议”的正确性。使我们看到这初升的太阳怎样一涌出地平线就光芒万丈地升上中天。（1959年1月28日）

（原载1959年2月25日“人民日报”第7版）

## 大规模地开展群众性的整社运动

陈 正 人

全国农村实现人民公社化已经快半年了。在这期间，人民公社已经显示出强大的生命力。现在，人民公社已经由它的生长形成阶段进入到巩固发展阶段。各地党委根据党中央和毛泽东同志的指示，正在有计划有步骤地开始进行整顿和巩固公社的工作。有些地区经过了试点，整社工作已经取得了初步成就和初步经验。

整社运动首先应该是一个社会主义和共产主义的思想教育运动，就是以社会主义和共产主义思想教育为纲，首先提高认识，统一思想。

人民公社运动是在党的社会主义整风运动胜利的基础上，在广大农民社会主义觉悟普遍高涨的基础上，为着适应社会主义生产力大跃进发展的需要而产生发展起来的。这个运动是沿着党中央和毛泽东同志所指引的正确道路发展起来的。运动的发展是健康的。但是，由于这个运动是包括了五亿多农民的十分广泛的运动，公社又

是这样一种新型的社会組織，大家都还缺乏經驗，因此，难免会产生一些不完全相同的看法或者模糊的認識。个别地方，在执行党的政策上也存在着缺点。这些模糊認識和缺点的存在当然不利于公社的巩固和生产的发展。有计划地加强社会主义和共产主义的思想教育，进一步提高广大干部和广大群众的思想自觉，澄清思想，統一認識，以保証正确地貫徹执行党的政策，这是整頓和巩固人民公社的一个首要环节。

进行社会主义和共产主义思想教育，必須根据党的八届六中全会的決議，使农村干部和农民群众明确了解目前人民公社的性质和任务，明确了解集体所有制和全民所有制、社会主义和共产主义之間的相互联系及其相互区别。

去年八月党中央政治局通过的“关于在农村建立人民公社問題的決議”明确地指出，农村人民公社目前基本上仍然属于社会主义的集体所有制性质，指出了现阶段我們的任务是建設社会主义，而人民公社这种社会組織形式将会加速社会主义建設的发展；指出了农村集体所有制向全民所有制轉变的可能的发展过程，也論述了社会主义和共产主义的联系和区别，以及由社会主义过渡到共产主义的必要条件和前景。在党的八届六中全会“关于人民公社若干問題的決議”中又对这些問題做了进一步的系統的深刻的發揮。我們必須根据党中央和毛澤东同志这种馬克思列宁主义的观点，根据不断革命論和革命发展阶段論統一的观点，向农村干部和广大农民来进行充分的系統的解釋教育工作。正确地运用馬克思列宁主义关于社会主义和共产主义的原理来武装干部和群众，不断地提高他們的認識，就必然会无可估量地增加革命的物质力量。

在进行社会主义和共产主义教育的时候，必須采取历来行之有效的自我教育的方法。这就是說，要从具体分析农村中党内外群众当前的思想状况和公社內部的实际情况出发，引导干部和群众深刻領会八届六中全会決議的精神，教育干部正确地貫徹执行党的政策，克服在执行政策上的某些缺点。在关于党的政策的貫徹执行上，例

如在进一步实行集体化方面，应该充分注意生产资料 and 消费资料的區別。生产资料一般地已經实现了集体化，这是绝对必要的。至于消费资料，則应当根据党的決議向群众宣布“社員个人所有的生活资料（包括房屋、衣被、家具等）和在銀行、信用社的存款，在公社化以后，仍然归社員所有，而且永远归社員所有”。在集体与个人关系方面，进一步扩大集体生产，以及根据生产和群众生活的需要，进一步办好集体福利事业，是绝对必要的。但是在不妨碍参加集体生产劳动的条件下，应该允許社員保留宅旁零星树木和种植小量蔬菜，經營一些家庭小副业，飼养少数小家禽和家畜等。按照六中全会決議，結合各地具体情况，正确地全面地处理公社內部的各項政策問題，对于公社的巩固和发展，对于进一步鼓励社員的社会主义积极性，使公社生产更大跃进，是十分重要的。

在进行政策教育的时候，还必需和国内当前的政治形势联系起来。有人认为公社化以后，可以不再重視阶级斗争了，不需要再提高革命警惕性了。这种观点显然是不对的。党中央的決議不仅着重地解决了公社內部一系列的政策問題，而且还指出：“复杂的阶级斗争，不但在国外，在资本主义世界，严重地存在着；就是在国内，也还是存在着。要教育群众提高革命警惕性，严防敌人的破坏活动。”我們必須經過这次整社的思想教育，加强干部的阶级观点。

## 二

发展生产是巩固和提高人民公社的中心环节。因此，整社运动必須紧密結合当前生产，必須以保証生产跃进为中心。

目前在生产管理上应该整頓的一个方面，就是要从搞好冬季生产、做好春耕准备出发，按照公社化以后的新情况和一年来大跃进胜利的經驗，进一步加强公社的生产組織和生产秩序，有效地提高劳动生产率。由于去年在农业方面不断地进行了各項大規模的基本建設（主要是水利建設），去年秋冬又展开了全民炼鋼鐵的大运动，公社在



一段時間內曾經大規模地調動和使用勞動力，採取大兵團作戰的突擊方式進行生產。這在當時是完全必要的，並因此保證了農田基本建設的勝利和全民煉鋼鐵的勝利，發揚了群眾的共產主義協作精神。但與此同時，由於缺乏經驗或安排不當等原因，也產生了某些浪費勞動力的現象，使經常的生產活動和勞動分工計劃受到了一定影響。今後公社在保證完成某些重大的基本建設任務和生產任務的時候，仍然需要繼續採取突擊方式，仍然需要較大規模地調動和使用勞動力。但是，這種方式只能作為一種特殊方式，十分必要時才採用。而且在使用這種方式的時候，還必須同時保證經常性的生產組織留下足夠的勞動力，以便保證經常性的生產任務順利進行。公社目前應該按照工農業生產全面發展的計劃和基本建設的計劃來合理地制定勞動力的使用計劃，使工業、農業、林業、牧業、其他各種副業生產和基本建設所需要的勞動力，都能按照合理的比例，比較定型地組織起來。這是加強公社生產秩序一個非常迫切的步驟。

公社在生產領導上要特別重視掌握社會主義的經濟規律，掌握生產發展的規律，以保證生產的順利躍進。每個公社都應該迅速地按工農業同時並舉的方針以及自給性生產和商品性生產同時並舉的方針，根據當前國家計劃的要求，因地制宜地迅速制訂自己的生產計劃，大力加強生產上的計劃性。目前要着重抓好冬季農業生產和副業生產。在大抓生產工作的同時，還必須大抓商業工作，必須使生產和交換，生產和消費得到密切結合。目前要特別抓好農業產品收購工作，迅速完成國家的收購計劃。對城市工礦企業副食品的供應工作，也必須迅速大力加強，人民公社今後在生產和供應方面，必須大大加強農工結合、城鄉兼顧的觀點；在一切農產品（包括工業原料）和副食品的生產和供應上，不僅要注意滿足社內和農村方面的需要，還必須看到工礦企業迅速擴大人口、城市繼續增加的趨勢。一定要預見到城鄉之間、工農業之間商品交換的規模，在今後一個長時期內，將越來越大。

公社在大抓生產、交換工作的同時，還必須同時抓好交通運輸

工作，以保證商品的正常流轉。應該看到，最近時期城鄉之間的商品流轉，存在着某些不完全協調的現象，使工業生產和城市供應都受到一定影響。這種情況應該儘快地加以改變。這裡最主要的，是必須根據國家和公社本身的生產和供銷計劃，制訂相應的交通運輸計劃，並且按照交通運輸計劃，安排相應的人力畜力，建立一定的經常的交通運輸組織。同時，還必須採取其他必要的措施，如修建道路、發揮現有的交通設備潛力等，做到保證產品和商品的正常流轉，使城市和鄉村、工業和農業在生產和供應上能夠及時配合和互相支援。

### 三

全面地加強公社的經營管理工作，也是整社的一項迫切任務。公社組織規模大，生產內容多，集體化程度高。它不僅是集體生產的組織者，而且是集體生活的組織者；不僅要管理經濟工作，而且要管理鄉村行政工作。全面地領導好工、農、商、學、兵各方面的工作，是公社面臨的任務。我們應該參照過去農業生產合作社時期的經驗以及公社化以來的新經驗，來考慮如何有效地加強公社的經營管理工作。

公社的組織必須堅持實行民主集中制，並且必須實行統一領導、分級管理的管理制度，這是搞好經營管理的根本關鍵。目前的問題，是力求使這個原則和制度迅速地具體化，並且普遍地貫徹執行。在貫徹執行這個原則和制度的時候，首先要抓住解決公社內部各級職權的合理劃分和生產隊內部的民主管理這兩個方面。公社管理委員會是公社的統一領導機關。關於政策的執行、計劃的制訂、財務的統一、生產資料的管理、分配方案的確定等工作，都應該集中在管理委員會。管理區或生產大隊是公社的一級管理單位，應該起公社代表機關的作用，協助公社加強對生產隊的日常領導和管理。公社應賦予它們在統一計劃下的一定的機動權力，包括為了發展生產所需要

的一定的經濟權力在內。生產隊是組織勞動和生產的基本單位。為了保證公社計劃的實現，發揮社員的積極性、主動性，在生產隊內部必須充分地實行民主管理。在執行生產計劃、制訂作業計劃、勞動力使用、工資評定、食堂管理以及處理其他公共福利事業等項工作上，必須經過全體隊員的充分討論，民主決定。生產隊為了執行生產計劃、發展生產，需要一定的經濟權力（如農具的及時修理等），公社應該給它這種權力。在公社管理體制方面，目前有些地方的管理委員會抓得過多，或者公社內部各級之間分工不明，使生產大隊（管理區）和生產隊缺乏必要的機動，影響到發展生產的主動性。這種缺點，應該改正。另一方面，也存在着管理權力過於分散，大隊或生產隊強調本位，妨礙公社統一領導的缺點。這同樣應該改正。

加強生產責任制，是目前公社搞好經營管理的重要一環。許多公社的經驗說明，公社對生產隊實行三定（即定產、定員、定資）和超產獎勵（工資獎勵、精神獎勵）等辦法，生產隊內部實行田間管理責任到組的辦法，是建立責任制的一個有效方法，應該普遍推廣。必須指出，搞好生產，一方面是依靠黨的政治思想工作的不斷加強，依靠黨對於群眾生活的不斷關懷，依靠廣大群眾的覺悟的不斷提高；另一方面也還必須依靠合理的勞動組織和恰當的勞動分工，依靠生產責任制的認真實現。有人認為，公社化以後，生產責任制可以不再強調，甚至是可有可無了。這顯然是不對的，應該加以糾正。

办好公社集体生活，正确处理分配問題，是广大社員經常关心的切身問題，也是目前整社的一項重大任务。目前公社的公共食堂、托儿所、敬老院等公共福利事業，大多數是办得較好的，是为广大社員所欢迎的。由于最近党中央、毛澤东同志和各級党委會一再指示強調，更增加了公社對這一方面的重視。去年的分配工作，大多數公社是重視的，也是做得較好的。但是，應該認識，搞好公社的集体生活，是一件長期而複雜的工作。隨着公社生產和群眾生活的

逐步提高，这种工作也要求做得更好。由于公社成立不久，公共福利設備不可能很快完善。目前多数地区又处于严寒季节，不可避免地会遇到一些困难。因此，目前特别需要用更大的力量加强食堂、托儿所和敬老院的管理工作。如果設備条件太差、一时难于改进的地方，可以把食堂等的組織規模暂时縮小，等到春暖时再行扩大。总之，在社員生活上，必須做到吃得好，睡得好，孩子帶得好，并且必須注意更好地做到使劳动与休息相結合，保証安全生产，保証实行睡眠八小时、吃飯休息四小时的規定。在分配問題上，目前要認真地貫徹执行按劳分配的原則。对社員工資級別的評定，必須充分而广泛地发动群众，按着劳动力的强弱，技术的高低，劳动的好坏，做到級別合理，級差恰当。在公社增产的基础上，要做到90%的社員比上一年的收入有适当的增加，其他的社員也不致减少收入。如有不合上述原則的地方，應該重新进行檢查，尽可能予以适当的解决。比如有些公社的公积金留得过多，或者供給部分过大，或者工資評級不当，都應該加以改正。

坚持勤儉办社，合理利用积累，重視經濟核算，搞好公社賬目，是保証公社生产发展的一个重要条件，也是这次整社必須解决的問題之一。去年大多数公社的积累有了很大的增加。應該保証这些积累完全合理地用在扩大工农业生产、基本建設、交通運輸以及目前必需的文教卫生事业的建設上面，并且應該使这些积累的使用和国家的經濟計劃密切結合起来。就是說，應該在国家計劃的指导下，来使用公社的全部积累。公社还必須在各个生产部門，逐步实行并加强經濟核算制，首先是在工业、商业和交通企业方面切实执行。現在有些公社不重視會計工作，不讲求經濟核算，甚至连食堂吃了多少粮食，仓库存了多少粮食都不記賬，这是完全不对的，應該迅速改正。公社目前應該大力加强會計工作，建立核算制度。一切資財进出使用，都要切实記賬，做到日清月結。并且要将公社成立以来的各項賬目，包括公社全部資財，发动全体社員进行一次清理。

#### 四

整頓干部作風，对于巩固和提高人民公社，有最为密切的关系。应该肯定从前年开展整風运动以来，广大农村干部的作風有了很大的改进。干部参加劳动了。試驗田普遍地发展起来了。党和群众的联系大为密切起来了。干部作風这种大转变，正是形成去年社会主义建設大跃进形势的一个重要因素。在領導群众实行苦战的头一年里，大多数干部和群众一道再一次地經过了考驗，工作成績是巨大的。但是，某些干部在作風上滋长了一些新的毛病，工作不顾客观可能，强迫命令，脱离群众。应该經過批評和自我批評，帮助他們改正錯誤，鼓励他們繼續努力工作。在运动中也暴露了某些隐藏在干部中的坏分子和阶级異己分子，他們利用領導地位为非作歹，严重地違法乱紀，在群众中产生了很坏的影响。对这些坏分子、阶级異己分子，必須发动群众加以揭露，把他們从領導机关中清除出去。

提高干部思想水平，繼續鼓足干劲，保护干部的积极性，发揚群众路綫的工作作風，是整頓干部作風的根本目的。因此，在整社中，一切領導干部都应该进行政治学习。应该从实际工作上全面檢查自己，肯定成績，指出缺点，“認真地进行自我批評，虛心地听取群众的意見。在这个基础上，放手发动群众大鳴大放大辯論，貼大字报，表揚好人好事，批判坏思想坏作風，总结經驗，明确方向”（六中全会“关于人民公社若干問題的決議”）。这样，就可以加强內部团结，密切联系群众。

在整頓干部作風的时候，还应该教育干部学会把革命热情和科学分析更好地結合起来。在去年的大跃进中，我們大多数干部表现了党的这种实事求是的風格和敢想、敢说、敢做的共产主义風格，这正是我們获得大跃进胜利的一个重大保證。但是，也有这样一些同志，他們具有高度革命热忱这样一种非常可貴的优良品質，可是

他們在執行政策、進行工作的时候，不善于作科學分析。比如他們在集體所有制過渡到全民所有制的問題上表現性急，甚至認為公社化了就是過渡到了共產主義。在分配問題上，他們企圖過早地廢除按勞分配，或者把供給制部分搞得過多。他們不了解所有制的轉變，生產關係的轉變，由社會主義過渡到共產主義，由按勞分配過渡到按需分配，不是決定于人們的主觀願望，想早就早，想遲就遲，而是決定于客觀的社會物質條件，決定于生產力發展的一定水平和群眾一定的覺悟程度。當然人們應該在客觀可能條件的基礎上，充分發揮革命的能動作用，促進這些過程的加速發展。我們是馬克思列寧主義者，在我們的全部實踐活動中，在一切工作方面，都必須按照毛澤東同志歷來反復指示我們的那樣，要嚴密地徹底地掌握和貫串辯證唯物主義，嚴格地遵守實事求是的精神，努力做到使高度的革命熱情和客觀的科學分析相結合。也就是說，當着我們在決定政策、指導工作的时候，必須首先全面地具體地分析當時當地的客觀條件和主觀條件，有利條件和困難條件，尽可能地做到主觀和客觀的一致。只有這樣，才能使我們的工作，尽可能地做得好一些，保證我們的事業加速勝利。

## 五

最後，關於整社的方法。這是會影響到整社的全部工作，是關係全局性的一個重大問題。整社試點的經驗表明，現在存在着兩種不同的整社方法。一種方法是少數幹部鑽在少數的“點”里面，“精雕細刻”，關門整社，這是冷冷清清、脫離全局、脫離群眾的方法。顯然，這是一種錯誤的方法，是和黨的工作方法，群眾路線的工作方法不相容的。另一種方法是張旗大鼓地大搞群眾運動的方法。主張這種方法的同志，他們首先在黨內外（首先對於幹部和積極分子）張旗大鼓地進行宣傳教育，對群眾進行充分的思想發動，把整社的方針、任務、政策提交到群眾面前，在黨的領導下，依靠群眾自己動

手來整社。在運動的部署上，既要點，又要面，點面結合，並且按照各種可能條件分批分期地來進行整社。凡是實行了後一種方法的地方，整社的成果就較好也就較快，群眾的情緒也就迅速高漲。大家心情舒暢，生動活潑，干劲沖天，公社的一切工作就迅速出現新局面。整社與生產得到了緊密的結合，經過整社也就迅速地促進了生產的大發展。就一個公社來說，在運用上述整社方法的情形下，一般有一個月左右的時間就可以大體完成。我們應該用後一種方法去教育參加整社的幹部，在他們中間展開討論，使他們能夠正確地了解和正確地掌握這樣的整社方法，以保證整社工作的順利進行，保證獲得我們所預期的良好成果。

(原載 1959 年“紅旗”第 2 期)

## 人民公社化以後的政法工作

陳 一 新

隨着人民公社的建立、鞏固和發展，群眾的政治覺悟提高了，組織紀律性加強了，這給政法工作提供了更為有利的條件。但是，另一方面，由於生產建設的發展和生活的集體化，也給政法工作提出了新的任務。

經過一系列的社會改革運動，反革命分子的數量是少了，力量也更弱了。但是，我們仍然應當繼續貫徹執行徹底肅清一切反革命分子和懲辦與寬大相結合的方針。對於過去的地主分子、富農分子、反革命分子和其他壞分子，只要他們老實守法、勞動生產，應當把他們逐步地改造成為自食其力的新人。對於現行破壞分子和經過寬大處理之後重新犯罪的分子，必須堅決從嚴懲辦。

說反革命分子少了，并不等于沒有了；說反革命力量弱了，并不等于沒有破坏活动了。从全省情况来看，形势是好的。但是在某一地区、某一时期、某一方面，敌人还会拾头活动，因此还会有緊張的斗争。国内外的阶级斗争仍然存在。在我国国内，还有残余的反革命分子和不法的地主分子、富农分子及其他坏分子。我們領土台湾还没有解放，在那里还有一小撮投靠到美国帝国主义怀抱里的小丑。在国际上，还有帝国主义及其走狗例如印度的扩张主义者存在。这一帮国际国内的反革命分子，是唯恐天下不乱的坏蛋。他們对于我国社会主义建設的大跃进和人民公社化恨入骨髓，正在寻找一切机会来破坏我們的事業。因此，同国际国内的反革命分子作斗争，直到彻底肃清一切反革命分子，还是一个长期的复杂的任务。我們必須时刻保持高度的警惕！时刻准备斬断任何反革命分子的魔爪！那种认为“鎮反已經彻底了”，“可以打保票了”，“政法工作无事可干了”等等有害的想法，都必須拋棄掉。在我們政法工作者面前，不仅有阶级敌人，还有自然界的敌人，这两方面的敌人，對我們的生产和建設都起着破坏作用。我們要使国家和人民的利益不遭受損失，必須善于向这些敌人作斗争，而要做好这两个方面的工作，并不是很容易的。我們不仅是要及时打击阶级敌人的现行破坏活动，更重要的是要預防敌人的破坏活动，使敌人无隙可乘，使敌人的阴谋不能得逞。大搞社会改造，大搞安全运动，是預防敌人破坏的重要措施。預防破坏的工作比之打击现行破坏的工作更为艰巨。敌人越打越少，他們的破坏活动的方法更隐蔽，破坏的手段也更毒辣。我們要战胜更隐蔽更狡猾的敌人，必須有更艰苦更深入的作风，必須把工作搞得更细致、更准确。

政法工作是不是重要？党的任何工作都是重要的。党的全部工作是一盘棋，政法工作应当适应形势，服从大局，恰当地摆好自己的位置，为全党的中心工作服务。要鼓足干劲把工作做好。我們政法干部既要搞政法，又要搞生产，贯彻执行政法工作与劳动生产相结合的方針。世界上有两种斗争，一种是阶级斗争，一种是生产斗



爭，政法工作与劳动生产相結合，既是参加階級斗争，又是参加生产斗争。

有人說：“政社合一了，基层政权消亡了，政法工作前途不大了。”这是不对的。人民公社的政社合一，是政治斗争和經濟斗争从組織上进一步的結合，是便于进一步加强党对基层政权的领导，便于群众更直接地参与行政管理，从而使政权工作和政法工作更直接地为生产服务。在我国由社会主义过渡到共产主义社会的整个历史时期內，国家政权的对内作用将逐步縮小以至最后消失，这是肯定的。但是，现在就以为国家对内的职能已經很小，甚至很快就要消亡了，那是不正确的。只要有階級存在，就有階級斗争；只要还有帝国主义存在，国家对付敌人的镇压职能是不能完全消亡的。現在我們面前还有复杂的階級斗争，国家的职能不但不能消亡，而且还要适当地加强。现在的加强，就是为了将来的消亡。只有加强专政，加强对敌斗争，才能逐步縮小专政的范围，逐步縮小犯罪活动的基础，为国家对内职能的逐步縮小以至最后消失創造条件。因此，人民公社化以后，党仍然要加强政法工作的领导，政法工作干部仍然应当繼續努力完成党和人民所交給的任务。

(原載 1959 年“七一”第 5 期；作者系湖北省副省長)

## 关于整頓巩固人民公社 十五个試点的經驗

中共河南省委农村工作部办公室

我省整頓、巩固和提高人民公社的試点工作，从去年 11 月中旬开始。为了总结交流試点經驗，推动整社运动全面开展，根据中央

“关于人民公社若干問題的決議”和省委指示的精神，省委农村工作部于12月下旬专门召开了第一批整社試点工作座談会。到会的有內乡、遂平、商城、襄城、滑县、睢县、安阳(县、市)、长葛、滎阳、尉氏、伊阳、鄆城、沈丘、項城等地区十五个試点公社的党委書記。會議学习了中央“关于人民公社若干問題的決議”，并根据決議的精神，认真地檢查討論了各个試点公社整頓的情况；总结了各个試点的成績和經驗。

### 整社成績大 出現六变化

这些試点公社經過系統的整頓，已經取得了显著成績。最主要的表現是：一、經過学习中央和省委关于开展社会主义与共产主义教育运动的指示，进一步解放了思想，提高了覺悟。如項城范集等九个公社广大群众通过大字报(九十一万七千余張)、漫画(九万九千八百余張)、提意見(四百五十万余条)、組織展覽館(三百零七个)等形式，广泛深入地总结了1958年大跃进的成績、經驗和人民公社的优越性，批判了右傾保守思想和本位主义、个人主义等资产阶级思想殘余。从而进一步鼓舞了全体社員的革命干劲。二、有效地推动了各項生产工作，社員的生产积极性更加高漲，劳动效率一般都提高30%以上，有些社、队甚至提高一倍以上。据十一个公社初步統計，在整社运动中积肥一千九百五十三亿斤，打畦田四十二万亩，麦田追肥六十二万亩，澆麦十三万亩，开展多种經濟收益七十二万多元，新建各种工厂二百一十个，水利建設共达二千九百九十五万余土石方。滑县上官村人民公社沙地送肥道路改为木板化，送肥日速每輛車由五千八百斤提高到三万五千斤。三、大大地改进了公社的經營管理。普遍地推行了“四定一獎制”和“三定超产奖励制”，作业組实行了“五定一計劃”，从而加强了生产責任制，改善了劳动管理。对公共食堂、托儿所、敬老院等各項生活福利事业均进行了认真地整頓。据統計，一类食堂由整頓前的九百六十个提高为

一千八百七十八个，二类由九百九十三個減為四百三十個，三类由三百四十七個減為五個。四、更進一步地密切了干部与群众的联系。整風以来，广大干部作风有很大改善，絕大多数都是与群众同甘共苦，为广大群众所拥护，少数干部对于自己工作中的缺点和錯誤都主动地向群众进行了檢討；更加积极地参加劳动，自觉地与群众同桌同餐，从生产生活上和群众打成一片。五、清理了财务，公布了賬目，建立与健全了一些民主制度，发挥了社員大会、社員代表大会制度的作用。六、党的基层組織更加純洁，并在此基础上发展了一批新黨員，使党内增加了新的血液，从而更加壮大了党的組織，增强了党的战斗力，有效地加强了党对人民公社的領導。总之，这些公社經過这次整頓，从政治上、思想上、經濟上、組織上更加巩固了。

在实际試点工作中，各地都取得了許多經驗，最主要的有以下几点：

### 以社会主义和共产主义教育为綱

繼續貫徹党的总路綫和两条道路的斗争，深入广泛地开展社会主义与共产主义教育运动是整頓好公社的綱。必須广泛深入地向全体社員进行社会主义与共产主义教育，提高覺悟。解决这个問題的主要經驗是：党的領導与群众路綫相結合，自上而下的教育与自下而上的討論相結合，總結成績与宣傳共产主义前景相結合。这样就能够充分发动群众，展开大鳴大放、大辯論，總結1958年大跃进的偉大成績和經驗，認識人民公社的优越性。如遂平卫星人民公社社員總結公社化后的新气象有一百多样，襄城双庙公社总结了六十多种，商城超英公社和項城范集公社总结了十大变化、二十条优越性。有些公社充分地摆事实、結合真人真事进行大辯論。如內乡城关公社在辯論什么是社会主义与共产主义劳动态度时，社員李生义說：“共产主义劳动态度就是不自私、不本位，有多大力使多大力。”在进

行总结公社生产大跃进的教育和优越性教育的同时，通过制订规划向社员进行共产主义前途教育，特别是以总结人民公社当前正在增长的共产主义因素，向群众进行共产主义教育更为有效。这种把现实利益和共产主义长远利益结合起来的作法，大大激发了群众的社会主义与共产主义的革命热情，群众说：“共产主义真美好，越想越是干劲高，今年增产近三倍，明年跃进冲云霄”。这里的关键问题，就在于相信群众，发动群众，造成一个广泛深入地群众自我教育运动。同时，各个试点公社的情况证明，少数不法地、富、反、坏分子和右派分子，仍在或明或暗的进行破坏公社的活动。少数资本主义思想严重的富裕中农对公社制度还有不满情绪。有右倾保守思想的人对1959年能不能更大的跃进和人民公社制度的优越性还有怀疑。因此，对地、富、反、坏分子还必须进行彻底的斗争，对观潮派、算账派要进行深入的批判。

## 坚持以生产为中心

整社运动必须坚持以生产为中心，工作入手就要抓住社员当前迫切要求解决的生产、生活问题。这是进一步调动广大干部和社员整社积极性、掀起整顿公社高潮的关键。内乡城关公社和滑县上官公社的经验都说明了这个问题。他们在运动开始，都遇到一部分干部和群众认为整社与生产互相矛盾、怕整社影响生产的思想，也有认为整顿公社一年一次，整不整不会解决多大问题。针对这一情况，工作组就首先带领社队干部深入田间、饭场检查社员生产、生活，了解社员的思想要求。发现了红薯、棉花未收完，食堂取暖未解决等问题。他们抓住了这些问题，发动群众，及时解决，完成了收秋种麦任务，发放了工资，解决了社员无衣无料的困难。通过具体事实，使干部与群众认识了整顿公社的重要性，解除了原来认为整社影响生产和整不整不会解决多大问题的错误认识。从而大大提高了广大干部和社员的生产积极性和整社积极性。滑县上官公社经

过整顿，麦田打畦、追肥等劳动效率提高一倍多，全社麦田已普施追肥一遍，每亩追肥三万斤，全部实现了园田化。其次，要第一书记挂帅，整社、生产一齐抓，统一布置，统一领导力量，实行分片包干，明确规定任务要求，每一步骤均要密切结合生产。其三，领导深入现场，边生产，边鸣放，边辩论，边改进。以整社推动生产，以生产成绩巩固提高公社，使领导与群众，生产与整社，相互促进，把整社、生产两大高潮汇成巨大的洪流。

### 改进经营管理工作

认真地改进公社经营管理。各个整社试点的经验证明，改进公社经营管理的中心环节是：加强计划管理和定额管理，改进劳动组织，建立切实可行的劳动生产责任制，公开财政，健全民主管理制度，保证公社计划的实现。各个试点一般都在总结1958年大跃进的成绩、经验和总结公社优越性的基础上，进一步放手发动群众，根据总路线的精神，首先制订好公社1959年的以工农业生产为中心的全面跃进规划，和保证上述计划实现的劳动计划与财务计划。在制订计划中，采取领导与群众相结合的办法，领导上先提出各项生产计划的发展指标，同时组织群众对每项计划指标，进行大鸣、大放、大字报、大辩论，经过反复讨论修订，最后交社员代表大会通过。这种群众性制订计划的过程，就是发动群众参加管理的过程，使计划既是跃进的计划，又切合实际，具有客观可能性，从而把计划变成广大群众的自觉行动。其次，根据计划指标，公社对大队（管理区）实行定产、定投资、定上交、定措施，超额完成生产任务者给予奖励的“四定一奖制”；大队对生产队实行“五定一奖制”，即定耕作区、定耕畜农具、定劳力、定产量、定投资，具体措施到田，超额完成任务的给以奖励；生产队对作业小组实行定任务、定时间、定质量、定劳力、定领导的“五定劳动生产责任制”。公社、大队、生产队、厂矿都实行成本核算。群众把这种生产管理制度称之为

“計划定額管理制”。實踐證明，這種凡定一獎制大大鼓舞了全體社員的勞動生產積極性，加強了幹部與群眾對生產管理的責任感。另外，有些試點公社建立了三簿考勤登記制度，即遲到早退簿，做活質量簿，功過表揚批評簿，以考核每個社員的勞動態度。這些辦法對於提高勞動生產率效果很好。如安陽曲溝公社實行了上述生產管理制度後，當時每人每天拾棉花由四十斤提高到一百三十五斤，創紅薯由每人每天一分三厘，提高到三分三厘，不僅勞動效率高，勞動的質量亦顯著提高。第三，改進勞動組織，把從事工業與農業勞動的社員基本上固定下來，並根據生產需要組織相互協作，把經常性生產和臨時性協作適當結合起來。安陽曲溝公社、遂平衛星公社根據有利於提高勞動生產率的原則，調整了生產組織，對一些小隊、小廠應該合併的進行了合併，在調整隊級勞動組織的同時，進行了土地規劃。為了解決經常性生產與大協作的矛盾，各生產隊都組織有專門機動作業組，使公社整個生產有秩序有節奏的進行。第四，實行經濟核算制度，清理財政，公開賬目。許多試點公社都是採用了領導清理與發動群眾清理相結合的辦法，而且建立了切实可行的財務管理制度。如對大隊、生產隊、直屬廠礦的行政費用，生產開支和食堂費用，一般實行了定額包干。臨時性的生產費用，實行預決算制度。這些財政收支計劃由各級社員大會或社員代表大會討論批准。未列入計劃臨時增加的重大建設費用，也必須經過社員代表大會批准方可開支。安陽曲溝公社實行了這些辦法後，公社和隊幹部都反映“事情好辦啦”，社員反映“方便啦”，大家都十分滿意。

### 民主作風更加發揚

經過整風和大躍進以來，幹部的工作作風更加改善了，與群眾的聯繫更加密切了。在運動開始，有些在工作中有缺點和錯誤的幹部，就主動地向群眾進行了自我檢討，這是改善工作作風最好的辦法。如內鄉城關公社，生產大隊長李四方，主動在大會上進行了檢

查，广大社員很受感动，带动了有缺点的干部和社員紛紛貼大字报，主动檢查了自己的思想作风。在鳴放辯論檢查的同时，发动群众提出建議，通过广泛討論，发揚民主，制訂了民主管理制度。如滑县上官公社，根据社員提出的改进工作意見，建立和健全了各級社員代表大会，实行代表常任制，一月一次代表大会，討論决定本社本队本月的重大問題。全社实行了“两参一改”，他們的行动口号是：“社員参加管理当主人，干部参加生产当尖兵，有事找群众商量，彻底改进作风”。这样作了以后，广大社員反映：干部领导好，社員劲头高。全社真正形成一个又有集中又有民主，又有紀律又有自由，又有統一意志又有个人心情舒暢、生动活潑的政治局面。广大社員共产主义思想觉悟和生产积极性空前高漲，劳动效率大大提高，麦田打畦由每人每天一点五亩提高到四亩，生产大队长毛同才高兴地说：“任务越大，越得发揚民主，只要讲清道理，弄通思想，任务交给群众，有啥困难都能克服。”事实証明了，那种认为：“在事事大跃进，样样向前赶的情况下，向群众商量誤时间”的思想是錯誤的。同时这些試点公社的經驗又証明，解决干部作风問題，必須在干部和群众思想觉悟提高的基础上，划清两个界限，即成績与缺点的界限，一般作风問題和两条道路斗争的界限。所采取的方法应当是既要肯定干部的成績，又要帮助有缺点的干部改正缺点，这样才能更加发挥干部的工作积极性。至于个别坏分子对公社有破坏活动的，必須分別情况严加处理。

## 加强党的领导

加强公社党組織对整社运动的领导，是保証整社运动取得全胜的决定关键。在具体进行中，主要抓住了下列三个問題：一是在整社过程中都紧密結合进行了整党整团。有些試点是以支部为单位总结一年来党組織领导大跃进的成績与經驗，总结公社化运动的胜利和人民公社的优越性，认真学习党的总路綫、学习中央和省委关于

社会主义与共产主义教育运动的指示，开展批评与自我批评，进一步提高党员的社会主义与共产主义觉悟，克服右倾保守思想和本位主义、个人主义等资产阶级思想影响。中央“关于人民公社若干问题的决议”公布后，又组织全体党员和团员进行了学习，进一步澄清了某些糊涂认识，划清了社会主义集体所有制与全民所有制的界限，社会主义与共产主义的界限，明确了前进方向，更加提高了全体党员的革命自觉性。在方法上，整社工作每一步骤都是先由党内到党外，统一思想认识，实际上是公社整什么党内先整什么。使全体党、团员，一方面能够参加党团组织内部的集中整顿；另一方面又能够参加到整社运动中去，结合群众进行整顿。二是武装好骨干，各试点公社一般在运动开始都以三、五天左右的时间进行了骨干训练，每个公社最少训练一千多人，一般的二千人左右，最多的内乡城关公社训练了一万二千五百九十三人。同时，在运动过程中又坚决地贯彻执行了阶级路线与群众路线。从而组成了一支以党团员为核心的坚强的整社大军，加强了党对运动的绝对领导。三是在公社党委统一领导下，第一书记挂帅，实行分战线负责。一般的可分为农业、工业、财贸、文教卫生福利四条战线，各战线的负责人一手抓工作，一手抓整顿公社，工作整社一齐抓。商城超英公社还创造了四到工地（田间）的经验，即领导劳动到工地、鸣放辩论到工地、展览到工地、整改到工地。各战线在分系统领导群众进行整顿公社时，都对所有厂、院、校、队等以上干部进行了整顿。每一步骤，都使干部与群众结合进行。

### 整社的方法步骤问题

在方法步骤上，一般的都是：首先，检查安排生产、生活，武装骨干，学习和宣传中央和省委关于社会主义与共产主义教育运动的指示，特别是要学好中央“关于人民公社若干问题的决议”。其次，以总路线和中央决议为纲，放手发动群众，总结1958年全面大



跃进的偉大成績和經驗，總結人民公社的偉大勝利和优越性，總結工資制与供給制相結合的分配制度的好处。充分运用大鳴大放、大辯論、大字報、展覽館、查算对比、摆事实、讲道理等群众路綫的工作方法，通过總結，集中地向群众进行一次社会主义与共产主义教育，进一步提高覺悟，划清两条道路的界限，进一步鼓足革命干劲，克服右傾保守思想，以及本位主义、个人主义等资产階級思想殘余。第三，深入貫徹中央“关于人民公社若干問題的決議”，改进公社經營管理，实行專題鳴放，專題辯論，專題整改。第四，进行組織制度建設，總結运动成績，进一步发动全体社員，开展大規模的冬季生产运动。从試点中看，凡是这样作的，整社工作的进展就順利，并且能够保證把公社整頓好。

(原載1959年1月18日“河南日報”第2版)

## 长寿公社从积极方面着手 进行整社的經驗

中共黑龍江省委、牡丹江地委工作組

“黑龍江日報”編者按：长寿人民公社前一階段的整社工作經驗比較系統，切合人民公社的实际情况，符合人民公社巩固提高的要求，特别是他們把鼓足干劲的精神貫串在整社过程中的作法，极为重要。望各地参加整社工作的同志注意研究他們的經驗。

尙志县长寿人民公社的整社工作，在省、地委工作組的帮助下，由于乡社党委的努力，从1958年12月16日开始以来，在这一个来月的時間，順利地开展了大鳴大放、大整大改，現在正在制定今

年的生产规划和长远发展计划,解决经营管理问题。

## 以什么为指导思想?

长寿公社整社工作一开始,就碰到应从哪儿入手、怎样整、以什么指导思想来进行整社等问题。开始,由于缺乏经验,曾走了一段弯路,以后摸出了头绪。从这一过程中体会到:要把今年整社工作搞好,必须认识和掌握以下几个新的情况和特点,并从这些特点出发去进行工作。

第一,长寿公社1958年各项工作都取得了巨大的成绩和丰富的经验。从半年来的生产情况和这次整社中社员群众贴出的三千八百多张大字报和提出的近万条意见来看,这个公社是办得好的。干部和群众一提到公社成立后取得的成绩时,无不眉飞色舞,笑逐颜开,都利用最美妙的语言和诗画去歌颂它、形容它。亮珠和长寿管理区的群众在长长的大字报上热情洋溢地写着:

农业宪法贯彻好,粮食大米翻了番;  
铁牛脱谷嗡嗡响,乡社工业普遍办;  
办了食堂托儿所,还有妇产敬老院;  
家务劳动社会化,解放妇女意义大;  
实行吃饭供给制,按月还把工资发。

.....

人们所以如此赞美公社,是因为他们亲眼看到了成立公社以后带来的好处。这就是:粮食总产量比1957年提高了75%,解放前最高亩产为一百七十三斤,而去年则为四百六十斤;去年的秋收,因其他工作太多,只用了60%的劳动力,还提前完成了任务;在进行秋收的同时,还深翻了二万四千亩耕地;办了一百八十个工厂,生产总值达十八万八千元,纯收益达十万六千多元;副业收入达十五万元;大办了食堂、幼儿园、托儿所等生活福利事业,已经有五十三个产妇在公社的产院生了小孩;文教事业大发展,办了农

业大学、初中，大力发展了民办小学，有六百八十一个过去沒有条件入学的学龄儿童上了学，屯屯有业余政治文化技术学校；实行了工資制与供給制相結合的分配制度，农民已經領得两个月的工資；1958年全社每戶平均比1957年增加收入22%。在这一情况下，人們的社会主义共产主义觉悟大大提高，新人新事不断出現。社內出現了一片兴旺、繁荣和跃进的景象。所有这些都說明：目前的整社工作是在1958年农业大丰收、各方面事业大跃进的情况下进行的。因此，是采取积极的态度，从总结成績入手呢，还是从整缺点挑毛病入手？这个问题很值得注意。在开始的时候，有些同志忽略了这一特点，单纯发动群众提缺点，干部和群众都觉得不好提，沒話可說，鳴放开展不起来。后来普遍从总结1958年取得的巨大成績和經驗入手，从研究搞好今年工作出发，提出问题，解决问题。首先让群众提人民公社成立以后有哪些好事？哪些事干的好，大家滿意？哪些事做得不够完滿？这样，局面馬上就改变了，空气立即活跃起来，干群心情舒暢，有話可談了。亮珠管理区社員代表說：“真是越談越有勁，談半月也談不完！”許多人都反映：“这么談，有經驗，有教訓，什么对，什么不对都清楚了，总结起今年的經驗，明年怎么干也知道了。”在总结成績的时候，也毫未回避工作中存在的問題；对工作中存在的問題采取了实事求是、严肃认真的态度。这样一来，干群心情舒暢，信心倍增，主动开展自我批評，形成了积极主动开展自我批評的風气。从乡委第一书记开始都全面地檢查了工作，表示了态度，使群众很感动，使整社运动迅速开展起来。

第二，从长寿公社群众的思想状况来看，絕大多数群众的思想觉悟一年来有了很大的提高，他們是热爱社会主义、向往共产主义、贊成人民公社的，但也有些人对社会主义和共产主义認識模糊，对公社大办食堂、托儿所和实行組織軍事化以及新的分配制度的意义还認識不足。这就是說：今年的整社工作，是在干部和群众的政治思想觉悟大提高、思想大变化的情况下进行的，因此必須始終坚持政治挂帅，以社会主义、共产主义教育为动力，反复地进行政治

思想工作。我們在开始时，只是一般地解决了一些具体政策問題和其它具体問題（当然这是必要的），对社会主义和共产主义宣傳的少。后来我們按照八届六中全会精神，在干部和群众中利用讲演、大字报、排演文艺节目，貼标語等形式，結合群众思想大讲社会主义、共产主义，交代了党的現行政策，宣傳了整社的目的、意义和做法。在进行这种宣傳教育工作时，首先提高了党員干部的思想觉悟，使他們看問題有了标准，澄清了一些不正确的認識，增强了信心和辨别是非的能力；这样就更有效地提高了群众的思想觉悟。經過宣傳，群众反映：“社会主义讲的清，共产主义說的明，人民公社是桥梁，共产主义是天堂”。“共产主义还是这么回事呀！这回心里亮堂了，更有奔头了。”

第三，整頓公社比往年整頓农业社复杂，任务繁重。由于公社建立不久，在思想、生产、生活、分配、經營管理等等許多方面都有一系列的問題要在這次整社中解决，而乡与工作組的同志又往往对这一点注意不够，因此开始对整社工作的质量注意不够。事实上，整社中要解决的問題，都是一些带有根本性的問題，有着强烈的理論性、政策性和思想性，問題所涉及的方面又极其广泛，因此从公社到管理区、生产队，整社工作都必须第一書記挂帅。长寿公社在整社工作中作到了这一条，从而保證了整社工作的质量，对各种問題都进行了具体分析，分別对待，随时批判了急躁情緒和粗糙作法。

第四，从长寿公社来看，公社的范圍大，单位多，骨干与群众分散。全社共有一百六十一个单位，一万五千多口人，长近百里，寬六十余里，劳力还很分散，生产工作内容也非常多。按照这种情况，在整社工作的领导方法上，是采取过去那样手工业式的作法呢？还是大搞群众运动呢？开始时干部分兵把口，整社工作进度很慢，后来采取了放手发动群众、依靠群众解决問題的办法，并且找到了发动党員和群众进行整社的良好形式，一开好党員代表会和社員代表会以及干部会，特别是社員代表会，并根据劳力分散的特点去安排整社計劃，分战线进行发动鳴放和整改，結果效果很好。

## 怎样进行“六抓”？

整社的内容和要达到的标准，省委已有原则指示。这就是进行“六抓”（抓思想、抓生产、抓生活、抓分配、抓组织、抓作风）；最后要达到的标准是：“（1）广泛、深透地进行社会主义、共产主义教育，提高全体干部和广大社员群众的政治思想觉悟，鼓足他们的革命干劲；（2）全面地贯彻执行公社的生产方针，制订今年生产计划和长远发展规划，搞好今年大生产的准备工作；（3）正确实行新的分配制度，合理解决去年收益分配以及建立公社所遗留的经济问题；（4）关心社员生活，办好公社福利事业；（5）贯彻执行勤俭办社和民主办社方针，以民主管理为中心建立健全公社的经营管理制度；（6）加强党团的组织、思想建设，提高党的领导水平；现在的的问题是，在一个公社内怎样具体地去进行这些方面的工作？从前一阶段的工作情况看，大体上需要采取下列四个步骤：

第一，以进行社会主义和共产主义教育、宣传党的六中全会决议为纲，从解决群众最关心的问题 and 推动生产入手，发动群众总结工作，展开大鸣大放。从实践中看到，鸣放是整改的基础，而要发动起鸣放，就必须做好一系列的工作。这里在发动群众鸣放方面进行的工作是：首先根据群众思想情况，宣传了什么是共产主义？现在的社会性质是什么？我们当前的任务是什么？党的现行政策（如分配、劳逸结合、生产与生活、大集体小自由等），以及整社的意义和政策等问题，印发了宣传材料，通过宣传队、文艺晚会、黑板报、标语等形式，广泛地进行了宣传，使群众心里有了底。并以群众最关心的分配、生活福利、经济政策等问题为重点，着手研究和解决了这些问题，并发动了生产。

第二，以解决分配、生活福利、经济问题为中心，展开专题辩论，大整大改。这一步是在群众意见已经基本都提出来的时候，看到群众最关心的是这些问题，就引导群众自然地由一般鸣放转入专

題辯論與整改。根據群眾的意見，很快制定了解決問題的方案，並很快解決了冬季取暖問題，普遍修了火爐，搞了土暖氣，選擇了一百多名優秀幹部和社員搞食堂工作，解決了食堂工作中的一些問題，群眾特別滿意，情緒越來越高。

第三，制定今年和長遠的生產計劃，落施落實，全面搞好經營管理。從鳴放和解決問題的情況看，群眾最關心的問題是生產和從根本上改進經營管理。因為在經營管理方面存在的問題很多。這是整社中需要花費精力和時間最多的一個階段。準備首先提出今年的計劃，根據公社的情況，吸收農業社的經驗，制定了今年的生產工作計劃。1月中旬召開第二次社員代表會議，最後通過各種方案和今年的生產規劃，然後將計劃落實到隊，迅速建立起專業組織。在經營管理方面解決的問題主要是在統一領導下搞好分級管理，生產責任制，勞動管理，財務管理，等等，也就是要具體搞好“分”（分級管理）“包”（包干）“核”（核算）“定”（生產責任制）。與此同時，通過討論長遠發展規劃，宣傳共產主義前景和落實計劃，克服了發展生產上的右傾保守思想。

第四，整頓黨團組織，系統地進行社會主義、共產主義教育，搞好組織建設和思想建設。經過上面三個階段以後，又劃分一個階段，召開黨的代表的會議，健全黨的組織，表揚好黨員，樹立模範，發展新黨員；整頓黨團組織和民兵組織，並深入一步地在群眾中進行社會主義、共產主義教育，以便系統地提高幹部和群眾的思想水平和領導水平。

這裏的經驗還證明：整社的過程，是加強黨的領導與深入發動群眾的過程，是鳴放、辯論、整改的過程。上面幾個階段互相有聯繫，但又有區別。特別是生產問題，每個階段的整社工作都要結合生產來進行。由於注意了這個問題，有效地推動了生產。全社劃分為揚場送糧、水利、積肥、副業四條戰線，採取了固定人員、固定任務、固定領導、固定時間的“四固定”的辦法，把當前的生產工作全面推動起來，做到了整社生產兩不誤。現在有二百輛車，四百多人

參加送糧，七百多人搞水利建設，一千五百多人積肥，四百多人搞副業，已收入五萬多元錢。

另外，關於幹部作風問題，我們沒有單獨劃一個階段來解決，而是把它放在整社的各個階段中去解決，對其中一些比較嚴重的問題，決定最後再專門解決一下。這樣就把幹部作風問題的解決與各種實際工作問題的解決緊密結合起來，問題會解決得更好。

## 整社工作要大搞群眾運動

在整社中應當如何發動群眾，依靠群眾，是一個很重要的問題。長壽公社的情況是：一方面多數幹部和群眾對整社有比較正確的認識，有迫切的要求，但另一方面還有一些人有着各種各樣不正確的看法。有的人認為整社是“年年有這麼一回，沒啥可整的”；有的人認為：整社就是整幹部，整缺點。因此，提高他們對整社的認識和參加整社工作的積極性乃是使整社工作形成自覺的群眾運動的一個首先要解決的問題。長壽公社在解決這個問題方面，除了反復向幹部和群眾交待了整社目的之外，採取了如下幾種形式，效果較好：

第一，开好社員代表會和黨代表會。實際經驗證明，這種形式有如下幾個好處：首先，一開始就把整社工作當作群眾運動來進行，把領導要求與群眾運動結合起來，集中群眾的意志解決各種問題。因為通過社員代表會議能集中群眾的意見，又能把集中起來的群眾意見迅速地貫徹下去。其次，便於發揚民主，養成民主習慣，使整個整社工作都貫串着民主和集中相結合的精神。再次，社員代表會議是公社的最高權力機關，可以及時作出決議，使鳴放與整改密切結合。第一次社員代表會議就收到了這種效果，這次會議制定了幾個整改方案，大大地激發了幹部和群眾參加整社的積極性，他們說：“代表會議真解決問題，說改就改了！”最後，通過這個辦法，也可以及時教給管理區的、隊的幹部以工作方法。

第二，強逼邊整邊改。公社從上到下，層層建立了整改小組，

对群众提出的意見采取非常严肃認真的态度，做到了条条有着落，件件有处理結果。除公社統一制訂經營管理、生活福利、分配、經濟問題等方面的整改方案进行整改以外，各管理区和生产队也都貫徹了边整边改的原則。成功管理区社員提出了粮食、农具有損失浪費現象的意見以后，領導上馬上組織社員又从場院和地里收拾出一万斤左右粮食，农具也都收拾到一起了，社員很滿意。社員候景才說：“咱們提意見，干部真重視，大家的社大家來办，大家有啥意見都要提出來。”北常生产队，由于領導上認真进行了整改，群众除了写大字报和口头贊揚以外，还有二十多个人主动找干部交換意見。

第三，領導上主动进行自我批評。公社絕大多数黨員干部，在整社中都实事求是地主动地进行了自我批評，对群众发生了很好的影响。社員們都感动地說：“干部征求大家意見，有缺点还向大家进行自我批評，这多么民主啊！”社員赵子兰表示：“今后一定和干部博成一股绳，共同把社办好”。这样就更加鼓舞了社員参加整社的积极性。

除此以外，公社干部还通过深入到群众中去进行訪問、組織参观、大字报流动展覽等办法去发动群众，也都收到了良好的效果。

### 划清政策思想界限是搞好整社的必要条件

从长寿公社前一阶段的整社工作看出，划清思想政策界限，是搞好整社的必要条件。因此，在整社中必須划清思想与政策界限，正确掌握政策，这样才能保証整社工作的全面胜利。这些政策問題可分三个方面：（一）社会主义、共产主义以及由此而引起的政策問題的界限；（二）集体与个人的界限；（三）成績与缺点的界限。具体說来，有下列一些問題：1. 社会主义和共产主义；2. 共产主义思想教育与实行“按劳分配”的制度；3. 共产主义与絕對平均主义的區別；4. 大集体和小自由的关系；5. 人民公社制度的优越性和公社工作中的若干問題和缺点；6. 生产資料与生活資料；7. 工作任务和



工作方法；8. 劳和逸；9. 大协作和生产责任制；10. 关心和改善群众生活与勤俭办社；11. 男女同工同酬与按劳分配。

这些思想政策问题的界限，直接关系到整社中的许多问题的处理，而且容易在强调这一方面时，又忽视另一方面。因此必须坚持以中央和省委的决议和指示为武器，认真严肃地加以处理、分清矛盾的性质，对人民内部的矛盾，必须采取团结——批评——团结的公式去解决，按照“鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义”的总路线，去对待各种问题，以推动公社的各种事业的更大、更好、更全面地跃进。

(原载1959年2月2日“黑龙江日报”第2版)

## 人民公社制度为畜牧业的高速度 发展开辟了广阔前途

(在第二届全国人民代表大会第一次会议上的联合发言)

查 璧、王 再 天

主席、各位代表：

我们完全拥护周总理所作的政府工作报告，完全拥护李富春、李先念副总理和彭真副委员长所作的报告。

二 现在我们就内蒙古自治区牧区公社化问题作以下发言。

内蒙古自治区自解放以后的十多年来，一直坚持执行了党中央、毛主席和中央人民政府规定的一系列保护和发展畜牧业的社会政策和生产政策，使各种牲畜都有了很大的增长。从1949年到1958年的九年时间里，由九百四十万头增加到二千四百四十七万头（不包括猪），增加了一点六倍，每年递增11%。为了不断满足国家对牲

畜、皮毛、乳品及其他畜产品的需要，不断提高牧民的收入和生活水平，还必须高速度地发展畜牧业，这是内蒙古自治区各民族人民的迫切要求和光荣任务。

要想高速度地发展畜牧业，就必须彻底改造分散的、落后的畜牧业为集体的、先进的畜牧业。从1956年以来，内蒙古牧区在过去各项工作的基础上，展开了整风、反右派和反地方民族主义的斗争及总路线宣传教育运动，在广大干部和人民群众中普遍深入地开展了两条道路、两条路线和两种作风的斗争，使广大干部和群众分清了社会主义与资本主义的大是大非，坚定了走社会主义道路的决心和信心，因而1958年9、10月间，在过去初级合作化的基础上，经过三个来月的时间，到1958年12月底，整个牧区就已经基本上实现了人民公社化，由原来的两千多个畜牧业生产合作社建成一百五十二个人民公社，入社牧民占到总牧户的90%以上，入社的牲畜占总牲畜头数的80%以上。内蒙古牧区人民公社化所以能够这样快地实现，是我们祖国和自治区政治思想上的社会主义革命和社会主义经济建设迅速发展的结果，是党中央、毛主席和中央人民政府伟大的民族政策的辉煌胜利。牧区公社化的实现，不仅为牧区畜牧业的高速度发展开辟了广阔的前途，而且对加速牧区的各项社会主义建设事业，也具有极其深远的意义。

牧区人民公社的性质基本上是和农村人民公社的性质相同的，但是牧区有些情况是同农村有所不同的。我们在牧区人民公社化运动中，根据牧区的特点出发，制定和执行了以下一些方针和政策。

牧区人民公社是在初级合作化的基础上建立的，这是牧区所有制变革上的一个跃进。牧区的主要生产资料是牲畜，它既是生产资料又是生活资料，和土地是不同的。牧区劳动牧民对牲畜的占有状况存在着较大的差别，目前必须承认这种差别。这些情况告诉我们，牧区人民公社所有制的实现必须经过两个过渡，一个是向不完全的集体所有制到完全的集体所有制的过渡，一个是由原来初级畜牧业生产合作社的生产队所有制和部分的公社所有制到基本上单一的公社

所有制的过渡。实现这两个过渡，就是把目前收入较差的牧户和生产队的收入水平逐步提高到收入较高的牧户和生产队的收入水平的过程；就是牧区比较集中的定居点逐步形成的过程，也就是牧区畜牧业生产的技术水平和物质装备逐步现代化的过程。这个过程所需要的时间，看来要比农区长一些。鉴于这些情况，我们在人民公社化运动中，对经济问题的处理就采取了逐步前进的方针和多种的过渡办法。这些办法归纳起来有三种：一是牲畜作价或评分入社，按比例分益；二是牲畜作价入社，付给固定利息，除了付息以外，实行按劳分配；三是牲畜作价入社，分期偿还。对社员的自留畜采取了较宽的办法，凡属于生活资料的牲畜都留给社员。乘马、奶牛根据需要进行自留，在社员自愿的原则下，也可以把奶牛分给挤奶户来解决社员的奶食问题。食用羊根据需要自留，也可以留一些母羊自行繁殖，自留数量由公社根据当地具体情况适当照顾群众习惯，和群众充分商量确定。社员需要的役畜，如拉水、拉粪的牛、马等，也允许自留。牧民祭祀用的牲畜和心爱的牲畜，也允许自留。社员自留畜由生产队统一经营，畜主出代牧费。自留畜允许畜主自己处理。繁殖的仔畜归本主所有，数量发展的很多时，公社可以收买。

对牧区人民公社的分配制度，我们确定了以下几条原则：第一，把牲畜纯增率稳定在15%或者稍多一点的水平，其余部分做为总收入，用以缴纳税金、公共积累和社员消费；第二，牧业税仍稳定在1958年的水平上；第三，分给社员的部份应该大于税金、公积金、公益金、生产费、管理费的总和，以保证社员收入逐步有所增加；第四，分给社员的部份，实行评工记分、按劳动日进行分配的办法。

由于牧区居住分散，交通不便，在目前牧区一般不大是举办食堂、托儿所、敬老院等集体福利事业。如果确实有必要，群众自愿，又有条件举办的可以举办。为了满足群众子弟入学的要求，凡是有条件举办小学的公社和生产队，应尽力举办。有条件举办卫生保健事业的公社和生产队，应尽力举办。

对牧主經濟的社会主义改造，在合作化时期我們就实行了和平改造的贖买政策，办起了一批公私合营牧場，对牧主的牲畜付給一定的利息。在公社化中，我們仍然实行这一政策，采取了公私合营牧場加入附近国营牧場或者逐步过渡为国营牧場的办法。

在公社化运动中，仍然繼續坚持执行党和人民政府既定的宗教信仰自由政策。对庙仓的牲畜及其它生产資料，采取定息办法加入該庙仓所在地的人民公社。已經加入合作社或放“苏魯克”<sup>①</sup>的牲畜，原则上全部就地納入公社，同牧主的牲畜作同样处理。絕大多数的喇嘛經過多年来党和人民政府的教育，思想認識程度不同地有了提高，有百分之九十以上的喇嘛参加了生产劳动，他們大都願意走人民公社的道路，我們对这种进步給予了积极的支持。对那些过去仅仅依靠庙仓生活的失去劳动能力的老年喇嘛的生活問題，按照“五保”原則，由政府或公社包起来。

上述从当前牧区实际情况出发的公社化的方針、政策和办法，实践証明是正确的，因而得到了牧区广大人民群众的热誠拥护。

1958年牧区生产建設的大跃进，是和牧区公社化运动相互促进，互为因果的。牧区实现人民公社化以后，由于可以在更大範圍內統一运用人力、物力和資金，更合理地规划和利用牧場，大規模地进行牧区各項基本建設，因而改变了过去那种单一經營的、小規模的畜牧业生产状况，出現了工牧农并举的、牧农林副漁相結合的、多种經營的新形势，这就为牧区畜牧业生产的高速度发展开辟了广闊的前途。从去年下半年到現在几个月来牧区生产发展的情况看，牧区人民公社不仅在发展水利、解决飼草飼料、提高繁殖率和成活率、改良品种、改善飼养管理、防治牲畜疫病和防止各种災害、盖棚搭圈建立厩舍以及工具改革等方面，也就是过去常說的发展畜牧业生产的水、草、繁、改、管、防、舍、工八項增畜保畜的基本措施方面，显示出了巨大的优越性，而且在发展各种小型工业，开展各种

① 蒙語，就是租放給无畜或畜少的牧民的畜群。

副业生产，建设定居点以及大搞技术革命和文化革命等方面，也取得了空前巨大的成绩。这可以拿以下数字来加以说明。从去年9月到今年3月底的半年多时间里，牧区打井六千四百多眼（其中有一部分是机器凿井），相当于1953年到1958年上半年五年半打井总数的80%。1958年新开渠道六十七处，相当于过去四年所开渠道的八倍。灌溉饲料基地二十六万亩，超过1957年的七倍。打草比1957年增加了一倍以上。牲畜繁殖率大畜达到85%，小畜达到95%，成活率达到92%以上。现在已经有六十五万只母羊配了二茬，同1957年同期相比较，产羔增加了一百多万只，在内蒙古自治区牧区畜牧业生产发展史上出现了空前的冬羔、春羔大丰收。特别值得提出的是锡林郭勒盟巴彥錫勒人民公社敖包图大队的一群新疆细毛羊，有三十六只母羊产羔七十三只，全部成活，繁殖率达到百分之二百零二，成活率达到百分之百。昭烏达盟翁牛特旗白音花牧场去年给五十八只母羊注射了怀胎马血清，去冬今春这些母羊生双羔的有二十八只，生三羔的八只，生四羔的三只，生五羔的一只，只有十八只生单羔，共生了一百一十五只羊羔，成活率达到99%。从去年10月份以来改良绵羊二百八十万只，平均受胎率达到93%，超过过去七年来改良绵羊总数的十倍以上。盖棚搭圈二十六万九千多座，相当于过去几年来盖棚搭圈总数的34%。在改善饲养管理方面，普遍推行了定领导、定草场、定畜群、定专人、定饲料、定饲草、定工具、定畜膘等八定工作，小牲畜和牛群都作到了跟群放牧，80%左右的马、驼群基本上作到了跟群放牧。在防治牲畜疫病和防止各种灾害方面，也取得了很大成绩。1958年对牲畜疫病防治的次数，比1957年增加了三倍，1958年因疫病死亡的牲畜比1957年减少70%左右。与此同时，还建立了几千个小型工厂；开展了各种副业生产；购置了打、搂草机一千三百台；定居点的建设也有了很大发展；有些定居点还建立了水力发电站；并有力地推进了技术革命和文化革命的发展。这充分说明了人民公社促进畜牧业高速度发展和牧区各项社会主义建设迅速发展的巨大生命力。内蒙古牧区正如周总理在政府工作报

告中所說的：“今天已經走上了社会主义的光明大道。他們真正是在一日千里地向前發展。”

我們在實現牧區人民公社化的過程中，也曾經發生過一些偏向。主要是對所有制的改造方面走得過快了一點；對牧民的自留畜有些地方卡得緊了一點；對群眾的生活福利包得過寬了一點。這些偏向的發生，一方面是由於我們缺乏經驗，另一方面是由於我們對運動的指導不夠深入、具體和細緻所造成的。我們正在按照黨中央、毛主席和中央人民政府的指示整頓和建設牧區人民公社，切實糾正這些偏向，以便更大、更好、更全面地發揮牧區人民公社的巨大優越性，實現1959年牲畜純增15%的指標，迎接我們偉大祖國建立的十周年，並為明年高速度發展打好基礎！

內蒙古牧區在實現人民公社化以後各方面顯示出來的巨大優越性，有力地說明不論那一個民族，也不論它當前處在什麼歷史發展階段，要獲得發展和進步，就必須進行社會改革，只是根據當地當時的具體情況，在時間、步驟、方式上有所不同罷了。任何反動力量也阻擋不住中國各民族人民沿着社会主义的光明大道勝利前進。

（原載1959年“新華半月刊”第11期，

在編入本報時，對末段文字作了刪節）

## 認真做好人民公社的保衛工作

鄭從政

(一)

農村人民公社化的實現，是我國社會制度又一次的重大變革，它對加速我國社會主義建設和逐步過渡到共產主義將發生深遠的影響。

的。

农村人民公社制度的发展，是1958年工农业生产大跃进的结果，是人们共产主义思想觉悟提高的产物，它反映了广大人民群众的迫切要求。人民公社虽然建立不久，但广大农民已从几个月来的亲身体会中，看出了它将大大促进生产发展和进一步改善人民群众生活的优越性。从而推动了人们劳动生产积极性的更加高涨。但是，由于公社化运动来势猛烈，发展迅速，有些人的思想还跟不上形势的发展，也有些资本主义思想严重的人，仍迷恋于旧的生活方式，对实现人民公社制度抱有不满和抵触情绪。因此，在人民公社制度发展过程中，仍然有社会主义与资本主义两条道路的斗争，个人主义与集体主义的斗争，先进与落后的斗争。在这斗争中，坚持反动立场的坏分子，将乘机进行各种破坏活动。在前一阶段的建社时期，已有一些坏分子乘少数群众不明下政策，思想动摇之际，大肆造谣、污蔑，张贴反动标语，煽惑群众，挑拨干群关系，甚至进行凶杀、暗害报复等破坏活动。这些情况表明，在人民公社制度的发展过程中，阶级斗争仍是错综复杂的，在某些地区斗争还是激烈而尖锐的。因此，决不能认为公社化后就太平无事，而可以高枕无忧了，相反地，仍应教育群众继续提高警惕，防止和打击敌人的一切破坏活动，有力地保卫人民公社制度进一步巩固和我国社会主义建设事业的迅速发展。

## (二)

人民公社化以后，我国的社会主义建设进入了一个新的历史时期，作为上层建筑的公安工作，必须从思想上、组织上和工作上加以改进，以适应新形势的需要，更好地为我国正在飞跃发展的社会主义经济基础服务。为此，必须在党的统一领导下，以保卫人民公社为中心，密切结合生产和公社的整顿巩固工作，继续开展安全运动，切实做好如下工作。

第一，必須在社会主义和共产主义的思想教育运动中，深入地进行调查研究，及时了解各阶层的思想反映，掌握地富反坏右五类分子的动态，依靠全党，加强对广大群众的政治思想教育，提高共产主义觉悟和革命警惕性，严密注视和防止敌人的破坏活动。

第二，必須加强生产过程和重要部門的保卫工作。人民公社建立后，集体化更加强了，社內公共财产增多了，稍有不慎，就会給人民的生命财产造成重大的損失，影响公社的巩固。因此，必須全面部署、加强保卫工作。特别是在經濟、軍事、文化科学，以及集体福利事业的重要部門，对那些混进来的地富反坏分子，必須坚决予以清洗，改派思想进步、政治可靠的人从事这些部門的工作，保証绝对安全。同时，根据这些部門的具体情况和便利群众、便利生产、保証安全的原则，設置必要的保卫机构和建立相应的安全保卫制度。

第三，必須适时地严厉打击地主、富农、反革命和坏分子的現行破坏活动。对于直接破坏公社的案件，特別是一些投毒、暗害、纵火、行凶等重大案件，必須迅速偵破，严肃处理，有力地打击敌人，保証人民生命财产的安全；对于預謀性的破坏案件，必須在事前偵破，不让敌人破坏阴谋得逞。

第四，必須認真貫徹中央“关于人民公社若干問題的決議”。在整頓巩固公社期間，发动群众对地富反坏右分子开展群众性的評审工作，并号召他們向党向人民交心，加强对他們进行形势、政策和守法教育，在群众中公布其改造表现，根据不同情况分別进行处理。对那些确已放棄反动立場，拥护共产党，遵守国家法令，积极参加生产劳动的，經過一定机关批准，摘掉帽子；对于有悔罪表现，愿意接受改造的分子，应予适当的鼓励，繼續帮助他們彻底改造；对于中間状态的分子，采取又争取又斗争的办法，鼓励他們接受改造的一面，限制和打击他們破坏的一面；对少数死不悔改，繼續与人民为敌，进行破坏活动的分子，則应根据情节輕重，分別予以集中劳动教养，和按照政策予以严厉惩处。



必須認識，在公社化以後，廣大群眾共產主義思想覺悟進一步提高了，生產資料私有制的某些殘余進一步消滅了，社會主義建設事業飛躍發展了，以及實現了組織軍事化、行動戰鬥化、生活集體化、管理民主化等等，所有這些，都為我們大搞社會主義改造工作提供了極為有利的條件。我們必須在這種有利的形勢下，儘快地把各類敵對階級分子改造成為自食其力的勞動者，從而為徹底消滅階級，肅清反革命，縮小犯罪活動基礎準備條件。

第五，必須加強農村治安管理工作。密切配合有關部門，大力進行“生產要安全，安全為生產”的宣傳教育，克服那些只抓生產忽視安全的傾向，並動員群眾和治安保衛人員，針對易於發生事故的薄弱環節，採取有效的預防措施，確保人身和生產安全。同時，組織發動群眾檢查修訂愛國公約，使之真正成為促進生產和保障人身安全、抵制和約束不良行為的一種良好制度。對於各種治安管理条例、規章制度中已不適應新情況的某些條文，應依靠群眾，大膽創造，進行必要的修改，使其切實發揮為政治服務、為生產服務、為階級鬥爭服務的作用。

第六，必須結合整頓鞏固公社工作，建立和健全基層治安保衛組織。應該看到，基層治保組織在對敵鬥爭、保衛公社安全中，擔負着繁重的任務。同時，因為它是從群眾中產生出來的，最熟悉當地情況，了解群眾要求，在治安保衛工作中也就有着極為重要的作用，任何忽視基層治保工作，或者認為基層治保工作可有可無，都是十分錯誤的。因此，各地應迅速地把基層治安組織建立和健全起來。各個公社，應在社務管理委員會下設政法部；各生產大隊建立治安保衛委員會；在某些要害部門還可酌情設置保衛小組或保衛員。

### (三)

歷史經驗一再證明，黨的領導和群眾路線是一切革命工作取得

胜利的根本保证。公安部門作为无产阶级专政的工具，更必須絕對服从党的领导，坚决貫徹群众路綫。只有这样，才能使公安工作适应新形势的需要；充分发挥鎮压敌人、保卫生产的职能，避免在复杂的形势中迷失方向。为此，各級公安部門必須認真地貫徹党的方針、政策，从思想上、工作上、組織上切实地置于党的絕對领导之下，使自己的一切业务活动都服务于党的中心工作，加强对党委的請示报告，克服单纯业务观点和閉門政治的傾向。我省公安部門經過在整風运动中批判了忽視党的领导的錯誤傾向和右傾保守思想后，对于閉門政治、美門办案、死扣条文、清規戒律、衙門作風、脱离群众、脱离实际等主观主义和官僚主义作風，有了一定程度的克服。但是，我們决不能滿足于这些成就。特别是人民公社化后，集体化程度加强了，加以組織軍事化、行动战斗化的推行，一些群众观点薄弱的人，容易忽視群众路綫，而产生簡單化的强迫命令作風。因此，我們仍必須繼續深入地貫徹群众路綫和专门工作相結合的方針，开展全党全民办公安，克服少数人办案的孤立主义的作法；反对迷信技术、強調专门工作、忽視群众力量的神秘观点，使人人关心保卫工作，人人既是生产者，又是保卫者。这样，把公安工作真正建立在穩固的群众基础之上，不仅可以更有效地打击敌人和各种犯罪分子，还可以培养群众维护公共安全、社会秩序和集体利益的自觉性，鍛炼群众管理和维持社会治安的能力，从根本上巩固社会秩序，同时，还可以把公安工作真正地放在群众監督之下，有利于防止工作中发生偏差和不断改进公安工作，从而使公安工作也同其他工作一样跃进式地发展。

为了进一步作好公安工作，必須实行政治挂帅，加强对广大公安工作人员的政治思想教育。經過整風运动，公安干警的政治觉悟有了很大提高，共产主义思想得到了发揚，而目前这种思想也是占主导地位的。但是也不能忽視，还有少数人仍存在有和平麻痹和严重的资产阶级个人主义思想。有些人对形势作了錯誤的估計，說什麼“人民公社化后階級消灭了，公安工作无关重要了”，“公安机关迟

早要消亡，退轉並不如早轉業好”，等等；有的則是斤斤計較個人得失，或者迷戀于舊的生活方式。這些都充分暴露了我們有些同志對當前偉大的歷史轉變認識不足，思想落后於實際。因此，領導的責任在於加強思想教育，使政治工作迅速地跟上去，通過大鳴大放、大字報、大辯論的方法，繼續在廣大干警中樹立共產主義的思想風格，破除資產階級法權思想，克服個人主義和本位主義。必須認真組織干警學習中央“關於人民公社若干問題的決議”，澄清某些混亂思想，使它們明確認識目前在我国還有殘餘的反革命分子，國內的敵對階級還沒有徹底消滅，在整個過渡時期，無產階級同資產階級的鬥爭，社會主義道路同資本主義道路的鬥爭，仍然是國內的主要矛盾；國際上還有帝國主義存在，台、澎、金、馬還未解放，美帝國主義正在我国台灣地區張牙舞爪、窮凶極惡地進行武裝威脅和戰爭挑釁；蔣介石賣國集團也在不斷地派遣特務對我進行陰謀破壞。因此，階級鬥爭仍是艱巨的、複雜的、長期的，任何和平麻痹思想都會給我国的社會主義建設造成嚴重的損害；我們不僅不應放鬆公安工作，相反地，還應加強公安工作。同時，每一個公安人員都必須遵照黨的指示，從思想上樹立起既是生產者、勞動者，又是保衛者的觀點，並切實貫徹到實際行動中去，真正做到：“有事辦公安，無事辦生產”，使每個公安人員既能得到全面的鍛煉，又作好當前工作，以保衛國家的安全 and 社會主義建設事業的勝利發展。

(原載 1959 年“紅與專”第 3 期)

## 關於牧區人民公社的幾個問題

常 振 玉

我區牧區人民公社化運動，是去年與全國人民公社化運動同時

开展起来的。经过几个月的实践，我們感到我区牧区的人民公社有如下几个特点，这就是：第一，牧区人民公社是在初級合作化剛剛实现，初級合作社还沒来得及整頓、巩固的基础上，建立起来的。这就决定了人民公社的基本性质問題；第二，牲畜既是生产資料，又是生活資料，公社化的过程中，必須把生活資料与生产資料区别开；第三，牧区居住分散。而且这种分散情况，在牧业生产方法沒有根本改变以前，也不可能根本改变。因此，这就决定了公社的經營管理、体制和举办福利事业的确定等等。

根据以上特点，談談有关牧区人民公社的几个問題。

## 一、所有制

牧区人民公社当前是完全的集体所有制呢？还是不完全的集体所有制呢？內蒙党委认为：当前牧区人民公社的所有制还是不完全的集体所有制。

牧区人民公社是在初級合作化的基础上建立的。有了公社可以更好的改造牧业經濟，推动牧业生产的高速度发展。去年秋天以后，我区牧业經濟空前发展的实践就証明了牧区公社化是完全正确的。在实现牧区公社化的时候，內蒙古党委曾經考虑到我区牧区的特点，規定了四种牲畜入社的办法，并強調保留畜股报酬，这个指导思想也是对的。

为什么要肯定今天的牧区人民公社所有制性质是不完全的集体所有制呢？最基本理由是要保持和提高所有劳动牧民的生活水平。公社化的优越性主要表现在生产的发展和人民物质文化生活的提高上，如果一部分人生活降低，他的生产情緒就会低落，就会使生产的发展受到影响。今天牧民的觉悟迅速提高，干劲很大，对取消畜股报酬沒有表示不滿。但是，我們必須認識到，1958年分配已經过去，原有社是按原小社分配的，1959年公社的分配还沒到，大部分牧民入社后还沒有进行分配，一部分牲畜較多的戶还不知道他究竟

能分多少，他的生活是保持原来水平或提高？还是降低？但是，问题是客观存在着的。因为，在个体经济时，牧民收入多少，一方面决定于劳动力的多少，一方面还决定于他所占有牲畜的多少。比如有五百头牲畜的户与有一百头牲畜的户，劳动力一样多，但收入不同。所以因占有牲畜数量的不同，就存在着收入多少的差别。这不是承认不承认的问题，而是客观事实如此。

有人說，即使将来有些牧民有意见，也是少数牲畜多的户，绝大部分牧民是会满意的。这种说法是不对的。我区中上等牧户约占总牧户的20—30%。但是不管他们占多大比例，他们都是劳动牧民。过去他们收入大，也是劳动得来的，应该使他们收入至少要保持原来的水平上，不能因公社化而降低。我们要求90%以上社员增加收入，其余的也不致减少收入。怎样才能达到这个要求呢？一是发展生产，这是最基本的；二是保留畜股报酬。而且在较贫社员的收入还没有提高到较富社员水平以前，畜股报酬一直要保留的。也有人怀疑保留畜股报酬是不是剥削？我们说这不是剥削。这在性质上与给牧主的定息是不同的。牧主的定息是剥削，我们对牧主是采取赎买政策，允许他这点剥削，这样做使牧民、牧主界限清楚，对团结改造牧主是有利的。给牧民的畜股报酬，如也用定息的名词，性质就不同了。因为牧民在公社化之前，就因牲畜多少不一而收入有所不同，但这些收入都是劳动所得，今天保持其原来收入，就是保持其原来劳动所得，怎能叫做剥削呢？另外，保持畜股报酬，对贫苦牧民和牲畜少、劳力多的牧户来讲，因为他们原来牲畜少、收入就少，也不会减少他们的收入，而且，反会因为过去富裕牧民的私有制转变为公有制（因生产资料多、积累也多）而增加贫苦牧民的收入。同时，贫苦牧民的收入增加，也不能依靠将富裕牧民的收入拿来平分，而是要依靠发展生产，发展公有经济来增加收入。并且，也只有这样做，才能加快贫苦牧民增加收入的速度，因为，增加收入主要依靠发展生产，大家生产积极性都很高，生产的发展总会更快，生产发展的越快，贫苦牧民的收入增加的也越快，

假如一部分社員生产情緒不高，生产就要受損失，也就会影响貧苦牧民增加收入的速度。在这里还有一个問題也理弄清，就是取消了畜股報酬的社，現在再改过来，是不是倒退了呢？我們說，这也不是倒退，而是按照事物发展的正常規律所决定的。由个体經濟到人民公社化，是大大地前进了一步，但是，其中一部分走的快了些，應該退回来，这正是为了下一步更好的前进。如果現在不退，将来生产受到損失，再退回来，就不如現在退回来，讓我們更快更好的前进。

因为上述理由，所以付給畜股報酬这一条是肯定了的，不能动摇。

## 二、管理体制

牧区人民公社在管理体制上是以那一級做为基本核算单位和分配单位？有人主張牧区公社應該是完全的公社所有制，实行統一核算，統一分配，因为大多数生产队沒有原来合作社的基础，还没有形成一个生产和分配的单位。还有的說，以生产队（或相当小社的生产队）为基本核算和分配单位，飼料基地不好經營。我认为这些主張和理由都是不对的。而正确的應該是在今后一定時間之内，是基本的生产队所有制和部分的公社所有制，生产队为基本核算和分配单位。其理由有三：一、有一部分生产队就是原来的小社，在原来小社之間占有生产資料的多少，是有一定差別的，如果統一分配，就会减少原来生产資料占有多的单位的收入，二、更重要的是牧区居住分散，以队为基本核算单位，便于民主管理，提高管理水平，能够加强經濟核算，加强責任心，提高生产积极性。这样有利于生产。三、以队为基础，也并不否定公社經營較大的飼料基地，公社还是可以抽調一定的劳动力，在有条件的地方經營較大的飼料基地，其收入除一定的公共积累外，可以按所投劳动力合理分配給各队。

是不是以队为基本核算单位，公社就没有什么事情可做了呢？也不是这样的，公社有很多事情可作，而且事情还是越来越多，如搞大型饲料基地、工业、副业生产等等。

但是，在实行三级管理的社，在基本核算单位下面的生产队是不是还进行核算？我想，这一级生产队也应该核算，承认它一定的所有制。比如一个基本分配单位是五、六十户甚至一百户，下边设生产小队、组（或浩特），各有十来户，他们只做行政管理，不做核算，这样，一个队就要和很多小单位甚至几十个畜群直接联系，管理上很不方便。如果这些小队实行核算，就有很多好处，可以从物质利益上刺激其生产积极性，提高责任心及管理水平，组织协作等。当然，这只是一种简单的核算，不同于基本核算单位。如生产队交给他一百只羊，要求繁殖成活四十头仔畜，而他们采取措施，产的双羔多成活率高，收获了四十五头仔畜，这样，超额了，就奖励，奖励部分归他们所有。又如一只羊每年医疗费一角，由于他们经营的好，病少，一百只羊只用了二元医疗费，剩余八元也归他们所有。这样从收入上鼓励他们的生产积极性，对生产是有利的。同时，这样做最大的优点还能使每个牧民都晓得生产队有多少牲畜，有多少收入，有多少生产费用，怎样改善管理、节省费用、发展生产。形成大家管理生产，人人负责的风气。把发展生产的责任分担在每个社员的身上，而不是只由少数人来负担。

由于上述理由，现在牧区人民公社还是不完全的集体所有制，是基本的生产队所有制和部分的公社所有制。因此，还要经过由不完全的集体所有制向完全的集体所有制过渡；由基本的生产队所有制和部分的公社所有制向基本上单一的公社所有制的过渡，才能达到基本上完全的公社所有制。这两个过渡就是把较穷户的收入提高到较富户收入水平的过程，就是把较穷队提高到较富队水平的过程；也就是居住很分散到居住比较集中，定居点形成的过程。要完成这两个过渡必须具备两个基本条件，第一生产的高度发展；第二群众觉悟的提高。只有生产的更大的发展，公社经济力量的更大的

提高和群众觉悟的相应提高，才能完成这两个过渡，完全的公社所有制才能較快的形成。这两个过渡的时间要比农区长，不能过急。这不是主观上願不願意快的問題，而是客觀的发展規律，而是經濟发展要有一定時間的問題。誰違背这一条，誰就要犯錯誤。

### 三、自留畜問題

自留畜是社員的生活資料。在牧区的特点，牲畜是生产資料又是生活資料。因此，在牲畜公有化过程中，必須把生产資料与生活資料区别开来，做为生活資料的牲畜，必須留給社員。也就是說在一个畜群中，一部分是生活資料，必須拿出来交給社員，做为自留牲畜。但是，在牲畜公有化过程中，有的地方沒有把生产資料与生活資料区别开来，把生活資料也公有化了，这是不对的。

在自留畜这个問題上，有一个問題應該正确認識，就是給社員留自留畜会不会发展資本主义。我說不会的。我們知道，資本主义的发展要有两个条件，第一劳动力做为商品，可以雇工；第二生产資料要有一定数量或是要有相当多的数量。而这两个条件的根本前提，則是私有制。但是，今天牧区公社化后的情况是，第一生产資料的私有制度已基本上取消了，尽管还有畜股报酬，还有些私有制度残余，但牲畜已經統一經營了，基本生产資料已成为集体所有；第二把劳动力做为商品出卖，当长工的人沒有了，現在都是社員；第三自留畜是少数，純屬生活資料性质，而且由公社統一經營，不能雇工，不能自己去放。有了这三条，就根本不会发展資本主义。

給社員留的自留牲畜中应包括乘馬、奶牛、食用羊、役畜和心愛牲畜等。乘馬要滿足需要，奶牛也应根据需要按戶留，如生产队撥奶牛办法（奶牛是公社的）可以給社員解决食奶問題，社員自願时，也可以采用。食用羊留多少，由公社按当地具体情况和群众生活習慣来决定，也可以留些母羊让它繁殖，繁殖仔畜归畜主所有，数量发展很多时，公社可以收买。社員必須用的役畜（如拉水拉糞牲



畜) 应允許自留。此外, 社員心愛牲畜, 虽然在生活上作用不大, 但它有的是起家畜, 有功勞, 群众很愛惜, 也应该留下。自留畜的处理权归畜主。

#### 四、分配問題

牧区人民公社的分配制度, 应该既要保証高速度发展畜牧业, 又要保証社員收入逐年有所增加。这是我們处理分配問題时的总的原則。下面談两个問題:

##### (一) 正确安排积累与消費比例問題。

牧区人民公社的积累与消費大体有三个部分, 一个是牲畜的純增; 一个是社員劳动所进行的基本建設 (本社社員所搭盖的棚圈, 打下的水井等基本建設, 都屬于固定資產, 也应算做积累); 再一个就是現金积累。三个部分都是积累。通过这三部分积累, 来增加公社的公共財產, 保証高速度发展畜牧业。

为了高速度发展畜牧业和保証社員收入逐年增加, 在处理消費与积累的比例时, 应该貫徹这样一些原則:

1. 今后把牲畜純增率稳定在 15%, 如果总增达到 35%, 就以 20% 作为总收入, 进行积累与分配。就是牲畜总增达到 40%, 也不能改变把純增稳定在 15% 上。因为如果对牲畜純增要求过高, 就会影响社員增加收入, 也要影响人民公社的現金积累和社內的基本建設工作。但是, 这里应该說明, 这个要求只是对牧区公社而言, 农区牲畜純增就不能是 15%, 应该高一些, 要达到 20% 或更高一些。因为农区不是主要依靠牧业收入, 而且发展牲畜的潜力很大。如果农区牲畜純增也稳定在 15%, 全区就不能保証純增 15% 了。总之, 要求全区每年牲畜純增一定要保証在 15% 的比例上。

2. 除去保証牲畜純增 15% 以外, 所增加的牲畜、畜产品、工业收入、副业收入、农业收入等都應該做为公社的总收入, 用来进行积累与分配。

3. 在公社总收入中，扣除税金、生产费、管理费、公积金、公益金后，其余是分配给社员的部分。分配给社员部分必须大于扣留部分，并必须保证90%以上社员增加收入，其他社员也不致减少收入。在考虑积累与分配比例时，应该把保证90%以上社员增加收入，其他社员也不要减少收入做为前提，也就是说在安排积累与消费时，扣除税金（这是不变的）后，首先安排社员生活，再安排积累。有人怀疑这样做会不会减少积累呢？不会的。因为：第一，保证牲畜纯增15%做为积累，这是历史上所没有过的；第二，还有一部分社员劳动建设的积累；第三，今年现金积累可能少些，但是只要群众生产积极性大大提高，明年收入就会大大增加。总之，经过分配，要使全体牧民高高兴兴，生产情绪高涨，生产大大增加，以后的积累就会越来越多的。

### （二）妥善的安排消费部分。

正确的规定了积累与消费比例之后，就要妥善的安排消费部分。由于牧区人民公社还是不完全的集体所有制，由于牧区经济还比较落后，由于大部分牧区粮食还不能自给，牧区居住还很分散等等原因，所以，社员收入部分，一般不实行工资制与供给制相结合的分配制度。如果自产粮食能够实行口粮供给的，可以实行口粮供给，但也只能限于口粮部分，不能扩大供给面。分配方法一般的应实行评工记分，按劳动日进行分配的办法。

（原载1959年“实践”第6期，作者系  
内蒙古自治区党委农牧部部长）

## 所有制和分配制度

### 在人民公社中貫徹執行 按勞分配的原則

“紅旗”社論

黨的八屆六中全會關於人民公社若干問題的決議正確地指出，由社會主義過渡到共產主義是一個相當長相當複雜的發展過程，在這個整個過程中，社會的性質仍然是社會主義的。社會主義的分配原則是“各盡所能，按勞分配”。

各地在整頓和鞏固人民公社的工作中，都把解決分配問題，放在一個重要的位置。許多省提出，在分給社員的工資制部分實行“死級活評”的辦法，人民公社按原來評定的工資級別，把工資發給各生產隊，生產隊對社員的勞動實行評工記分，根據每個社員（包括未評級的）每月評定的工分發給工資。這個辦法接受了過去高級農業生產合作社關於評工記分的經驗，可以較好地體現按勞分配、多勞多得的原則。

根據馬克思列寧主義的原理，人們對於社會產品採取什麼分配方式，歸根結底，取決於社會生產方式，取決於所有制。在人民公社中採取什麼分配方式，當然也就取決於人民公社的所有制的發展水平。在一個相當長的時期內，我國的人民公社還不是共產主義性質的，而是社會主義性質的；在一定時期內，它也還不是全民所有制性質的，而是集體所有制性質的。因此，在人民公社內部的產品

分配方面，实行社会主义的按劳分配、多劳多得的原则是完全必要的。

在人民公社中贯彻执行按劳分配的原则可以造成“劳动光荣”的社会风气，便于统计和监督生产，合理地进行劳动分配，建立生产责任制和经济核算制。这是有利于生产的发展，有利于社会产品的增加，也有利于社会主义的建设和为逐步向共产主义过渡准备条件的。按劳分配，就是拿劳动作为分配社会消费产品的尺度，这同不劳而获来作比较，就是最大的平等。当然，实行这种分配原则，还会有收入多少的差别。但是这种差别，不同于剥削阶级和被剥削阶级的差别，也不同于农业合作化之前由于农民内部阶级分化而产生的贫富差别，而只是由于劳动的数量质量不同和生产基础的不同而产生的队与队之间和队员个人之间收入多一些和少一些的差别。这些差别，一部分在共产主义社会也还会永远存在（因为人的需要是不可能整齐划一的），另一部分在共产主义社会将归于消失，但是在今天都必须承认和应该承认。承认差别，正是为了准备条件，逐步消灭那些将来可以消灭、应该消灭的差别。这些差别的消灭，只有通过各生产队的经济发展水平趋于平衡，人民公社的经济的强大高涨，全国工业化、公社工业化和农村机械化、电气化的实现，才能够做到。如果简单化地企图采用拉平分配的方法来消灭这种差别，就要犯平均主义的错误，对社会生产和人民公社运动就只能起消极的破坏作用。

人民公社在勤俭办社的原则下，正确地进行分配，是一个极其复杂的问题。它涉及个人、集体和国家三方面的关系，归根到底，这是我们党同五亿农民的关系问题。在生产增长的基础上，积累和消费都要增加，这是分配的基本原则。生产大跃进了，积累要增加，这是必需的；但是积累的增加不能过多过急，积累和消费，必须保持一个恰当的比例。党中央规定，要保证90%的社员收入比上年有所增加，其余社员的收入也不比上年减少，这就是一个最低的界限。在消费部分的分配中，集体消费部分和个人消费部分也要有正确的

比例，而且个人消费部分应当占主要的地位。集体消费部分是要逐步增长的，但是这种增长同样也不可过多过急。在个人消费部分中，是实行工资制和供给制相结合的制度，这个制度带有按需分配的共产主义的萌芽，我们应该积极地爱护和支持这种萌芽的生长。但是，供给部分和工资部分也要有正确的比例。如六中全会决议所说，在相当长的时间内，工资部分将是主要的，并且要有较快的增长；工资等级应当保持适当的差距，但是不要过分悬殊。

有的人怀疑，在分配方面实行“按劳分配，多劳多得”同“政治挂帅”是否有矛盾。这当然是一种误解。什么叫政治呢？在我国社会主义社会里，这首先就是承认并且坚持社会主义原则，既反对右倾保守主义，又反对左倾冒险主义，并且正确地处理社会主义社会内部的矛盾。正确地实现“按劳分配”的原则，是坚持社会主义原则的一个重要方面，也是正确地处理社会主义社会内部矛盾的一个重要方面。当然，实行这个分配制度，并不能代替思想政治工作，并不能使人民认识到社会主义建设的伟大理想，认识到个人的目前利益和集体的长远利益之间的正确关系。因此，在关心群众物质利益的同时，还必须注意加强思想政治工作，加强对人民群众进行社会主义和共产主义教育，以便不断地提高人民群众的觉悟水平，不断地提高人民群众在劳动中的主动精神和创造精神。政治同经济应当统一起来，对群众进行政治思想教育的原则同关心群众物质利益的原则应当统一起来。只有这样，才能有利于生产的发展，有利于人民觉悟的提高，有利于人民公社的巩固，有利于社会主义建设和从社会主义向共产主义的过渡。

(原载1959年“红旗”第6期)

## 談人民公社的供給制

譚震林

在我們的廣大的人民公社里，已經實行了工資制和供給制相結合的分配制度，這是一個創舉，是我國二十多年革命戰爭時期曾經實行過的一種制度的發展。

在二十多年的革命戰爭中，我們的軍隊，地方工作機關，支前隊伍，幾十萬人、幾百萬人、有時是成千萬人實行過戰時共產主義性質的供給制，這是在當時十分困難的條件下所採用的一種制度，這種供給制在部隊和機關中，一直實行到解放初期。它留給人民以很大的影響，所有解放區包括南方老蘇區的人口在內，它影響所及，將近有二億多人口，如果加上全國解放初期的影響，那麼在全國範圍內都有了不同程度的影響。

工資制和供給制相結合的分配制度，是在戰時供給制的基礎上 and 當前經濟發展的條件下，即在農業特別是糧食出現了大躍進的條件下產生的。這種分配制度，基本上仍然是按勞分配的社會主義性質的分配制度，而其中供給部分則是帶有按需分配的共產主義因素的。這種分配制度，是適合我國當前生產力的發展的，是廣大社員的迫切要求。它既照顧了勞動力多的戶，又照顧了勞動力少人口多的戶，并使所有社員都得到了可靠的社會保險。就是那些勞動力多的戶，和完全按工資制分配來比較，相對地減少一些收入，但總的說來，他的實際收入還是增加了的。同時，如果遇到特殊情況，勞動力突然下降了，他仍可以得到可靠的社會保險，也是滿意的。這種分配制度不僅在目前的經濟條件下是一個優良的分配制度，就是在將來社會經濟有了一個極大的發展，也還會是一個優良的分配制度，不

的尚只是供給的范围会逐步扩大，供給标准会逐步提高。

为什么現在我們还必须实行按劳分配的工資制呢？因为这种分配制度不仅在目前对促进社員生产积极性有它应有的作用，而且在社会产品尚不丰富的时候，实行这种分配制度对促进生产是有极大的好处的。人們領得了自己的工資，就可以自由地选购所需要的商品，例如沒有負担或負担較輕的人，可以购买一些較高級的消费品，有負担或負担較重的人，就可以选购一些較低級的消费品。这样既可以保証不同情况的人們的不同需要，又可以促进各种不同商品生产的发展。

当我们强調这一点的时候，可能有些人是不大通的，不通的原因就是对共产主义有一种誤解，以为只要大家一样平，就叫共产主义，其实一样平不是共产主义，而是平均主义，共产主义是按照需要来分配的，这就必需使生产有极大的发展，社会产品极大丰富了，加上其他許多条件才能实现。平均主义是行不通的，男人能和女人讲平均主义嗎？沒一个男人能够像女人一样生下一个小孩来，因此他就不能要求和女人坐了月子一样吃鸡蛋，吃紅糖。南方人不能和北方人比穿皮大衣，广东人如果也像东北人一样一年穿六个月皮大衣，就过不下去了。

各人的需要是不同的，在沒有进入共产主义的时代，是不可能完全滿足每一个人的需要的。采用按劳分配制度，就可以适当照顾到各个人不同的需要。供給制自然是一个先进的制度，我們在目前只提倡伙食供給制，并不是供給制不好，而是生产发展尚未到达足以实行更大范围的供給制的条件，如果勉强去实行，就必然会阻碍生产的发展，这对人民公社的巩固和发展，好处并不多。

(原載 1958 年 12 月 30 日“人民日報”第 8 版)

# 中国共产党湖北省第一届代表大会 第三次会议关于农村人民公社 实行工资制和供给制相结合的 分配制度的决议

(1959年1月25日)

一、“吃饭不要钱，按月发工资”，即工资制和供给制相结合的分配制度，具有共产主义的萌芽，但是，它的基本性质，仍然是社会主义的，各尽所能，按劳分配。在执行这种分配制度的时候，必须统一对于按劳分配的認識。

在人民公社化运动中，我們曾經大張旗鼓地开展社会主义和共产主义教育运动，提倡共产主义精神，提倡大公无私，热爱公共财产，不計报酬地劳动。这样做，对于提高人民群众的覺悟，对于促进人民公社的发展，对于推动当前生产和各項工作，都起了重大的作用。

但是，有一些人，却被自己的誤解把头脑搞糊涂了。一种誤解是，既然提倡共产主义精神，就应当实行“一切归公”，就应当取消按劳分配制度；另外一种誤解是，既然坚持按劳分配，不能“一切归公”，就不应当提倡共产主义精神。显然，这两种誤解，都是把共产主义了解成为“一切归公”和“平均主义”，认为共产主义精神和按劳分配的原则，是水火不相容的。

前一种誤解，反映了小资产阶级的平均主义，脱离了当前的社会条件和人民群众的覺悟水平，降低了共产主义在人民心目中的标准，对于社会主义和共产主义事业，只有坏处，沒有好处。



后一种誤解，反映了小资产阶级的动摇性，和资产阶级对于共产主义事业的抵触情绪，否定了在社会主义建设时期不断增长着的共产主义因素，否定了在社会主义建设时期对劳动人民进行共产主义思想教育的重要性，对于社会主义和共产主义事业，也是只有坏处，没有好处。

因此，仍然要继续开展社会主义、共产主义教育运动，澄清各种誤解。目前，要着重澄清前一种誤解，同时，也要注意澄清后一种誤解。要使人們真正地懂得：“社会主义的原则是‘各尽所能，按劳分配’；共产主义的原则是‘各尽所能，按需分配’。共产主义的分配制度更合理，但是这只有在社会产品极大地丰富了以后才可能实现。没有这个条件而否定按劳分配的原则，就会妨害人们劳动的积极性，就不利于生产的发展，不利于社会产品的增加，也就不利于促进共产主义的实现。”（中共八届六中全会“关于人民公社若干问题的决议”）

目前我国人民公社所实行的工资制和供给制相结合的分配制度，是我国人民在社会主义分配方式上的一种创举，它的好处是，既适应我国目前社会生产的发展程度和人民群众的觉悟水平；又有利于促进社会生产的发展和人民群众觉悟的提高。既有利于人民公社逐步地从集体所有制向全民所有制的过渡，又便于为社会主义向共产主义过渡创造条件。

我省农村人民公社，实行了这种分配制度，受到广大社员群众的热烈欢迎，对于当前生产起了促进作用。今后的任务是，加强政治思想工作，及时地总结群众的创造，使这种分配制度，对于发展生产发挥更大的促进作用。

二、生产的发展，工资、供给的增加，这两者之间的关系是“水涨船高”。要在发展生产的基础上，不断地提高工资和供给的水平。而按劳分配的工资部分，在长时期内必须占有重要的地位。要根据各个公社生产发展的不同情况，确定工资和供给的比例。

在确定工资和供给比例的时候，要注意，尽量不使劳力强而人

口少的戶减少收入；一般地要使90%以上的社員收入比上年有所增加，其余社員的收入比上年也不致减少。

目前我省多数人民公社，按人口計算，工資部分和供給部分各占社員个人消費部分的50%左右。这样，每个全劳动力的月工資应当不少于十元左右，一部分收入較多的公社，每个全劳动力的月工資，可以达到十五元左右。随着生产的发展，每个公社必須努力使社員所得的工資，逐步增加，并且在若干年內，必須比供給部分增加得更快。这样，才能适当滿足社員在生活上的复杂的需要。

因此，目前各个公社的供給范围，以实行伙食供給制为好。收入比較少的社，也可以只实行粮食供給制。为了照顾社員家庭的需要，实行粮食供給制以后，要在省規定的每人留粮七百斤、八百斤、九百斤的标准之內，除了留足公共食堂所需用的粮食以外，还应当根据社員实做工分的多少，分給各家几百斤粮食，作为各家的机动粮和儲备粮。分給社員家庭的这一部分粮食，应当包括当地出产的各样品种，使社員食用方便。

爭取在1960年或者略长一点的时间內，农村人民公社每年每人平均消費水平达到一百五十元至二百元。并且，爭取两三年內，普遍实行免費医疗（也可以只收挂号費或者收很低的药費）和免費（即免收學費、雜費）上学。然后再过若干年，生产进一步发展了，社員的覺悟进一步提高了，再逐步增加供給部分所占的比例，相对地縮小工資部分所占的比例。这样，有利于在发展生产的基础上，从“按劳分配”逐步过渡到“按需分配”。

目前，各个公社应当抓紧时机，加强領導，充分发挥公社統一經營的优越性，积极发展工业、农业、副业的多种經營，扩大自給性和商品性生产，做好农产品和土特产品的加工工作和运输工作，增加生产，增加公社收入，以便及时发放工資，保證供給。

三、在政治挂帅的前提下，輔之以适当的物质鼓励。在目前还没有創造出更好的办法以前，应当坚决实行“死級別，活工資”，“包工包产，超产奖励”，“生产规划两本賬，工資标准两个方案”等办法，

以鼓励社員更好地为社会主义建設服务。

按照每个社員的劳动态度好坏，劳动力强弱和技术高低这三个条件，民主評定工資級別。在評級的时候，要以社員实做工分作为衡量上述三个条件的根据，并且要贯彻同工同酬的原则，使妇女劳动力得到应当得到的等級。工資等級以分做七級左右为宜，最高工資可以为最低工資的四倍左右。

許多人民公社在評定工資級別之后，曾經一度在生产上出現出勤率降低，工效不高和无人負責等混乱現象，一方面，是因为工資級別評定的不尽合理；主要的一方面，則是因为这些公社在建立之初，就把那些为群众所熟悉、在高级农业合作社行之有效，而又为人民公社应当继承的包工包产，評工記分等等好办法丢掉了。各地在这次整頓巩固人民公社工作当中，发现和解决了这个問題，解决的办法是：

“死級別，活工資”，即公社按已經評定的工資級別，再加3%的机动工資，把工資总额包到生产队，生产队則不管原来評定的工資級別是多少，而只按照每个劳动者（包括沒有参加評級的劳动者在內）实做工分的多少，发放工資。这就是說，工資級別只在公社內部起两个作用，一个是經濟核算的作用，一个是平衡的作用。而在生产队內部，則仍然沿用农业社評工記分的办法，評定每个劳动者实做的工分。实践証明，这个办法是絕大多数社員所贊成的。

“包工包产，超产奖励”，这是責任制和奖励制的結合，过去的农业社，采取这个办法，发挥了集体經營的优越性。现在的人民公社，仍然应当采取这个办法，发挥大而公的优越性。除了超产奖励之外，还应当从工資总额当中，抽出3%至5%作为奖励工資，交给生产队掌握，及时地奖励那些出勤率高、工效高和热爱公共财产的社員。

“生产规划两本賬，工資标准两个方案”。看那本賬兌現了，就实行那种方案，这就是說，在一个公社內部，除了定額工資之外，还制定出一个较高的計劃工資标准。

所有这些办法，都是根据按劳分配，多劳多得的原则而定的，在实行这些办法的同时，要加强政治思想工作。这就是说，鼓励社员劳动积极性的主要办法是政治挂帅，脱离了政治挂帅，片面地强调物质鼓励是错误的。但是，在政治挂帅的前提下，辅之以适当的物质鼓励，仍然是必要的。因为，这种物质鼓励的目的，是鼓励社员更好地为社会主义建设服务。

四、各个人民公社内部，应当各有一个统一的工资标准和供给标准。

但是由于原来的各个农业合作社（现在是公社的生产队或大队）的生产水平和社员收入水平参差不齐，所以，在实行统一的工资和供给的标准的时候，要保证原来收入较多的农业合作社的多数社员不致降低生活水平，这就需要采取适当的办法予以照顾。一个办法是，允许原来积累较多的农业合作社优先发展集体福利事业，如优先修建食堂、住宅等。一个办法是：制订超产奖励办法，使原来生产水平较高的社能够得到奖励。还可以根据多数社员的意见，对于因为实行统一的工资和供给标准，而减少收入的农业社和社员，采取适当补贴的办法。这种照顾的目的，是为了有利于团结群众，发展生产。

国营农场吸收一部分农业社转为全民所有制的人民公社以后，可以统一规定工资和供给的标准，也可以分别规定不同的工资和供给标准。如果统一规定的标准比国营农场工人的原有工资低，就应当给予补贴，使原有工人的工资不致减少。

公社的干部，原来属于各农业社供给和补贴的，应当按照他们的工作情况，民主评定工资标准。一般地说，现任的生产队长和原任的各农业社正、副主任，党的正、副支部书记和会计的工资，可以相当于公社社员的最高工资加10%至20%。现任的生产队副队长的工资，可以比同等劳力所得工资多10%左右。原来由国家供给的脱产干部的工资，目前仍旧由国家发给。

对于公社的拖拉机手、手工业工人和其他原来收入水平比较高的人员；可以采取技术补贴办法，使他们的收入不致减少。如果有

人仍然願意保留原來的工資待遇，也是可以允許的。

五、公社應當根據社員的年齡和體格，規定每個社員每月應當保證做多少工分。

對於達到保證數的，按實做工分發給工資；對於超過保證數的，酌情予以獎勵；對於無故曠工達不到保證數的，酌情扣發一部分工資；對於投機干私活而又屢教不改的人，還要酌情責令他向公共食堂繳納一定數量的伙食費。這樣做的好處：便於公社、大隊和生產隊安排勞動力；便於對投機和偷懶的人，進行有效的監督，而對積極勞動的人，則是一種鼓勵。

六、無論現在和將來，人民公社都應當負責保護社員的生活資料的所有權。

應當肯定說明：社員個人所有的生活資料（包括房屋、衣被、家具等）和在銀行、信用社的存款，在公社化以後，仍然並且永遠歸社員個人所有。社員多餘的房屋，公社在必要時可以借用，但是要征得社員同意。借用的房屋的所有權仍歸原主。社員宅旁的零星樹木、小農具、小家畜和家禽等，可以保留為個人所有。在不妨礙參加集體勞動的條件下，社員原來經營的一些家庭小副業，也可以繼續經營。

七、要把推行工資制和供給制相結合的分配制度，當做社會主義、共產主義教育的一項重要內容。

特別是在目前整社工作中，更應當做好這一點。應當具體交代政策，深入思想發動，依靠貧農（包括新老中農中間的下中農），發揚民主，廣泛的開展大鳴、大放、大辯論，力求絕大多數人的認識一致，心情舒暢，鼓起更大的干劲，爭取1959年來一個更大的躍進。

八、各個公社黨委應當根據這個決議所規定的原則，結合本公社的實際情況，制定本公社的具體方案。

這個具體方案，要經過社員群眾的充分醞釀，並且要經過社員代表大會討論通過，才能執行。

（原載1959年1月27日“長江日報”第1版）

# 中共新疆维吾尔自治区委员会 关于农村人民公社实行工资制和 供给制相结合的分配制度的 试行办法

(1959年1月23日)

党的八届六中全会“关于人民公社若干问题的决议”，和自治区党委“关于贯彻执行八届六中全会‘关于人民公社若干问题的决议’迅速整顿和健全人民公社的指示”中规定，人民公社分配制度，应实行工资制和供给制相结合的分配制度。这种分配制度，具有共产主义的因素，但是它基本上仍然是属于社会主义的“按劳分配”的性质。这种分配制度是人民公社在现阶段进行分配的最适当的制度。自治区各个人民公社在条件具备的情况下，都应该积极地慎重地推行这种制度。

在实行工资制和供给制相结合的分配制度中，我们的原则是：工资部分和供给部分各占多少，要根据各个公社生产发展的不同情况确定，不可强求一致，不宜机械地规定比例。同时，在目前的情况下，供给的范围也不宜过宽，更不要一下子把什么都包下来。条件好的公社可以实行伙食供给制；条件差的公社也可以只实行口粮供给制；如果有些公社经济基础太差，或者在分配中没有留下工资基金，实行工资制和供给制相结合的分配制度有困难时，则可以暂缓实行。在确定工资和供给的比例时，要注意尽量不使劳力强而人口少的户减少收入；对于由于实行工资制和供给制相结合的分配制度而减少收入的社员，应给予适当的照顾。在1958年的分配中，人

民公社应在保证完成国家税收和增加公社积累的原则下，一般地应使社员的实际收入比上一年有所增加或比上一年不致减少。

根据上述原则，特提出以下办法作为各地进行这一工作的依据，并希依照各地实际情况在执行中加以具体化，使之切实可行。

## 甲、实行供给制的问题

一、实行供给制的范围不要过宽。目前，主要应先实行伙食供给或粮食供给，缝衣、补靴以及其他生活日用品等，以暂不实行供给制为好。今后随着公社生产的发展，逐步扩大供给范围。在其他生活资料上已经实行了供给制的公社，只要公社条件允许和广大社员没有意见，可以不再改变。

二、为了照顾社员家庭的需要，在实行粮食供给之后，公社除了在留粮标准以内留足公共食堂所需的粮食外，如有可能，还应根据社员上一年实得劳动日的多少，分给各家每人适当的机动粮。公社今后在完成国家粮食征购任务之后，每年还应留下一定的储备粮，并争取在两、三年内作到留够一年消费的储备粮。

## 乙、实行工资制的问题

一、工资制分为基本工资和奖励工资。基本工资的比重应占工资总额的80%左右，奖励工资可占工资总额的20%左右。基本工资实行月薪制，按评定的工资等级发给；奖励工资按季度评发给劳动特别优秀的社员。

二、评定工资等级的条件，主要应根据社员劳动态度好坏、劳动能力强弱、劳动技术高低和劳动成果大小来确定。评定工资等级，一般的应以社员上一年劳动的实绩为主要的依据。

三、工资等级差级不宜过大，一般的应分为六至八级比较适宜。最高工资可以等于最低工资的四倍左右。评入每个工资等级的

人数，应使多数社員評入中間几个等級，少数的評入最低和最高的等級。

四、凡是在社內能够經常参加劳动的男女全劳力、半劳力和社的干部，均应参加評級，并按級別取得工資；不能經常参加劳动的老年人和十四岁以下的少年儿童不評級，不发固定工資，但可根据他們参加劳动的实际情况，給以应得的临时工資。

五、在評級中，应切实貫徹男女同工同酬的原則，防止压低妇女工資等級的現象。对于在食堂、托儿所、敬老院工作的人員应与同等劳动力一样評級。对于公社的技术工人，要照顾他們的技术和以往收入較高的情况，評級时可以稍高于一般农业社員，但相差不宜过大。公社不脫产的主要干部，評定工資时，可以稍高于社員最高工資，但最高不要超过社員最高工資的4—6%；生产队长的工資可以稍高于同等劳动力所得的工資，但最高不要超过同等劳动力所得工資的2—4%。原来領取国家工資的干部的工資暫由国家发給，将来再作适当处理。

六、公社实发工資的总額，基本上应根据上一年的生产收入情况計算确定，作为执行工資标准。同时，还必须根据当年生产的必成計劃指标，定出第二个工資标准，作为計劃工資标准，并向社員宣布，以資鼓舞社員的劳动生产积极性。

七、奖励工資由生产队評发。奖励的标准是：（1）劳动出勤率高，男社員每月出勤在二十八天以上，女社員出勤在二十六天以上；（2）經常按时按质量超額完成劳动定額或生产任务；（3）钻研技术，有发明創造和提出合理化建議；（4）协作精神好，团结互助好；（5）关心公社生产，爱护公社财产等。奖金可以分为三等，按季度評定，受奖人数一般应有60%左右为宜。

八、評定工資等級、工資标准和評发奖励工資是一項复杂細致的工作，必須加强领导，重視政治思想工作，貫徹群众路綫，充分发揚民主，不許少数人包办。一般地应經過三个步驟：第一步以生产队为单位进行初評，根据社員討論的結果提出名单，第二步把名



單交給生产大队进行联評和核定；第三步把联評結果提交公社管理委員會审查定案。

### 丙、几个具体問題的處理办法

一、工資等級和工資标准，第一年内可以每一季度評定一次，以便对于新增加的社員和評級不当的社員重新評級。对于劳动特別出色的社員可以提級。对于少数不遵守劳动紀律、消极怠工、无故曠工的社員，主要是通过批評教育，提高觉悟，改正錯誤。但对个别缺点錯誤严重、教育无效者，可根据錯誤程度，給以警告、記过或减发工資，降低工資等級的处分。

二、公社的供給和工資标准應該全社統一。如原来各农业社的生产收入及社員生活水平有悬殊时，应向社員进行解釋。

三、加入公社的机关干部和厂矿工人的家屬，凡是参加了公社劳动的，公社应按照他們的劳动情况，使他們享受供給制和工資制的待遇。

四、劳动中因生产需要延长时间，不加发工資，因气候关系和参加会议不能劳动时，以及在国家規定的休假日，均不扣发工資。社員因公負伤，在养病期間工資照发；因公殘廢和死亡的，由公社給予撫恤。一般疾病經証明确实不能劳动，一周以內者工資照发，一月以內者工資减发一半，一月以上者除供給部分外，停发工資，如生活困难，經公社討論后由公益金內予以補助。

五、牧区人民公社在实行这一新的分配制度时，必須根据牧区地区分散、生产季节性大和牧民思想觉悟等实际情况，采取更加慎重的态度，因地、因社、因时、因事制宜，不能照搬农业区人民公社的一套制度和办法。在条件較差的牧区人民公社，可以稍迟一步实行新的分配制度。

(原載 1959 年 1 月 26 日“新疆日报”第 1 版)

# 人民公社的性质和我国人民 在现阶段的任务

廖 魯 言

我国农村，除了某些个别地区以外，在1958年秋季的几个月中，迅速地顺利地实现了人民公社化。人民公社运动比以前的农业合作化运动进行得更快更好。这是同1958年的社会主义建设大跃进相伴随而来的，并且同样伟大、同样重要、而意义更为深远的一件大事。

## 一、人民公社的性质和特点

“人民公社是我国经济和政治发展的产物，是党的社会主义整风运动社会主义建设总路线和1958年社会主义建设大跃进的产物”。农村人民公社是在高级农业生产合作社的基础上发展起来的，它比高级农业合作社又前进了一大步。第一，人民公社的规模比高级农业合作社大得多。第二，如果说，以前的农业生产合作社一般主要是从事农业生产，人民公社则是工农商学兵相互结合，农林牧副渔全面发展的，内容比高级农业合作社复杂得多。并且，由于国营的某些企业单位下放给人民公社，在人民公社内，已经包含有若干全民所有制的成分。第三，人民公社和农村的政权组织又是合而为一的，人民公社的社务委员会也就是乡人民委员会。所以说，“人民公社是我国社会主义社会结构的工农商学兵相结合的基层单位，同时又是社会主义政权组织的基层单位。”这就是人民公社不同于以前的

农业生产合作社的几个特点。农业生产合作社改组为人民公社，使原有的集体所有制扩大了和提高了，并且有了若干全民所有制的成分，因此，人民公社也就比以前的农业生产合作社具有更大的优越性。

但是，目前的人民公社，尽管包含有若干全民所有制的成分，基本上还是集体所有制的。人民公社的性质还是社会主义的，它的分配原则还是按劳分配。人民公社的成立，农业生产合作社改组为人民公社，并不等于由集体所有制过渡到全民所有制，事实上目前的人民公社还是集体所有制，也不可能立即实行全民所有制。所谓集体所有制的企业，就是说，这个企业的生产资料和产品归集体（例如人民公社这个集体）所有，归集体支配。所谓全民所有制的企业，就是说，像国营工厂那样，它的生产资料和产品归全体人民所有，“可以直接由代表全体人民的国家按照整个国民经济的需要，作统一的合理的分配”。目前的人民公社能不能作到这一点呢？不能的。要作到这一点，既要有一定的人民觉悟的水平，也要有一定的生产力的水平。1958年8月，中央关于在农村中建立人民公社的决议已经指出，由集体所有制过渡到全民所有制，有些地方比较快，要三、四年，有些地方比较慢，要五、六年，或者更长一点时间。因此，在这一两年内，不应该忙于去实行由集体所有制到全民所有制的过渡。全民所有制是比集体所有制更进步的，更有利于促进社会主义经济的发展，我们应该努力提高人民公社的生产水平和公社社员的觉悟水平，来促进集体所有制到全民所有制的过渡。但是，在条件不成熟的时候，勉强地提早实行全民所有制，对于社会主义经济的发展反而是不利的。有些人认为人民公社可以“立即实行全民所有制”，这是没有根据的。有些人甚至认为人民公社“已经是全民所有制”，这也是不符合实际情况的。

就是在几年以后，人民公社实现了由集体所有制到全民所有制的过渡，我国的经济全面地实现了社会主义的全民所有制，也并不等于建设社会主义的任务已经完成。

在现阶段，摆在我国人民面前的任务是建设社会主义，就是说，“经过人民公社这种社会组织形式，根据党所提出的社会主义建设的总路线，高速度地发展社会生产力，促进国家工业化、公社工业化、农业机械化电气化，逐步地使社会主义的集体所有制过渡到社会主义的全民所有制，从而使我国的社会主义经济全面地实现全民所有制，逐步地把我国建成为一个具有高度发展的现代工业、现代农业和现代科学文化的伟大的社会主义国家”。<sup>①</sup>这是一个十分艰巨复杂的任务，尽管我们前进的速度比较快，完成这个任务所需要的时间将是很长的；中央决议也已经指出，“全部完成这个过程，从现在起，将要经历十五年、二十年或者更多一些时间”。这就是说，经过三四年、五六年或者更长一点的时间，实现了由集体所有制到全民所有制的过渡以后，还要再有十年到十五年左右的时间，来完成社会主义建设的任务。在实现了社会主义的全民所有制以后，建设社会主义的任务还没有完成以前，还需要进行社会主义建设，这时候，人民公社的性质还是社会主义的。把社会主义的全民所有制的实现和社会主义建设任务的完成混同起来，和进入共产主义混同起来，是不对的。有些同志急于宣布“人民公社实行全民所有制”，急于宣布“人民公社进入共产主义”，这是完全没有根据的。

我们是马列主义的不断革命论者，同时又是马列主义的革命发展的阶段论者。在革命的每一个阶段中，都不免要解决前一个阶段遗留下来的某些任务，并且必须为下一个阶段作一定的准备。但是，革命的不同的阶段，毕竟有不同的质的规定，这是不容混淆的。而且大阶段中还有小阶段。党中央和毛泽东同志对于革命的每一个大小阶段，历来都有很清楚的质的规定，并且根据每一个阶段的质的规定，来决定任务、方针和政策。我们必须认真学习中央关于人民公社若干问题的决议，既要有不断革命的精神，又要在集体所有制和全民所有制之间把线划清楚，在社会主义和共产主义之间把

<sup>①</sup> 见中共中央“关于人民公社若干问题的决议”。

綫划清楚。这样，才可以既不犯保守主义的錯誤，又不犯冒險主义的錯誤。

## 二、人民公社将加快我国社会主义建設的速度

为什么說，人民公社将加快我国社会主义建設的速度呢？因为人民公社的規模比以前的高級农业合作社大得多，社大人多力量大，好办事，也可以多办事。1958年春季，全国有七十四万多个高級农业合作社，每社平均約一百七十戶，两千多亩土地和三百五十个左右的劳动力，其中有一大批妇女劳动力还束縛在繁重的家务劳动上，很少参加甚至不能参加田間生产。現在，全国农村有二万六千五百多个人民公社，每社平均将近五千戶、六万多亩土地和一万个左右劳动力，妇女劳动力也由于实行生活集体化和家务劳动社会化，而获得彻底的解放。人民公社可以在較大的範圍內統一规划、使用和調度劳动力和土地及其他生产資料，并且使用得更合理、更有效；人民公社实行“組織軍事化、行动战斗化和生活集体化”，也更进一步地提高了劳动力的利用率、劳动的出勤率和劳动效率。因此，人民公社就具有更为有利的条件，能够在发展农业生产、发展多种經營的同时，又大搞社办工业和发展各項建設事业；从而使人民公社成为工农商学兵相結合的基层单位，并且使农林牧副漁五业能够全面发展起来。原来由国家經營的某些企业，例如农村商业和銀行的机构，以及拖拉机站、技术推广站等等又下放給它，归它經營。这就有必要把农村基层政权机构与人民公社合而为一。这样做，既加强了政权的經濟职能，又加强了人民公社生产的經營管理，也有利于农村中各項社会主义建設事业的发展。

事实証明，人民公社在其成立以来的短短的几个月內，已經充分显示出它的巨大的优越性。数以万計的小型工厂，直接为农业生产服务的土化肥厂、土农药厂、土机械和农具的制造修理厂，为社

買生活和为城市服务的农产品加工厂、磚瓦厂，以及为大工业服务的采矿、挖煤、炼鋼鐵、燒焦炭等等小型工厂，已經在农村人民公社中普遍建立起来了。人民公社化运动高潮时期，正是秋收、秋耕和秋种的紧张时期。由于粮食、棉花和各种农作物的产量大量地以至成倍地增长，1958年秋收的任务比往年要增加几千亿斤。几千亿斤农产品的收打晒藏，工作量之大是十分惊人的。秋耕、深翻地，据12月初的统计，完成約七亿亩，数量大大超过往年，深度更非往年可比。小麦、油菜等秋种的任务也比往年大，质量也比往年好。在完成这样繁重的三秋工作的同时，又展开了一个全民大办鋼鐵的运动，到处建立起土炉群，挖煤、炼焦、伐木、燒炭、炼鉄、炼鋼，矿石的开采，給养的供应，还有大量的运输工作，从农业战线抽出了几千万个劳动力，轉移到工业交通战线上来，这对于完成1958年鋼产量翻一番的任务，的确起了很大的作用。如果没有实现人民公社化，完成十分繁重的秋收、秋耕和秋种的任务，都将遇到严重的困难，同时又大办鋼鐵，更是难以想像的。人民公社成立以来几个月的实践，已經让人们看出了它的显著的好处。我們完全有理由相信，人民公社将加快我国社会主义建設的速度。这种预料，是完全有根据的，一定不会落空的。

### 三、发展商品生产，保持按劳分配的原则， 促进社会主义經濟的迅速发展

中央关于人民公社若干問題的决議指出：“繼續发展商品生产和繼續保持按劳分配的原则，对于发展社会主义經濟是两个重大的原则問題。”

发展生产是巩固和提高人民公社的中心环节。粮食生产还是要繼續发展的，因为按1958年粮食的預計产量七千五百亿斤計算，按全国人口平均，每人不过一千一百多斤，距离每人平均两千斤到三千斤的要求还很远，还要在1958年的基础上增产一倍到两倍，这个

要求才能达到。人民公社在繼續增產糧食的同時，還要大力發展棉花、油料、麻、絲、茶葉、糖料和其他各種工業原料作物的生產；“一定要在農林牧副漁五業中來一個全綫大革命，徹底改變整個農業戰綫的面貌”。人民公社還必須大辦工業。逐步提高棉花、油料和各種工業原料作物在農業中所占的比重，逐步提高工業原料作物、林牧漁副業和社辦工業在人民公社總產值中所占的比重，相對地減低糧食所占的比重。為此，就必須在大大提高單位面積產量的基礎上，逐步縮減耕地面積和在農業方面所使用的勞動力。人民公社的生產方針應該是工業和農業同時並舉。五億人口從事農業生產的局面必須改變，否則我們的國家就不會有高度發展的現代化的工業，就不能實現工業化，我們國家的面貌也就會根本改變。糧食生產從現在的情況看，主要是自給性的，商品糧在1958年的糧食總產量中不過占15%左右（不包括農民加工制成副食品出售的部分），隨着工業和城市的發展，商品糧的比重將逐漸擴大。工業原料作物和林牧漁副業產品則主要是商品性的。社辦工業，一部分是自給的，大部分也將是商品性的。所以，自給性的生產和商品性的生產同時並舉，也是人民公社生產方針的一項重要內容。在今後一個必要的時期內，人民公社的商品生產必須有一個很大的發展，這也就是說，國家和公社之間、公社和公社之間的商品交換也必須有一個很大的發展。人民公社統統自給，沒有分工，沒有交換，這是不能設想的。商品生產的發展，有利於促進社會主義經濟較快地向前發展，也是鞏固和發展人民公社的一項重要措施。因為，發展了商品生產，人民公社就可以換回必要的生產資料，例如機器和設備，以實現農業生產過程的機械化和電氣化；換回所需要的生活資料以供應社員，取得現金來給社員發工資，並且使工資逐步增長。因此中央指出：“企圖過早地取消商品生產和商品交換，過早地否定商品、價值、貨幣、價格的積極作用，這種想法是對於發展社會主義建設不利的，因而是不正確的”。

目前許多人民公社實行了工資制和供給制相結合的制度，這是

我国人民在社会主义分配制度上的一种创举。工资制的原则是按劳分配，多劳多得，少劳少得。供给制则是按人发给，不管男女老少，有无劳动力，每人一份，它具有共产主义按需分配的萌芽。现在，许多公社实行伙食供给制，“吃饭不要钱”，这是一种最重要和最可靠的社会保险，是广大人民欢迎的。这种工资制和供给制相结合的制度，尽管包含有共产主义的萌芽，基本上还是社会主义的按劳分配。并且工资部分还应该逐步增长，而供给范围目前不宜过宽。1958年许多人民公社分配的结果，由于公社社员的消费水平一般还不高，除了“吃饭不要钱”以外，工资部分所占的比例是不高的；随着生产的发展，工资将逐步增长，工资部分所占的比例将逐步扩大；在此以后，生产再发展，社会产品极大地丰富起来，供给范围当然又会逐步扩大。而在现阶段，继续保持按劳分配的原则，对于社会主义经济的发展是有利的；企图过早地“进入共产主义”，则是对于发展社会主义建设不利的，因而是错误的。

#### 四、人民公社将成为由集体所有制过渡到全民所有制的最好形式，由社会主义社会过渡到共产主义社会的最好形式

由集体所有制到全民所有制的过渡，必须有一定的生产力的水平和一定的人民觉悟的水平。由社会主义社会到共产主义社会的过渡，则必须有更高的生产力的水平和更高的人民觉悟的水平。这是受客观法则支配的，而不是随人们的意志转移的，不能想快就快，想慢就慢。

总的来说，人民公社既然将加快社会主义建设的速度，也就是说有利于社会生产力水平的较快地提高。人民公社又是社会主义和共产主义的学校，在生产实践和日常生活中，经常用社会主义和共产主义思想来教育人民，无疑也将有利于人民觉悟水平的较快地提高。因此，人民公社制度的发展，将逐步促进我国农村由集体所



有制到全民所有制的过渡，然后还将逐步促进我国由社会主义社会到共产主义社会的过渡。

分开来说，在由集体所有制过渡到全民所有制方面，人民公社现在已经有了若干全民所有制的成分，这种成分还将继续增长。人民公社的生产大发展，特别是社办工业的大发展，不仅有利于国家工业化和公社工业化，而且将直接促进由集体所有制到全民所有制的过渡。县联社的建立，县联社有权从各公社调度适当的人力、物力和财力，来进行全县性的或者更大范围的建设事业。在生产发展和人民觉悟提高的基础上，县联社在今后若干年内，还将采取适当的步骤逐步增加公社生产资料的全民所有部分，逐步增加公社产品由国家统一分配的部分，从而在条件成熟的时候把集体所有制转为全民所有制。所以说，人民公社“将成为我国农村由集体所有制过渡到全民所有制的最好的形式”。

人民公社制度的发展，不仅指出了我国农村由集体所有制过渡到全民所有制的道路，而且指出了农村逐步工业化的道路。农村逐步工业化，就有利于城乡差别的逐步缩小，以至消失。工业在农村中大大发展起来，再加上目前有些公社试行的“亦工亦农”的劳动制度和“多面手”运动的推广，这就有利于工农差别的逐步缩小，以至消失。公社办学校，有利于文化教育的普及和提高，而目前一些社办学校中实行的教育和生产相结合的制度，以及我们国家整个教育制度的改革，还将培养出新一代有文化的生产劳动者，或者说是有生产劳动的知识和实际锻炼的知识分子。公社还实行了社干部除了作好公社的经营管理工作以外，还必须有一定的时间直接参加生产劳动的制度，整个国家都在推行干部参加体力劳动的制度。这一切都大大有利于体力劳动和脑力劳动之间的差别的逐步缩小，以至消失。人民公社所实行的工资制和供给制相结合的分配制度，虽然在现阶段基本上还是社会主义按劳分配的，但是已经包含有共产主义按需分配的萌芽；毫无疑问地，经过一定的时期，随着生产水平的高度发展，社会产品极大丰富，供给的范围将逐步扩大，这也就是由

社会主义的按劳分配逐步过渡到共产主义的按需分配的道路。人民公社就是经常不断地在实际生活中以社会主义和共产主义教育人民的学校；公社普遍实行了托儿制度，社办的托儿所、幼儿园和学校等，也像国家和其他单位办的一样，从儿童时代，就养成集体主义的生活习惯，就以社会主义和共产主义教育新生的一代。这将大大提高社员的共产主义思想觉悟和道德品质。人民公社又是政社合一的，政权的经济职能已经大大地加强了，当然，在目前还不能使国家对内专政的职能受到削弱，但是，人民公社制度的发展则已指出了国家对内职能逐步缩小以至消失的道路。最根本的是，人民公社将加速我国的社会主义建设，人民公社的生产大发展，整个社会生产力的大发展，社会产品将极大地丰富起来。所以，我们可以预料：人民公社将成为我国由社会主义社会过渡到共产主义社会的最好的形式。所以说，人民公社化的实现是具有伟大的深远意义的一件大事。

当然，当我们指出人民公社将成为我国农村由集体所有制过渡到全民所有制的最好的形式，将成为我国由社会主义社会过渡到共产主义社会的最好的形式的时候，并不意味着要立即实行这种过渡。相反地，我们当前的任务是建设社会主义。而在建设社会主义的过程中，共产主义的因素必将逐步地增长，也就在物质条件方面和精神条件方面为社会主义过渡到共产主义奠定基础。

总之，我们是马列主义的不断革命论者，又是马列主义的革命发展的阶段论者，在革命的现阶段中应该为下一阶段作准备，而最具体、最重要最好的准备就是建设社会主义。为此，就要根据中央的决议，统一认识，提高思想，搞好生产，搞好生活，整顿巩固人民公社，从而经过人民公社这种组织形式，尽最大的努力，促进社会主义的迅速前进。（1958年12月27日）

（原载1959年“中国青年”第1期）

## 要使90%以上的社員增加收入， 是做好分配工作的主要标志

中共河北省委农村工作部

我省农村人民公社在去年秋收分配中，普遍推行了工资制和供給制相結合的分配制度。这是在分配制度上的一个重大变革。这种新的分配制度，是具有共产主义萌芽的，但是它的基本性质仍然是社会主义的，各尽所能，按劳分配。人民公社实行工资制和供給制相結合的分配制度，是公社化以后势所必行的分配制度，它适应生产力的进一步发展，充分反映了广大群众的愿望和要求。全省农村人民公社普遍实行了吃飯不要錢，大部分社发了一两次工资，从此几千年来愁吃愁喝、愁柴米油盐酱醋菜的家庭，得到了可靠的社会保險，因此，受到了广大农民的热烈拥护。但是，我們在推行工资制和供給制相結合的分配制度过程中，也深刻地体验到，需要弄清推行这种制度的目的，目的不清，結果就会适得其反。根据各地典型調查和推行情况分析研究，得出这样两条基本經驗：一是有利于发展生产；二是有利于調动全体社員的积极性。这两条，实际是一个问题的两个方面，发展生产是目的，調动社員积极性是动力。依据这两条原則，在考虑和确定分配政策时，就必须坚持这样的原則：对国家、社和个人的需要，必須統筹兼顧，适当安排，在增产的基础上，适当多积累一些，同时又必須适当改善社員的生活。适当多积累一些，是为了增加扩大再生产的資金，保証生产有更偉大的跃进。适当改善社員生活，是为了鼓励社員积极生产。同时，发展生产，改善生活，也是我党领导群众革命、不断提高群众革命积极

性的根本政策。就目前情况来看，改善社員生活放个什么尺度，这是一个重要的政策界限問題。中央和省委提出要使90%以上的社員收入比上年有所增加，其余社員的收入比上年也不致减少（特殊情况例外），这是一个做好分配工作的主要标志。

在增产的基础上，如何使90%以上的社員增加收入，其余社員也不减少收入，是摆在各級领导和每一个人民公社面前的一个重要的經濟任务和政治任务，它是涉及到調动广大社員的劳动积极性，爭取1959年更偉大的跃进的問題。对于這個問題，目前各地一般都提起了高度的重視，并采取了許多有效措施予以积极解决，这是非常必要的。尤其是刚刚开始实行工資制和供給制相結合的分配制度，能不能作到使90%以上的社員增加收入，其余社員也不减少收入，是具有特別重要的意义的。分配工作做好了，使全体社員皆大欢喜，就能把每个社員的劳动积极性調动起来。許多地方的經驗都生动地表明，当社員們从分配中得到了改善生活的好处时，他們会更加热爱人民公社，在当前生产和全年生产中会更加积极努力。

那末，人民公社在增产的基础上，使90%以上的社員比上年增加收入有没有可能呢？回答是肯定的。大家知道，1958年我省农业生产获得了史无前例的丰收，無論粮食、棉花、油料等作物均比1957年增产一倍左右，其它如社办工业和多种經濟的发展，也很可观，全省农村人民公社的总产值增长50%以上，这就为适当增加积累和适当改善社員生活提供了可靠的物质基础。在此基础上，作到90%以上的社員收入比上年有所增加，是完全可能的。当然，如果不能正确掌握分配政策，因地制宜地采取多种办法，合理地处理国家、公社、社員以及社員之間的利益問題，即使在增产的情况下，也可能达不到90%以上的社員增加收入。至于有些1958年增产很少或沒有增产以至遭灾减产的社，那是应该按照受灾情况来处理的，有些戶因为劳力减少而减少收入，也是不可避免的。

根据各地已有經驗，要使90%以上的社員比上年增加收入，具体办法主要的有四条：第一，大力发展多种經濟，这是增加公社和

社員收入的根本措施。崇礼县西灣子东風人民公社，通过大搞多种經濟生产，仅据一个月時間的統計，即盈利十二万五千一百二十三元。这样，全社增加收入的戶便由原来的三千八百零六戶增加到四千四百七十五戶，达到了总戶数的95.3%。由此可見，从現在到4月，全省大搞一冬一春多种經濟生产，不仅能够作到90%以上的社員增加收入，而且还可以支持1959年工农业生产的发展。因此，各地應該抓住冬春这个有利时机，发动社員大搞多种經濟生产，并根据本地具体情况和条件定出规划，有計劃有领导地迅速掀起大搞多种經濟生产的高潮。第二，适当压缩一些扣留。一般地说，凡是扣留多的公社，可适当压缩一下文化福利事业費，减少一些共产主义建設基金和一些基本建設費。压缩扣留幅度，就全省来说，可以压到60%到40%。在目前情况下，积累增长的过多，对于实现90%以上的社員比上年增加收入是有困难的；但是积累的过少，对发展公社的生产同样是不利的。因此，各地人民公社在修訂分配方案、压缩扣留比例时，一定要統筹兼顧，不可偏廢。第三，对生产基础好，生活水平高，减收多的村、戶，要給予合理照顾，尽量使各村90%以上的戶都能增加收入。这样，有利于团结，能达到共同发展生产的目的。解决原来各小社（或村）收入增减过于悬殊的問題，根据各地經驗，在公社統一扣留、統一分配的原則下，可以采取一些变通的办法：1. “統一标准加照顾”，就是在实行統一的伙食和工資标准以外，由公社从消費总额中抽出一定的款額，对于生产好的原小社（或村）給以适当的奖励或照顾；2. 适当扩大1958年按劳分配部分，就是从社員消費总额中抽出一定的比数（如三分之一或再多一点），发給原来小社，再由原小社按社員1958年实出劳动日分配。至于各个原小社分回多少，可按各原小社总收入占公社总收入的比例分配，对原来生产好收入多的小社，以示奖励；3. 对少数公社1958年各原小社的实际收入相差过于悬殊，按照上述两种办法仍不能实现90%以上的社員增加收入时，也可采取由公社按各原小社收入情况，分別确定不同的扣留比例，除統一留下社員伙食部分以

外，其餘全部由原小社按1958年社員勞動日分配。解決減收戶問題應按照減收戶的情況，採取由社員民主評議補貼的辦法，比較簡便易行而又能有效地解決問題。河間縣東詩經人民公社，曾有這樣一個鮮明的對比：該社原來共有減收戶二千三百八十戶，他們曾試圖從總收入中再抽出十二萬元，按1958年實做勞動日增分給社員，試算結果，只能解決二百五十七戶的減收問題。後來，他們採取了民主評議直接補貼的辦法，只用三萬四千元就解決了一千七百二十六戶的減收問題。由此可見，按照減收戶的情況，採取民主評議直接補貼的辦法是可以推廣的。第四，合理調整勞動級別和級差。目前農村中的工資等級一般可以分為六至八級。最高工資和最低工資的差別，一般以四比一或五比一為宜，過多過少都是不合适的。對於勞力強生產好的社員，要通過獎勵給以照顧；對於具有熟練技術的社員，要單獨給以技術津貼，使其同樣比過去增加收入，以鼓勵其勞動積極性。

認真做好分配工作，對調動廣大社員的勞動積極性，爭取1959年工農業生產更偉大的躍進，具有重大意義，各地應該把這一工作放到重要議事日程上來，切實做好。

(原載1959年1月14日“河北日報”第2版)

## 正確處理人民公社收入分配中 積累和消費的關係

楊 波

最近，各地農村人民公社，都在安排、處理1958年的收入分配問題。這是一件大事，也是一件很複雜的事。這件事處理得好不好，

关系到人民公社的巩固，公社生产的发展和每个社员的生活。

1958年，是我国农业生产空前大跃进的一年，各地人民公社的收入，都比过去显著地增加了。这种情况，不仅为提高社员生活提供了远比过去丰足的物质基础，而且也扩大了公社积累、提高积累在纯收入中所占比重，提供了较大的可能性。问题的关键，在于如何正确分配，正确处理积累和消费的关系。

### 决定积累增加多少和消费 提高快慢的两个因素

大家知道，积累的多少和消费提高的快慢，主要决定于两个因素：（1）决定于生产，这是基本的。只有生产迅速发展了，收入大大增加了，才既有可能提高消费，又有可能大大增加积累。过去几年，由于农业生产增长速度每年平均为5%左右，农民生活提高的幅度以及积累的数量和增长速度，受到了限制，各地农业社的积累率一般只占纯收入的10%左右。1958年的情况不同了，各地农业生产的增长速度，不是百分之几、十几，而是百分之几十，百分之百，甚至更多，这样，就有可能既保证农民生活进一步的提高，又能适当增加积累。（2）决定于分配。在生产发展中，必须保证农民的生活逐步有所提高；只注意扩大积累，不注意提高消费，是不对的，不利于人民公社的巩固和生产的进一步发展。但是，由于生活改善的要求是无限的，而收入的增长在一定时期内是有限的，如果不注意正确的分配，如果不是根据农民生活只能逐步提高的原则来安排消费，而是生活来个一步登天，那么，积累依然不可能有较多、较快的增长，这同样不利于人民公社的巩固和生产的进一步发展。

应该本着什么原则来处理人民公社的收入分配问题呢？中共八届六中全会通过的“关于人民公社若干问题的决议”中指出：“农村的人民公社应当在勤俭办社的原则下，正确地分配自己的收入。为了迅速地发展生产，在从总收入扣除生产费用、管理费用和缴纳赋税以

后，应当适当地提高积累的比例。但是在生产发展的基础上，同时应当使收入中用于社员个人消费和集体消费的部分（包括用于公共福利、文化教育等事业的部分）逐年有所增加，使人民的生活逐年有所改善。”这就是说，既要适当扩大积累，提高积累在纯收入中所占比重，保证公社扩大再生产所需要的资金和物资供应，又要适当提高社员的消费，一般地要使90%以上的社员收入比上年有所增加，其余社员的收入比上年也不致减少。

### 不能片面强调扩大公社的积累 忽视提高社员的消费

在这个问题上，是有不同看法的。一部分同志，只强调扩大公社积累，不注意改善农民生活。他们认为，1958年是苦战三年的第一年，过去的“家底”又很单薄，应该把增产的部分多多用于扩大积累，不要忙于改善生活；以后生产水平大大提高了，生活自然就会提高。这种想法对不对？注意扩大积累、发展生产，是完全应该的、必要的，问题在于不能只抓这一面，还必须注意改善生活、适当提高消费的一面。毛主席告诉我们说：“在苦战三年当中，积累不可过多，必须使农民越干越有味道，越干越有劲。”<sup>①</sup>因此应该既注意扩大积累，又注意提高消费，既抓生产，又抓生活。只有这样，才能正确处理人民公社的收入分配，才能通过分配进一步促进生产的发展。

### 在今后一定时期内，消费增长的速度 应该慢于积累增长的速度

还有一部分同志，认为生产大跃进，生活也应来个大跃进；只

<sup>①</sup> “毛主席在湖北”，见1958年“七一”第5期。



注意改善生活，不注意扩大积累，这也是不对的。所以不对，一是这些同志把现今农民的政治思想觉悟水平，估计得太低了，好像只有从物质方面多加鼓励，才能鼓起农民的干劲，才能激起农民的生产积极性，这显然是不符合事实的；二是这些同志把扩大积累和提高消费，看成是绝对对立的两件事情，没有看到其中有矛盾的一面，也有统一的一面，而且从根本上说，两者是完全一致的。要扩大积累，就要有计划地控制消费；今天适当地增加积累，正是为了明天更快地提高消费；为了社员的长远利益，就不能只管眼前利益，必须把二者结合起来，消费增长的速度应该慢于积累增长的速度。只有这样，才有利于加速发展生产，有利于尽快地从根本上改变农村面貌，从而也就更有利于不断地提高农民生活。

积累和消费的比例到底怎样安排才算适当呢？由于各个人民公社的生产、收入和社员生活水平等各不相同，不可能也不应该作出一个统一的硬性规定，必须根据具体情况，因地制宜地灵活掌握。由于各个人民公社的情况不同，有的积累的比例高一些，有的积累的比例低一些。对一个公社完全适当的比例，对另一个公社未必适当。这就是说，积累和消费的分配，并没有也不可能有一个适用于任何情况的、固定不变的比例，只能根据各个公社的不同的生产情况和社员生活情况来具体安排。衡量积累和消费的分配比例是否妥当，不在于两者的百分比各占多少，唯一标准是看分配的结果，是否既保证了社员生活普遍有所提高，又保证了公社的必要积累。

有的同志可能会问：照这样说来，那么，社员的生活到底怎样安排才算适当呢？要使90%以上的社员收入比上年有所增加，应该用什么标准来衡量呢？一般说来，目前安排社员的生活，可以按当地过去的富裕中农的平均生活水平为标准来考虑，凡是目前已经超过当地富裕中农平均生活水平的，一般可暂时不提高或提高得少一些，主要可从集体福利方面作些改善；凡是已经接近当地富裕中农的平均生活水平的，不应再过多地提高，原则上以提高到当地富裕中农的平均生活水平为宜；凡是目前社员生活还低于当地富裕中农

平均生活的，則可根据全社的生产、收入以及扩大生产的需要等具体情况，逐步提高到当地富裕中农的平均生活水平。当然，各地过去富裕中农的生活水平并不是完全一样的，有的地方高些，有的地方低些；如果有的地方过去富裕中农的生活确实很低，而且目前社內在不影响扩大积累、发展生产的条件下，又有可能和必要把社員的生活提高到超过当地富裕中农的平均生活水平的，也是可以的，这要看具体情况而定。

### 在安排社員的生活和收入时： 必須注意的三个問題

此外，各地人民公社在具体安排社員的生活、收入时，还有以下几个新的情况值得注意。

首先，过去农业生产合作社分配給社員的收入，一般都是采用按劳动日进行分配的“按劳分配”制度，即按每一社員一年所作的劳动日数，按劳动日分值折成实物和貨币，在年終決算时一次分配給社員（夏收后有一次預分）。至于社員个人收入怎样使用，完全由其自己自行安排。現在不同了，各地人民公社一般都实行了工資制和供給制相結合的分配制度。这一分配制度，虽然基本上还是社会主义的“按劳分配”的性质，但已具有共产主义的“按需分配”的萌芽。分配制度上的这种重大变革，在社員全部消費基金的使用方面，引起的变化是：工資部分，由社里按时发給社員个人，由社員自己安排用途；供給部分，大都是不发給社員个人，而由社里集中掌握，統一使用于社員的生活消費。这样，在消費基金的分配、使用方面，就有三个問題值得我們注意：（1）要合理安排工資部分和供給部分的比例。根据各地部分人民公社的經驗看来，在目前，在公社收入分配中，要做到既能保証适当提高积累的比例，又能使90%以上的社員增加收入，供給部分所占比例不宜过大，包的範圍不宜过寬，一般以只包“吃飯不要錢”为适宜。如果包的範圍过寬，供給部分所

占比例过大，其結果，不是減少了积累，就是难于保証90%以上的社員增加收入。(2)要切实办好公共食堂、托儿所、幼儿园、敬老院等集体福利事业。“要保証所有的社員吃得飽、吃得好、吃得干淨卫生，并且适合民族习惯和地方习惯。”(“关于人民公社若干問題的決議”)使每一个在食堂吃飯的人都感到比在家里吃飯还好，使每一个孩子都比在家里生活得好、教育得好。(3)在比較每一社員1958年同1957年的收入变化情况时，不能簡單地把1958年社員个人的收入直接同1957年比較，應該把1958年底留在社里的准备用于1959年上半年开支給社員的工資和供給部分的消費基金，連同1958年已經分配給社員个人的收入加在一起，来同1957年比較。只有这样，才能确切地說明社員个人收入的变化情况。因为事实上过去社員个人每年的收入，也有很大一部分是用于第二年上半年消費的，所不同的只是过去这一部分消費基金都在年前分配給社員个人，現在則留在公社里集中掌握，分期使用。这一点，應該向社員讲清楚。否則，很有可能出現这样的情况：1958年社員的收入实际上增加了，表面算来却减少了。

其次，过去两年，社員的全部收入中，虽然大部分取自社内，但个人副业收入也占相当比重，一般皆占百分之二、三十。現在不同了，原来农业生产合作社中还保留的生产資料个体所有制的某些残余，都已基本上轉为社有；全部劳动力也基本上都由社内統一安排、調配。生产关系上的这种变化，使社員个人的收入，基本上都全部取自社内。这是人民公社在分配社員个人收入、安排社員生活时，需要考虑的一个新的情况。

再次，人民公社是由过去的若干个規模較小的农业生产合作社合并成立的，由于原来的各个农业社的經濟基础不同，生产发展不平衡，收入有多有少，社員生活有高有低，現在进行分配，就带来許多新的問題，需要统筹安排，妥善处理。

綜上所述，可以看出，积累和消費的分配問題，是一个很复杂的問題，一定要解决得合理，但也不容易一下子解决得完全合理。

它同其它事物一样，也是对立的統一。两者之間，从根本上說是統一的；但也有矛盾。积累基本上代表着社員的集体利益和长远利益，消費代表着社員的个人利益和目前利益；要增加积累，要爭取今后的生产更发达，生活更美好，就要有計劃地控制目前的消費，这就是矛盾的一面。积累增加了，生产不断跃进，社員个人的消費才有可能不断提高，才有更加充分的物质保証，这又是統一的一面。我們在实际处理人民公社的收入分配問題时，必須政治挂帅，走群众路綫，善于从具体情况出发，正确地把社員的集体利益、长远利益和个人利益、目前利益有机地結合起来。

(原載 1959 年 1 月 9 日“人民日报”第 7 版，  
在选入本輯时，对个别詞句略有删节)

## 正确处理人民公社中供給部分 与工資部分的比例关系

“創造”評論員

正确地处理人民公社对社員劳动报酬的分配中供給部分与工資部分的比例关系，在理論上和實踐上都有着迫切的现实意义。我們从若干人民公社分配情况的典型調查中可以看出：如果供給部分与工資部分的比例失当，在目前生产发展水平的基础上，就难以确保 90% 以上的社員增加个人收入，因而不但会直接地影响一部分劳动力强而收入减少的社員的劳动积极性，而且也会引起广大社員对于現行分配政策的誤解，不利于劳动生产率的增长。而当人民公社坚决地遵照中央的指示，正确地处理了供給部分与工資部分的比例以后，劳动出勤率和工效就都有显著的提高。这种情况，生动地表明

了社会主义制度下分配方式与促进生产力发展的密切联系。

分配是生产关系的重要构成部分之一。分配的形式，根本地决定于生产资料的所有制，同时也“在很大程度上取决于所被分配的产品数量。”<sup>①</sup>这就是说，人民公社对社员劳动报酬的分配形式，必须以人民公社现阶段的社会主义集体所有制的性质和当前生产发展的水平为现实的基础。这是我们在探讨人民公社的分配形式时，所应持的基本思想。

衡量分配形式之是否恰当的标准，根本的是看是否有利于生产的发展和劳动者生产积极性的发挥。恩格斯在著名的“反杜林论”中曾说：社会主义社会，“分配既为纯粹的经济理由所支配，那么它将为经济利益所调剂，而最能促进生产发展的分配方式，是那种能使一切社会成员全面地发展、保持并运用自己能力的分配方式。”我国目前在人民公社中所实行的供给制与工资制相结合的分配形式，无疑地是适合于这个原则和适合于我国的情况的。这种分配制度，它的基本原则是社会主义的“各尽所能，按劳分配”，同时又具有共产主义的萌芽。正确地实行这种供给制与工资制相结合的分配制度，就可以大大地发挥全体劳动者的生产积极性，促进社会主义的生产建设。

人民公社所实行的供给制与工资制相结合的分配制度，乃是我国一定的政治、经济条件下的产物。我国劳动人民在1958年的伟大跃进中，共产主义风格有了极大的发扬，人们在按照社会主义原则所组织的劳动协作中，共产主义的思想觉悟有了极大的提高，也正是由于全体劳动者的这种忘我的艰苦奋斗，使我们在工、农业生产战线上获得了空前的丰收；人们觉悟的提高和生产的发展，就是我们之所以能够在人民公社中实行供给制与工资制相结合的分配制度的思想基础和物质基础。

不断地加强对劳动人民的共产主义教育，发扬共产主义风格。

<sup>①</sup> 恩格斯：“致康·施米特”，“马克思恩格斯文选（两卷集）”，第2卷，第487

同坚定地执行社会主义“各尽所能，按劳分配”的基本制度，是我们考虑人民公社的分配问题时和处理其他问题时，既相联系又相区别的两个任务。不敢于实行可能的半供给制，就不但落后于群众的自觉要求而束缚生产的发展，而且也不利于社会主义建设逐步地向更高的阶段前进；同样的，不勇于正视我们生产力发展水平还相当不足，产品还很不丰富，人们的共产主义觉悟与文化科学程度尚待继续提高的现实，而企图过早地改变“按劳分配”的现行政策，也就只能是一种善良而不切实际的空想，它反而会給当前的生产带来不必要的损害。上述两种各自片面的观点，反映在人民公社的分配形式中，就具体地表现为供给部分与工资部分的比例。而当前主要的倾向，是在一部分同志中企图把供给部分尽量扩大，而对工资部分增长的必要性，还缺乏足够的认识。

有人认为：目前在对社员劳动报酬的分配上，扩大供给的部分，缩小工资的部分，就可以照顾生活上暂时还困难较多的社员；并且试图采用这种“拉平”的办法，在现在生产发展的水平上，来消除生活比较富裕的社员和比较困难的社员之间的距离。这些同志，虽然是出于改善贫苦农民生活的殷切的好心，但是也自然地反映了朴素的平均主义思想。根据调查，我省农村中劳动力多而负担少的社员户数，约占农村总户数的20%左右，而这部分社员家庭所拥有的强劳动力，又占农村强劳动力中的一个很大的比例；劳动力少而负担重的社员户数，约占总农户的20%左右，在实行了半供给制以后，由于每个劳动力所负担的人口不同，如果按劳分配的工资部分比例过小，就将直接地影响到上述20%左右劳动力多、负担少的社员的实际收入，也就势必影响到他们的劳动积极性，从而也就在总体上不利于生产的发展。同时，在这些劳力多而负担少的社员中，贫农又占到贫农总户数的相当大的一部分，因此，倘若工资部分的比例过小，也会影响这一部分贫农的收入。所以过多扩大供给部分的办法，表面上似乎是照顾了生活困难的社员，而实际上，却因为它不利于生产的发展，因而也就不利于他们的长远利益。当然，对于农

村中約占 20% 左右的勞力少、負擔重，生活尚有一定困難的社員，也需要加以照顧，以利于發展生產。而事實上，人民公社中所實行的糧食或伙食的供給制，已經保證了這些社員的基本生活。如果在當前生產尚不夠發達、產品還不多的條件下，過多地擴大供給的部分，就會無法保證實現“按勞分配”的原則。

實行這樣一種分配辦法，勞力多、負擔少的社員的生活水平，目前確乎會比勞力少、負擔多的社員好一些，但是我們應該承認這種差別，並且保證他們在按勞分配的原則下多勞多得。不應採取“拉平”的辦法來降低他們的收入，而是應該採取積極發展生產的辦法，使全體勞動者都從中變得大大地富裕起來。因此，以正確的分配辦法來保護和提高他們的勞動積極性，在政治上和經濟上，在目前利益與長遠利益上，都具有積極意義。

由此可見，從發展生產着眼，兼顧上述兩類社員的實際利益，是當前人民公社考慮許多政策問題的一個基本出發點。而正確地解決供給部分與工資部分的比例，其實質也就是在於既能保護和調動生活困難的社員的生產積極性，又能團結和刺激生活比較富裕的社員的生產積極性，使得全體社員去努力於提高勞動生產率，實現生產的不斷躍進。

障礙人們正確地去解決供給部分與工資部分適當比例的另一種思想，是有人認為：供給制部分愈多，共產主義的因素也就愈大。同樣的，也有人認為：積累部分愈多，共產主義到來時間也就愈早。顯然，這些同志是離開了社會主義生產的物質基礎和人民公社生產的實際水平。當然，每一個共產主義者都應該為爭取早日實現社會主義的高級階段——共產主義的“各盡所能，按需分配”的目標而不斷奮鬥，但是，實現這個目標需要有一個不能太短的過程。生產關係的變革，是以生產力發展的一定程度為基礎的。不能把目前只是帶有共產主義萌芽的分配形式，就了解為是共產主義階段的“按需分配”。而正是為了要達到共產主義按需分配的目標，我們就必須首先熱心於發展我們的生產力。那麼，如同上面所說明了的，既然官

目扩大供給部分并不利于生产的发展，因而我們也就必須坚持現阶段按劳分配的基本原则，认真和細致地去解决供給部分与工資部分的比例，不要凭热情去代替政策。至于积累与消費的比例，也应当根据当前人民公社的实际生产水平，正确地加以处理。在生产发展过程中，适当的逐步增加积累的部分，固然是为扩大再生产所必需的，但是如果积累过多过快，而致影响了社員的收入，对生产同样是不利的。目前的问题是：有些人民公社除了国家稅收以外，公社的公共积累有偏多的現象，应当有所控制。当然，那种不願意随着生产的发展而适当增加公共积累，企图把公社的全部产品都分給社員消費甚至国家的稅收和积累也可以动用或損害的主張，也是十分錯誤的。因此，在处理积累和消費的比例关系上，必須兼顧到国家、集体和个人三者的利益，所以，积累的比例应根据穷富不同和收入多少的情况有大有小，不能强求一律。

也有人說，加强共产主义教育，提倡共产主义風格，就可以促进生产的发展，因而不必具体地去解决分配制度。这些同志是混淆了共产主义教育和現行的政策。当然，經常不断地向劳动人民进行共产主义的教育，是我們坚持不懈的任务。沒有劳动者共产主义觉悟的提高和充沛的政治热情，生产建设是无法得到高速度的跃进的。社会主义向共产主义的过渡，劳动者的政治觉悟也是决定性的根本条件之一。但是，我們这样說，决不忽視經濟政策的严重意义。在人民公社的分配制度中，共产主义教育与按劳分配的現行政策，两者既不能对立也不能相互代替。提高人們的劳动积极性，主要地是依靠政治思想工作，但又必須通过正确的經濟政策，来保証劳动者的物质利益。单纯依靠“物质刺激”的論点，我們是不同意的，但又必須承认劳动者从个人物质利益上关心自己的劳动成果，对于推进生产发展的重大作用。因此，正确解决公社分配中供給部分与工資部分的比例，保証多劳多得，事实上就成为促进生产的重要方面之一。調查报告中所反映的劳动出勤率的情况，就是最明显的証据。

强调按劳分配的社会主义原則，以保証多劳多得，这是由人民



公社現階段的社会主义的性质所确定的，是以生产力发展的实际水平为依据的。当然，我国农民在党的长期教育之下，特别是经过全民整風运动和去年大跃进的实践锻炼，精神面貌已经发生了重大的变化，但是，我们又絕不能对此作出不恰当的估計；不能认为似乎农民与工人两个阶级已经沒有本质上的差别了，而不在具体政策上小心謹慎的加以对待。因此，既要坚持不断地加强对农民的共产主义教育，又要在分配方式上充分地估計到按劳分配的原則对提高劳动生产率的直接意义。

人民公社中供給部分与工資部分的比例，自然不是一个絕对的、一成不变的公式。但是，只要人民公社社会主义的性质沒有改变以前，就必须坚决地执行按劳分配的原則。党中央在关于人民公社若干問題的決議中指出：“在人民公社的社員收入中，按劳分配的工資部分在长时期內必須占有重要地位，在一段时期內并将占有主要地位”。又說：“公社必須努力使社員所得的工資逐步增加，并在若干年內必須比供給制部分增加得更快”。省委根据中央的指示，具体规定了我省人民公社供給部分与工資部分的比例，在1959年內，必須分別做到：一般的人民公社，工資部分和供給部分各占分配給社員消費部分的一半；条件較好的公社，工資部分还应超过分配給社員消費部分的一半；条件較差的公社，工資部分也应不低于分配給社員消費部分的三分之一。并且指出：目前还达不到上述比例的公社，应当作出計劃，在今年第一季，或上半年，或下半年做到。执行这样一种比例，目的就在于通过这样一个分配办法，調动起全体社員的生产积极性，促进生产的发展。

实现这样一种比例的要求，固然从目前我省大多数的公社來說，还需要做一系列的努力，但是，只要广大干部在認識上明确了解决工資部分与供給部分比例的实际意义，遵照中央的指示和省委的具体規定，采取切实有效的組織措施和生产措施，我們相信，它又一定是能够如期达到的。通过目前正在全省範圍內普遍展开的整社运动，正确处理供給部分与工資部分的比例，就必然能够使我省的人

民公社得到进一步的巩固，使全体社员的生产积极性得到更好的发挥，顺利地完 成今年的偉大跃进计划。

(原载 1959 年“创造”第 3 期)

## 人民公社所有制的性质

王 叔 文

人民公社所有制的問題，是我国人民公社运动中遇到的一个现实而重要的問題。党的八届六中全会在“关于人民公社若干問題的决議”中，对于这个問題作了詳細而极深刻的馬克思主义分析，我們在学习六中全会文件时，首先应该对这个問題有明确的認識。

在研究人民公社所有制問題时，首先有探討人民公社是在什么样的基础上建立起来的必要。

目前在全国普遍建立的是农村人民公社，城市人民公社还在試点，因此，本文着重談农村人民公社的所有制。由于农村人民公社是由原高級农业合作社合并而成的，下面特先談談高級农业合作社所有制的性质問題。

我們知道，高級农业合作社的所有制是集体所有制，它和全民所有制都是社会主义所有制。这两种所有制都是建立在生产資料公有制和集体劳动上，沒有人剝削人的現象，实行着按劳分配的原则，这些都是它們的共同点。

但是高級农业合作社的所有制与全民所有制是有区别的，它們之間的主要区别在于：

一、在国营企业中的一切生产资料和产品都归全民所有；而在高级农业合作社中的生产资料和产品则归各社所有，这点是首要的基本的区别。

二、在分配方面，国营企业的全部生产资料和产品，可以直接由代表全体人民的国家，按照整个国民经济需要，作统一的合理的分配；而高级农业合作社的产品，除一部分通过征收和征购交给国家外，其余部分由农业社自己支配。此外，国营企业中职工的劳动所得由国家支付；而高级农业合作社社员的劳动所得是从农业社领取。

三、国营企业是由国家直接管理；而高级农业合作社是由社员代表大会及其选出的领导机构负责管理。

根据以上分析，高级农业合作社的集体所有制与全民所有制在主要方面是相同的，因而它也就和社会主义的生产相适应。但是由于其公有化的程度不及全民所有制，还仅是小公而不是大公，所以又和社会主义生产存在着矛盾。随着农业生产的大跃进和群众政治觉悟的提高，这种不相适应的情况也就显得更为明显。为了进行大规模的农田水利建设，逐步实现机械化、电气化和更合理、更有效的使用劳动力和生产资料，以便更有利于发展生产，原来几十户，几百户的单一的农业生产合作社已不能适应形势发展的需要。为了适应并促进生产力的发展，必须进一步发展生产关系，因而，在广大农民的热烈要求的基础上，在党的领导和支持下，人民公社运动便迅速而蓬勃地在全国开展了起来，在几个月的时间中，把全国七十四万多个农业生产合作社改组成了二万六千多个人民公社。

## 二

人民公社的基本特点是既大又公。目前农村人民公社的规模大致是平原一万户一个社，山区一万人一个社。它不仅农、林、牧、副、渔全面发展，而且工、农、商、学、兵互相结合。由于政社合

一的结果，人民公社是社会主义社会结构和政权组织的基层单位。所有这些特点都说明人民公社建立后，原有的集体所有制大大扩大和提高了。并且，还增加了下列全民所有制的成分：

一、目前许多县成立了县联社。县联社有权调度各公社的适当部分的人力、物力和财力，去进行全县性的或者超过县的范围的建设事业，并且许多地方已经在着手进行这些事业，这些事业便有全民所有制的成分。

二、由于政社合一，国家就能直接管理人民公社的生产，将公社生产计划纳入国家计划，以便统一人力、物力和财力，加强社会主义建设。这种管理方法，当然超出了集体所有制的范围。

三、由于公社化后，国家将银行、商店和某些其他企业下放到社，这就大大地增加了人民公社所有制中的全民所有制成分。

四、公社参加兴办某些具有全民所有制性质的工业和其他建设事业。

根据以上分析，我们可以看出，目前人民公社的所有制已包含了好些全民所有制的成分。虽然如此，我们还不能说，目前的人民公社所有制就已经是全民所有制了。它基本上还是集体所有制。为什么呢？因为生产资料和产品现在基本上仍然属于公社集体所有，还不能直接由代表全体人民的国家按照整个国民经济的需要，作统一的合理的分配。因此，人民公社的所有制目前还不是全民所有制，决不能认为高级农业合作社转为人民公社后，集体所有制便随之变为全民所有制了，应该知道，这两个过程是有互相联系的，而又有互相区别的。

### 三

如上所述，既然人民公社所有制现仍为集体所有制，但却又包含了好些全民所有制的成分，那我们是否可以现在就将人民公社的所有制变为全民所有制呢？考虑这个问题必须首先从是否有利发展

生产出发，为了进一步发展生产，我认为目前人民公社仍采用集体所有制的形式是完全必要的。正如党的八届六中全会“关于人民公社若干问题的决议”中所说：“集体所有制对于今天的农村人民公社的生产发展，仍然有它的积极作用”。

既然如此，人民公社的集体所有制在什么样的条件下才能转为全民所有制呢？根据八届六中全会的决议，要解决这个问题，必须具有两个基本前提条件：

第一个前提条件是进一步发展生产。马克思主义教导我们，生产关系一定要适合生产力的性质，只有生产力发展到某种状况才会引起生产关系的某种变革。因此，只有继续发展生产力，才能使集体所有制进一步扩大和提高。可是我们有些同志，在认识人民公社所有制的性质问题时，却往往忽视发展生产这一方面。他们没有考虑到目前公社生产的具体条件，没有考虑到：“我国现在的生产力发展水平，毕竟还是很低的”<sup>①</sup>因而仅从自己的主观愿望出发，认为农村人民公社现在就已经属于全民所有制性质了，或者企图在农村中过早地否定集体所有制，匆忙地改为全民所有制，这些看法对社会主义建设事业的发展肯定是不利的。要使人民公社集体所有制胜利地过渡到全民所有制，我们必须要在党的领导下，鼓足革命干劲，继续努力大搞工农业生产，高速度地发展我们的生产力。只有这样，才能为公社集体所有制变为全民所有制创造物质上的基础。

第二个前提条件是进一步提高社员的共产主义觉悟。经过全民整风和农业生产大跃进，农民的政治觉悟得到空前提高，有着高度的集体主义精神，和以前的个体农户生产时相比，有了质的不同，这点是必须肯定的。但必须对农民进一步进行社会主义和共产主义思想教育，使农民在考虑生产、分配时，应该逐步跳出公社较小范围的集体利益的圈子，处处为全民着想。这样，便为集体所有制转为全民所有制创造了思想基础。

<sup>①</sup> 中共中央八届六中全会“关于人民公社若干问题的决议”。

除了以上两大基本条件外，为了逐步促进集体所有制向全民所有制过渡，根据八届六中全会的决议，各县应当普遍地成立县联社。县联社应当在今后若干年内，采取适当步骤，逐步增加公社生产资料的全民性部分，逐步增加公社产品由国家统一分配的部分，并且在条件成熟的时候把集体所有制转为全民所有制。

集体所有制向全民所有制过渡，条件成熟与否？应根据生产发展的水平和人民觉悟的水平，具体去掌握。前面已经提到，条件未成熟而过早地过渡固然不恰当，但假如条件已经成熟而不及时地发展和完成这种转变，老是维持集体所有制的现状，让公社社员的眼光只是局限在较小范围的集体利益圈子里，那将妨碍社会生产力的继续发展和人民觉悟的提高，因而也是不适当的。由于全国各地经济条件的不同，有些地方可能转的较快，有些地方可能转的较慢，不能强求一致。中央政治局关于在农村建立人民公社问题的八月决议中曾经明确指出：人民公社“由集体所有制向全民所有制过渡是一个过程，有些地方可能较快，三、四年内就可完成，有些地方可能较慢，需要五、六年或者更长一些的时间”。待全国所有人民公社的所有制都变为全民所有制时，社会主义的全民所有制便在我国全面地实现了。

#### 四

由社会主义的集体所有制变为社会主义的全民所有制，并不等于由社会主义变为共产主义。这里应当指出，在对待人民公社所有制的問題上，在对待社会主义和共产主义的問題上，我们的基本出发点应该是不断革命论和革命发展阶段论统一的观点。有些同志将成立公社和实现全民所有制混为一谈，急于宣布农村人民公社“立即实行全民所有制”，甚至宣布“立即进入共产主义”等，就是由于没有把不断革命论和革命发展阶段论统一起来，特别是忽视了革命发展的阶段论，因而想“毕其功于一役”。党的八届六中全会对以上

問題，正是从不断革命論和革命发展阶段論的观点出发，明确地指出了由农业生产合作社到人民公社的轉变，由社会主义集体所有制到社会主义的全民所有制的过渡，由社会主义到共产主义的过渡，是互相联系而又互相区别的几种过程。只有作一个馬列主义的不断革命論者，同时又是一个馬列主义的革命发展的阶段論者，才可以避免我們犯“左”傾和右傾的錯誤。

社会主义的全民所有制全面地实现后，为了过渡到共产主义社会，还必须具备一系列的条件，而这些条件已为我們偉大的党及时向全国人民指出来了。在中央政治局关于在农村建立人民公社問題的八月決議中指出：人民公社“……过渡到了全民所有制，如国营工业那样，它的性质还是社会主义的，各尽所能，按劳取酬。然后再經過多少年，社会产品极大地丰富了，全体人民的共产主义的思想觉悟和道德品质都极大地提高了，全民教育普及并且提高了，社会主义时期还不得不保存的旧社会遗留下来的工农差别、城乡差别、脑力劳动与体力劳动的差别，都逐步地消失了，反映这些差别的不平等的資产階級法权的残余，也逐步地消失了，国家职能只是为了对付外部敌人的侵略，对内已經不起作用了，在这种时候，我国社会就将进入各尽所能，各取所需的共产主义时代”。

党的領導是实现上述条件的保証。历史經驗証明，只有依靠党的正确領導，一切革命和建設事业才能获得胜利。党使馬列主义的普遍真理与中国革命的實踐結合，領導中国人民，不断革命，不断前进，从胜利走向胜利。在新民主主义革命完成后，党即領導全国人民进行社会主义革命和社会主义建設，并取得了偉大的成就。目前开展的人民公社运动，是在党領導下的又一次具有历史意义的群众运动，这个运动不仅加速了社会主义建設，而且为我国社会过渡到共产主义，为实现进步人类最偉大最崇高的理想創造了条件。只要貫徹党的絕對領導，我国社会就一定会向着共产主义的康庄大道跃进。

(原載1959年“政法研究”第1期)

# 富民人民公社几个管理区 执行“死級活評”的若干問題

云南省农业科学研究所农业經濟研究室

“死級活評”是目前农村人民公社具体贯彻按劳分配原則的較好办法，但在具体执行中，各地存在着各种不同的認識和做法。我們曾就这一問題，于今年4月間在富民人民公社<sup>①</sup>所轄的仓前、西邑、大营、永定、黄坡、松林等几个管理区进行了調查了解，今写出来供进一步研究的参考。

## 一、管理区如何确定各生产队的工資总額

这几个管理区所采取的办法，可以归納为如下四种：

(一) 按社員的工資級別确定生产队的工資总額。在具体执行中遇到一些問題，其处理办法如下：

(1) 級外劳力的处理：各队除在級劳力外，还有一部分不够評級标准的老弱社員与不常参加生产的小学生，即所謂級外劳力。这部分劳力不少，如永定管理区有四百二十二个，占劳力总数的18.3%，西邑管理区一百六十人，占14.3%，黄坡管理区七十四人，占8.2%。他們自队內实行評工記分以后均积极出工，所得工分也不少，大营管理区第三生产队，有十五岁以下小学生十七人，五十五岁以上能出工的老年八人，3月份前者平均每人挣工分二十八分，

<sup>①</sup> 富民县为云南省昆明市市轄县，1958年10月全县成立为一个公社。



后者七十五分。合起来約占該队当月工分总数的二十分之一。对于这个问题的处理办法，一种是对級外劳力不予評級，根据在級劳力領下的工資总额大家参加分配。这个办法在級社員不同意，因为这样会使他們的工資收入减少。第二种办法是由管理区根据各生产队实有劳力数与大約能挣工分多少，按月另发一笔机动金，专门支付級外劳力的工資，多退少补。这个办法會計认为麻煩；而級外劳力又认为有工分就应有級別，希望能評上个級。第三种办法是对級外劳力补行評級，与在級劳力一并計算应发工資总额，永定管理区將級外劳力評成一級，黄坡管理区則評成兩級。

(2) 各級工資人数百分比的掌握：富民人民公社在实行等級工資制之初，曾根据調查研究結果，发布各級工資人数的控制比例，并規定各生产队可根据本身实际情况，圍繞比数在一定幅度內自行伸縮。由于它較正确地反映了全公社劳力在等級分布上的一般情况，因此发下去后和各生产队的实际情况基本相符，从而使各队的評級工作能够順利开展，同时使队与队間工資水平得到平衡。可是随着時間的推移，社員思想和体力相应变化，这个控制比数不能一成不变，須要根据各队具体发展情况，并兼顧队間工資平衡，灵活加以掌握。在这个問題上曾有两种意見：1. 不依控制比例，依实际情况按月評級，据領工資总额。这个办法不容易正确掌握，同时抛开队間比数后容易发生队內相互抬級与队間工資水平不平衡的現象。而且經常評級（还要評工分）也很麻煩。2. 仍然依照控制比数死卡到队，即不依实际情况一律按一个比数确定各队工資总额，这样虽然队間工資平衡了，但发生队間应升不升、应降不降、队与队間同級劳力标准水平不一致的現象，从而影响生产队的积极性。

(3) 队間任务的相应調整：由于工資总额系以劳力为依据，而队与队間耕地数量、耕作难易不同，因而发生工資相等，而負担生产任务却輕重不同的現象，不合同工同酬原則，易造成队与队之間的不团结。

关于这个问题，各管理区均主張加以調整，其办法有三：1. 劳

力不动，調整耕地。这样，負担耕地面积量大体与劳力相平衡了，但容易发生队間插花地、飞地的现象，不便于田間管理，对生产不利。2. 耕地不动，調整劳力。这个办法将牵动社員搬家，由于邻亲地熟，社員不乐意。3. 不調动耕地，也不搬迁社員，以劳力少的队所負担耕地为准，从劳力多的队抽一定人員出来搞副业或者多分配需工多的作物如蔬菜等，或者多負担其他临时工作如修路等，或者劳力多的队向劳力少的队按季节无偿補貼若干个工，以达到任务平衡。这些办法虽然比前述两种好，但也有缺点。如果从劳力多的队抽一定人員出来搞副业，无形中使搞副业的人增加，生产队难于控制使80%的社員从事农业生产；如果按季无偿補貼人工，将带来队內經營管理上一定麻煩，不便于队的經濟核算；如果分配需工多的作物，又不能很好因地制宜安排作物生产；只有多派临时性的其他工作較好。

(二) 按劳力数确定工資总额。即以各队当月实有整劳力为准，参照本管理区过去工資水平确定工資总额。这个办法在具体执行中，除仍須解决队間生产任务不平衡的問題外，由于工資总额是以整劳力为标准来确定，还要处理半劳、輔劳的折合問題。西邑管理区規定一个半劳力仍抵一个整劳力，輔助劳力則四个抵一个整劳力。大营管理区規定两个半劳力抵一个整劳力，輔助劳力則不予折合，亦不計算。显然，由于折合标准不一样，所发工資总额也不一样，社員平均工資收入必然互有出入。

(三) 按耕地面积确定工資总额。即将各队劳力按耕地数量、耕作难易及任务繁簡的不同，先予适当平衡，然后徑以平衡后的耕地面积数确定工資总额。这个办法的缺点基本上与按級別办法中处理队間生产任务后所表现的相同。

(四) 按包产值数提成确定工資总额。这个办法，实行对象多是工、副业专业队、組，管理区通过包工包产对此类专业队、組提出当月生产指标，完成任务后即以当月包产值的百分之几作为該专业队、組的工資总额。例如大营管理区直轄打粉厂共十一人，計劃

每月可产粉三千斤，月收入加工费（系为县商业局加工）九十三元，以其50%作为该厂十一人的工资总额，如超额完成计划，则其超额部分提70%加入应得工资总额内一并发下。这个办法实质上是集体计件奖励工资制。它能够较充分地反映社员的劳动成果，促使社员积极提高劳动生产率。但是它容易助长社员“为钱积极”的不良思想；另一方面在定额制订还无经验的情况下，订得过高过低均将使工、副业社员减少收入或过多地增加收入。工资过高，会使从事农业生产的社员和从事工、副业生产的社员发生不团结现象。为了避免这一缺点，仓前管理区准备采取控制工、副业社员工资总额的办法，高调低，低调高。

## 二、生产队如何发放社员工资

生产队从管理区领得工资总额后，即根据全队社员当月通过评工记分所得的工分总数，求出工分值，然后按每一社员所得工分多少，发给工资。在评工记分工作中，有如下一些问题值得研究：

（一）工、副业社员的评分问题：大营管理区从事工、副业的人员，原来与搞农业的社员一样评级，按所评级别领取月工资；4月份实行评工记分后，管理区规定何队抽来仍回何队评分，由于从事工、副业的社员的劳动情况，生产队并不了解，因此评分不能切合实际，致大多数工、副业社员3月份工资比前减少了。此外，由于工、副业社员来自各队，而各队评分宽窄不一，也会造成他们之间工资的差别。黄坡管理区规定搞工、副业的社员仍在自己生产单位评工记分，便没有上述缺点。

（二）从事服务性行业的社员的评工记分问题：服务性行业的社员包括炊事员、理发员、托儿所保育员及从事缝纫、洗衣的人员等。各管理区一般采用固定工分制，按月给予一定工分，中途不再另评（但如发现工作怠惰，亦可酌减工分，俟转变好后再照常记分）。黄坡管理区则仍按原等级发工资。后一办法不能很好鼓励社员的进取

心。

(三) 忙閑月工分值不平衡問題：在生产队工資总额逐月基本固定的情况下，由于农业生产的季节性，每月工作量是不相同的。因而各月工分会不一样，各月工分值也不一样，会发生忙月工分值低于閑月的现象，这是不合理的。我們认为管理区确定各月工資总额时，必須适当从閑月工資中移一定比例到忙月。至于抽几成为宜，由管理区視具体情况而定，如多收还可多发。忙月发放的工資总额，按全年大包工中每月的包工比数确定較好，如过春节或春耕秋种社員要准备农具，也可以多发。

(四) 定額标准的統一制訂問題：管理区是否要統一制訂定額标准？对这个問題有两种看法。大营管理区干部认为权力下放了，管理区只要管好各队工資总额，至于如何实行定額管理与評工記分，是生产队的事。仓前管理区干部认为生产队之間虽因自然条件不同，不可能机械使用同一定額，但同屬一个地区毕竟差異不太大，为使队与队之間評工記分出入不太大，应该由管理区制定統一定額标准，但并不强求各队机械执行，生产队有权根据具体情况适当加以修訂或增訂。后一意見比較正确，这样做可使各生产队有規可循，評工記分在一定幅度內活动，不致发生甲队記分寬，乙队記分紧的现象，从而便于队与队間实行协作，和劳力上的等价交换，同时有利于今后产品成本中活劳动消耗量（货币表現）的計算。

### 三、如何发放奖励工資

#### (一) 奖励工資的来源与奖励对象。

各管理区奖励工資均由各生产队当月工資总额中提出，由管理区直接掌握，但所提成数，各管理区不同。

关于奖励对象，黃坡区认为奖励工資系以現金形式发放，先进集体得奖后，依然要发給社員个人，中間多經過一个过程，不如直接发給社員，因而只有个人奖，无集体单位奖。永定、大营两管理

区认为，鼓励集体也很重要，故规定以奖励工资的50%奖先进集体单位，50%奖先进个人。西邑管理区认为还应该鼓励社员钻研技术，创造发明，因此规定除以50%奖先进个人，45%奖先进集体外，以5%作为社员技术津贴。

工、副业单位社员是否参加评奖？也有不同做法。黄坡区认为目前以农业生产为主，应重点奖农业生产队，故不包括工、副业人员。大营区由于工、副业人员均回原队领工资，故规定以农业生产队为对象评奖，这实际上等于取消工、副业生产单位的评奖资格。西邑、永定等管理区认为奖励工资在于鼓励每一个生产部门和全体社员的工作积极性，因此规定全体社员都可以参加评奖。

对地、富、反、坏分子，西邑区规定只要转为正式社员即可参加评奖。大营区则限制得比较严，规定不管现在表现如何及是否已转为正式社员一律不参与评奖。

## (二) 受奖面大小和奖励对象的评定。

集体单位受奖面，除黄坡区外，都规定应达到生产单位数的50%以上。个人受奖面，西邑及黄坡管理区规定应达到总劳力数的50%，永定区规定为55%，大营管理区规定为60%。

在上述受奖面范围内，各管理区都规定了一些评奖的条件。

凡符合条件之一者，就有得奖机会，由于符合条件的条数多少不一，管理区又将受奖者（集体与个人）分为数等，奖励工资也相应分为数等，根据评奖等级分别领取奖励工资。

至于先进单位获得集体奖励工资后，发给社员个人时，又有两种做法：一种是直接按社员当月所做工分多少共同分配。工分多，多得；工分少，少得。另一种办法是将所得集体奖励工资和本单位社员个人的奖励工资合在一起，然后再进行评比（仍分为三等），评出70%的社员来分配这笔奖励工资。西邑管理区采用这个办法，群众有意见；说：“好歹是大家努力的结果，却让部分人享受。”

（原载1959年“农村工作通讯”第15期）

# 体 制

## 公社的体制和机构

——辽宁省人民公社体制和机构问题的研究

中共辽宁省委农村工作部

辽宁省农村已经完全实现人民公社化，先后共建成大型的人民公社四百二十八个，平均每社七千六百二十八户，其中一县一社的大公社有五个。随着人民公社的建立，各社对体制和机构都有了很大的改革，改革后一般都适应了形势发展的需要，推动了各项生产建设事业的发展。

现在将各地人民公社建立体制和机构中的几个问题加以比较和研究。

### 实行几级管理制好？

辽宁省多数人民公社根据“统一经营，分级管理”的原则，推行了三级管理制。如绥中县革命十月人民公社采取了公社——作业区——生产队三级管理制。盖平县人民公社（一县一社）也采取了公社——大队——小队三级管理制。但也有少数社实行公社——生产队的两级管理制或公社——分社（办事处、基层社）——作业区——生产队的四级管理制（实行四级管理的主要是一县一社的大社）。从实践中看，三级管理制的好处很多，主要有：（1）能减少

上层机构和管理干部，并使干部减少了琐碎事务，能抽出更多的时间参加生产领导生产；（2）能把统一领导和因地制宜密切结合起来，可以克服生产指导上的主观主义和分散主义；（3）能随时随地给群众解决问题，社员办事方便；（4）能按照生产管理单位建立党的组织，更便于发挥党的领导监督作用。两级管理制，从实践中看有不少弊病：社的管理单位过多，指导不便；社干部事务缠身，不能参加生产；权力过于集中，处理问题也不能及时。一县一社的大型人民公社采用四级或三级都可以。至于有些小型人民公社，就没有必要实行四级管理制，因为层次过多，上下通气慢，既不利生产，也不便于领导。

### 作业区是虚的好还是实的好？

所谓虚和实，主要是指作业区管不管钱，管不管账，管不管分配。如果管钱、管账又管分配就是实的，否则就是虚的。过去对虚的好还是实的好，各地有不同意见，有的主张作业区是虚的好，认为实的就会造成层次过多，指挥不灵；另一种主张是实的好。实践证明，象今天这样规模大、内容多的大型人民公社，作业区一级必须是实的，否则就很难适应工作需要。作业区是实的，它的好处是：（1）便于发挥作业区一级的工作积极性、主动性和大胆负责的精神；（2）便于加强对各项事业的具体领导；（3）便于根据本作业区工作需要，组织各部门大协作；（4）减少了社的分配领导单位，使社内可以集中力量领导生产。当然有些小社，作业区过去就搞虚的，而且觉得还方便，也可以不予改变。

### 实行几级代表制好？

各地人民公社，都肯定了社员代表大会是公社的最高权力机关，因而都设置了社员代表大会。但在具体设置上有两种方法，一种是一

級代表制，即社一級代表制；另一種是兩級代表制，如復縣得利寺人民公社除了社一級代表大會外，在作業區還設置了一級代表會議。作業區一級代表會議，只負責管理社務，不行使政權職務，它的主要任務是：討論決定作業區管理範圍內的重大問題，檢查監督作業區的工作，選舉或撤換作業區幹部。兩級代表制的好處是：代表名額多，便於吸收廣大積極分子參加社的管理，便於反映各方面的意見，也便於動員廣大群眾貫徹黨的政策和公社的決議。這種兩級代表制，在目前人民公社的規模平均已達七、八千戶，地域遼闊和人口眾多的情況下，推行起來將大大有益於充分發揚民主，宜於普遍推行。社員代表會總名額不宜過少，一般都要占社員人數的1%，作業區代表會名額，一般要占社員總數的5%。

### 工作部門多點好還是少點好？

社的規模擴大以後，由於農林牧副漁、工農商學兵綜合性的全面發展，社的機構也必須有適當的分工。為了分管各種建設事業，各地人民公社一般都根據“既要組織精干，又要把公社各項事業管好”的原則，在社務委員會下面按照工作需要，建立了若干分工負責的部門。但在具體設置上，却多少和粗細不一。如復縣得利寺人民公社只設置了農林水利、工業、財貿、文教、公安武裝和辦公室等六個部，每個部管的事情很多，象計劃委員會和福利委員會等比較重要的工作，也都由辦公室兼管。從實踐看來，這種設置方法，機構少了些，綫條粗了些，極易造成顧此失彼，不易把各項事業都管好。但是，有的地方，部門設置的過多，分工過細。如鉄嶺縣人民公社下面的分社，設有工業交通、農業水利、林牧、財貿、文教衛生、武裝、政法、勞務工資等八個部和計劃委員會、科學研究所、監察委員會、辦公室等十二個部門。配備幹部五十多人。這樣勢必造成機構龐大、幹部過多的現象，也易出現互相碰頭的局面。一般說，一個公社設置八至十個部門較為合適，如：農林、水利、工業、



財貿、文教衛生、武裝保衛、計劃統計、工資福利、科學研究等部門。

### 職權大點好還是小點好？

在各部門的職權上，有的社只起參謀部的作用，即協助社務委員會制訂工作計劃，提出工作建議，經社務委員會批准後再去執行，不直接指揮作業區的工作。有的社各部門則起着指揮部的作用，直接召開會議，直接布置工作。從實際效果看，還是前一種作法好，它能夠保持社務委員會的統一領導，減少作業區的工作負擔，但也應注意掌握“大事集體決定，小事社長分管”的原則，否則也會過分地增加社務委員會的事務。後一種作法，雖然能夠減少社務委員會的負擔，但是易於產生分散主義，工作互相碰頭，使作業區應付不暇。

（原載1958年12月2日“人民日報”  
第3版，在選入本輯時，作了刪節）

## 有利生產便於領導 是制定公社體制的依據

——關於大華人民公社體制問題的調查和意見

劉澤西

### 人民公社的組織機構問題

遼沈縣大華人民公社根據便於領導和有利生產的原則，實行

公社、大队和生产队三級管理。社員代表大会选举公社管理委员会和監察委员会。社管委会由二十一人組成，設正社长一人，副社长六人，委員十四人（其中包括社党委书记、各生产大队长，青年、妇女和管委会各部負責人）。管委会下設公社办公室（和公社党委办公室合署办公），协助社管委会处理日常行政事务，并兼管计划、統計、民政等工作；农、林、水利、畜牧部，工业交通部，財政貿易部（負責财务管理、供銷、信用、粮食等），文教卫生部，生活福利部，軍事保卫部（負責兵役、民兵、拥軍优屬、治安等）等六个部和科学技术研究所（負責工农牧业生产技术、工具改革等）。各部（室）設正副部长（主任）各一人，吸收各大队副队长为干事，协助工作。全公社分四个大队，最大的队四百三十二戶，最小的队二百八十四戶；另外还有畜牧总場和副业生产大队各一个。大队設队务委员会，由十三人組成，設队长一人，副队长三至四人，正副队长和委員按生产、生活福利、軍事保卫、民政、財粮、文教等項业务分工。另外还有會計（兼統計）和出納保管各一人。

四个大队下共有二十四個生产队，每个生产队平均六十戶左右。生产队設队长一人，副队长二人，會計、保管各一人，組成生产队部。

公社設党委会和党的監委会。党委会上設組織部、宣傳部和办公室。各大队成立党总支，每个生产队成立党支部（或小組）。共青团、妇联仍按原来組織进行工作。

根据大华公社的情况，对人民公社組織体制問題提出如下意見：

一、三級管理問題。从我省多数地区处于山区，居住比較分散，公社的規模平均在三千戶左右，干部还普遍缺乏办好公社的經驗等情况看来，为了加强领导，有利于发展生产，一般人民公社实行公社、大队和生产队三級管理制度是比較适宜的。大华人民公社現有一千四百三十六戶，在原来七个小社的基础上合并成四个大队，二十四個生产队。該社虽然規模不大，居住比較集中，但所轄的範圍东西長約五十華里，以目前公社干部的領導水平和經驗，如果实行兩級管理制，公社直接領導二十四個生产队，則会产生顧此失彼、

面大管不透的缺点，不适应于当前生产发展的需要。

二、組織机构問題。从現在情况看，人民公社的各級組織机构，要因地因事制宜，宜簡不宜繁，力求精干，人員的配备也应尽量精簡。我們认为：大華人民公社現有的一套組織机构在目前基本上是可行的，該社根据工作需要，将一些业务相同的机构暂时合署办公，如社管委会和社党委会的办公室、党的监委会和公社的监委会合署办公，将农林水利畜牧合为一个部等。在人員的配备上，除社党委第一书记沒有兼職外，其余的人身兼两職，社党委的各部和社管委会的各部，都由分工包管該項业务的書記、委員和正副社长兼任；党的监委書記兼公社監察委員會的主任，各大队队长都是公社管理委員，各生产队的队长都是各大队的队务委員等。現在全公社共有生产队长級以上干部一百一十五人（內妇女干部二十六人）占公社总人口的1.4%，其中有原由国家供給的干部十四人。

此外，考虑到公社有关各項生产、劳力、財务和交換等計划的制定和平衡工作比較繁重，如果把這項工作交由其他部門兼管，很可能被挤掉。因此，有必要在公社一級建立一个包括由管委会各部門負責人組成的計划委員會，由一个社党委書記或副社长領導（視工作需要还可設一个干事），以便加强計划工作的管理。按現在情况，管委会設立一个办公室、六个部、一个計划委員會、一个科学技术研究所，是可以适应目前多数公社工作需要的。

为了加强集体領導，实现管理民主化，大队一級由大队社員代表會議选举大队长一人，副队长三——五人，委員三——七人（应包括各生产队长），組成大队管理委員會，大队可不再建立監察組織，由公社的監察委員分工进行工作。大队管理委員會下可設會計（兼統計）和保管各一人，出納由大队信用分部兼管，一般可不再設立定型的业务組。副大队长和委員如何分工可視各大队实际工作需要确定，不一定要和社管委会各部所管业务上下对口。但为了加强人民民主专政，各大队应由主管保卫工作的队长，会同各生产队主管此項工作的人員，共同組成大队的治安保卫小組，專門負責治

安保卫等工作。

生产队一級可由队社員大会选举队长一人，副队长二——三人，委員三——五人，組成队务委员会。队委会可設會計（兼統計）和保管各一人。

三、大队和生产队的規模問題。建立劳动組織，总的要求：有利于生产和便于领导。在目前农村居住条件还没有改变以前，大队的規模一般应在原来小社的基础上，参考土地連片和居住情况进行划分，作到土地、农活和劳动力大体相适应。从我省情况来看，在居住集中地区每个大队三百——五百个劳动力是适宜的；在居住分散的地区可以小些。划分大队时照顾原有基础，适当調整，可以充分利用原来小社的一套机构和人員，避免不必要的大变动，既便于领导，又有利于生产。公社化后，生产項目增多了，每个社都需要抽出一批劳力办工业，发展商品生产等多种經濟和搞集体福利事业，原来一般的生产队規模小，劳力少，劳动力調配不开，和目前全面发展生产的情况已不相适应。因此，生产队的規模有必要适当扩大。以大华人民公社为例，建立初期共有四十三个生产队，每队約三十五戶左右，六十多个劳动力，有五、六百亩耕地，仅服务于生产的后勤人員（包括食堂、保育員、飼养員等）即占去劳力总数的24%。在今年生产全面大跃进中，有的队仅剩下了十几个劳力，影响了农业生产的正常进行。针对这一情况，最近該社已将四十三个生产队合并成二十四个生产队，每队六十戶左右，一百二十多个劳力。現在看，在居住比較集中的地区，一般生产队六、七十戶是比較适宜的。生产队大一点的好处是，队大劳力多，适应于公社发展多种經濟需要，有利于实行专业化，可以減少一部分后勤人員，节省出一部分劳动力；同时原来的小队合并后，骨干力量增多，加强了生产队的领导。生产队是具体組織劳力进行生产的基本单位，如果太大了，管理的范围必然扩大，不适应于目前生产队干部的領導水平，容易产生面大管不透的缺点，不利于生产。

四、劳武結合問題。根据农业生产的特点，为适应生产需要，

我們意見：公社的生產組織仍採用公社、大隊和生產隊的形式為好。為了便於統一領導，不打亂生產組織，可以把民兵組織和生產組織結合起來，以社為單位組成團，以大隊為單位組成營，以生產隊為單位組成連。但領導機構應當是兩套，應把年滿十六歲至三十歲的男性青壯年（除地、富、反、壞、右分子和殘廢人員外），以復員軍人為主，單獨編成基干民兵排或班，使其成為生產隊中的骨幹力量和突擊力量。各級民兵組織的指揮員（團、營、連長等），原則上不要由公社的社長、大隊長和生產隊長等兼任。這些指揮員應當參加公社的同級管理機構作為成員之一，受同級管理機構和上級民兵指揮機關的雙重領導。這樣，平時按生產組織進行生產，需要進行軍事訓練或者負擔某種民兵勤務時，隨時從民兵建制抽出，單獨活動，也很方便。

### 統一領導，分級管理的問題

人民公社規模大，經營事項多。因此，必須在公社統一領導下，根據有利於發展各種生產建設的原則，劃分公社、大隊和生產隊的經營範圍和管理職權，這樣才能充分發揮各級組織的積極性和主動性，加強責任制，保證办好人民公社的各項事業。大華人民公社建立以來，由於缺乏經驗，在強調了統一領導的前提下，沒有及時明確劃分社、大隊和生產隊的職權範圍，造成公社管委會工作忙亂，大隊和生產隊的積極性不能充分發揮，事事依靠公社，許多問題不能及時解決，影響了工作和生產的順利進行。迅速改變這種情況，已成為該社當前經營管理中的突出問題。為此提出如下意見：

#### 一、各級管理機構的職權範圍：

在農業生產方面。公社本着便利生產的原則，劃給各大隊和生產隊一定的耕作區域，並調配一定數量的勞力、耕畜、農具等（在原小社的基礎上進行適當調整），對各大隊實行計劃管理，超產獎勵。各大隊和生產隊擔負所屬耕作區內的一切管理責任，保證完成

公社所分配的生产任务。

在工业（包括手工业）生产方面。根据现有工业的情况和实际需要初步确定：凡是属于规模大、投资多、技术复杂，收益大的工厂、作坊，如农具修配厂、砖瓦厂、石灰厂、粉坊、醋坊、油坊及设备较大的副食品和加工厂等，一般归公社直接经营和管理；凡是规模小、操作简便，公社不便经营而大队又需要的农具修配站、水磨加工、缝纫组、制鞋组等一般由大队经营；凡是便于生产队经营和直接服务于农业生产的，如土化肥制造、编织等由生产队经营。

在牲畜饲养和副业生产方面。大宗的副业生产如长途运输、捕鱼等由公社经营。耕畜由公社统一规定饲料供应标准，由生产队负责饲养、使用。现有的大型牧场、养猪场、养鸡场和兽医诊疗所、配种站等，均由公社直接领导和管理；各大队还可以建立适当规模的养猪场、养鸡场等；各生产队可以食堂为中心种一些菜和养一定数量的猪、鸡、鸭等，逐步做到副食品自给自足，改善社员生活。根据目前情况，在不妨害集体生产的前提下，还应允许社员个人饲养少量的猪、鸡、兔、鸭等，以增加社员收入，解决零化钱。公社划归大队、生产队经营的各项副业生产，实行计划管理、超产提成的办法。

在林业生产方面。大片的柴山和林木，由公社组织专业队负责管理或委托大队负责管理。零星的树木和小片林木，均交给大队负责管理，收益归公社。荒山、四旁的绿化工作，由公社统一规划，采取划片包干（包栽、包活、包护、包成林）的办法，分配给大队负责营造。

供销部、信用部均由公社管理，在政策业务上接受国家有关部门的指导。设在各大队的供销、信用分部和分散在各生产队的供销社由大队和生产队负责行政领导。

文教卫生方面。根据目前情况，红专大学、正规中学、完小、医院、电影放映队由公社管理。大队管理本队的业余中、小学和俱乐部；生产队管理扫盲和图书阅览室等。

在生活福利方面。根据有利生产、便于领导、方便群众、充分利用设备的原則，医疗室、澡塘、敬老院、产院目前以大队为单位建立和負責管理；食堂、托儿所、幼儿园、理发室等由生产队負責建立和管理。一队数村，一般以村为单位建立食堂、托儿所、幼儿园。

## 二、社、队分权問題：

从目前情况来看，公社管理委员会一般应有如下的主要任务与职权：

(1) 管理原乡一級政权范围内的各項工作；

(2) 根据国家的計划要求，結合本社的具体条件統一制訂公社的工、农、商、学、兵（其中农又包括农、林、牧、副、漁）的生产建設规划和工作計划、远景规划等。在农业生产上，負責安排各类作物的播种面积、产量指标、投資計划、主要技术措施和操作規程，并向各大队布置任务；根据生产的需要有权調整各大队的土地、牲畜、农具等。肥料由公社布置任务指标，各大队和生产队自积自造自用，但公社在必要时有权进行調剂。

(3) 根据各項生产任务的需要，制訂全公社年度和季度的劳动力使用规划，制訂各工种的劳动定額和工資級別标准。根据生产需要有权調整全社的劳动組織，統一調配勞力、牲畜、工具（包括車輛）；組織各大队、各部門之間的互相协作，和統一抽調勞力支援国家建設。

(4) 根据各項生产計划，制訂全社的财务收支計划，审核批准各大队的财务收支計划，統一进行核算、分配。各項投資由公社規定定額，采取两种办法供应：种子、商品肥料、飼料、小农具的修理、行政管理費用，实行包干供应，按季撥发的办法；基建投資、工业、副业的生产开支，文教卫生事业的开支，牲畜、农具、药械等的购置，实行按計划撥款，在計划內实报实銷办法。

(5) 按照国家規定与本社具体情况，制定各种規章、制度（如奖惩制度、劳动紀律等）和各种具体政策問題的处理办法。

(6) 統一進行大型的基本建設和交通事業。

(7) 代表本社對外簽訂合同。

(8) 審查批准接受社員和取銷社員資格。

(9) 全公社的幹部實行分級管理。原來由國家管理的所有幹部和公社的黨委書記，正、副社長，各部（委）的部長（主任），均由縣管理，公社管理大隊和生產隊長一級的幹部，在幹部管理的範圍內，有選拔、調動和任免權。

大隊是領導和管理本隊行政和生產工作的單位，也是進行經濟核算的單位。在公社統一領導下，一般應有如下職權：

(1) 按照公社要求，具體制定本大隊年度和季度的生產計劃和增產措施。在保證完成公社分配任務的原則下，有權因地種植。

(2) 在保證增產的條件下，根據本大隊的具體情況，有權修改公社提出的技術操作規程和勞動定額。

(3) 在全面完成公社分配的各項生產建設任務的前提下，有調配和使用本大隊內的土地、勞力、耕畜、農具等的權利。有經營計劃以外的小宗副業權，收益公社按比例提成。

(4) 全面掌握和核算本隊的財務收支。負責添置本隊必要的牲畜、農具等，分配各生產隊使用。在公社批准的財務計劃和財務包干範圍內有審批權和相互調劑使用權。

(5) 根據公社規定的工資級別標準和在核定的工資總額內，有權批准社員借支和調整社員工資級別。

(6) 有權管理設在本隊範圍內的工、農、商、學、兵各部門。

(7) 管理本隊範圍內的民政、福利事業。

(8) 管理生產組長一級的幹部。

生產隊是具體組織生產和管理社員集體生活的基本單位。一般應有如下職權：

(1) 按照大隊分配的生產任務，具體制定小段作業計劃和安排勞力、畜力。在保證完成大隊分配的生產任務的前提下，有具體



安排作物的种植地块的权利。

(2) 在财务包干范围内有资金使用权。

(3) 有权规定劳动考勤制度，监督执行劳动纪律，对社员有一定的奖惩权。

(4) 管理本队范围内民政、福利事业。

(原载1959年1月5日“青海日报”第2版；

作者系中共青海省委农村工作部部长)

## 开好人民公社社员代表大会

“北京日报”社论

目前，郊区各人民公社正在准备召开或正在召开社员代表大会，总结去年大跃进的經驗，决定今年的生产计划和“三包”方案，解决公社管理制度和有关社员生活上的重大问题，选举和健全公社各级领导机构，从而进一步巩固和发展正在迅速成长中的人民公社，为实现今年农村生产的继续跃进，掀起更大的生产高潮。

海淀人民公社的第一次社员代表大会已经胜利闭幕。从海淀人民公社社员代表大会开的结果来看，开这个会很有必要，也很有好处，海淀公社这个会也开得很成功。根据是什么呢？很简单，开会的结果，大大提高了社员的积极性，迅速地掀起了一个新的生产热潮。海淀公社从选举社员代表到选举公社管理委员会，从确定管理体制到制定今年生产计划，会前、会上，自始至终贯彻了摆事实、讲道理、大鸣、大放、大辩论的民主方式，大家把心里的话都说出来了，大家把不同的认识和意见都摊出来了，通过有领导的充分讨论，根据党的社会主义建设总路线和国家的计划与本地的实际情况，实事求是而又力争上游地确定了包产指标和生产计划；运用批

評与自我批評的武器，教育了干部，选举了社員們信任和愛戴的領導机构的組成人員。这样，社員們的認識一致了，心情舒暢了，发展公社、提高生产、增加收入的干劲儿当然也就鼓得更足了。

海澱公社通过会前在社員中的鳴放辯論，又通过社員代表大会上的集中研究，今年的生产計劃和包产指标已經落实到包产单位了。这是使今年的生产計劃和包产指标建立在积极而又可靠的基础上的好办法。为什么这样說呢？因为包产单位不但最了解当地的自然、作物、劳力、技术等具体情况，而且由于当地生产的好坏会直接影响到包产单位社員們的經濟收益，所以充分发揚民主，經過包产单位的社員們認真反复討論，并且在社員們真正認識了国家、集体和个人利益的一致性的基础上，同意落实的包产指标和生产計劃，才可能是既积极、又可靠的。反之，沒有經過群众充分討論，沒有落实的包产指标和生产計劃，时常包含着不同程度的不符合实际情况和不能实现的危險性。海澱公社領導上原来由于对“少种多收”的远景目标的片面理解和对劳力、肥料緊張情况的片面認識，最初提出的計劃过分地扩大了飼料、荸薺、魚的养殖面积，而不适当地减少了粮食的种植面积。經過社員群众和社員代表大会的討論，很多人认为不應該把好好的地改种飼料，又认为养魚、种荸薺的技术力量不够，生产把握不大，突然扩大这样多，是不妥当的。經過討論，最后計劃中适当地削减了飼料、荸薺、魚的养殖面积，粮食播种面积从六千多亩增加到了九千多亩。从海澱公社的社員代表大会来看，关于公社今年的生产計劃和包产指标等重大問題，从社員代表大会会前的准备一直到会上作出決議，必須要充分发动社員和社員代表大鳴大放辯論，有領導地集中群众的正确意見，才能定得合理。

这次海澱公社在充分发揚民主选举社員代表的基础上，反复酝酿，选举了新的公社管理委员会。这次选举也是对公社和公社干部的一次考驗。选举結果証明：公社是受到广大社員坚决拥护和热爱的；公社的絕大多数干部都是群众的好勤务員。海澱公社社員代表

大会对公社管理委员会组成人员的名单，作了一昼夜认真反复的讨论，调换了两个候选人，当选的公社管理委员会主任和委员都是密切联系群众和深入生产的干部。通过选举，开展批评与自我批评，不但可以大大改进公社领导干部的作风，还能有效地提高领导水平。同时，选举产生的公社领导机构，会更便于社员群众进行监督，使人民公社办得更好，扎下更深的根。

人民公社的社员代表大会，是一个公社内部的最高权力机关，也是发动全体社员参加民主管理，办好公社的最好的组织形式。这次召开社员代表大会的主要目的，就是为了确定今年生产计划、解决当前群众所迫切关心的有关重大问题，调动公社内部的一切积极因素，为争取今年的大丰收而奋斗。因此，这次社员代表大会，各公社一定要开好，郊区各区（县）委和公社党委必须加强对社员代表大会的领导。召开社员代表大会的目的既是为了搞好生产，当然更不能因为开会而耽误目前处在紧要关头的农业生产。因此，在开会的同时，公社一定要分出部分力量专门领导生产，小组讨论也可以分散到各生产单位去就地进行，以便更好地与目前的生产活动结合起来，并且进一步促进新的生产高潮的掀起。

（原载1959年5月23日“北京日报”第1版）

## “四化”是民主集中制的体现

赵 汉

提高劳动生产率的根本任务  
要求建立和工业一样的农业产业军

在公社化的群众运动中，广大农民实行了组织军事化、行动战

斗化、生活集体化和**管理民主化**。经过整风和反右派运动，在党的社会主义建设总路线的照耀下，群众的积极性大大提高，出现了工农业生产全面大跃进的局面。在农村，不仅要进行大规模的农田基本建设，而且要发展工业和农林牧副渔等多种经济。工农业生产大跃进要求更充分地利用一切资源和更迅速地提高劳动生产率。为此，就必须实行大范围内的全面开发和劳动大协作；实行大范围内的劳动力统一调配；迅速地把妇女从家务劳动中解放出来；在生产管理上贯彻执行集中领导、统一安排、分级管理、共同负责的原则。从这些要求中产生了冲破原来小社束缚的互相协作，产生了组织军事化、行动战斗化、生活集体化和**管理民主化**的新的劳动组织和生活方式。所谓组织军事化，就是说公社的劳动组织应当像工厂、像军队那样地有组织有纪律。大规模的农业生产队伍同大规模的工业生产队伍一样，是一支产业军。斯大林说，在社会主义革命成功之后，必须把创造高于资本主义的社会经济制度的根本任务提高到首要地位，“这个根本任务就是提高劳动生产率，因此（并且为此）就要有更高形式的劳动组织。”我们现在实行的工农商学兵相结合的劳动大军，看来是在我国大大提高劳动生产率，加速社会主义建设和逐步过渡到共产主义的最好的劳动组织形式。

### 新的劳动组织形式显示了巨大优越性

我国农村劳动大军的新的组织形式，在不长的时间内，已显示了巨大的优越性：

一、将农村的全部劳力组织成一支有高度组织性和纪律性的劳动队伍，这就消除了过去分散使用劳力的浪费现象，充分挖掘了劳动潜力；调动灵活，行动迅速，便于协作；促进了生产专业化，使农业生产有科学的合理的分工，大大地提高了劳动效率。根据不少地区的材料，在实行组织军事化之后，劳动生产率一般都提高30%左右。实行生活集体化之后，大批妇女已从繁重的家务劳动中解放

出来，广泛地参加了社会生产劳动，成了农业战线上的一支重要力量。这对迅速发展生产是具有重大意义的。

二、新的生产方式和生活方式，必然使人们的思想意识发生巨大的变化。几千年来，随着私有制度形成和发展起来的、以一家一户为单位的生产方式和生活方式，使人们眼光狭小，养成自由散漫的生活习惯和自私自利的观点。生产和生活的集体化，能使人们跳出狭小的生活圈子，开阔眼界，解放思想，树立集体主义的观点，提高共产主义的思想觉悟。

三、公社所实行的工农兵相结合的劳动制度，主要内容是：一切有劳动能力的人都参加劳动；社办的学校实行劳动与教育相结合的制度；公社的社员既是农民，又是工人，或者采取轮换的办法，或者采取专业的办法；公社的干部也一律参加体力劳动；劳动组织与民兵组织相结合，实行全民皆兵。这种劳动制度，不仅便于解决工业和农业生产飞跃发展中劳动力不足的矛盾，加速我国的社会主义建设，而且有利于逐步缩小和消除工农差别、体力劳动者和脑力劳动者的差别。

四、公社各项工作中都实行管理民主化，建立了吸收群众参加生产和生活管理的各种组织和制度，并且利用大鸣大放、大辩论、大字报的社会主义民主形式让群众畅所欲言，对集体事业提出批评和建议，这样就使组织军事化、行动战斗化、生活集体化有了真正的群众基础，大大地发扬了广大群众的积极性和首创精神。

## 资产阶级的军事化和劳动人民根本对立 我们的集体化和军事化出于群众的自觉要求

当然，这不是说我们在执行“四化”的过程中就没有缺点了。缺点主要是有些干部在强调组织军事化、行动战斗化、生活集体化的时候，忽视了在这一切工作中都应该贯彻管理民主化，产生了一些强迫命令的现象。他们用简单化的行政命令手段，去处理广大群众切

身利益的問題。這些現象雖然是少量的，但是對群眾的生產和生活的影響很大，直接關係到黨和群眾、幹部與群眾的關係，如果不及時注意糾正，就可能使工作遭受損失。要糾正這種偏向，首先應該在思想對“四化”有正確的全面的認識。

有人認為組織軍事化、行動戰鬥化、生活集體化，就是只要集中不要民主，一切靠命令辦事，群眾絕對服從，紀律森嚴。如果再強調說服教育，既浪費時間，而且也不像“軍事化”了。這種思想實質上是以資產階級的观点來理解工人階級的軍事化和集體化。資產階級為了攫取最大限度的利潤，在工廠中採取盡量榨取工人血汗、提高勞動強度的所謂“科學”的勞動組織和工資制度，如泰羅制、福特制。工廠好像軍營。工人站在機器面前，其紀律之嚴不下於軍隊。在政治上，他們為了維護自己的階級利益，實行軍事統治。因而決定了伴隨着這種“軍事化”而產生的必然是資產階級對無產階級的獨裁、鎮壓和強制，只要集中不要民主，只要服從沒有自由。我們的人民公社目前所實行的組織軍事化、行動戰鬥化、生活集體化與管理民主化的關係就是民主集中制的體現，它是矛盾的統一體。它反映了人民公社內部領導和被領導、領導和群眾、社員個人和集體的正確關係。“四化”是領導與群眾相結合的制度，是從群眾中集中起來又到群眾中堅持下去的制度，是在今年工農業生產全面躍進和群眾覺悟空前提高的情況下，群眾路線的新的發展。由此可見，認為實行“三化”就是只要集中不要民主，一切靠命令辦事的觀點，是資產階級軍事化在人們頭腦中的反映。

### 生產愈集中和生活愈集體化愈需要 政治思想工作和發揚民主

有人認為公社實行組織軍事化、生活集體化之後，“社員容易領導了，不用再做政治思想工作了”，產生了“萬事大吉”的思想。是的，組織軍事化、行動戰鬥化、生活集體化之後，群眾是好領導了。“三

化”是在群众觉悟提高、对党更加信赖的基础上产生的。现在群众是党指向哪里，就走向哪里。但是对领导上来说，“三化”之后，责任是更大了，担子是更重了；干部的领导方法、领导作风的好坏，对群众的生产和生活的影响是更大了。为了把群众的生产和生活领导好，更需要放手发扬民主，坚决贯彻群众路线，集中群众的意志，代表群众的利益；否则，领导就会严重地脱离群众，而“三化”这种原是代表群众要求、为群众所喜爱的组织形式，也就可能变成群众所厌弃的东西。要知道，生产组织愈集中，生活愈集体化，就愈需要加强政治思想工作，愈需要发扬民主。高度的集中需要高度的民主作基础。政治思想工作是我們一切工作的灵魂。群众路线是我們党的根本路线。这两条是我們党的永远不会过时的法宝。有了这两条，我們就能不断地克服困难，胜利前进，“万事亨通”。一旦离开了这两条，我們就会在工作中到处碰壁。

有人认为“任务急、要求高、时间紧”，实际上不可能实行管理民主化。乍一听来，好像有点理由，其实是不成其为理由的。难道說我們的部队作战时任务不急，要求不高，时间不紧嗎？然而我們的部队就是在战斗十分紧张的情况下，还在战地上召开“諸葛亮会議”，以发扬民主，群策群力，集中战士的智慧。我們的部队所以能够經常不断地取得战争的胜利，正是和它贯彻始終地坚持軍事、政治、經濟的三大民主和官兵一致、軍民一致的群众路线的优良傳統和民主作风分不开的。目前，我們的各項建設任务的确十分紧张，但是总比不上火綫上那样紧张，那么，军队能够做到的，为什么在社会主义建設中反而做不到呢？

### “三化”不是产生强迫命令的根源問題在于 提高干部的觉悟和打掉“三風”“五气”

有些人看到有些地方在实行組織軍事化、行动战斗化、生活集体化的过程中存在着强迫命令的缺点，就以此作为根据来反对“三

化”，认为“三化”是产生强迫命令的根源。这些人中有的是出于阶级本能，站在敌对的立场上反对人民公社，自然也就反对实行三化。这种人的意图是很明显的，无需多加驳斥。还有些人，则由于认识上的片面性，分不清主流和支流，攻其一点不及其余。其实，强迫命令产生的根源，在我们社会主义社会里，只能是这样两个：一是旧社会遗留下来的剥削阶级思想作风的残余，对我们的一些干部还有着一定的影响，他们身上还存在着“三风”和“五气”。二是有些干部分不清敌我矛盾和人民内部矛盾的界限，不善于用说服教育的方法处理人民内部矛盾，而是用对待敌人的办法来对待人民群众。如果不提高觉悟，不打掉“三风”“五气”，不正确地处理人民内部矛盾，就是不实行“三化”，也会产生强迫命令。所以，问题很明显，“三化”决不是产生强迫命令的根源。

### 要在组织形式和工作制度上 贯彻民主集中制的原则

如何正确地贯彻执行“四化”呢？一方面，要防止只要集中不要民主的偏向；另一方面，要防止只要民主不要集中的偏向。在目前，应该多注意防止忽视管理民主化的偏向。在今冬明春的整顿和巩固人民公社运动和开展社会主义和共产主义教育运动中，应该通过检查今年的生产和工作，布置明年的生产和工作，以虚带实、虚实并举地从干部思想作风、公社的组织形式和组织制度等各方面，检查贯彻执行管理民主化的情况，并且要有破有立，以进一步贯彻管理民主化。

在公社的组织形式和组织制度上，应该贯彻执行民主集中制的原则，以发挥群众参加管理的积极性。人民公社是人民群众在党的领导下自己管理自己和教育自己的组织。要民主管理，又要有严格的劳动纪律，但劳动纪律必须通过社员讨论，民主制定，由社员自觉自愿地遵守执行。公社要建立和健全代表大会和代表会议制度。



生产计划、财政预决算、分配、生产措施，以及有关群众生活的重大事項，都必須經過代表大会討論通过。大队和生产队應該建立队务委员会，和其他便于吸收群众参加管理的适当的組織，并应有定期召开代表會議或队员大会的制度。公社的工厂、学校、食堂、托儿所、敬老院等单位，也應該成立各种委员会，吸收群众参加管理，并且利用一切机会和各种方式征求群众的意見。公社的委员会和大队、生产队的队委会的产生，都应当实行有领导的、充分发揚民主的选举制度。当选的就当干部，落选的就回到生产中去。同时，公社还應該充分运用大字报作为群众参加管理的有力工具。要教育和发动群众积极运用大字报这种民主形式，参加公社的生产管理和生活管理。

在公社的管理体制方面，應該貫徹統一領導、分級管理、加強協作、共同負責的原則，以發揮各級組織的積極性。可以統一、應該統一的必須統一；不可以統一、不應該統一的不要強求統一。各部門應當有適當的分工，各級組織在權限上應當有合理的劃分，應該給下級組織一定的權力和機動，讓它們多辦些事情。

公社的干部應該切實做到作風民主化，以普通勞動者的姿態出現，同群眾共同勞動，共同學習，共同娛樂，真正同群眾打成一片。處處關心群眾，事事和群眾商量。在布置工作的時候，要把任務、理由和方法向群眾講得清清楚楚。要使群眾敢于講話，敢于批評，推心置腹，暢所欲言，切不要用壓服群眾這種不正確的方法。

總而言之，只有建立和健全合乎民主集中制原則的組織形式和組織制度，採用從群眾中來到群眾中去的工作方法，養成依靠群眾，信任群眾，遇事同群眾商量的民主作風和民主習慣，正確地實現管理民主化，才能使組織軍事化、行動戰鬥化、生活集體化發揮更大的作用，鼓舞社員的熱情和干劲，促進公社的鞏固和發展。

(原載1958年12月18日“人民日報”第7版)

# 一定要民主办社

孙 哲 馬俊岭

在高级合作化以后的1957年，党中央曾经发布过民主办社的指示。公社化以后，许多地方都继承了高级社时期民主办社的经验，有事和群众商量，干部参加生产领导生产，财政公开等等。这对于激发社员生产积极性，实现1958年生产大跃进起着很大的积极作用。但是，大家对如何适应人民公社这种规模大、范围广的特点去搞好民主办社的工作还缺乏经验，为了进一步巩固人民公社，促进生产的更大跃进，目前进一步强调贯彻民主办社的方针是十分必要的。

大家知道，公社化以后，尽管生产资料集体化程度更大了，“公”的因素增多了，然而就目前公社的经济性质来说，它仍然是集体所有制。社员的生活能否逐步提高，就看公社的生产搞得好坏和产品分配是否合理来决定。因此社员关心生产资料和劳动力如何使用，用得是否合理，能否更好地发挥它的作用，更多地增加集体收入？产品是如何分配的，分得是否合理？这种心情是很容易理解的。这就是说广大社员是迫切要求参加管理公社的重大事务的。并且也只有依靠他们自己管理公社才能把公社办好，这已经为许多事实所证明了的。人民公社由社员群众选出一少部分人来，按照多数人的意见，办理公社的日常工作，如组织生产、管理生活等，这自然是重要的。但是，有些干部由于缺乏群众观点，他们在工作中过多地强调个人的作用、个人的聪明，很少考虑群众的意见，自己愿意怎么做就怎么做，习惯于简单化的工作方法，甚至一意孤行。前一个时期有些人曾经过分强调统一集中，任意调动公社内部各个生产单

位的生产資料和产品，否定等价交換和按劳分配的原則。所有这些，都引起了某些群众的不滿，不利于公社的巩固和建設。他們不懂得或不完全懂得我国工农业生产和文化教育等事业惊天动地的跃进局面，一个高潮接一个高潮，一个胜利接一个胜利，指标不断突破，奇迹不断涌现，都是在党的领导下，群众自觉行动的结果。

我們強調劳动群众在社会活动中的作用，是不是就降低或否定领导和个人的作用呢？不，不是这个意思。任何一件工作，特别是建設人民公社这样偉大的事业，沒有坚强的领导是不行的。农业社时期或公社化以后，許多事实証明，哪里的领导干部坚强，善于走群众路綫，那里的工作就做得特別出色。大家知道，公社越是高度发揚民主，就越要有高度集中，这本来是不难理解的道理。試想，一个公社这么多人，对于办某一件事，大家都提出自己的主張，那么到底誰的主張正确，由誰去具体組織执行？这就要有經過群众选举出来的领导干部，把各方面的意見加以分析研究，和群众共同商量决定，再到群众中去貫徹，不然，岂不成为一盘散沙？所以強調群众的作用与加强领导發揮干部的作用并不矛盾。办公社和办其他事业一样，必須坚持领导和群众相結合，民主和集中相結合的原則。我們知道，人是能够認識客观世界的，但是要比較正确地全面地認識客观事物，必須經過反复的考察，不断地研究，才能使自己的主观認識，大体上符合客观实际，就是說，要坚决相信和依靠群众的智慧并善于集中群众的智慧。在人民公社中，一切重大事項，如生产計划、技术措施、包工包产、产品分配等，都必須首先把方針、任务、各項計划指标以及为什么这样办，怎样办，向群众讲清楚，組織和发动群众反复地討論，然后把群众的意見集中起来，經過分析、研究，去粗取精，得出正确的、为群众所拥护的办法，才会更加鼓舞群众加速建設社会主义的自觉性。就說今年我省各地定包产指标吧，有的公社发动群众挖潜力，找窍门，算措施，經過反复討論以后，訂出了既积极又可靠的生产計划，在此基础上，經過群众反复討論、評議，确定了略低于生产計划的包产指标，这对群众生

产积极性起了鼓舞作用。而有的公社，却按照上面确定争取完成的产量计划，不经过群众讨论，层层下达包产任务，结果非但没有起到鼓励生产的作用，相反的挫伤了群众的积极性。

还有今年密植权下放，开始有些人怕群众不密植或不合乎要求，实际上是不是这样呢？不是的。把权力交给了群众，群众却认真地根据土质肥瘦，地势高低，作物品种特性等不同条件，确定了不同的密植规格，就全省一般情况来说，今年的密植比往年更为合理。相反的，有的地方由于干部规定出不合乎当地土壤、肥料等条件的密植规格，命令群众执行，结果引起群众的不满，也没有做到合理密植的要求。

那么，贯彻民主办社，走群众路线最基本的环节是什么呢？从现在情况看，我们认为最主要的一方面要向群众宣传党的方针、政策，使其懂得党的方针政策和个人利益的一致性，懂得集体利益与个人利益的一致性。并且在群众中开展经常的民主生活，领导他们正确地使用民主权力，培养他们的民主习惯；另一方面，要培养干部的群众观点，培养他们处处关心社员群众的生活，遇事与群众商量、以平等态度待人的民主精神和民主作风。要干部永远记住：群众是一切力量的源泉，干部是党与群众联系的桥梁，群众是主人，干部是为群众服务的勤务员。为了贯彻民主办社的方针，还必须在人民公社中建立必要的民主管理制度。

从几年来的办社经验和最近农村整社工作的实践看来，贯彻民主办社有这样几种较好的形式：

建立和坚持社员代表大会和几级干部大会制度，是广泛发扬民主，倾听群众意见，吸收社员参加社务管理的最好形式。它集中地体现了民主集中制的原则，贯彻了依靠群众、民主办社的精神。社员代表大会（或者几级干部大会）具有广泛的民主性：代表大会的代表，有领导干部，也有社员群众，有先进分子，也有后进分子，有青壮年，也有老年，有男也有女，还有代表各行各业的人，这样就可以使社、队领导从不同的角度、不同的方面听到群众的意见和

要求，听到正确的和不正确的思想反映，便于比較、分析，全面观察問題，做到多謀善断，决策正确；社員代表大会又具有集中的权力，因而它是公社的最高权力机关，一切重大的問題必須經過代表大会集体討論，并作出決議，这样就可以有效地改变少数干部独断专行的作风，并使問題的解决迅速而且正确；社員代表大会由于面广人多，一杆子插到底，就使党的方针、政策和公社決議能够迅速地、直接地和群众見面，便于政策的貫徹执行。最近各地整社中，紧紧抓住了开好社員代表大会和党代表大会这个重要环节的，都取得了明显的效果。临川县唱凱公社在社員代表大会期間設立的接待室，每天來訪的就有一百多人，來信一千余件，群众說开了这样的会，心里痛快极了。干部和群众的脉搏跳得更加一致了。因此，对于这种行之有效的社員代表大会制度，今后應該充分加以运用。

切实貫徹执行統一领导、分級管理的制度是实现民主办社的一项极为重要的措施。大家知道，公社組織規模大，經營范围广，它既是人民生产的組織者，又是人民生活的組織者。要把这样一个大集体管理得有条有理，做到人尽其才、物尽其用、地尽其利，高速发展生产，光靠公社独攬包办是不可能的，这就要充分发挥队、組一級干部和广大群众的积极性和主动性，把办社的权限和責任交給大家来分担。公社應該根据便于领导，有利生产，有利群众的原则，把生产、分配、生活以及有关行政事务的部分职权下放給生产大队和生产小队管理，实行分別核算，各計盈亏。这样做的好处是，使公社領導干部摆脱繁瑣事务，集中精力加强对生产的领导；发挥队、組經營管理的积极性和主动性，加强他們的責任心，以充分挖掘增产潜力，执行增产措施；貫徹按劳分配、多劳多得的原则，加强队、組間的团结，从而促进生产的发展。那么，实行分級管理、分級核算，还要不要統一领导呢？肯定是要的。分級管理必須以統一领导为前提，关于生产計劃、分配方案，以及經營大型工业、企业和基本建設等方面，公社仍有統一领导、集中指揮的权力，否則，各队就变成各自为政，一盘散沙了。因此，如果說分級管理体现了

民主，那末統一領導就反映了集中，這是統一的不可分割的兩個方面，我們應該在實際工作中認真貫徹執行這個原則。

社、隊實行財政公開是民主辦社的一個重要方面，因為公社是通過財務工作，來進行經濟核算，來體現計劃管理，來測量集體的盈虧和社員的消費，所以財務工作，直接關係到群眾的切身利益，它是群眾所必然關心也應該關心的問題。不能設想，在一個手續不清，帳目混亂的單位，群眾對增產和辦社會有多大的興趣！因此，必須把公社財政置於群眾的監督之下，對於一切財政開支，如產品、現金的收支、分配；財產的添置；貸款的用途和勞動工分等，都要讓全體社員知道，並由群眾參與評議。帳目要及時公布，不能由少數幹部獨攬大權。這樣，一方面可以保證各項經濟問題的处理公平合理，使群眾真正感到自己當家作主了，大大激發群眾經營的熱心，提高群眾的生產積極性。另一方面，群眾在參加財務工作，進行經濟監督的過程中，可以逐步學會管理經濟的本領，進一步提高群眾的管理水平。同時，由於群眾參加經濟管理進行財務監督，便於防止和避免各種營私舞弊，養成幹部的廉潔樸素作風。因此，把財務公開工作認真做好，使之形成制度，對鞏固和办好公社具有重要的現實意義。

幹部參加勞動，社員參加管理，也是民主辦社的一種形式。公社幹部本身就是社員，幹部同社員群眾一起勞動，有着偉大的意義。實踐證明通過勞動實踐，密切了幹部與群眾的聯繫，改進了幹部的作風，比較容易地避免和克服三風五氣，使幹部得到鍛煉、提高；同時，由於幹部深入實際，和群眾打成一片，又能更好地了解與掌握真實情況，及時發現和處理問題，推進工作。因此，凡是認真執行了這一制度的地方，生產便搞得很好，幹群關係也很融洽。反之，效果就不那麼顯著。我們的任務，就是要教育幹部了解這一措施的深刻意義，繼續堅持執行這一制度，使黨和群眾的關係永遠水乳交融。

在人民公社中，除了運用上述幾種制度以加強民主管理以外，

不少地区还創造了許多其他方法。例如南昌县部分公社实行的一月一次全面訪問（訪問社員、食堂、幼儿园、敬老院等）制度；东乡县实行的党员、干部分戶联系制度；宜春、吉安等地的不同阶层、职业的座談会以及各地比較普遍的老农座談会、敬老会、爱社日等形式，都是成功的，可以仿行。

要貫徹民主办社，还应该提倡运用大鳴、大放、大字报的方法，充分发动群众，这样可以造成声势，广开言路，有利于揭露問題和缺点，也有利于辨明是非和整改。发动群众大胆鳴放是开展民主生活的先决条件，如果群众不敢鳴放，不敢表示态度，那么制度、決議再好，也缺乏动力，不能取得应有的成效。如何发动群众鳴放好呢？关键在于领导，在于干部要有虚心听取意見的态度和糾正缺点的决心。在鳴放过程中，干部应该头脑冷靜，对于合理的意見，能改的馬上改，敢于承担責任；对不正确的意見，也应耐心听完，然后表明自己的态度，据理服人，决不要乱扣“帽子”。目前有少数干部，把鳴放会变成斗争会，用以“整人”，結果影响群众鳴放，不能暴露工作中的不同意見，这是有害的作法，应该避免和糾正。应当了解，群众中存在这样或那样的不同意見，是客观事物內在矛盾在人們头脑中的不同反映，它的存在是自然的，用不着害怕。一切正确的思想、意見和計劃，总是在同錯誤的思想、意見和計劃的斗争中得到发展和完善的，这是客观事物发展的必然規律。我們認識这个規律，就可以扫清开展鳴放的障碍，使群众敢于說話，敢于批評，积极参加民主生活，切切实实地做到民主办社。

（原載 1959 年“跃进”第 9 期；作者孙哲系  
江西省委农村工作部副部长，馬俊岭系  
江西省委农村工作部办公室主任）

## 认真实行統一领导、分級管理的制度

楊 复 兴

党的八届六中全会“关于人民公社若干問題的決議”中規定：“人民公社应当实行統一领导、分級管理的制度”。这是民主集中制原則在人民公社领导工作中的具体运用；人民公社必須坚决贯彻执行这一制度，才能充分发挥人民公社的巨大优越性，促进人民公社的巩固和发展。

渭南县各人民公社在整社中，明确划分了公社、管理区和生产队的职责，实行了三級管理、三級核算制后，更进一步地調动了基层組織，特别是生产队的积极性。他們都能更好地安排生产，安排生活，制定增产計劃，整頓劳动組織，健全生产責任制，修定劳动定額；有力地推动了以麦田管理为中心的春耕生产高潮，給夏季大丰收打下了可靠的基础。

但是，在贯彻执行这一制度的过程中，有些人对于統一领导和分級管理的必要性及二者的关系認識不足。有的人认为：“既然分級管理，就不需要統一领导了，也不好統一领导了”。还有的人认为：“要統就統到底，否則，事情就难办了。”他們不理解这个制度是由人民公社的特点决定的。人民公社的特点是一大二公。“大”的特点表现在：有几万、十几万人口，几十甚至几百平方公里的面积，几十万亩的耕地，它超越了原来規模較小的单一的农业生产合作社，成为工农商学兵五位一体、农林牧副漁全面发展的組織；“公”的特点表现在：它使集体所有制扩大了和提高了，而且帶上了若干全民所有制的成分，它虽然基本上是社会主义性质的，但已經包含着某些共产主义的因素。人民公社的規模这样大，管的事情这样多，担



負的任务这样艰巨，如果不实行分級管理，层层負責，而是事无大小都由公社管理委員會統通包攬，不能設想，仅凭公社管理委員會的几个人，能够把大大小小的事情都处理得头头是道。同时，如果只有分級管理，不实行統一領導，就会各自为政，各行其是，就不能發揮人民公社的巨大优越性和保證公社經濟力量的迅速增长。統一領導和分級管理是一个完整的制度，是辯証的統一，是在統一領導下的分級管理，和以分級管理为基础的統一領導。統一領導不仅不会影响基层組織的积极性，而且大大調动了各級的积极性；分級管理不仅不会削弱統一領導，而且补充和加强了統一領導。实行統一領導、分級管理的制度，就可以避免过分集中和分散主义两种偏向，它正确地体现了民主集中制的領導原則。所以說，只有实行这种管理制度才是符合实际情况的，是完全正确的。

实行統一領導，是人民公社發揮其又大又公的优越性的重要保證。有了統一領導，人民公社的人力、物力和財力才能在公社範圍內作必要的合理的調度和使用，使在原来农业生产合作社时办不到的事情，在人民公社中能够办得到。所有这一切，正是高速度地发展社会生产力，促进国家工业化、公社工业化、农业机械化和电气化，逐步地引导农民由社会主义的集体所有制过渡到社会主义的全民所有制、以至共产主义的全民所有制所必不可少的条件。在人民公社中实行統一領導，首先，必須統一政策。人民公社的各級組織必須保證貫徹执行党和国家所規定的生产方針和农副产品的統购統銷政策，遵守国家法令。其次，必須統一生产計劃。人民公社应根据國家的方針政策和因地制宜的原則，制定統一的生产計劃，各級基层組織，必須千方百計地保證完成。第三，統一制定分配計劃。人民公社应根据生产水平和收入水平，統一地合理地制定全社的分配計劃，安排和調剂全社的公共积累和公益金。第四，統一財務制度。在分級管理、分級核算的前提下，各生产队必須坚持勤儉办社的方針，保證完成国家稅收和上繳公共积累的任务。这几个方面，是全体社員的根本利益和长远利益。这几个方面做好了，公社的优

越性才能充分發揮。

但是，仅有統一領導是不夠的，要在統一領導下把各級基層組織的積極性，更好地發揮出來，還需實行分級管理。如何實行分級管理呢？這就是實行三級管理、三級核算的制度。公社、管理區和生產隊之間，必須把工作的職責範圍劃分清楚，做到層層負責，人人主動。一般地說，公社應該抓些重大的事情。比如：抓政策方針的貫徹執行，抓全社性的生產計劃，抓社辦工業的發展，抓農業基本建設，抓政治思想工作，等等。把一些更加具體的事情，交給管理區和生產隊去辦。管理區和生產隊在行使自己職權的過程中，也有一定的決定權。這樣，各執其事，可以大大減少手續，提高辦事效率。除公社、管理區、生產隊三級各有一定的權限外，對於生產隊以下的生產小隊，也應有某些權限。因為生產小隊是人民公社進行生產的基層單位，它對於生產計劃完成的好壞起着重要作用。生產小隊作為生產隊的承包單位，實行包工、包產、包成本，超產部分可以歸本小隊支配；實行財務包干，節余部分也歸本小隊使用；在安排農副業生產時，除保證完成生產隊布置的任務外，也應當有一定的機動權。生產小隊有了部分的職權，就更有利於發揮社員羣眾的積極性；但這種職權不宜過大，過大了，即會妨害統一領導。

加強黨的領導，是實行“統一領導、分級管理”制度的根本保證。公社黨委必須加強政治思想工作，去不斷提高幹部社員的政治覺悟，提高他們的集體主義和愛社思想。在執行這一制度的過程中，應當注意防止集中過多和分散主義的偏向。公社一級應該統的必須堅決統起來；應該放的一定要放下去。各級基層組織必須服從領導，要保證執行公社的各項制度或規定，準確地完成任务。要在人民公社內部，進一步造成一個又有集中又有民主，又有紀律又有自由，又有統一意志又有個人心情舒暢、生動活潑的那樣一種政治局面。

當然，實行分級管理、各計盈虧以後，隊與隊之間，還會存在着窮富的差別。這種差別是生產水平發展不同的客觀反映，必須依

靠发展生产来逐步地消灭。要使穷队知道，“穷”是暂时的，穷则思变，要干，要革命。穷队应当有志气，只要自力更生，努力发展生产，开展多种经营，再加上公社的照顾和国家的支持，完全有条件在不长的时间内就可以赶上或者超过富队。富队也应注意不要骄傲自满，不要滋长资本主义的损人利己思想。要知道，富队之所以现在比较富裕，这在许多方面是由于自然条件和国家、公社的援助。富队除继续努力发展生产外，要发扬社会主义和共产主义思想，在公社的统一领导下，积极支援穷队。

我们对实行统一领导、分级管理的制度，不能有任何的怀疑和犹豫。我们坚决相信，实行这种管理制度，将会进一步调动社内各方面的积极因素，进一步巩固和提高人民公社，更加发挥人民公社的优越性。象初升的太阳一样的人民公社，将会蒸蒸日上，放出更加灿烂的光芒。

(原载1959年“思想战线”第5期；作者系  
中共陕西省渭南县委第一书记)

## 统一领导、分级管理 充分发挥人民公社优越性

李 一 民

人民公社实行统一领导、分级管理后，会不会妨碍公社优越性的发挥呢？如果前些时候还有人没有得到答案，那么，玉林名山跃进公社最近的实践便有力地解答了这个问题。那里的事实表明，实行上述制度后，人民公社已经显示出来的巨大优越性不仅没有降低，相反地，更进一步发挥了。该社自今年3月中旬开展了以统一领导、

分級管理、具体貫徹按勞分配为中心內容的整頓建設人民公社运动后，在这短短的十几天中，就显示了极大的威力，掀起了生产更大的高潮，整个公社面貌煥然一新。

在整社中，貫徹上述制度时，由于明确地規定了公社、大队和生产队的职权范圍，大大發揮了各級組織的作用，特别是以原高級社为基础的生产大队的积极性和主动性更加發揮了。如在計劃生产上，他們立即积极地、主动地、大胆地修訂了計劃，扩大了各种农作物种植面积；扩大了多种經營范圍，爭取更大地增加生产增加收入。全社統計仅水稻、花生、木薯三項就扩种了一万六千二百五十五亩，比原各大队計劃扩大了23.6%；其中水稻增加了20%，花生增加了31.8%，并且，这两項都按扩种計劃完成了。席草原来是沒有打算种植的，現在增种了七百五十三亩。不仅种好原来的耕地，初步統計还开了荒地六百七十四亩。工副业生产也有很大的发展，全社（包括大队）原經營的只有二百五十四項，計劃收入三百七十三万元，現扩大經營到三百一十四項，計劃收入五百一十六万元，增加62%。虽然抽調了大批勞力投入春耕生产，但由于社員發揮了干劲，大部分項目还能正常生产。六丰大队停工將近一年的紙扇和木鞋，現已恢复生产，做出了木鞋一百五十二双，紙扇架子两万多把。在財物保管使用上，已普遍加强了責任心，大家都注意精打細算，勤儉办社的空气比前更濃厚了，不少生产队制訂了財务管理制度，压縮了非生产开支。在公社領導上，減輕了許多繁瑣事務，使領導干部能抽出更多力量，騰出更多時間，深入下去，加强生产队和厂矿的領導。社长莫富光以前成天不是批条子就是忙于其它事務工作，实行上述制度以后，深入生产队和参加生产的時間就大大增多了。整个公社領導，也同样地騰出更多精力去指揮全面生产。

增强了大队与大队之間的团結，消除生产条件差的队的依賴思想和生产条件好的队的消极情緒，个个奋发图强，发展生产，也是实行統一領導、分級管理后一个明显的轉变。这里的穷队都表现了奋发图强，自力更生的精神。六丰大队是个較穷的队，社員們提出

人人动脑筋，个个想办法，群策群力赶富队，超富队。他們的口号是：“人穷志不穷，两年改变万年穷”。山界生产队就在这个口号鼓动下提出二十一条发展生产的計謀。他們决心要在1959年粮食翻一番，完成生产計划后，工資将比1958年有很大增加。現在个个斗志昂揚，为赶富队、超富队而緊張地劳动。

实行了上述制度后，进一步貫徹了按劳分配，多劳多得的社会主义分配原則，广大社員更加爱护社，生产积极性更加高漲了。根据調查了解，全社出勤率提高了26%，工作效率提高37%。在水利工地上，同样的劳力挖土方，过去二十六天仅完成二万二千方，平均每天不达八十方，認真貫徹按劳分配原則后，七天完成了三千六百方，平均每天完成五百一十多方，工效提高六倍多。

各級干部，特别是大队干部领导工作的积极性、主动性大大發揮了。全社二十四个大队干部，都领导社員因地制宜地修訂了自己的生产計划，决心实现1959年更大更好更全面的跃进。茂林大队支部书记亲自率領社員在两个晚上整好了所有的菜地。中楓大队第八生产队队长鍾文华看見队里担秧赶不上插秧，馬上下田，一肩挑双担，保證了插秧不等秧。他对支书讲：“宁願瘦十斤肉，也要搶上季节。”羅馬大队第一生产队长，过去沒有信心完成分配該队一百五十八亩的水稻种植任务，宣布分級管理后，十分积极，扩种水稻达到一百七十一亩，还多种三亩花生，并在荒地荒園渠边全部种上木薯。

实行統一领导、分級管理后，由于进一步发展了工副业生产，公社各生产大队出售商品有了很大的增加。名山、綠楊等大队的芭蕉，过去作商品在市場出售不多，現在，进一步加强了管护芭蕉，大量运到市場銷售。其它各大队农副产品商品出售量也增多，对繁荣市場起了很大作用。

上述事例，虽然还仅仅是貫徹統一领导、分級管理制度十多天后所調查得来的一点点情况，但也足以証实了中共八届六中全会決議中所指出的“人民公社应实行統一领导、分級管理的制度”是十分

正确的。这是建設人民公社的一个关键性問題，也是实现今年生产更大更好更全面跃进的关键問題。这是因为，我們目前人民公社規模較大，大者上万户，几万人，小者也有几千戶，上万人，方圓几十里，生产条件又有悬殊，只有在統一领导下，坚决貫徹执行分級管理的制度，才能更好地实行因地制宜，因时制宜；才能發揮各級生产組織和干部群众的积极性和主动性；才能更合理地調度使用劳力，才能更合理地分配，才能更好地促进 1959 年大跃进的实现。这样，人民公社的优越性，才能进一步發揮。显然，怀疑实行分級管理会妨碍公社优越性的發揮是不必要的。

貫徹实行統一领导、分級管理制度的关键在于领导思想明确，在于公社党委下决心和充分发动群众。开始，玉林名山跃进公社党委和干部思想是不够明确的，他們担心实行分級管理后会削弱公社的优越性，担心生产条件差和經濟基础薄弱的队赶不上去。后来結合本社情况，經過学习八届六中全会关于人民公社若干問題決議中有关統一领导、分級管理的規定后，提高了思想，統一了認識，从而决心去貫徹公社、生产大队和生产队三級核算的制度，在此基础上，公社党委把这个办法在广大社員群众中广泛宣傳，开展大鳴大放，使之消除疑虑和誤解，从而貫徹到底，落实生根。許多社員都以当家作主的精神参加討論，表达了自己的意見，提出了建議。公社党委根据群众意見，立即进行了整改，这样，統一领导、分級管理的制度便很快地貫徹下去，干部和群众的熱情更加高漲，他們有充分的信心和决心来搞好生产，爭取 1959 年更大更好更全面的跃进。

(原載 1959 年“思想解放”第 8 期；作者系中共  
广西僮族自治区玉林地委农村工作部部长)

## 經 營 管 理

### 人民公社要建立和健全生产责任制

“人民日报”社論

党中央提出的今年农业生产的跃进指标是一个偉大而艰巨的任务。要完成这个任务，除了繼續反对右傾保守思想，破除迷信，解放思想，鼓足干劲，力爭上游外，还要有相应的一系列的措施。建立和健全生产责任制就是其中最重要的措施之一。

社会主义經濟是有计划的經濟。建立生产责任制，就是为了保証国家计划和公社计划的完成。生产责任制是工业管理的基本原则，也是农业管理的基本原则。有了这种制度，首先会消灭生产中的无人負責現象，保証各項指标的實現。又因为这种制度，明确規定了任何一個工作人員，在生产战綫上的一定的工作范围、工作职责、工作任务及其性质，明确規定了每一件工作或每一項生产和每一个机器或每一块土地的負責单位和人員，这就可以鼓励每个单位每个人員更好地去完成和超額完成自己的任务。人民公社應該逐步地建立一套严格的責任制度。这样，不仅仅根据国家计划公社计划一般地提出农业发展多少，工业发展多少，林牧副漁各业发展多少，一般地号召和組織大家来完成这些任务，而且可以把各項指标和措施，具体分配到管理区、生产队以至社員，保証負責完成。当然，这并不是說，有了責任制，再也不会发生浪費材料和劳动力的現象，再也不会出現完不成计划的現象。但是，有了責任制，就可以减少这

种现象，而且在发生这些现象的时候，也容易找出原因，加以改进，迎头赶上前去。

大范围的协作，也叫做“大兵团作战”，在去年秋天曾被广泛地采用。这是一种行之有效的劳动组织形式和生产方法。许多公社因为采用了这种方法，秋收工作进行得很快，地翻得又快又深，麦子及时地播种下去，土高炉遍地开花。但是，绝不能因此就否认了生产责任制的必要性。去年的实践证明：“大兵团作战”只能是一种临时的突击的劳动组织形式和生产方法，因为多数农事活动只适于建立经常性的专业生产队和综合生产队。因此，公社应以经常性的专业生产队和综合生产队为主，结合必要的劳力和互相支援的协作。这里就需要有明确的责任制。而且，即使在大协作大兵团作战中，责任制同样是不可缺少的一种制度。建立了责任制，每个生产队、每个社员就有了明确的工作范围、工作职责，就可以避免或者减少“窝工”现象，提高劳动效率。

生产责任制的建立，有利于社员掌握和迅速提高生产技术，成为专家。这因为一个人长时期管理一项生产，就会了解这项生产的各个方面，掌握这项生产的全部技术。当然，这并不妨碍在熟悉本岗位生产技术之外，同时学习和熟悉其他方面的生产技术，即成为“多面手”“万能人”，种水稻的能手同时懂得植棉技术，种庄稼的农民同时懂得制造工具的技术……。但是，要成为“多面手”“万能人”，必须一项一项来学习，首先熟悉本岗位的生产技术，搞好本岗位的生产，然后逐步熟悉其他方面的生产技术，否则，既不能成为专家，也不能成为“多面手”、“万能人”。

建立什么样的生产责任制，现在有着许多不同的做法。从许多地方的情况来看，应该建立“任务到队，管理到组，措施到田，责任到人，检查验收”的集体责任制和个人责任制。公社对管理区（大队）和生产队，一般应该推行“四定、一奖制”，就是根据全社总的计划，把全年各种作物和各种生产的产量、措施、投资、用工、管理人員定下来，超额完成者给予奖励，因经营管理得不好而没有完



成者給予批評教育，以至必要的處分。當然，由於情況不同，有些人民公社也可以實行“三定、一獎”，或者實行“六定、一獎”，或者實行“三包”（包產、包工、包投資）的制度。

不但在農業生產方面需要推行責任制，就是公社的工業和林业、牧業、副業、漁業以及服務性事業中，也都需要有責任制度。從田間、車間到食堂、托兒所，都要按照預定的計劃和定額，有秩序地進行工作。

人民公社的生產責任制，必須建立在社員的高度的勞動自覺性的基礎之上，沒有社員的勞動自覺性，責任制是建立不起來的；即使勉強建立起來了，所發生的作用也不大。建立責任制的目的，是為了充分發揮而不是束縛社員的勞動積極性。正像一個公社社員說的：“只有了解自己的責任，渾身的勁兒才能使得出來。”1月15日本報報道的江西南昌縣“八一”公社在群眾自覺的基礎上建立責任制的事實，就証明了這一點。“八一”公社推行責任制以後，社員明確了自己的生產任務，勞動積極性大大提高。兩個月內，完成了興修水利工程任務的80%；積肥量也比去年同期多了三分之二；兩萬多畝越冬作物由於專人培育管理，長得茁壯可愛。建立責任制以後，絕不能放棄或放鬆政治思想工作。相反的，要加強政治思想工作，要經常不斷地對社員進行社會主義、共產主義教育，要使社員個人利益能夠服從集體和國家的利益，對集體事業充滿熱愛和責任感。

目前各地正在整頓公社，怎樣健全生產責任制度是一個急迫需要解決的問題。因此，各地領導上應當在勞動管理不健全的公社中，迅速建立和健全生產責任制，更大地發揮人民公社的優越性，保證今年更大的躍進指標的實現。

（原載1959年2月17日“人民日報”第1版）

## 更勤更儉，勤儉办公社

“人民日报”社論

勤儉的原則，是我國進行社會主義建設的根本原則；厲行節約，是社會主義企業進行內部積累的根本方法。我國廣大人民對黨的勤儉建國、勤儉辦公社、勤儉辦一切事業的方針是十分熟悉和熱烈擁護的。建國十年來，我國人民依靠這條方針，不僅迅速地醫治了嚴重的戰爭創傷，而且使我國的社會主義建設高速度地發展了起來。1958年，我國人民在黨的建設社會主義的總路綫的照耀下，高度地發揚了勤儉的精神，以沖天的革命干劲，實干苦干巧干，取得了社會主義建設的偉大勝利，出現了工農業生產全面大躍進。奮戰在農業戰綫上的廣大農民，不僅使我國的農業生產獲得了空前的大豐收，而且找到了人民公社這個加速我國社會主義建設的最好的組織形式。現在，擺在全國農民、全國人民公社面前的任務是，如何更合理地利用空前大豐收的強大的物質力量、如何充分地發揮人民公社所特有的巨大優越性，也就是說，在新的情況下如何根據勤儉辦公社、勤儉辦一切事業的原則，實現黨中央提出來的農業生產更大更好更全面的躍進。

大豐收，公社化，給勤儉的原則帶來了新的內容，給我們執行這個方針提出了新的要求。空前大豐收，使我國廣大鄉村迅速富裕起來。這種富裕同世界上先進的國家比較起來，雖然水平還是很低的；同我國人民的遠大理想比較起來，雖然還差得很遠，但是同過去比較起來，卻是空前富裕和強大了。公社化的實現，由單一的、規模較小的農業社，發展成工商學兵各項事業密切結合、農林牧

副漁全面發展的規模很大的人民公社，力量是空前地強大起來了，農業社過去不能辦、辦不好的許多事情，人民公社也能開始興辦了。面對着這種新的情況，人們容易產生兩種看法和想法，因而也就產生兩種截然不同的態度和做法。有人認為，大豐收了，公社化了，可以不必再十分強調勤儉的原則了；辦事情可以“大方”些了，不必再精打細算、“斤斤計較”了。但是廣大的幹部和勞動人民卻認為：豐收了，公社化了，不僅不應該產生任何鋪張浪費的思想，反而應該更加珍惜自己的勞動果實，更加合理地利用人民公社的人力、物力和財力，更要勤，更要鼓足干劲；更要儉，更要厲行節約。毫無疑問，後一種看法和想法是完全正確的。

為什麼呢？道理很簡單。人民公社規模大，人多、資源豐富，再加上去年大豐收，力量空前強大了，這是事實；人民公社經營的生產事業很廣泛，不僅有農業，還有工業、商業和各種各樣的多種經濟，這也是事實。但是，正因為如此，我們才特別需要強調貫徹勤儉辦社的原則。問題不是十分明顯嗎？家大業大以後，第一，容易產生“不大在乎”的思想；第二，稍一疏忽，就會造成很大的浪費，略加注意又會增加很大的收入。以人力為例，每個公社都有幾萬人甚至十幾萬人。人多，這是一件大好事，是人民公社具有巨大優越性的主要標志之一，但是只有當我們把這樣雄厚的人力合理地運用起來的時候，人民公社的優越性才能充分發揮出來。現在，人民公社不僅經營着很多的生產事業，也舉辦着很多的生活福利事業，每個公社都有幾百個公共食堂，幾十個托兒所、敬老院和很多別的服務性事業。如果在每一個公共食堂和托兒所多用一兩個人，看起來好像不算什麼；但是，加到一起就是幾百人甚至上千人。同樣，合理地將勞動力組織一下，想法改進一下工作方法，改革一下工具；每個食堂和托兒所因而減少一兩個或者三五個人，就能夠騰出幾千人去加強生產戰綫。幾千人，這是一支多么巨大的力量。再以物力為例，大豐收以後糧食多了，廣大鄉村實行了“吃飯不要錢”的伙食供給制或者糧食供給制，這當然更是天大的好事。如果因此就不再注意節

約，只要每个食堂浪費一些粮食，就会造成惊人的浪費；同样，稍加注意，就能够使我們節約下很多的粮食，使我們的生活得到更大的改善。这里是河北省遵化县建明人民公社的事实：这个社在去年剛成立公共食堂的时候，因为有些人不注意節約粮食，在两个月的時間內，仅仅两个生产队就浪費了粮食一万多斤。今年初，他們实行了以人定量、節約归己的計划用粮办法后，两个月全公社一百多个生产队就一共節省了三十七万多斤粮食，几乎家家都有了存粮，而且比过去吃得更好。再以財力为例，公社收入多、錢多，这是事实，但开支的方面也广，开支的数量也大。一进一出，常常是几千元、几万元。

这里是江苏吳县唯亭公社的事情：今年这个社开展植树造林运动要买十万树秧，要是由別人把树秧送到公社，一棵树秧要六角錢，公社一計算，开支太大不合節約原則，发动社員自己去运，一棵只合三角錢，自己多勤劳一点，一下就節省了三万元。从这許多事实中可以看出，公社化以后，生产发展了以后，不仅不应该产生任何鋪張浪費的現象，而且应该更勤更儉，更加精打細算；更要合理地运用自己的人力、物力和財力；更要千方百計地降低成本、節約开支。这样，我們就能够集中更多更雄厚的人力、物力和財力去发展我們的生产事业，增加收入，更好地改善社員生活。

勤儉办社、勤儉办一切事业的方針，是一个积极发展生产的方針，是更多更快更好更省地进行社会主义建設的方針。执行勤儉的方針，当然是为了節省很多的人力、物力和財力。但是，这并不是說該用不用、該多用不多用。我們主張减少非生产人員；主張縮减非生产性的开支；主張縮减能够縮减的生产性的开支；主張先不要忙着盖办公大楼、俱乐部；主張不要成立专业的文工团、剧团等等，是为了更合理的利用公社的人力、物力和財力。停办、緩办一些今天还不太需要的事业，是为了明天更快更好地兴办这些事业創造条件。因此，我們的勤儉方針，我們的厉行節約方針，是同我們加速社会主义建設的总的方針联系在一起的，是同我国人民的願望、要

求联系在一起的，是同我国人民建設社会主义的根本任务联系在一起的。人民公社應該充分發揮它特有的又“大”又“公”的优越性，更合理地利用自己的人力、物力和財力，促进公社的各項生产事业，首先是农业生产更快的发展。

正确地貫徹勤儉办社的原則，要依靠全体公社工作人員和广大社員对勤儉办社的方針的正确認識，也要依靠公社的健全的經營管理制度。有了正确的認識，又有了健全的組織保證，勤儉办社的方針才能更有效地全面地貫徹。每个人民公社都應該进一步建立和健全計劃管理制度。这种計劃管理表現在勞力使用方面，是根据公社的生产任务，合理地組織劳动力和尽量减少非直接生产人員；并在各个劳动組織中实行定額管理和責任制，要明确規定个人劳动定額和小组或生产队的集体劳动定額，要真正做到“事事有人作，人人有事作”。表現在財力、物力使用方面，則應該加强公社的财务管理，推行經濟核算制，尽量节省开支、降低成本，保證公社的一錢一物都能發揮它最大的效用。只有这样，我們才能够集中足够的人力、物力和財力，更快地发展人民公社的生产事业；只有这样，我們才能够更充分地發揮人民公社的优越性，促进我国社会生产力的更快发展。

过去，当我們的生产还很落后，物資还很缺乏的时候，我們依靠着勤儉建国、勤儉办社、勤儉办一切事业的方針，克服了无数困难，使我們的农村經濟迅速地发展起来；現在，当我們的生产已經有了很大提高，物质力量已經更加强大，特别是有了人民公社这样的具有巨大优越性的社会組織以后，进一步貫徹勤儉办社的方針，一定会使人民公社的經濟更快更好更全面地发展起来，一定会使全体社員的生活随着生产的迅速发展获得更大的改善。

(原載1959年3月25日“人民日報”第1版)

## 加速发展畜牧业

“人民日报”社論

党的八届六中全会关于人民公社若干問題的決議中指出：在大力解决粮食問題和增产工业原料作物的同时，要“极大地注意加速林业、畜牧业、副业和漁业的发展”“要在农林牧副漁五业中来一个全綫大革命，彻底改变整个农业战綫的面貌”。全国农业社会主义建設先进单位代表會議热烈响应党的号召，在“十大倡議”中，除了要求保証完成今年的粮、棉增产指标和工业原料作物的增产計劃以外，还“要求1959年林业、畜牧业、副业和漁业的产值比1958年增加一倍左右”。这就是今年我国整个农业战綫的方針和任务。今天，我們来着重談談其中的一个重要方面——发展畜牧业的問題。

1958年，在全面大跃进的新形势下，我国畜牧业和整个农业生产一样也有一个大跃进。猪、羊和大家畜的增长速度大大超过了第一个五年計劃期間平均每年增长的速度。但是，从全局看来，畜牧业仍然是农业生产中的一个薄弱环节，畜牧业的发展还远不能适应工农业生产和人民生活的需要。因此，必須对畜牧业的发展給予足够的注意。

我們对任何事物都不可孤立地看待。对畜牧业也是这样。它在我們的整个經濟生活中不是孤立的，在整个农业战綫上也同其他部分有密切的关系。要正确地解决发展畜牧业的問題，就不能不了解这种相互关系。

在广义的农业中，有两大生产部門：一个是植物栽培，就是种植粮食作物、油料作物、工业原料作物、蔬菜等等；一个是动物飼养，就是喂养牛、馬、猪、羊、家禽等等。这两个部門是彼此依存

互相支援的。种植业向畜牧业提供飼草、飼料，畜牧业以动力（役畜）肥料（牲畜糞便）支援种植业。在两个部門之中，种植业（狭义的农业）是比较重要的，是畜牧业的基础；没有发达的种植业，就不会有发达的畜牧业。但是，也不能忽视另外一面：没有发达的畜牧业，农业的发展也会受到一定的影响；在一定的时期，一定的条件下，这种影响还可能特别突出。这个问题，在我国，在目前，就显得特别迫切。

拿农业的动力来讲，1958年全国机耕面积仅占总耕地面积的2%左右，这也就是说：还有98%左右的耕地是用牲畜耕种的。在机耕的土地上，有不少农活仍然离不开畜力。我国农业生产大跃进以来，农活大大增加了；再加以农村经济的全面发展，城乡物资交流的空前繁忙，运输业也大大发展了。目前农村的运输力量，基本上仍是畜力。因此，许多地区极感畜力不足。大量繁殖役畜，增强农业动力，在我国农业生产更大跃进中就显得特别迫切。当然，随着我国工业的不断发展，农业的机械化电气化水平是会逐年提高的。但是，全盘的机械化电气化要经过一定的过程。目前，大量的深耕犁和各种新式农具，仍然是以役畜作动力的。还要看到，到将来农业全盘机械化以后，在相当长的时期内，役畜仍然是不可缺少的辅助动力。

拿肥料来讲，不外是两大类：一类是有机质肥料；一类是无机质肥料。后者随着化学工业的发展，产量是会大大增长的。然而，这也需要一定的时间。更值得注意的是：作为有机质肥料的牲畜粪便，在任何时候都是农业增产所必需的，是无机质肥料不能替代的。经验早已证明，化学肥料必须和有机肥料配合使用；否则，就收不到良好的效果；而且，长期单纯使用无机肥料，还会使土壤变坏。我们要建立肥料基地，开辟经常的肥料来源，其中最重要的一项就是大量饲养牲畜。一口猪，一头牛，一只羊都是一个小“肥料工厂”。根据1957年全国养猪会议上十一个重点县的材料，每头猪一年可积肥料四十担，肥效相当于六十斤硫酸氨，施到地里可增产二百斤到三百斤粮食。历史上的粮食高产地区，大都是牲畜密度较大

的地区。这固然是由于粮食多了可以多养牲畜；反过来，牲畜多了肥料也多，就可以多打粮食。

畜牧业同轻工业也有密切的关系。只有畜牧业发展了，以畜产品作原料的轻工业（如毛纺工业、肉类奶类加工工业、皮革工业，等等）才能相应地发展起来。目前，我国的毛纺工业，就因为羊毛原料供应不足，设备不能充分利用。其他有关的工厂也有类似的情况。要改变这种局面，就不能不高速地发展畜牧业。

畜产品是重要的畅销的出口物资。由1950年到1957年的八年間，我国出口的畜产品总值如果都换钢材的话，约可换一千多万吨。这是一个非常可观的数字。加速发展畜牧业，扩大对外贸易，既可以换回我国社会主义建设所需要的物资，又有益于世界和平事业。

畜牧业的发展对于直接满足人民生活的需要更有特别重大的意义。人民公社的畜牧业发展了，除了供应生产日用品的工厂以更多的原料以外，还可以直接向城市和工矿区供应更多的肉类、蛋品等副食品。这样，既增加了公社的收入，又加强了城乡的互助。同时，肉类、蛋品和用畜产品制造的日用工业品丰富了，也可以大大地改善公社社员的生活。以往，由于畜牧业还不发达，我国人民对于畜产品的消费水平是很低的。我们决不能满足于这种状态。即使粮食和棉布够吃、够穿了，我们也还要不断再求改善生活，让全国人民吃的更好，穿的更好。什么时候肉食问题还没有彻底解决，就不能认为我国的粮食问题已经彻底解决了。我国是六亿多人口的大国，暂不谈今后人口的增加，只按目前的人口计算：如果平均每人一天吃四两肉，一年就需要六百多亿斤；以每头猪净肉一百斤计算，就要宰六亿多头猪；每年要宰这么多猪，上年底存栏数就要有将近十亿头。每人一天吃两个鸡蛋，一年就需要四千多亿个；以一个母鸡一年下一百八十个蛋计算，就要饲养二十多亿只母鸡。如果全国每人穿一双皮鞋，北方各地人民每人穿一件毛衣，合起来就是十多亿件。这是多么巨大的数字！怎能不极大地注意发展畜牧业，创



造丰富的畜产品！当然，随着化学工业的发展，对于皮毛方面的需要，可以有相当大的部分由合成材料代替；但是，无论如何，所有肉食和部分皮毛必须靠畜牧业来供应。如果在这方面疏忽了，不要很久的时间，随着其它各方面生产的发展和广大人民生活水平的提高，就会在这方面处于被动的局面。我们应当预见到这一点，早早努力，争取主动。

发展畜牧业有这么重大而又迫切的意义，我国畜牧业究竟能不能迅速地大规模地发展呢？

我国有发展畜牧业的有利条件。在自然方面，我国有广大的牧区，丰美的草地，有许多草地还没有利用，潜力很大。例如北方高寒牧区草原面积约三百六十多万平方公里，只有四千五百多万头牲畜，每一平方公里只有十二头多一些，还可以成倍地发展。我国山区面积占一半以上，一般山区最适宜多种经营，可以大大发展畜牧业。可是，这天然的丰富的物质资源，至今也还没有充分利用。南方亚热带也有发展畜牧业的优越条件，在那里是四季长青或者三季皆绿，水草并茂。据有关方面提供的材料，广西僮族自治区有牧场六千万亩，贵州省有一亿六千万亩，云南有一亿九千万亩，但现有的牲畜数量都不多。

在社会条件方面，我国的社会主义制度，特别是人民公社制度，给发展畜牧业开辟了无限广阔的天地，创造了最根本的有利条件。人民公社可以使畜牧业生产专业化，这就有可能使畜牧业摆脱过去的分散落后状态，转向高速度发展的道路。过去许多农业社的规模较小，畜牧生产上有许多事不能办或者不易办，例如实行牲畜分群分类饲养，推行科学的饲养管理和防疫方法，进行一些较大的畜牧业的基本建设等。现在成立了公社，都可以办了。牧业区的人民公社也显示了很大的优越性。随着公社的建立，牧民更多的定居下来，结束了游牧生活，更多地出现了人畜两旺的新气象。

现在发展畜牧业还有一个比过去更加有利的条件：饲料增加了。以前，粮食的增产还不多，为了尽量照顾到人民对口粮的需要，不

得不对牲畜的飼料加以适当的控制，畜牧业的发展也就不能不受到一定的影响。1958年，我国的粮食产量大大增加了，在口粮、种籽和儲备粮适当增加的同时，也增加了許多飼料。1959年我国粮食产量将达到一万零五百亿斤，大部分地区可以作到平均每人有二千斤粮食。达到了这个产量指标，就可能在进一步满足扩大再生产的需要、口粮需要和儲备的需要的同时，拿出更多的粮食作为牲畜飼料。人对粮食的消费总是有一定限度的；粮食增产得越多，牲畜的飼料就会越丰富。到了一定的时期，肉食、蛋品等等增加了，人对粮食的消费还有可能减少。这就可以用更多的飼料发展畜牧业。这是改善生活的长远的奋斗目标和途徑之一。我們要一步一步向这样的道路上走去。

要使这些有利条件充分地发挥作用，要把加快发展畜牧业的可能性变成现实性，还需要善于运用这些有利条件，还需要鼓足干劲，充分发挥人的主观能动性。目前，要特别注意妥善解决以下几方面的问题：

首先是畜牧业的經營方針問題。牛、馬、驴、騾等大牲畜，是农业的重要生产資料，在办农业生产合作社的时期，就已經由私有轉变为农业社集体所有。这是符合生产需要的。公社化以后，对大牲畜应该仍然繼續采取由公社所有、由公社飼养、由公社繁殖的办法，社員个人一般沒有必要飼养大牲畜。猪在公社化以前大部分是私养的，羊也有不少是私养的，公社化以后，应该采取公养为主、私养为輔的方針。因为人民公社不但集体进行生产，而且实行了生活集体化，社員家庭飼养条件发生了很大的变化，在青飼料的搜集、泔水的利用和劳动时间的支配等方面都有困难，再像过去那样主要依靠私人飼养已經不可能，而公社飼养又有很有利的条件。因此，应该积极发展公社集体飼养，大办各种家畜場，公社、管理区（或生产大队）和生产队都可以建立飼养場，公共食堂也要飼养。这样做，可以迅速发展公社畜牧业，增加集体所有制成分，从經濟上巩固人民公社。这无疑地是今后的发展方向。但是，另一方面也

要看到，公社建立起來的時間還不太長，還沒有積累起來集體飼養的經驗，集體化、專業化的畜牧業所要求的設備也還不能一下子搞起來。因此，當前還必須在大力發展公社集體畜牧業的同時，在不妨礙公社出勤和集體生產的前提下，允許社員家庭飼養家畜家禽，並且在青飼料的搜集，精飼料的供應、勞動時間的安排等方面給以方便。特別在飼養家禽方面，要充分發揮社員家庭飼養的積極性，提倡家家養、戶戶養；這樣每戶都養一些，全國湊起來就是十幾億只。社員家庭養禽，早、晚撒幾把飼料，幹完活回家招呼一下就行了，可以不占用勞動力，又可以增加社員的收入，好處是很多的。

其次是勞動力的安排問題。人民公社為了大規模地發展畜牧業，沒有一支專業隊伍是不行的。在首先保證今年糧、棉、油料、麻等主要生產指標完成的同時，還要作到全面兼顧，給公社里的其它各業，包括畜牧業在內，各安排一定比例的勞動力，力求固定，除非有了重大的突擊任務，不要輕易調動。除了保證從事畜牧業的勞動力有一定數量以外，在勞動力的質量上也要注意。必須選派一批黨員團員骨幹，充實畜牧生產部門。同時要把勞動力強弱搭配適當。飼養業中許多工作是適宜於婦女和弱勞動力來幹的；但也需要保持一定比例的強壯勞動力。還要切實注意改善畜牧業的勞動組織，改革畜牧用具，提高勞動效率。要在畜牧工具改革的基礎上，逐步實現牧業生產的機械化、電氣化。

再次是飼料的安排問題。牲畜所需的精飼料，要由糧食中統一調劑供應。目前，許多地區對這還沒有很好地安排。1958年糧食年度我國的薯類總產量達到七千幾百億斤，有些地方保存得不好，有壞掉的危險，應該快拿出來喂豬、養禽，使豬更多長肥，使家禽更多產蛋。對飼草問題也要注意解決。第一、對作為飼料、肥料、燃料和副業原料的秸杆要統籌兼顧，妥善安排。要收貯利用一切可作飼草的秸杆，並普遍推廣青貯飼料；第二、儘可能利用退耕地種植牧草，增加飼草產量，對於可作綠肥也可作飼料的作物，也要妥善安排，力求最合理地使用；第三、抓緊適宜季節打貯野草；第四、

牧业区一定要种植飼草飼料。要通过以上各項根本性措施，逐步建立起巩固的飼料基地。

各級党委必須加强对畜牧业的领导。首先要抓計劃。1959年大牲畜的淨增率要达到10%左右。猪羊的增殖也要保証完成国家計劃，既要有一定的淨增率，又要有一定的上市量；猪要喂肥，保証杀的肥猪，每头毛重不少于一百五十斤，淨肉不少于一百斤。鸡、鴨、鵝、兔子、蛋品等等的增产，都要有具体計劃。其次，要采取去年行之有效的現場會議，評比竞赛，抓两头带中間等等领导方法，开展养牛、馬、驴、騾、猪、羊、鸡、鴨、鵝、兔的“十大养”运动，社社养，队队养，户户养，乡村养，城市养，工厂养，机关养，凡有条件养的都养，掀起一个全民发展畜牧业的群众运动。

目前，牲畜配种的季节和大量繁育雛禽的季节很快就要到来。做好配种和繁育工作，正像在种植业方面做好春耕播种工作一样重要。这是完成全年发展畜牧业的任务的重要关键。必須抓紧时机，从各方面做好准备工作，为大大提高母畜滿怀率和雛禽成活率打下很好的基础。

为了促进工农业生产更大的发展，为了全国人民早日吃更多的肉食、蛋品、乳品，穿更多的皮毛制品，生活过得更加美滿，讓我們按照党中央的号召，极大地注意加速畜牧业的发展吧！我們相信，今年我国的畜牧业一定会更快更好地发展起来。

(原載 1959 年 1 月 23 日“人民日报”第 1 版)

## 中共江苏省委关于人民公社 經營管理若干問題的指示

我省农村实现人民公社化以后，广大社員的社会主义、共产主

义觉悟大大提高了，从而保证了秋收秋种任务的及时完成，促进了全民大搞炼钢铁运动的高潮，促进了工农业并举和农林牧副渔的全面安排。但是，由于农村人民公社成立的时间不久，还没有来得及在经营管理方面进行系统的调整，和建立一套新的完整的管理制度；有些公社又把原来高级农业生产合作社的一些合理的管理制度，不加分析地打乱了或者丢掉了，这样，就使生产责任制度一度有所削弱。因此，迅速加强和改善人民公社的经营管理工作，特别是健全生产责任制，进一步发扬高级农业生产合作社“千斤担子众人挑”的优良传统，就成为当前巩固人民公社的迫切任务。

人民公社的经营管理工作，必须和它的任务相适应，必须和它的所有制相适应，必须和它现有的生产资料相适应，必须和它当前的分配制度相适应。高级农业生产合作社改变为人民公社，规模更大了，经营范围更广了，集体化的程度更高了，并且有了若干全民所有制的成分，但基本土仍然是集体所有制；人民公社实行了工资制和供给制相结合的分配制度，开始带有共产主义“按需分配”原则的萌芽，但主要的仍然是“按劳分配”；人民公社促进了工具改革，个别公社实现了农业半机械化或机械化，但绝大多数公社的农业生产主要仍然是手工操作、畜力耕耘。根据这些特点，人民公社的经营管理，既要实行统一领导、统一规划、统一经营，以充分发挥一大二公的优越性，又要实行分级管理，以充分调动各级组织的积极性和主动性；既要加强政治工作，开展评比竞赛，不断提高社员的社会主义、共产主义觉悟，又要在管理制度中体现“按劳分配”的原则，以调动广大社员的劳动积极性。人民公社的管理制度，应该比之高级农业生产合作社有很大发展；但又必须在原来高级农业生产合作社的管理制度的基础上，加以取舍和改进。停滞在原来的管理水平不加以改进发展是不对的；把今天仍然适用的管理制度统统过早地丢掉，也是不对的。

## 二

改进人民公社的经营管理，必须根据工农商学兵相结合，工业和农业并举，农林牧副渔全面发展的需要，和便于建立责任制的原则，建立和健全各级劳动组织，实行统一领导、统一规划、统一经营，分级管理，实行专业专管。

人民公社的劳动组织，分公社、管理区（或生产大队）、生产队三级。它们的任务是：公社管理委员会，在国家计划的指导下，统一规划和领导全社的工业、农业（包括林牧副渔）生产；直接管理公社中的大、中型的厂（场）矿、企业和大规模的林牧副渔生产；统一规划、调配全社的人力、物力、财力。管理区委员会（大队队委会）根据公社的统一规划，因地制宜地实行农作物的合理布局；管理公社下放的小型厂（场）矿、企业和规模较大的林牧副渔生产；规划、调配全区（生产大队）的人力、物力、财力。生产队是组织劳动的基本单位，又是农业生产的专业队，它的主要任务是负责农作物从种到收一系列的栽培管理，同时在不影响农作物栽培管理的前提下，经营一些小规模的林牧副渔和手工业生产，指导社员的家庭副业。

人民公社各级组织的规模，应当根据自然条件和社员居住情况，根据它的任务，从便于领导、便于组织生产出发，加以确定。公社的规模，在目前一般应该坚持一乡一社，有些地方数乡一社，规模过大，管理有困难的，要按照一乡一社的原则适当划小。管理区（生产大队）在目前一般以五百户左右为宜，最好以原来农业生产合作社为基础，一社一区。原来农业生产合作社过小的，可以几社一区；原来农业生产合作社过大的，也可以一社几区。生产队的规模不宜过大，在目前一般以五十户左右，最多不超过一百户。最好以自然村为单位，一村一队；自然村过小的，可以几村一队；自然村过大的，也可以一村几队。

人民公社的劳动組織，必須逐步向工厂化（即組織軍事化）的方向发展。实行专业专管，是走向工厂化的一个重要步驟。因此，人民公社的生产劳动的分工，必須尽量做到专业化。为了做到专业化，生产队要有固定的耕作区，固定的耕牛、农具等生产資料。在生产队的下面，要根据作物布局合理搭配劳动力，建立若干常年固定或季节固定的劳动組，实行划片包干。劳动組对划片包干的农作物，从种到收，从收到場，从場到仓，負責到底。劳动組內，要根据全年或各个季节农活的正常需要，配备足够数量的基本劳动力；同时，根据季节的忙閑，搭配一定数量的机动劳动力。基本劳动力不要任意調动，机动劳动力应当在保証搞好农业生产的前提下，再根据其他各种任务在不同季节的需要进行合理調配。人民公社、管理区（生产大队）直接管理的厂（場）矿、企业和林牧副漁业的生产組織，以及生产队所兼营的其他生产，也都要参照农业生产专业专管的办法，建立各种专业組織。

为了充分合理的使用劳动力，使每一个人都能逐步向多面手的方向发展，各个专业組織，在不影响主业的前提下，应当尽量結合經營一些別的生产項目，实行綜合經營。

在实行专业专管以后，必要时仍然可以組織协作和突击，要防止生产队和各个专业組織可能产生的本位主义思想。各个生产队和各个专业組織的机动劳动力，必須服从公社、管理区（生产大队）的統一調动，以保証那些合理的协作任务和必要的突击任务的完成。但是，組織大規模协作和突击，必須根据需要，必須前后方兼顾，不能因为組織协作和突击而打乱原来的专业組織。大規模的协作和突击，一般应该限于以下几种情况：一、几队、几社以至几县範圍內的大型工农业基本建設；二、搶救严重的大面积的自然災害；三、生产季节早晚不同的单位，实行相互支援；四、不用外力帮助来打开局面就会影响全局的少数落后单位，等等。单位之間的协作，一般应该是有代价的，如人工互換、人工換牛工等。对共同受益的基本建設，可以根据受益情况，分攤任务，不計代价；搶救自然災害

也可以义务支援。

### 三

人民公社必須根据工农商学兵相結合的特点，根据工业和农业同时并举，自給性生产和商品性生产同时并举的方針，加强公社对生产、分配、劳动、财务的計劃管理。

人民公社必須根据远粗近細的精神，制訂远景的、年度的、季节的工、农业生产計劃。人民公社的計劃，必須納入国家的計劃，服从国家的管理；同时，充分發揮自己的特点和主动精神，做到因地制宜。人民公社的远景规划，应当具有明确的奋斗目标 and 規定若干必要的基本措施。这样，才能使广大社員看到美好前景，并积极为实现这个远景规划准备条件。人民公社的年度計劃，既要提出明确的指标，又要提出实现指标的切实措施；既要安排生产，又要规划分配；既要安排劳动力，又要规划财务。公社的生产、分配計劃都要有两本賬，一本是必成数，一本是期成数。在一般情况下，必成指标必須保証实现，并且要努力爭取实现更高的期成指标。人民公社的季节計劃，要对各項增产措施作出具体打算，对劳动力和資金的使用也要进行具体安排。

人民公社在制訂生产計劃的时候，必須妥善安排自給性生产和商品性生产的发展比例。随着生产力和社会主义建設的发展，商品性生产的比重应当逐步扩大。人民公社生产的商品部分，应当事先和国家的商业部門簽訂購銷合同，建立严格的合同責任制。在正常情况下，双方必須保証履行合同，不得任意毀約。

人民公社规划农业生产的时候，应当逐步改变淺耕粗作、广种薄收为精耕細作、高产、多收、少种，实现耕作园田化。当前贯彻执行这一方針的关键在于种好基本田。人民公社每一个生产队都要选择一定数量（例如占耕地面积三分之一左右）土质好、水利条件好的土地作为基本田。基本田必須按照技术規程进行操作，不能随



便采用那些未經試驗成功的措施，保證亩亩种好，块块成功。同时，通过基本田，带动大面积丰产。为了种好基本田，集中适当的人力、物力是必要的，但决不能因此而放松大田的管理，不能因此降低大田的技术措施的质量。人民公社、管理区（生产大队）和生产队都要种試驗田，但数量不宜过多，一般一个公社种試驗田的面积，不得超过公社耕地总面积的千分之一。

实行农作物的連片种植，是实现专业专管、走向工厂化的一个必要措施。但是，在人民公社还没有实现半机械化、机械化以前，連片不宜过大，否則会影响因地制宜种植和造成生产队忙闲不均，劳动力也会由于大批来回調动而产生浪费现象。

人民公社在制訂工农业生产和分配规划的同时，还要根据生产的发展速度，制訂文教、卫生、財貿和生活福利等各方面的规划。

#### 四

改进人民公社的經營管理，必要根据“按劳分配”的制度，建立、健全集体的和个人的責任制，以充分調动一切积极因素，提高劳动效率，保證工作质量。

公社对管理区（生产大队）、管理区（生产大队）对生产队实行定产（产量或产值）、定本、定工（实行工資制的公社定工資，未实行工資制的公社定劳动日）的“三定”集体責任制；或者实行包产、包本、包工的“三包”集体責任制。公社定（包）到管理区（生产大队）和公社直接管理的专业組織，管理区（生产大队）定（包）到生产队和管理区（生产大队）直接管理的专业組織。年終以生产队和专业組織为單位結算，超产的給予奖励，完不成任务的給予批評教育；在实行“三包”的公社中，减产单位要适当賠产。奖励的幅度，可以根据各种生产項目的产值大小而定。在农业生产方面，一般可以奖給超产部分的50%以上。工业和林业、畜牧业、漁业、副业等其他生产項目的超产奖励幅度，可由各地根据具体情况确定。賠产的幅度，应

当小于超产奖励的幅度。奖励部分的分配，一部分用于社員集体福利事业，一部分按劳分配給社員。超产部分提出奖励以后，其余全部交公社統一分配。超产的大队和生产队的领导干部也应当給予一定的物质奖励。奖励基金，可由公社在超产提成部分中支撥。公社和管理区直接管理的厂（場）矿、企业单位，也要参照上述办法相应建立集体責任制。

生产队对各个劳动組，实行定土地、定措施、定时间、定人員、定生产資料（如肥料、耕畜、农具等）的“五定”責任制。社內各厂（場）矿、企业和其他专业組織对所屬的劳动組，也要参照上述办法，建立相应的責任制度。

在农业生产劳动組里，要建立責任田的制度。劳动組对每一种作物，都要分丘分块指定专人负责，并且插上牌子，写上管理人的姓名和該項作物的增产指标和措施。管理人的任务是：經常观察作物的生长情况，提出加工培育的要求，檢查操作的质量。各地可訂出奖励办法，对工作做得好的，进行必要的奖励。

人民公社对社員的劳动，实行定額記工責任制。在那些实行工資制的人民公社中，应当把每一个社員完成劳动定額的数量和出勤的天数，作为評定工資等級的主要依据（对生病等特殊情况应当給予照顾），未評定工資級別的社員，作为輔助劳动力，按他們实做劳动日給酬。在那些还没有条件实行工資制的人民公社中，应当按实做劳动日进行預支和分配（按劳分配部分）。有技术的社員，另外发給技术補貼。实行定額記工責任制以后，要及时地正确地評定和記錄每个社員的出勤和劳动情况，但不要天天評工，一般可以采取日記段評或者日記月評、季評的方法。記工方法要簡便易行，例如建立劳动手册，发工牌，发工票，等等。

人民公社十六岁以上、六十岁以下的男社員和十六岁以上、五十五岁以下的女社員，有劳动能力的都要参加劳动。除了例假日、公社規定的休息日和經過领导批准的請假日以外，其余的日子都应当出勤。公社、管理区（生产大队）和生产队要根据他們的年齡、

性別和身體條件等不同情況，規定出勤天數和應該完成勞動定額（即勞動日）的數量。凡是出勤天數足、并超額完成勞動定額的社員，除了按應得工資或按實做勞動日給酬外，再發給一定數量的超額獎勵；凡是完不成出勤天數和勞動定額的社員，應當給予適當的批評教育。

為了實行定額管理，公社、管理區（生產大隊）和生產隊對工業、農業（包括林牧副漁）生產的勞動，都應當制訂勞動定額。勞動定額一方面要注意技術高低、勞動量大小和各個工種之間的平衡；另一方面級差也不要太大，分級不宜過多、過細，不要斤斤計較。制定勞動定額，應當根據各種生產勞動項目的不同特點分別確定，有的可以按增產措施規定定額；有的可以按產品數量規定定額；有的可以按產值規定定額；有些難以計算定額的工種，可採取全年大包干的辦法。總之，要從實際出發。

在人民公社中，要按人口規定家積肥料的任务。所積的肥料，折成勞動日，參加分配，超額完成部分，現金收購。

人民公社必須建立耕畜、農具、物資的保管責任制。

人民公社的農業機械和各種農具實行分級保管。凡是在一個公社範圍內調動使用的農業機械，由公社保管；凡是在一個管理區（生產大隊）範圍內調動使用的農業機械和大型農具，歸管理區（生產大隊）保管；凡是在一個生產隊範圍內調動使用的大、中型農具，歸生產隊保管；小農具由社員自備自用。那一級保管的農具，就由那一級負責整修添置。整修添置費下放到各個保管單位，包干使用。農具要規定使用年限。保管要指定專人負責，給予報酬。由於保管不善而受損壞，酌情處理。

人民公社的耕畜，交給生產隊保養使用。由生產隊建立專業的養畜小組，負責飼養。在沒有條件實行集體飼養的地方，仍可採取養用合一，由用牛戶負責飼養。條件好的人民公社也可以試辦耕畜飼養站的制度，試驗成功後再逐步推廣。耕畜飼養，要建立定草、定料、定膘、定肥料、定額使用的責任制。母畜要規定繁殖任务，

但應該降低懷孕母畜的使用定額，對保養耕畜好的小組或個人，給予獎勵；保養不好的小組或個人，給予批評教育；發生嚴重責任事故，給予必要的處理。

必須加強人民公社的糧食保管工作，防止偷盜浪費。人民公社的儲備糧、留種糧和食堂用糧要區別開來。儲備糧由公社直接保管，或者由公社記賬委託管理區（生產大隊）保管。留種糧由公社統一規劃，交管理區（生產大隊）保管使用。食堂用糧按照供給標準，發給各個食堂保管使用，多吃不補，積餘不交。各種糧食的保管都要建立嚴格的制度，要有專人負責，入倉、出倉都要過秤、記賬，倉儲設備不好或不足的地方，要蓋一些簡易倉庫，也可以交給社員分戶保管。

人民公社的其他各項物資，如化肥、農藥、辦公用品等等，也都要建立保管制度，調撥、具領都要規定審批手續，防止浪費損失。

## 五

為了充分地合理地使用勞動力，為了保證各項生產建設事業和生活福利事業得到全面發展，人民公社必須全面地妥善地安排勞動力。

人民公社對工業、農業、林業、牧業、漁業、副業生產，對基本建設、生活福利等所需要的勞動力，應當根據不同的生產季節和各個方面的實際需要，規定適當的比例，大體上固定下來。防止亂抽亂調，顧此失彼。一般說來，在目前情況下，農業生產用工應該保持占農村總勞動力的60%以上，其他外調參加大型工業、從事社辦工業、副業生產、生活福利等的勞動力占農村總勞動力的30—40%。勞動力應當首先滿足田間管理的需要。在田間管理用工較少的季節，可以用較多的勞動力來進行基本建設，發展社辦工業和副業生產。在農忙季節，基本建設可以少辦或緩辦，社辦工業和副業也可以適當收縮。

为了合理安排劳动力，人民公社、管理区（生产大队）和生产队都要制订常年的和季节的劳动力使用计划。订好劳动力使用计划：第一，必需摸清劳动力的情况。生产队要建立劳动力的花名册，对那些由于种种原因而不能出勤或者不能正常出勤的劳动力，在规划中应当扣除。第二，公社和管理区（生产大队）向生产队抽调劳动力的时候，要照顾到各个生产队的劳动力负担情况，合理调配。在每一个生产年度开始，公社、管理区（生产大队）就要把准备向生产队抽调劳动力的数量订出计划（包括常年抽调的劳动力和临时抽调的劳动力），下达到生产队，以便使他們心中有数的来安排自己的生产和劳动。第三，劳动力的使用计划应当和生产计划同时制订，在安排生产的时候，就要同时安排劳动力，使生产计划建立在切实可靠的基础上，做到事事有人做，人人有事做。

制定小段计划，是合理组织和使用劳动力、以及有秩序地进行生产的一个重要环节。每一个生产队和专业队都必须根据全年的和季节的生产计划，制订小段计划。小段计划必须要求明确具体周到，要有具体的操作规程，要规定完成任务的数量、质量和时间，要规定执行任务的人员。小段计划必须在这一段生产任务开始以前订好。制订小段计划的方法，由生产队长（或者专业队长）召开有技术的社员和劳动组长的联席会议，从总结检查上一段的生产入手，排出这一小段的生产任务，根据已定的任务安排劳动力，然后，各劳动小组再召开社员小组会议，进行具体安排。

## 六

为了切实贯彻执行勤俭办社、勤俭办一切事业的方针，积极开辟财源，增加收入，降低成本，厉行节约，必须加强财务管理。

人民公社的财务管理工作，必须置于公社的统一领导和监督之下，同时又要给各级组织一定的机动权。公社实行“四统”，对管理区（生产大队）和直接管理的各种专业组织实行“五包”。“四统”是：

統一計算盈虧；統一分配；統一使用公共積累；統一規定各種費用的開支（包括生產費、雜支費、福利費等等）標準。“五包”是：生產費用包干；辦公費、雜支費包干；耕畜農具的添置費包干；食堂伙食費包干；社員福利費包干。管理區（生產大隊）按照以上包干項目，根據需要分別地包到生產隊和直接管理的專業組織。

人民公社的各種非生產開支，必須嚴加控制。人民公社的全部非生產支出（包括公社各級組織的辦公費、雜支費、學習費、文娛費等等），一般不得超過全年總收入的千分之十五，最多不得超過千分之二十。人民公社和公社的各級組織一律不得開支招待費。本省參觀團到公社參觀或召開現場會議，不聚餐，不請客，不送禮。外省參觀團和國際友人前往公社參觀，應當由縣以上領導機關負責招待。公社不得建立專業的文娛組織，已經建立的要一律轉為業餘的組織。

人民公社必須實行經濟核算制度。公社實行綜合核算，生產隊以及公社、管理區（生產大隊）直接管理的廠（場）礦、企業和其他專業組織，也應當核算經營成本和正確計算自己的經營成果。管理區（生產大隊）不進行綜合核算，但應當幫助所屬的生產隊和直接管理的專業組織做好核算工作。

為了加強財務工作的管理，必須制定財務收支計劃，健全財務制度，建立賬冊。公社全年財務收支計劃應當經社員代表大會討論，並報縣人民委員會（或縣聯社）審查批准。一切較大的開支，都要經公社管理委員會討論。管理區（生產大隊）、生產隊和其他專業組織的財務計劃，也要經過社員代表會議或社員大會討論，並經公社管理委員會批准。公社、管理區（生產大隊）、生產隊要建立具體的財務管理制度（如審批制度、現金保管制度等），並嚴格執行。人民公社的賬冊，特別是管理區（生產大隊）、生產隊和其他專業組織的賬冊，要簡明通俗，以方便於群眾檢查，並定期向群眾公布。

## 七

人民公社要加強社員集體生活的管理。管理社員的集體生活，必須從現有物質條件出發，尽可能地改善社員生活；必須精打細算，厲行節約，防止鋪張浪費。

人民公社的公共食堂，歸生產隊直接領導。一隊建立一個或幾個食堂。食堂要實行計劃用糧，實行伙食包干，實行經濟核算。食堂的供給標準，由公社統一制定，公社應當將食堂全年所需的糧食、燒草和購買油鹽醬醋所需要的現金，包給各個食堂，同時要向全體社員宣布包干數量，取得群眾的監督。為了鼓勵社員節約糧食，可以試行定量供應的制度，試驗成功後，加以推廣。食堂吃菜，由公社按照在食堂吃飯的人數，每人撥給五厘田左右的蔬菜基地，最多不得超過一分田。食堂種的蔬菜，自種自吃；有多餘，也可以出售，所得的錢可用于本食堂改善生活。食堂吃的雞鴨魚肉，由公社撥出一定數量的飼料基地和水面，交給食堂自己經營，或者由生產隊統一經營。生產隊和食堂經營的這些產品，首先必須完成國家計劃，然後安排自己食用，凡是沒有完成國家計劃的生產隊，食堂殺豬、宰羊、殺雞鴨，都要經過公社批准。

人民公社的托兒所、幼兒園，都由生產隊直接領導。敬老院由公社或管理區（生產大隊）直接領導，舉辦這些事業，必須根據需要與可能。在目前的條件下，托兒所、幼兒園一般舉辦日托，有條件的地方可以個別試辦全托；敬老院應當限于無依無靠的老年人，有依靠的老年人因特殊情況要求入院的也可以參加。托兒所、幼兒園、敬老院都必須堅持自願原則。對這些集體生活福利組織，既要盡量辦得好些，又要從當前的物質條件出發，避免鋪張浪費。托兒所、幼兒園、敬老院的生活水平，一般可以稍高於一般社員的水平。但是也不能相差過大，以免造成浪費和脫離群眾。

人民公社的公共食堂、托兒所、幼兒園、敬老院等集體生活福

利組織，应当制訂一套具體的管理制度，以維護集體利益和給予社員一定的方便。

## 八

人民公社的一切管理工作和管理制度，必須依靠群眾的力量和智慧，必須建立在群眾自覺自願的基礎上，才能順利地貫徹執行。因此，在經營管理中，要堅決貫徹執行群眾路線，實行管理民主化。

實行管理民主化，首先要加強政治思想工作，提高社員的社會主義、共產主義覺悟。要經常不斷地向全體社員宣傳黨的社會主義建設總路線，宣傳中共中央關於在农村建立人民公社問題的決議，宣傳黨的八屆六中全會“關於人民公社若干問題的決議”，宣傳人民公社的遠景規劃和年度規劃，以調動廣大社員的積極性。因此，就必須建立一系列的政洽工作制度，經常進行政洽學習，開展評比競賽，發揚共產主義勞動態度，啟發社員自覺地遵守勞動紀律。

實行管理民主化，必須教育幹部有事和群眾商量。對生產、分配、勞動、生活等各方面的問題，都要發動社員充分討論，對正確的意見要虛心接受，對不正確的意見要耐心解釋。

實行管理民主化，必須定期向社員公布賬目。公社賬目，一年向社員代表大會公布一次到二次；管理區（生產大隊）賬目，一季向社員公布一次到二次；生產隊和食堂的賬目一月向社員公布一次到二次。

實行管理民主化，幹部必須和社員同吃同勞動。人民公社不應當建立幹部食堂，幹部要和社員在一個食堂里吃飯。公社一級的幹部，應當根據其所擔任的不同職務，每年至少分別參加體力勞動二個月、三個月、四個月、五個月。管理區（生產大隊）一級幹部，也應當根據其所擔任的不同職務，每年至少分別參加體力勞動三個月、四個月、五個月、六個月。管理區（生產大隊）一級干部的勞



动报酬，可以采取定工生产、定额补贴的办法。补贴定额标准，由各地根据具体情况自行规定。生产队的干部应当和社员一起干活，因公误工的也可按其应做的定额记工，参加分配或评定工资级别。

每个人民公社都要建立和健全社员代表大会的制度。社员代表大会，每年至少召开二次，如有必要，临时召集。公社的一切重大事务，都要通过社员代表大会的讨论作出决定，然后执行。公社的各级领导干部，都要经过社员选举，当选者为干部，落选者为社员。在管理区（生产大队）、生产队等各级组织中，也要建立便于群众参加管理的组织形式，如定期召开管理区（生产大队）范围的社员代表会议、生产队范围的社员大会，以及建立生产技术委员会、财务委员会、生活福利委员会等等。

## 九

加强人民公社的经营管理工作，是当前巩固人民公社的一项重大任务，各级党委必须切实加强领导。地委和县委要把人民公社的经营管理工作提到重要的议事日程上来。各级党委都要有一个书记专管公社的经营管理工作。在冬春整社中，要划出一定的时间，集中地整顿公社的经营管理。鉴于当前人民公社经营管理任务的繁重，地、县委农村工作部仍应当保留，已经取消的要迅速恢复。整顿人民公社的经营管理工作，关键在于加强人民公社党委的具体领导。农村人民公社化以后，实行了政社合一，实行了工农商学兵互相结合，实行了农林牧渔副全面发展，人民公社党委必须全面地抓思想，抓生产，抓生活。而且，随着社会主义建设事业的发展，党领导经济工作的任务必将越来越繁重、越来越复杂。因此，人民公社党委对经济工作的领导，就不能象过去多数乡党委领导农业生产合作社那样，只抓几根粗线条，必须越抓越精，越抓越细。每一个公社干部和农村工作干部，都要认真地反复地学习中央有关人民公社的指示、决议，领会其精神实质，都要深入下去摸透经营管理中

的問題，向群众学习，向原来农业生产合作社和生产队的干部学习，从不懂到懂，从外行变成内行。只有这样，才能正确地领导公社的经营管理工作，才能使公社的经营管理很快走上轨道，才能使人民公社在今后的生产中发挥出巨大的力量，促进工农业生产的不断跃进。

(原载1959年“群众”第3期)

## 論“三包一奖”的经营管理制度

单 昭 祥

### “三包一奖”制度是促进 公社生产发展的经营管理制度

中共中央“关于人民公社若干问题的决议”中指出：“人民公社应当实行统一领导、分级管理的制度”。“必须不断地改进劳动组织工作，在生产任务和其他任务中继续执行和巩固分层包干的责任制，健全劳动检查和评奖的制度，切实保证提高劳动效率和工作质量。”根据过去高级农业生产合作社的经验，目前人民公社生产水平和群众的思想觉悟水平，三包（包产、包工、包开支）一奖（超产奖励，减产惩罚）是一种比较好的经营管理制度。它不仅便于统一领导和分级管理，而且便于体现社会主义按劳分配、多劳多得的分配原则。能够充分发挥人民公社的优越性，调动一切积极因素，促进生产的发展，因而获得了群众的热烈拥护。

“三包一奖”制之所以能够促进生产发展，得到群众的拥护，主

要由于下列原因：首先，目前人民公社虽然比过去的高级农业生产合作社提高了生产力，显示了巨大的优越性，可是生产水平还不算高，还不能完全实现按需分配原则。同时人民公社是社会主义的集体所有制，必须采用适合于人民公社目前生产水平的劳动组织形式和分配制度。“三包一奖”制是比较适合于目前人民公社经济状况的劳动组织和分配形式。其次，根据目前群众觉悟水平，采用“三包一奖”制有利于调动群众的劳动积极性。因为“三包一奖”制可以把生产责任制和分配结合起来，把社员个人利益和集体的、国家的利益结合起来。这样就便于调动一切积极因素，加强社员对于生产的责任感，使他们主动地关心生产，彼此监督，保证生产任务的完成。此外它还能鼓励社员积极地改进技术、充分挖掘生产潜力，改变那种“干不干，三顿饭”的思想。最后，由于“三包一奖”制能够具体地贯彻“统一领导，分级管理”的原则，可以加强生产管理的计划性。“三包一奖”制的承包单位是生产队，生产队有了这个制度，就可以按照公社的统一计划，安排生产，使计划落实，实现事事有计划，人人有专责。这样，公社、管理站（或大队）、生产队和社员心中都有数了，大家就可能有序地进行生产，合理地安排活茬和劳动力，保证不误农时，保证生产任务的完成。因此，我们说“三包一奖”制是目前人民公社一种比较好的经营管理制度。

### 人民公社实行“三包一奖”制的特点

“三包一奖”制，是在高级农业生产合作社时群众的创造。但是，在人民公社化以后由于生产关系发生新的变化又带来许多新的特点，有了新的内容和新的发展。

人民公社不同于农业生产合作社，它不是单一个农业生产组织，而是工农商学兵五位一体，农林牧副渔全面发展的社会基层单位。同时，人民公社又是社、站（或大队）、队三级分工管理的组织。因而在实行“三包一奖”制时，不能不考虑这些特点，从这些特点出发。

首先人民公社在劳动力分配方面产生了一些新的变化。由于人民公社进行多种经营、全面发展，农业方面不能不抽出一部劳力去进行其它方面的经营。例如，过去农业生产合作社没有工业或工业不多，现在，有了工业，这样就要占用一部分劳动力。实现食堂化、托儿化以后，就要抽出一部分劳动力转到服务性部门或集体福利事业方面。由于农业方面劳动力减少了，必然给农业生产带来一些困难。可是，人民公社化也产生了一些有利因素：由于食堂化、托儿化解放了大批妇女劳动力，可以投入生产；由于实现了工具改革（轴承化、車子化、制耕犁立磨化等等），也可以节省劳动力，提高劳动效率。例如朝阳区和平公社由于进行了工具改革，每天比从前就可以省出五千多个劳动力，七百多头畜力，实现食堂化、托儿化，仅和平公社梁广营生产队，就解放出来一百四十二个妇女劳动力。此外，公社化后，增置了一批机械，如拖拉机、汽车等，也可以节省大批劳动力。如朝阳区和平人民公社，在公社化以后，由于增购了拖拉机，就有50%的土地可以实现机耕。因此人民公社化以后，虽然抽出了一部分劳动力进行非农业生产，并没有削弱农业生产，而且实现了生产的全面发展。在实行“三包一奖”时，把这些新的情况摆出来，群众不但没有降低生产的信心，相反的还加强了信心，鼓舞了生产积极性。

其次，在组织管理上也有一些变化。过去的农业生产合作社，大都是生产队、社两级进行经济核算，现在则出现了社、站（或大队）、队三级，在公社统一领导下，实行三级管理，这就有利于推动生产，调动各方面的积极性。

1958年农业生产大跃进和人民公社化以后，在农业生产技术方面也有了很大的发展，贯彻执行了土水肥种密保管工“八字宪法”。“八字宪法”的具体贯彻，也为农业生产技术措施带来了许多变化，例如在过去种一亩棉花只用二十五个工，而现在则增加了一倍到三倍。在实行“三包一奖”制时，不能不注意这些新的情况。要考虑到现在的包产指标高了，包工也多了。如果包工与包产不合理，就可

能影响“八字宪法”的认真贯彻执行。

人民公社化以后，在分配制度方面也发生了新的变化，实行了供给制与工资制相结合的分配制度。“三包一奖”中的分配问题，就不能不考虑这种新的情况。在执行供给制与工资制相结合的分配制度时，必须考虑到目前生产发展水平，使供给部分与工资部分有个适当的比例，使工资部分要大于供给部分，以便从物质利益方面鼓励社员关心生产，提高劳动者的积极性。

人民公社化以后，同农业社相比，已经发生了巨大的变化，但是从目前生产水平和人民群众的觉悟水平来看，还需要继承农业生产合作社时的“三包一奖”制。由于这种制度是群众所熟悉和喜欢的经营管理形式，就可以调动积极因素，推动生产的发展。当然这并不是说，可以机械地简单地搬用旧有一套。事物有继承性，但还要看到创造发展。否则，就不能适应新情况的需要。

### 贯彻“三包一奖”制应注意 的几个问题

“包产”指标问题。“包产”指标直接关系到奖惩和调动社员的劳动积极性，因此，要定得合理。这是评定“三包”指标的关键问题。实行“三包”应该有两个生产指标，一个是计划指标，即争取超产的指标，它应该是积极的、先进的、可靠的指标，经过努力可以达到的指标。另一个是“包产”指标，一般低于计划指标，更加充分可靠。这样才可能有产可超，有奖可得，才能充分调动一切积极因素，挖掘潜力。但在“包产”时也必须注意“包产”指标不能太低。如果指标过低，社员不用努力即可达到，就不能充分调动一切积极因素，挖掘潜力，甚至可能使一些人思想麻痹，以致完不成“包产”指标。为了使“包产”指标定得合理、可靠，应该根据作物品种、常年跃进产量、当年增产技术措施（八字宪法）以及土质好坏来确定。使它既合理、又先进，既可靠、又积极。

“包工”問題。“包工”要根据“八字宪法”增产措施进行定額管理。根据过去的經驗，合理“包工”的关键是正确地規定工作定額。工作定額偏低，会造成包工偏高，包工偏高又会形成定額偏低。这都会影响社員的劳动积极性和“八字宪法”的貫徹。因此，“包工”必須合理。只有这样，才能保証“八字宪法”增产措施的实现。

在“包工”以后，各生产队还应该作出具体的劳动规划，使人人心中有数，人人有事做，事事有安排。

“包开支”問題。由于按照“八字宪法”增产措施进行生产，开支比往年要大一些。因此开支也要注意合理。就是說，开支不可过低，如果过低就可能影响增产措施的貫徹，影响增产，但是，也不能过高，过高就可能产生浪费。

奖惩問題。奖惩方案要明确、具体。过去，奖惩办法有四种：奖惩一致；重奖輕罰；輕奖重罰；只奖不罰。在这几种办法当中奖惩一致比较好，即超产时奖多少，减产时也罰多少。这种办法，可以保証社員有更大的干劲争取超产，避免减产。“包工”是用措施保証指标的实现，合理奖惩則有利于提高群众的干劲保証增产指标的实现。

### 政治挂帅，加强领导

“三包一奖”制，是符合于社会主义按劳分配、多劳多得的原则的。它可以从物质利益方面鼓励人們的劳动积极性。但是在貫徹物质利益的原则时，必須政治挂帅。例如，在“包工”“包产”时，就可能遇到一些有保守思想的人压低“包产”指标，提高“包工”数，以便多得超产奖。这种思想，会影响挖掘潜力，脱离群众，不利于生产。因此，必須进行政治思想教育，鼓足大家的干劲，力爭上游。又如在進行协作或者在发展公社共同經濟事业的时候，也会碰到有本位主义思想的人，他們只顾小集体的利益，不顾全公社大集体的利益，影响人民公社优越性的发挥。因此，在这种情况下，一方面，要注

意分級管理統一領導，另一方面，必須加強集體主義的教育。一句話，必須政治掛帥。

“三包一獎”制的執行與實施是群眾的事，也是群眾最關心的問題。因此，在確定“三包一獎”制的時候，必須充分發動群眾鳴放、討論，採用群眾路線的工作方法。只有把群眾充分地發動起來，才可能做好這個工作。

最後，貫徹“三包一獎”制，必須加強黨的集體領導。一切重大問題要經過各級黨委討論決定。在具體執行中，要做到經常檢查，組織競賽、評比，避免計劃、措施落空。只有這樣，才能充分發揮人民公社的優越性，促進生產大躍進。

（原載1959年“前綫”第7期；作者系  
中共北京市朝陽區委第一書記）

## 天津專區發展多種經濟的經驗

中共天津地委辦公室

1958年，天津專區的多種經濟生產，在糧食、鋼鐵、機械三大元帥升帳的同時也來了一個大躍進。全區全年多種經濟產值占農副業總產值的30.4%，比1957年增加了69.9%。由於產量的高速增長，商品量也有了相應的增加，全年商品總值為1957年的150%。

目前全區已有一百多萬人（占總人口的15.2%）在各級黨委的領導下，大力投入火硝、荊、柳、草、葦、竹編、毛、棉、麻、石棉紡織、酒、糖、醋釀造、治魚、放養魚苗、繁殖牲畜、園藝（冬季種菜）、采伐運輸等百餘種行業。12月份為國家提供的建築材料、工業原料和城鄉人民生活必需品以及副食品等總值達三千二百多萬

元，供应了各方面的需要。现在，冬季多种经济生产运动，声势之大，规模之广，进展之快，为历年所未有。

人民公社化以后，生产、分配、交换、消费等方面发生了一系列的变化，反映到多种经济生产方面来的是劳力支配、体制管理、收益分配等等问题，但主要的还是思想认识问题。为了使农、林、牧、副、渔全面跃进，样样丰收，天津专区各级党委根据中央和省委的指示，作了下列一些工作：

### 端正思想认识全面安排工作

1958年的农业生产大跃进和人民公社化运动，给发展多种经济带来了极为有利的条件。许多农村工作干部充分估计到这点，积极领导群众发展多种经营，取得了很大的成绩。但是，也有些干部和社员存在着若干不正确的认识：他们认为“单项能跃进，全面不能跃进”，“农业生产这么忙，那有工夫搞副业”，还有人认为人民公社化了，一切生产都须集体搞，越集体越好。他们不允许生产队和社员有一定的经营多种生产活动范围，怕这样一搞便要发展资本主义，单纯强调了大集体，忽视了小自由。也有一些人认为丰收了，粮食够吃了，棉花够用了，吃饭不要钱，到了月头领工资，还搞副业干什么。这实际是自给自足，不要商品生产的思想。总之，还没学会两条腿走路。针对上述思想，从11月开始，天津地委组成了十二个工作组，搞了十二个重点，专门搞了一下公社发展多种经济的问题。各县党委都根据重点经验，召开了千人以上的三级书记会，以能不能全面跃进，不搞多种经济生产行不行，开展多种经济生产有哪些好处为题，开展了大鸣大放大辩论，通过算开展多种经济生产的意义，查开展多种经济生产的障碍；算现有家底和今后生产、生活的需要，查麻痹思想和畏难情绪；算当前工农业生产需用的人工数和往年副业生产基础，查劳力安排不当之处。通过这次辩论，许多思想问题得到了解决。各级主要干部不仅认识到公社搞商品生产



为国家和城乡人民所需要，就公社本身来讲意义也非常重大。据一百七十四个人民公社的调查，供给、工资全够的有六十一一个社，工资不足的有六十九个社，不能发工资的有二十二个社，供给不足的也有二十二个社。摆出事实、讲清道理，大家不仅思想通了，办法也有了。全区规划固定专业队伍八十万个劳力，能部分参加的一百七十万个劳力；此外，还有辅助劳动力约五十万名。规划之后，各县、社确定了近五千干部领导这条战线。接着因地制宜，改进体制，调整劳力，用人所长，农副业结合的精神做了规划。规划结果，一百七十八个公社中，平均日进五千元的二十二个，日进万元的三十三三个，日进二万元的四十一个，日进三万元的六十二个，日进四万元的二十个。

### 适应新的形势明确生产方向

人民公社化以后，多种经济怎么搞，是大搞还是小搞？开始有些人不太明确。通过辩论，大家才认识到必须社社搞，队队搞，人人动手，男女老幼一齐发动，才能与形势要求相适应。因此，生产时间和方式采取了多种多样。作到农副业结合，晴天与雨天相结合，集体与分散相结合，专业组织与群众性相结合。生产内容多种多样，只要国家需要，社会需要，城乡人民生活需要就组织生产。作到既要抓长期的，又要抓临时的，既要抓家生的，又要抓野生的，既要抓大宗的，又要抓小宗的。总之，抓紧了以下四项生产：（一）抓城乡特别是城市人民迫切需要的蔬菜、鱼、猪、羊、粉条等副食品生产；（二）抓公社本身需要的柴草糠菜生产，解决以养猪喂马，调剂生活与人的取暖问题；（三）抓资源丰富、投资小、收入大的副业手工业生产，以支持国家建设需要，增加扩大再生产的资金；（四）抓季节性很强的林业、畜牧业、水产等生产，为更大更多地增加社会财富，增加公社收入打下基础。

发展多种经济生产，我们像搞工业一样，贯彻大中小相结合

方針。因此，确定每个公社要有固定的、大型的、技术性較高的、收入較多的生产（如林业、果树、畜牧、治魚、熬硝、酿造、化工、大型加工等）；又要有中型的、季节性的、技术比較普及的生产（荆柳筐、紡織、草袋、草绳等）；还要有零星的、小型的、多种多样的生产（納鞋底、草帽瓣、刺綉）。如果只注意大、中型的生产，忽視小型的生产，就不能达到群众性、广泛性，就不能發揮群众的积极性。如果不注意发展大中型的生产，就不能适应公社化后生产的发展和社会需要。应当大、中、小全面安排，齐头并进，一起发展。

### 因地因业制宜 改进生产管理

人民公社是工农商学兵五位一体，农、林、牧、副、漁全面发展。怎样管理的好，是发展多种經濟的重要关键之一。我們根据統一經營、分級管理，大集体、小自由，全面发展，合理兼顧的原则，根据既有利于发展生产，又有利于公社的巩固和提高；既便于公社統一领导，又能够調度各方面的积极性的原则，确定了公社直接經營的要大、要少（类型大、項目少）；三級管理原则。凡是技术性較強，使用資金和劳力較多，生产范圍大，商品性大的生产項目归公社直接經營，中小型的，季节性的，生产技术較普及的，占資金較少，商品和自給兼顧的，归管理区或生产队經營；凡是不占用集体劳动時間，又不便于集体生产的，允許社員經營；猪、羊、鸡、鴨、魚、蔬菜純自給性的副食品归食堂經營。分級管理之后，必須加强领导。领导办法：一般是“六定”（即定劳力，定項目，定数量，定時間，定质量，定收入，定奖励），层层定，一直定到人。在实行这个办法时，是有思想斗争的。有人說：公社化了，生产越集中越好，只有集中才能提高劳动生产率；怕管理区、生产队和社員搞多种經濟生产，不好领导，产生資本主义。因此，权力不願意下放。管理区、生产队花錢就得找公社，影响了管理生产的积极性。当解决了思想問題，实行分級管理以后，一些管理区和生产

队的干部却說，再要不全面安排，完不成任务，責任就是咱們的了。因此，都根据保証重点，全面安排，公社需要，个人特长，量才使用，人尽其才的原則，安排了劳力。結果是既保証了农业，又开展了林、牧、副、漁；既发展了集体生产，社員們又心情舒暢。交河县采取这个办法以后，社員們看到效果很好，便編成了順口溜：“多种經濟聚宝盆，生产收入日日进；多种經濟是枝花，大中小型多样化；生产資金来路广，社員收入渐渐多；鏖战一冬三个月，不比全年收入差。”

### 正确处理收益分配調动一切积极因素

如何处理多种經濟收益分配，是能否調度各方面积极因素，加速发展多种經濟的关键。开始有的社干部对管理区生产队采取了“統”和“卡”的办法。凡是收入統一交公社，凡是支出“卡”得越紧越好。管理区和生产队沒有应有的机动权，社員只能从事集体生产。因此，有的干部和社員叫干什么就干什么，积极性不能充分发挥。我們决定对管理区和生产队采取“統一計劃，滿收滿支，以收抵支，超額留成”的办法。留成比例是，公社、生产队要少，管理区要多，管理单位要少，生产单位要多。据現在情况看，超額留成一般是二到四成归公社，五到七成归管理区，二三成归生产队。

各地不但規定了留成比例，还規定了留成用途，而主要用于扩大再生产，同时照顾集体福利和适当奖励社員。奖励社員部分与从事工业、农业生产人員同时評比，同时奖励，既不能絕對平均，又不要悬殊过大，以免矛盾，从而調动积极因素。評比奖励時間不要太大，一般一月評比奖励一次为宜。

对社員奖励办法很多，除政治鼓励，集体物质奖以外，还有“定額生产，超額奖励”，“技术津贴”，“生活补助”，“調整級別”，发给加工費等办法。凡是固定生产的工厂（場）专业队（組）一般实行“定額生产，超額奖励”，不便于定額，技术較高，創造价值較大的，

除适当提級外，还发給技术津貼；消費过大的（治魚、赶車）发給生活补助。凡是不适于集体生产的副业、手工业在不妨碍集体劳动的原則下，允許社員休閑时分散生产，除供原料收成品外，奖励办法是：按社里規定价格收购产品；按社里規定标准付給加工費；分配任务超額完成，按比例提成奖励。級外劳力的生产收入一般归自己。奖励一般不应超过本人的基本工資。

此外，政治挂帅、計劃管理还是主要的，必要时还民主討論制定了紀律，違犯紀律者也經民主討論予以适当处理。

## 几个問題

在发展多种經濟、扩大商品生产的过程中，我們遇到以下一些問題：

一、原料問題。解决了这个問題也能促进农村多种經濟因地制宜的发展。在解决原料問題上有两种方法：一种是在大力增产粮食的同时，因地制宜就地培植、就地生产、就地取材。另一种是把解决原料問題寄托在外地的支援，来維護当地生产。几年来，我們采取了第一种办法，因而原料生产，如席草、桑条、荆条、柳条、稻草、蒲草、馬辦草、貝壳、甜菜、藕等，有了很大发展，这样因原料与生产协调，产品成本低，生产效率高。因此，我們认为除大力发展国家需要的工业原料作物外，要因地制宜地发展各种副业手工业原料生产，切实掌握当地生产什么原料就发展什么副业手工业生产，有什么副业手工业生产就培植发展什么原料。为副业手工业生产的发展，为公社工业化創造物质条件。

二、发展多种經濟和人民公社工业化的关系問題。多种經濟生产的发展不但能够增加社会財富，滿足各方面的需要，增加公社收入，而且将促进公社工业化的实现。因此，有必要逐步地积极地把能够定型的如建筑器材、酿造、化工、农产品加工和綜合利用生产等轉为工业。在掌握上要用土原料、土设备、土办法，逐步由土到

洋，由小到大，由低到高。对现在的副业手工业，凡是有基础、有原料、有技术、生产正常，国家需要并且有相当生产规模的，可立即上马转为公社工业。对没有条件转为公社工业的，应积极创造条件，准备向公社工业过渡。对小型的、分散的副业手工业应当加强科学管理，进行工具改革，提高生产效率。因此就应当全面规划，统一安排。据现在全区建立的二千多个厂的情况看，这样作的好处：（一）便于领导进行政治思想工作；（二）能够与农业密切结合；（三）能够就地取材，就地生产，降低成本，提高劳动效率；（四）加快工业化的进程，缩小城乡差别。

三、价格问题。多种经济的产品繁多，绝大多数是商品生产，受着价值规律的影响，在我国价值规律虽然受到一定的限制，但仍要利用它促进生产。因此，正确地掌握价格政策是能否促进生产的关键，特别是在物资供不应求的情况下，要坚决防止高价思想，批判单纯追求利润的做法。价格过高既不利生产的发展，又会影响全面物价的稳定。但是，价格也不能过低，过低了也会影响工农业之间的关系，影响生产的发展，对国家对人民是不利的。目前，有两种思想必须澄清，一种是认为价格越高越好，谁给的錢多卖给谁，价格高了可以增加公社收入，扩大人民公社的再生产；一种是不分析具体情况，采取一律不动的办法。我们认为稳定物价的方针，必须坚决贯彻执行，第一种思想必须坚决反对。但具体产品必须具体分析。对历史遗留下来和在新形势下产生的不合理问题必须认真解决，如原来是废物，使用价值很低，现在由于建设的发展，成了重要原料，能够提炼成很重要的产品（如皮硝、火硝、硝土），对原来使用价值小，用量少，又没有销路的，现在由于工业发展也成了重要的原材料，而且与同类产品比价不合理的产品（稻草、棉秆皮、稻壳等），还有原来在救灾的基础上，在沒有销路，商业部门貼錢收购的某些产品，现在人民公社实行成本核算，改变了流轉环节，这些问题都应加强调查研究，分类排队，适当调整。

四、市场问题。人民公社化后，生产资料私有制残余基本上消

灭了，小商贩絕迹了。商品流轉和产品交換完全由国家商业部門和公社商业部門担負了。怎样促进多种多样的生产和滿足人民丰富多彩的需要？我們认为加强高度的計划性，推行合同制是保証供求协调的重要方法。这种合同形式主要由当地商业部門同人民公社具体簽訂。但是，就多种經濟生产來說，只此还不能滿足各方面的需要。多种經濟生产是多种多样的，国家和人民的需要是丰富多彩的，并在不断变化。因此，在国家领导下，組織产銷見面，直接挂鈎，在現在和将来一个很长的時間内还是十分必要的。为了促进多种經濟生产，沟通交流，除大力加强計划性，推行合同制外，我們计划在較大城市，专区和县的駐地建立多种經濟产品展覽評比交流館。在国家統一领导下，允許公社与当地商业部門，与外地商业部門、建筑部門加工訂貨，它既是公布生产成果、評比生产成績的場所，又是商品交換的場所。我們也希望公社的商业部門，也要定期或不定期地組織交流会，使大队与大队，生产队与生产队，食堂与食堂，社員与社員之間，互通有无，产品交換。

(原載 1959 年 1 月 8 日“人民日報”第 3 版，

在选入本輯时，对个别詞句略有刪节)

## 人民公社必須建立严密的 生产責任制

刘世杰

一切生产单位，不論工业或农业，必須在国家的計划指导下进行生产，并且要根据国家計划来制訂自己的生产計划，这是社会主义經濟規律所决定的。但是，要实现这种計划，就要靠广大干部和

群众的冲天干劲，相应的生产经营管理制度、特别是生产责任制作保证。有计划地组织劳动，是社会主义生产的特点之一，在生产活动中所建立和不断趋于完善的生产责任制，明确规定生产管理者和生产者，在一定工作范围内的职责，这就可以鼓励人们更好的去完成和超额完成自己的任务。生产责任制运用严密的组织和科学的分工，使事事有人管，样样有规定，就不但可以消灭生产过程中无人负责的现象，有利于保证生产任务的实现，并且有利于人们提高操作的熟练程度，提高生产技术，从而促进劳动生产率的增长。因此，生产责任制是一切生产单位不可缺少的一种管理制度。

人民公社是我国社会主义社会结构的工农商学兵相结合的、工农业同时并举和农林牧副渔全面发展的基层单位。不仅组织规模大，而且经营范围广泛；人民公社不仅要组织生产，而且要搞好社员的生活。因此，建立严密的生产责任制和其他经营管理制度，是保证发展生产和巩固公社的重要条件之一。但是，由于人民公社的建立是生产关系的一次重大变革，过去农业社的一些制度被公社这一新的生产关系冲破了；目前公社建立的时间还不久，新的制度还没有能够很好的建立和健全起来。有的公社由于各级生产组织职责不明，管理区和生产队不能主动的计划和安排生产，生产的积极性受到限制，常常发生顾此失彼，甚至发生出勤率下降或者出勤率高而工效低的情况。此外，在财务开支和生产资料的管理和使用上，由于制度不健全，也存在着一定的混乱现象。所有这一些，都说明了人民公社有迅速建立与健全生产经营管理制度、特别是生产责任制的必要。

当前，在我区还有一些干部和公社，对建立生产责任制的重要性认识不足，甚至有的把建立生产责任制和组织劳动大协作对立起来，把建立生产责任制和加强政治思想工作对立起来。必须肯定，不同规模的协作和突击，对去年生产大跃进运动曾发挥了巨大的作用，在今后，仍然要正确地运用这一行之有效的劳动组织形式。但是，这种大协作只能是在特殊情况下所采取的一种临时性的方法，生产

最根本的方法，是依靠固定的生产組織去进行。如果劳动力經常調动，长期沒有固定的生产組織去进行正常的生产，就会带来生产秩序的混乱。即使在非协作不可时，如完成国家安排的某項紧急任务，兴修大型水利，非常情况下的搶种搶收，抵抗災害进行的协作，所抽調的劳动力，一般的也應該限于各个生产队和各種专业組織的机动劳动力，不能对正常的生产影响过大。而且，在必要情况下所組織的协作中，責任制也是不可缺少的。那种认为固定生产組織，建立生产責任制，就不能进行协作；或者強調事事协作，不主張固定生产組織，建立生产責任制，都是不对的。而應該把二者正确地結合起来。

加强生产責任制和加强社員的政治思想工作也应作統一的認識。政治思想工作永远是一切工作的灵魂和統帥。建立各种生产責任制，是为了更有效地發揮政治思想教育的作用；生产責任制越严密，越需要加强社員的政治思想教育，提高他們执行責任制的自觉性。如果沒有社員的劳动自觉性，責任制就建立不起来，即令勉强建立起来，也不能發揮其应有的作用。同样的，由于公社生产的集体性和大規模的特点，如果沒有必要的和严密的劳动組織和管理制度使劳动者的行动互相配合，构成他們之間的生产联系，而只凭社員的热情，生产活动也就不可能按計劃有秩序的展开。因此，在建立各种生产責任制时，都必須經過社員充分地酝酿討論；在責任制建立起来以后，还必須經常地对社員进行社会主义和共产主义教育，以不断提高社員的政治觉悟，使社員既看到眼前利益，又看到长远利益，既看到局部利益，又看到整体利益，从而加强对集体事业的責任感，发揚高度的紀律性和共产主义的自觉劳动态度。應該反复說明，社会主义制度下的劳动紀律，是建筑在劳动者自觉的思想基础之上的，而劳动者的生产积极性，又是依靠計劃和管理制度来加以組織的。所以，絕不能认为只要依靠政治思想工作，就可以不要一定的生产責任制度，当然，更不能认为只要訂立了責任制，就可以放松对社員进行經常不断的政治思想教育。



人民公社的生产责任制，必須和它的生产力发展水平，目前的分配制度和社員觉悟程度相适应。生产责任制建立的原则，必須有利于发挥各級生产組織和广大社員的生产积极性，有利于鼓励节约，有利于生产的发展和保証完成国家和公社的生产计划，有利于公社的集体利益。当前，人民公社需要建立哪些生产责任制呢？根据我們对于一些重点公社經驗的研究，主要的应是：第一，必須根据“統一领导，分級管理”的原则，合理的划分公社与管理区、管理区与生产队的管理权限。当然，公社必須建立統一集中的领导，否則，各管理区、生产队各行其是，一盘散沙，国家的公社的統一计划必将受到破坏。但是公社不宜包攬一切，众多的劳动力，繁多的事物，样样想包，势必形成“包而不办”。因此，管理区和生产队在生产计划安排，生产管理，劳动定额管理，以及分配和财务管理等方面应有一定的权力，以便发挥他們的积极性。

第二，实行两級“三包、五定、一奖”制，即由公社到管理区、由管理区到生产队包产，包工資，包成本。“三包”的中心环节則是包产。包产当然不可能包得很准，但必須根据土质、水利、地势等条件充分发扬民主，做到管理区与管理区、生产队与生产队之間基本合理。包工資时，应注意到各管理区和生产队之間技术高低和劳动强度等方面的不平衡状况，不能简单地按同一个平均工資标准承包下去。包成本，主要是包种子、飼料、商品肥料、行政管理費、大农具修理費及公用的小农具添置費等。为保証“三包”的实现，生产队对各个生产組，需要建立“定工、定时、定质、定量、定分”的五定責任制。凡是超额完成任务的，都給予精神上或物质上的奖励；完不成任务的应給予批評或相应的处理。要实行奖励制度，就必须定期进行檢查評比，把檢查評比和发放奖励工資密切結合起来，把政治思想工作 and 物质利益上的鼓励結合起来，这样将会收到更好的效果。为保証“三包”的实现，生产队还必须实行产量指标到田，增产措施到田，管理人員到田的“三到田”制度。

第三，还必须強調，为了加强責任制，为了鼓励社員的劳动积

极性，提高劳动效率，原来农业社行之有效的定额管理制度，公社仍应在已有基础上加以改进而运用。实行这种定额管理，不但便于合理安排劳动力和劳动时间，而且这样才能比较出社员劳动多少和劳动的好坏，便于组织劳动竞赛。更重要的是，当前我们实行的工资制度，是评定级别和评工记分相结合的办法，即社员的工资级别按照其劳动力强弱、技术高低、劳动态度好坏来评定，而其每月应得报酬多少，除一部分不好实行定额管理的以外，又是根据其实际完成工作定额的多少来计算的。目前采用这种定额管理的办法，就可以更为恰当地实现按劳分配的原则，保证多劳多得。因此，生产队对实行和改进定额管理的办法，应该看作是鼓励社员生产积极性的一个重要的方面。

第四，建立耕畜、农具、物资保管使用等方面的责任制度，这无疑对保证生产有重大的意义。对于耕畜，生产队必须建立专业的饲养小组，实行定草、定料、定膘、定肥料和定额使用的“五定”责任制，对母畜的管理还需要规定繁殖任务。人民公社的各种农具，应根据用途和使用范围，分别由公社、管理区、生产队管理使用，小农具由社员自备、自用、自管。各级组织对农具的保管，需要有专人负责，并建立定期清理制度。粮食的保管更需要有严格的制度。食堂用粮和伙食费用应有一定的标准，实行包干，超支不补，节余可分给社员或用于改善伙食，以奖励节约；其他如文化福利事业费，托儿所保育费，也都应该实行包干制。

公社内的各种工业、副业生产组织和单位，也需要建立相适应的生产责任制。

由于公社的情况不同，究竟要“包”什么，“定”什么，“包”多少，“定”多少，要因地制宜来确定，不必强求一律。总之，建立各种责任制，要有利于发展生产，鼓励节约，巩固公社。

最近，在我区一部分人民公社中，由于建立和健全了生产责任制，普遍的情况是：各级干部和社员的积极性和责任感加强了，出勤率高了，劳动工效高了，工作质量好了。由于建立了生产责任制，普

宁上蒜人民公社出勤率提高了38%，工效提高50%以上；玉溪春和人民公社的小春加工和城关人民公社的积肥，在保证质量的原则下，小春加工由每亩用工四点二个降低到二点六个，积肥由每天七千二百挑提高到二万五千挑。在建立生产责任制和实行定额管理以后，社员反映：实行定额管理，同样的劳动时间可以做双倍的活计；公社的干部也反映：过去是千斤担子少数人挑，现在是千斤担子众人挑，一人操心，不如众人操心。由此更加证明，严密的生产责任制度，是人民公社所十分需要的；严密的生产管理制度，不仅不会助长社员的私有观念，而且可以提高社员的共产主义的劳动积极性和责任感；不仅不会束缚生产力的发展，而且会大大地促进生产力的发展。

建立生产责任制，是一件细致复杂的工作，它是政治工作，又是经济工作。因此，在整顿人民公社中，还需要加以深入的调查研究，逐步改进和健全它，使其更能够适应生产大跃进的需要。

(原载1959年“创造”第3期；作者系  
中共云南省玉溪地委第一书记)

## 怎样健全公社的劳动组织

潘勤农

大荔县羌白人民公社第一生产大队在去年12月开始了社会主义和共产主义思想教育运动和整顿人民公社的运动。在这一运动中，工作组结合对社员的思想教育，认真的对劳动组织中存在的混乱现象，进行了整顿，并根据当地实际情况和公社的生产方针，制定了一套新的劳动管理办法和制度。实践证明，这种办法是适合于人民公社这种新型的组织的需要的，也是为广大社员普遍欢迎的。现将这个大队的整顿劳动组织的情况介绍如下。

这个大队划分了十个生产小队。包括十二个自然村，八百八十一户。由于人少地广，每个劳力平均耕地十一亩，每个畜力四十四亩。在以往，当地群众就感到劳力和畜力不足的困难。公社化后，工业生产和农林牧副渔同时开展，各项生产指标和措施都加大了，农村劳力不足的困难更加严重，经常出现活路多没人做的情况。

### 調查摸底开展辯論

解决劳动組織問題，是开展各項生产的關鍵。为了巩固人民公社，保証各項增产任务的完成，工作組深入各村把农村劳力情况进行了一次彻底的調查摸底。从調查中可以看出，劳力緊張主要是劳力安排不当，組織管理不严，服务性生产占去劳力过多（而且有很多强壮劳力做輕活）等原因造成的。为了統一認識，搞清問題的關鍵所在，工作組采取了由党内到党外，由領導到群众的办法，把社員提出的問題，分类排队，进行討論。經過社干部和社員大鳴大放辯論，統一了思想，提高了認識，找出了办法。大家一致认为，工农业生产必須同时并举，增产任务必須保証完成，解决劳力不足問題除了加强劳动管理以外，必須大搞工具改革运动。

### 合理組織劳动力

根据人民公社社大人多、經營广泛的特点，工作組根据国家統一计划和因地制宜的原則，实行工业和农业并举，自給性生产和商品性生产并举的生产方針，对全队劳力作了統一安排：初步研究确定今年抽出二百零八個劳力（占总劳力的10%）作为长期支援国家工业建設預备力量；抽出一百七十四個劳力（占总劳力的7%），保証公社和大队办工业的需要；下余一千七百二十六個劳动力（占总劳力的83%），由大队合理安排各生产队的劳动力。

本着統一領導，分級管理，层层負責的精神，和生产队的特点，

將勞力合理的進行分工分業，其具體作法是：把經驗多、技術高、作務精細的社員，分別組織成定型的糧食、棉花和園藝等三個專業隊。這部分勞力占總勞力的34%，它的任務主要是保證各項專業生產任務的完成。其次，建立飼養和集體生活福利等專業組織。並實行了定額管理的辦法，節省出大批勞動力。同時，在這些專業組織中，尽可能的做到以女代男，以弱代強，以便使農業生產戰綫上經常保持較多和較強的產業軍，保證農業生產任務的完成。此外，各生產隊還組織了突擊隊。平時在本隊與農業產業軍並肩作戰，共同生產，由生產隊統一領導；必要時由生產大隊根據突擊的需要，統一抽調，組成大兵團作戰。

為了有計劃的把突擊和經常任務結合起來，生產大隊和生產隊與突擊隊及糧、棉、園藝等專業隊訂好合同，然後統一安排，分段突擊，既要保證糧棉專業隊的生產任務完成，又要保證突擊任務的完成。

## 健全生產責任制

在組織勞動組織的同時，還必須相應的建立與健全生產責任制。工作組協助這個大隊初步摸出的辦法是：

第一，生產隊和生產大隊實行“五包”制度，即包作物播種面積的完成，包增產指標的實現，包投資的合理使用，包增產措施的全方位，包作物計劃用工任務的完成。並以五包為內容，生產隊和生產大隊簽定合同，生產隊向生產大隊完全負責。

第二，生產隊實行專業負責制，即生產隊按照向生產大隊所包的“五包”任務，在本隊分別把社員組織成糧食專業隊，棉花專業隊，園藝專業隊。各個專業隊按照“五包”要求，分別承包一項或兩項作物的生產任務。隊與隊之間既要有明確的分工負責制，又要有密切配合和互相的支援，既要保證完成所包任務的完成，又要保證整個生產隊各項任務的完成。

第三，生产队的干部实行統一領導、分关把口、密切配合，各負其責的領導負責制。层层分清責任，人人交清任务。

第四，社員在作务上实行四定責任制，即定任务、定质量、定項目、定時間。在管理上实行四到田的管理責任制，即指标到田、措施到田、責任到田、管理到田。除上述各項責任制以外，队干部还規定了“三抓”“四到田”和“六統一”的管理責任制（三抓是抓思想、抓生产、抓生活；四到田是劳动到田、办公到田、檢查到田、評比到田；六統一是一統一思想領導、統一計劃安排、統一劳动調配、統一劳动競賽、統一總結交流經驗、統一評比獎懲制度）。这些制度經過短期实践，大大的推动了当前生产，劳动出勤率由85%提高到100%，掀起了冬季生产更大高潮。

### 加强劳动考核制度

为了充分发挥集体組織的力量和每个人的积极作用，繼續鼓舞社員的劳动热情，掀起更大的冬季生产高潮，在改进劳动管理的同时，发动社員民主制訂了以下獎懲制度：第一、建立三台一榜制。即每个生产大队和生产队，均建立了出勤台、跃进台、評比台；一榜是光荣榜。第二、規定出勤考核出勤标准，其办法是各个生产单位均建立考勤簿，来記各个人每日迟到和早退，記曠工、記請假、記劳动态度和做活质量好坏等。第三、民主制訂受奖者标准。对劳动态度不好、違犯劳动紀律的，分別給予批評、會議批判或記过降級。

（原載“陝西日报”，1959年1月6日“人民日报”

第3版轉載，并对个别詞句略有删节；作者系中共陝西省大荔县委农村工作部副部长）

# 一个办得又勤又俭的人民公社

——郫县新民人民公社贯彻勤俭办社

方针的情况调查

中共四川省郫县县委

郫县新民人民公社，是一个办得又勤又俭的公社。全社有二千四百五十八户，一万零四百零六人，耕种着一万九千六百七十三亩土地。1958年9月建立人民公社后，由于发挥了人民公社“一大二公”的优越性，大搞群众运动，进一步发扬了勤俭办社的优良传统，生产获得了更大的跃进。1959年，粮食总产量达到二千五百七十六万斤，比大跃进的1958年增加30.3%；社办工业和多种经营的收入达到一百四十八万元，比去年增加了四十三倍。今年全社的农、副业和社办工业的总产值达到三百二十二万元，比去年增加94.6%。公共积累比去年增加二点九倍。农业生产费用只开支了五十六万元，占总收入的17.5%。社员收入有了比较显著的增加，今年每人平均达到九十六元，比去年增加24%。

新民人民公社取得这样巨大成绩的根本原因，是由于公社党委加强了领导，充分发挥了人民公社的优越性，大搞群众运动，更好、更全面地贯彻了勤俭办社的方针。这个公社是怎样贯彻执行勤俭办社的方针呢？

## 自力更生克服困难

公社刚建立起来的时候，公共积累中的现金只有八千五百元。

但是，公社为了使1959年比1958年在生产上有一个更大的跃进，需要的現金远远超过这个数字。例如购买小麦、油菜和土烟等作物所需要的商品肥料，就要用一万多元；添购耕牛和农药械，也要用一万元以上；办铁厂、购买拖拉机等等，更需要付出不少的現金。此外，公社实行工資制和供給制相結合的分配制度，还要有一笔現金发給社員的工資。这样多的現金从那里来呢？有人主張向国家貸款；有人主張把生产指标降下来，放慢增产速度，他們說：“炒菜要盐，种田要錢；沒有本錢，攤子要摆小点。”公社党委为了解决資金不足困难，就广泛地发动社員討論这一問題。絕大多数社員，特别是广大貧农和下中农，都不贊成以上两种人的主張，坚决主張加速发展生产，不能降低生产指标放慢增产速度，也不能單純依靠国家貸款，出路在于凭着自己勤劳的双手，抓紧有利时机，大搞多种經營，增加公社收入。

怎样发展多种經營呢？公社人多智广力量大。公社党委依靠群众，发动群众寻找多种經營的門路，提出了千方百計。除大力发展养猪事业以外，按照本社的資源条件和符合投資少、收入多、收效快的原則，不但可以举办直接为农业生产服务的铁木机具厂、肥料厂、农药厂，还可以举办国家建設和群众生活所需要的农产品加工厂、副食品加工厂、酿造厂、竹器厂、磚瓦厂、石灰厂、硝厂和組織运输队。門路有了，公社就在不影响农业生产的前提下，組織了一支六百余人的从事多种經營的队伍。依靠群众，因陋就簡，充分利用空房旧料，解决了各种厂、坊生产的必要設備。在很短的时间內，公社的各种工厂、作坊，就由原来的十九个，发展到八十三个。各种工厂、作坊的开办，多种經營的发展，收到了立竿見影的效果。例如，酿造厂投入生产不到十天，就收入三千三百多元；副食品加工厂，把原来各个农业生产合作社积存下来的两百万斤糶米加工出卖，就收入六万多元。由于大力发展多种經營，今年生产上所需要的十万多元資金，在春耕以前就得到了解决。这不但有力地支援了农业生产，为进一步发展社办工业、开展多种經營奠定了基础，同



时归还农业贷款三万二千元，按时給社員发了工資。

## 人勤地不懶

公社在大力发展多种經營，为农业生产积累比較充裕的資金的同时，一直坚持了粮食挂帅的方針。公社党委在领导农业生产中，反复地教育干部和社員勤出工、勤办事、早动手，事事爭取主动，把充分发挥公社的优越性，提高农业产量，作为首要任务。所以，今年农业生产动手早、进度快、种得多、产量高，实现了繼續大跃进。

公社党委充分发挥了人民公社的优越性，认真作好了生产的計划管理工作，紧紧抓住了农事季节。在农业生产合作社时候，由于劳动力、肥料不能在更大范围内合理地使用，在种小麦、种油菜和栽土烟的时候，常常发生爭劳力、爭肥料的现象，顾此失彼，影响生产。公社成立后，統一安排生产，合理使用了劳动力，春分前就全部栽完了两千多亩土烟，比往年提早了二十天。同时，小麦、油菜的田間管理，也都比往年作得好。这样，既保证了粮食作物的按时栽插和管理，又保证了经济作物的按时栽插和管理。

为了实现农业生产大跃进，公社党委贯彻执行了多种多收和少种高产多收相结合的方針，充分利用土地增产潜力。在1958年的秋收后，公社党委对全社的土地使用情况作了检查，要求各管理区制定出充分利用土地的规划，并指出改造低产田、扩大复种面积、提高全部耕地的产量，是保证增产的重要措施。广大社員响应了公社党委的号召，在去冬今春，把一千多亩冬水田、濘泥田进行了面土和挖排水沟，种植了各种綠肥。这些田，经过改造后多种了一季小春作物。他們还在河边挖沙塘一千二百个，淤积河沙，用河沙改造白濘泥田四千多亩，其余的一万四千多亩田地，也都深耕一尺到一尺五寸，并且結合熏土造肥、分层施肥。今年，一部分田地，实行了机耕，挖去了很多妨碍机耕的田坎，填平了不合理的渠堰，扩大田

地面积二百多亩。因此，今年的小麦播种面积比1958年扩大48%，油菜、土烟的种植面积扩大20%以上，水稻的种植面积扩大26%。全社耕地的复种指数提高到267%，比去年增加12%。并且大搞增种、间种和“见缝插针”，田边、地角、路旁和院坝，都种植了粮食作物和疏菜。公社的各級干部和一部分社員，还种了四千多亩高产指揮田，获得了高产，树立了榜样，取得了經驗，指导了生产。

充分利用劳动力，提高劳动生产率，是公社贯彻执行勤俭办社方针的一个重要措施。公社党委根据全公社所有的劳动力和生产的要求，按季、按月分段作出了使用劳动力的计划，合理使用劳动力，并經常加强了对社員的政治思想教育，使社員的出勤率、劳动效率大大提高，基本上保证了农业生产所需要的劳动力。今年，在大战“红五月”的生产运动中，全公社有94%的劳动力投入了农业生产的田间活动。平时，也保证有83%的劳动力参加农业生产、积肥造肥和进行农田基本建设。参加社办工业生产的社員“亦工亦农”。在农业生产上的社員也根据各个人的特长合理分工，个个心中有数，人人能够胜任，事事有人负责。公社还在社員中开展“超定额、高工效”劳动竞赛，推广各种高工效經驗，劳动效率大为提高，从而获得了今年农业生产的大丰收。

### 节约开支降低成本

增产不忘节约。当1958年获得农业大丰收以后，公社党委在安排今年生产计划的时候，提出了合理使用生产资金、减少非生产性的开支、降低生产成本的要求，并及时批判和克服了有些人认为公社化了，大丰收了，可以大手大脚地花钱的思想。新民人民公社一向遵循的原则是：勤俭办一切事业，在服从国家计划的前提下，有利于发展生产的事就干，不利于发展生产的事就不干，把每一分劳动力，每一文钱都用在最得当的地方。

一年多来，新民人民公社在保证增产的前提下，注意了降低生

产成本。发动社员积肥造肥合理用肥。由于大力发展了生猪，每亩田施的畜粪平均达到三千斤，比去年增加50%以上；由于蓬勃开展了积肥造肥运动，人人割青草、镰草皮，户户掏阴沟泥、积污水，每亩田平均施自然肥料三万斤；由于全社办起了四十七个肥料厂，每亩田平均施土化肥三千斤。这样，就凭着社员们勤劳的双手，既基本上保证了农作物对肥料的需要，又节省了开支。农业生产上的另一项节约办法是留足种子、保管好种子。过去每年都要用八、九百元向外地买辣椒秧子，今年自己留种自己培育，就节省了一千多元。社里的大中型农具，都有专人管理，随时注意修补，残缺的也并凑起来用，今年除了添购自己不能生产的喷雾器等新式农具外，其余农具都靠自己制造，节约了一万多元。

公社为了降低生产成本，还注意了节省非生产性的开支。公社党委和各級干部，艰苦朴素，从没有乱花办公费用，可开支可不开支的，坚决不开支。各种集体福利事业也作到了既办得好，又省钱。在财务管理上，实行了经济民主，账目公开，每个月的收支情况，都按时向干部和社员公布，让群众讨论、审查。这样，就更好地发动群众监督了财务收支，堵塞了浪费漏洞。一年来，行政管理费用从去年占总收入的0.11%降低到今年的0.05%。

### 富日子当穷日子过

随着生产的发展，社员的生活不断地得到提高。公社党委经常教育社员要勤俭持家，把富日子当穷日子过。勤俭持家成为普遍的风尚。

公社成立后，由于实行了工资制和供给制相结合的分配制度，社员们都在公共食堂吃饭。公社党委在领导公共食堂工作中，特别注意了节约粮食。经常教育食堂工作人员和社员要算了吃，不要吃了算。由于采取了农忙多吃、农闲少吃、计划用粮，“细水长流”的办法，因而到今年秋收时，社员们还吃的是去年的粮食。各个食堂

貫徹執行了“以人定量、分配到戶、食堂吃飯、節余歸己”的規定，節余了糧食。全公社六十八個食堂，今年5月到10月，社員從食堂分回的節余糧食近二十萬斤。

社員們在領到工資后，一般的對自己的開支，都作了計劃。除去買生活必需品外，還添置自己需用的小農具，社員還把余款存到銀行和公社的信用部里。今年，全公社的存款戶占總戶數的90%以上，一般存幾十元，最多的存到二百五十元。

公社的干部，還經常耐心地幫助那些不會勤儉持家的社員，通過回憶對比進行階級教育，教育他們克勤克儉，精打細算。第一管理區的社員周品全、王致和、楊世民，一向不會安排生活，有了錢就胡亂花掉了。在生產隊副隊長楊惠英的幫助下，他們學會了精打細算，勤儉過日子，不但生活過得舒適，而且有余錢存入銀行。在一次生產隊的社員大會上，楊惠英向社員們介紹了這三個社員安排家務的方法，使人人受到一次深刻的教育。

新民人民公社勤儉辦社、勤儉辦一切事業的成就，在鄆縣各個人民公社的社員中傳頌着，他們把新民人民公社克勤克儉办好一切事業，當作自己的榜樣，遍開勤儉之花。社員們稱贊說：“公社是條幸福路，又勤又儉富上富。”

（原載1959年“上游”第12期，在選入本輯時，對個別詞句略有刪節）

## 关于紅光公社劳动力問題 的初步調查

中国农业科学院河北省宁津县农业經濟調查組

### 随着工农业生产大跃进 农村出現劳动力緊張

随着 1958 年工农业生产的大跃进,农村出現了劳动力空前緊張的情况。1959 年是我国苦战三年中有决定意义的一年,工农业生产将继续大跃进,劳动力緊張和进一步大跃进的需要不相适应的矛盾也就更加突出。合理地安排使用劳动力,提高劳动生产率就成为当前农村的一个极其重要的問題。为了了解农村劳动力緊張的情况和解决劳动力不足的办法,我們在河北省宁津县紅光人民公社作了一些初步的調查。

紅光人民公社地处平原,全社九十五个村,一万一千二百九十四戶,四万六千八百七十二人,其中整劳动力九千七百六十个,半劳动力九千一百九十八个,耕地十二万七千六百亩,平均每个劳动力負担八点八亩。

該社自 1958 年生产大跃进以来,在劳动力需求上出現相当緊張的現象。1958 年农业总用工数是三百六十六万个,按过去劳力出工情况計算,当时只能提供二百五十万五千个,还缺工一百一十五万五千个,占农业总用工数的 31%。

为什么劳动力会这样緊張呢?从紅光社的情况来看,主要有这样几个原因,

一、种植作物精耕细作程度的提高和再生产规模的扩大，需要投入更多的劳动量。该社在1958年积极地贯彻了农业“八字宪法”。以深翻土地一项来看，1958年就比1957年多用十七万五千五百个工，增长九倍。

要求耕深质量			平均每亩用工量 (工/亩)			全社用工(个)		
1957年	1958年	增长%	1957年	1958年	增长%	1957年	1958年	增长%
深耕4—5寸	1—1.5尺	125—200	0.2—0.3	2—3	900	19,500	195,000	900

注：1957年全部是犁耕，1958年33%用深耕犁耕，25%用拖拉机耕，42%人掘。

各种主要作物的栽培也都较以前增加了用工量。下面是1958年与1957年几种作物每亩平均用工数的比较：

(单位：工/亩)

年 份	小 麦	棉 花	甘 薯	玉 米
1957年	1.5	15	15	14
1958年	7	25	21.5	17.5
增长%	366	66	43	25

注：小麦亩用工指播种至封冻前一个阶段内的每亩用工数。

在各项措施中，“水”、“肥”、“土”三项用工量增加的最多。如该社西曹村生产队小麦“水”、“肥”、“土”三项两三年来每亩平均用工增加的情况如下：

(单位：工/亩)

措 施	56—57年	57—58年	58—59年 (计划)	增 长
水	0	6	12	1倍(58—59年 与57—58年比)
肥	1.5	6	12	7倍(58—59年 与56—57年比)
土	0.5	1	5	9倍(58—59年 与56—57年比)

此外，該社在1958年的农田基本建設方面也用了不少工。据不完全的統計，在兴修水利方面（包括修水庫、水渠、水塘、打机井等）就用了十七万三千五百个工，占农业总用工的4.7%以上。

二、支援国家工业建設和发展社办工业、进行多种經營及部分劳力外迁外流，使农业劳动力数量下降和劳动力的結構发生变化。1958年9月至12月，該社共抽調了一千九百八十六个青壯劳动力分赴承德、天津、邯鄲、內蒙古等地支援国家工业建設；又抽調了一千零二十一名青壯劳动力轉入社办工业；又抽調了一千零二十一名轉入多种經濟；另有四百多个劳动力外迁外流。这不仅使公社劳动力数量下降，而且引起結構变化，因而使农业劳动力更加緊張。

1958年9—12月全社劳动力結構变化

		1958年9月占总 劳动力比重	1958年12月占总 劳动力比重	增 减 %
男	整	35	25	-10
	半	15	16	+1
女	整	34	32	-2
	半	16	27	+11

此外，由于人民公社剛成立不久，新的劳动組織和管理制度还没有建立和健全起来，因而在劳动力的安排使用上还不够完善，还存在窝工、浪費的現象。如去年第六管理区在小麦播种时，因沒有按照党委要求的規格进行調畦，結果調畦后不能澆水。全区又动員了50%的劳动力，用了二至三天的時間重新調畦，浪費了四至六千个工。类似的情形还有不少。

劳动力緊張給生产带来了困难，  
但它也大大地促进了生产

劳动力緊張，是公社生产大跃进中遇到的一个困难。但是它也

反映了人民公社生产建設的突飞猛进和宏偉規模。正如刘少奇同志所說的：“……在我們六亿多人口的大國中感到了劳动力緊張，証明我国的工农业生产正在大发展，国民經济正在一日千里地繁荣起来”。从紅光社可以清楚地看到，1958年的生产大跃进固然使劳动力很緊張，但这种緊張却带来了非常丰硕的果实。全社粮食作物平均亩产一千二百一十二斤，比1957年（平均亩产四百一十斤）增长196%。随着农产品的增加，公社的公共积累增多，达到一百四十万八千元。公社办起了机械厂、电机厂、化肥厂等大小二百四十六个工厂，制造出了柴油机、电动机、水泵等許多机器，1958年产值达到一百一十四万六千六百元。

此外，劳动力的緊張，对于下面几件事还起了很大的促进作用。（一）促进了人人劳动、各尽所能这一原則的实现，基本上做到了使所有的人都能参加力所能及的劳动。1957年时，許多村还感到劳动力有些过剩，有时社員向队长要活干，而队长感到活少人多没法安排。1958年大跃进以来，根本改变了这种状况，真可以說是达到了“个个都劳动，戶戶无閑人”的程度。如龐家寺生产队过去出勤率仅为60%，而到1958年后期，則經常达到百分之百。（二）促进了妇女的彻底解放，使广大妇女在公社成立的食堂、托儿所、縫紉組等公共福利事业的帮助之下，摆脱了繁瑣的家务事，而出来从事公社的生产劳动。妇女劳动力的这种解放，不仅給生产战线增加了生力軍，而且由于参加劳动之后各自領得工資，經济上得到独立，她們在社会上和家庭中的地位也进一步提高了。（三）推动了群众性的工具改革运动。紅光公社在1958年共制造、改制、修配和推广了各种农具（包括提水工具、运输工具）七千五百四十六件，这些工具一般提高工效从半倍到十几倍。如1958年收甘薯的任务很大，時間紧，劳力少；然而在这种形势逼迫之下，群众很快地将双鐮犁、深耕犁改装为刨薯工具，比用鐮刨提高工效三倍以上，解决了当务之急。仅仅这一項就节省五万余工。（四）劳动力的不足，就要求劳动力的充分合理的利用，提高工作效率。正是在这种形势要求下，公社很



快實現了組織軍事化，行動戰鬥化，生活集體化；大協作、勞動專業隊等新的勞動組織形式也相繼產生。這不僅提高了勞動效率，而且鍛煉和加強了農民群眾的組織性、紀律性。

廣大社員對勞動力緊張的意義是理解的。社員們說：“忙是好事，有活干，才有飽飯吃。”“日本鬼子占東三省時，工人失了業，不忙；舊社會要飯的、無地的，不忙；可誰願意過那種日子？”“在舊社會是忙着給地主富農扛活、打短工。現在是忙着大躍進、大建設，給自己的幸福生活打基礎，怎能不高興！”

儘管如此，勞動力的緊張，也給生產帶來不少困難，例如去年的秋收工作，就因勞力不足而有些粗糙，秋收“尾巴”拖得較長，影響了作物的實際收穫量。如因甘薯和棉花收得較粗糙，丟到地里很多，後經復收得甘薯一百六十五萬斤，棉花十七萬六千斤；花生也因收穫不及時，受凍達五十多萬斤，因此而降低了出油率的11%。另外，還有少數甘薯、花生損失在地里。紅光人民公社為了進一步提高勞動生產率，解決任務大和勞力不足的矛盾，採取以下一些辦法：

## 解決勞動力不足的幾項辦法

首先，根據今年的生產計劃要對全社的勞動力摸底算賬，進行全面的、適當的安排，在保證農業增產所需的勞動力的同時，也要保證發展副業、工業和生活服務等方面所需的勞動力。

### 大搞工具改革和技術革命

澆水是紅光公社用工較多的農活之一。現在主要是靠水車（還有少數用轆轤），機井很少。轆轤每人每天澆半畝，水車每人每日澆零點七至一畝，而機井比水車效率高九倍。澆小麥，若按一年澆十二水計算，轆轤畝用工需二十四個，水車需十五個，而機井只用一點五個就夠了。全社即將投入生產的七十六眼機井，和1959年下半年

年将投入生产的五十眼机井，全年共可节省二十万五千个工。再加上计划改造动力水車四百架，及其它提水工具，全年可节省八万个工。前后两项共节省二十八万五千个工，就可解决全年农业缺工数的28%以上。

深耕地也是用工量較多的一項农活。掘一点五尺深，每人每天能掘一点五分多地，用深耕犁一天可耕一点五至二亩。1959年能制造深耕犁六百張，再加上计划增加三台拖拉机深耕地，全年可节省八万一千三百个工。

随着施肥量的增加，运输量越来越大。人挑日工作量为一千八百市斤华里；手推車比人挑提高零点七七倍（日工作量为三千二百市斤华里）；胶輪車比鉄輪車提高一倍（前者日工作量二万市斤华里，后者为一万市斤华里），如把鉄輪車換上軸承，可以比原来提高半倍。1959年计划制造七百套軸承，可节省工二万六千个。全社准备增加二千輛手推車，可节省六万四千个工，加上七十輛胶輪車和三十部拖車，总共可节省十万二千四百个工。

薯、米加工占用人力也很大，全社二百六十七个磨面厂，占用四百零四个人，二百六十七个牲口，全年用十三万三千多个工，八万八千个畜工。全社如果使用龐家寺創造的动力磨，只要五至六台就够用了。每台日磨五千斤以上，按推广一半算，可节省人工六万五千七百个，畜工四万四千个。

全社还计划其它工具改革，如鋤草机、澆稀水車、密植寬幅耨、食堂用具、补苗器等中小工具二万件，可节省十五万个工。

据該社計算，进行工具改革，可以节省六十八万四千多个工，解决总缺工数的67.7%。

#### 改善劳动組織与管理，提高工效

全社除去对各方面事业进行了劳力安排以外，还在春节前进行了一次大規模的划区調地工作，共划分了一百一十三个生产方，調整了劳力少、土地多和劳力多、土地少的不平衡現象。如龍潭村，

每个劳动力平均負担三点八九亩，而大郭庄每个劳动力平均負担九亩，相差一点三倍。經過这次調整，土地和劳力的分配达到了平衡；同时使90%以上村的土地靠近了生产队。龙潭村最远的土地离村五至六里，現在最远的不超过三里，这就避免了許多劳动时间的浪费，社員們說：“不用說送糞和往家拉庄稼，就是来回走路，可以省多少工啊！”“从前一天能送四車糞，現在能送十車以上，再也不愁送糞难了。”在划区的基础上进行了劳动力編队工作，根据生产需要和量才使用的原則，各生产队組織了专业队。专业队在統一领导下，分工合作。专业組織便于钻研和熟练业务，能够提高工作效率和加强責任心。西曹村組織专业队后，临时等着派工的現象沒有了，組长摆脱了事务主义，钻研了业务，同时也易于固定农活和包工。

加强責任制，推行定額管理，既可减少浪费，也可以加强工效。过去有些管理区和生产队对責任制貫徹不够，造成部分人力上的浪费。如第六管理区1958年因种麦不够規格而毀种了二百四十七亩，每亩浪费六至七个工，共損失一千四百至一千七百多个工，需要补苗的四百多亩，每亩用四至五工个，共多用一千六百至二千个工。而有些生产队加强了責任制后，就取得了良好的效果。如鉄楊庄在澆麦时，进行小包干办法，責任确定到人，公社要求十天完成澆麦工作，該队六天就完成了。有些社員不点钟就下地干活，社員楊玉良怕落在后面跑着下地。为了加强責任制，該社在整編生产队，划分耕作区，进行四固定（固定耕地、劳力、牲畜、农具）的基础上，实行了“三定一奖”制，即定跃进指标、定上交任务、定投資开支，实行三級核算，对超产者和节约者实行奖励。生产队对小组实行四到田（措施到田、指标到田、責任到田、管理到田），小组对社員实行了四定（定項目、任务、质量、时间）。这样可以逐級加强生产責任制，克服生产上返工和浪费劳动力的現象。进行定額管理也是該社提高劳动生产率的重要方法之一。目前該社已全面推行了定額管理制度，已收到了好的效果。如后刘生产队以前澆麦，十天才

能澆完一遍水。实行定額后，八天澆完了一遍水，提高工效20%。部分社員超过定額的5%至15%。

在制訂定額当中現在有几种方法：一种是小段定額制，即根据当前任务，灵活規定临时定額，好处是制訂容易，修改灵活，但必須跟上檢查驗收制度。另一种是一包到底的定額制，即按一种作物生长期或一个季度的积肥任务，全包下去，中間进行几次評比檢查，这种方法能發揮被包者的主动性灵活性，減輕干部的事务工作。第三种办法是孙华門生产队群众提出的“以工定級”（即每人每月按完成定額数評級）和“以級定工”（按不同級別給不同的定額）。这两种方法經討論大部分社員同意前一种，因为它能發揮社員的积极性和潜力，如孙义青老大爷說：“我虽然是三級，要用第一种办法，不一定比青年人少干”。后一种方法的缺点是易于产生完成定額了事的現象。

为了保証出勤率，各生产队都建立了考勤制度。目前大部分生产队采用曠工一天，扣罰一天工資的办法。

改进积肥造肥办法，提高肥料质量，

增加細肥，减少运输量

据該社估算，肥料用工一般要占全年农业总用工量的20%至30%。农业生产的大跃进，要求成倍地增施肥料，而肥料中絕大部分是粗肥，細肥很少，因而积肥运肥所消耗的劳动量甚大。紅光公社1958年每亩施粗肥一万一千斤，細肥二十六斤；全年共施粗肥十三万九千七百万斤，細肥三百三十万斤。按計劃，1959年每亩要施粗肥三万一千斤，細肥二千七百一十九斤。全年共施粗肥三十六万一千四百六十万斤，比1958年增长一点六倍；細肥三万一千七百零四万斤，比1958年增长九十五倍（占1959年总施肥数的8%。）从肥料运输量来看，只粗肥一項就要比1958年增长一点六倍，显然按照这样的粗細肥比例，每年总施肥量又成倍地增长，单肥料一項用工就会使得农村劳动力愈来愈緊張。因此，如何改进积肥造肥办法，提高肥料质量，增加細肥，就越来越成为緩和农村劳力緊張

的一个重要方面。

紅光公社主要采用了下面两种办法：

一是大搞土化肥，以細肥代替部分粗肥。全社 1958 年底到今年 2 月，已办起土肥厂一百二十九个，已經做到“队队造化肥，村村建立化肥厂”。今年还准备扩大生产規模，全年計劃造肥三亿斤（現已生产出五千五百二十万斤）。这三亿斤土化肥，可以折合粗肥二十九亿斤，全年大約能节省运肥工三万个。可見，这种群众性的大搞土化肥运动，是提高肥料质量、緩和农村劳动力緊張的一个重要途徑。

二是推广就地积肥，試行养猪到田。农村劳动力緊張的原因之一，是粗肥运输量过大。为了减少粗肥的运输量，全公社各个生产队都采用了地头积肥造肥（熏肥、漏杂肥），就地施用的办法。据估算，全公社一个冬天共积肥一百一十六万六千斤，可以减少全年运肥工四万多个；如果再計算上运送原料回村，泥土垫圈，采用地头积肥造肥、就地施用的方法，比过去要少用四分之三的人工。当然，这种地头积肥，往往发酵慢，肥效差，还需要注意提高积肥质量。另外，張安村正在試行养猪場到田。将来如能加以推广，也是节省运肥用工的一个办法。

在生活服务部門和非农业生产人員中逐步实行

抽男換女，以弱代強，充分發揮妇女劳力、輔

助劳力和其它社会人力在生产上的作用

为了尽可能增加青壯年劳动力，紅光公社正在生活服务部門和非农业生产人員中逐步实行抽男換女，以弱代强的办法。从全公社各工厂、事业单位劳动力的分配情况来看：在工业、供销社、食堂、牲畜飼养、會計、縫紉制鞋、理发、邮电所、幸福院、幼儿园、妇产院等部門的三千五百一十三个劳动力中，青壯年全劳动力有三千零六十五个，占 87.3%（其中：男劳动力一千六百九十个，占青壯年数的 55.15%，女劳动力一千三百七十五个，占 44.85%）。經過調

整，可以換出青壯年全勞動力七百二十人，青壯年勞動力所占的比重將從原有的 87.3% 降到 66.75%（其中：男勞動力從 55.15% 降到 23.65%；女勞動力從 44.85% 升到 76.35%）。調整後換出的七百二十個青壯年勞動力中，大部分是男的。這樣，就可以使農業生產戰綫增加一批骨幹力量。目前，公社正在逐步進行調換。

成立公社以後，實行了生活集體化和部分托兒互助化、縫紉機械化，解放出一大批青壯年婦女勞動力和輔助勞動力參加生產。但現在托兒所、幼兒園還沒有普遍地建立起來。據第六管理區調查，全區一至七歲的小孩共一千八百零六個，已入托的八百九十七個，占 49.6%；還有九百零九個孩子在家，他們要使三百多個婦女不能經常參加勞動。如果使他們全部入托兒所和幼兒園，就可以完全解放出二百多個婦女（占管理區婦女勞動力總數的 10%），經常參加生產。此外，建立縫紉做鞋工廠，也是徹底解放婦女的一個重要方面。目前約有 70% 至 80% 的衣服是用手工做；做鞋基本上還是靠一家一戶的手工勞動。這就不能不影響婦女的勞動出勤率。據 1958 年 11 月 8 日在張戶頭村抽查，有十八個婦女請假做衣服。從全公社來看，僅以縫衣為例，一般婦女用手工一天只做一件單衣；而用機器一天可做六件，工效提高五倍。全公社四萬六千八百口人，以每人一年做一套半衣服計算，用機器比用手工可節省十一萬多個工。

隨着大批婦女從家務事中解放出來參加生產，婦女勞力在整個勞動力中所占的比重迅速上升，她們在生產上的作用也愈來愈大。但是，由於過去的實踐經驗不夠，一般說她們技術水平和勞動熟練程度較差，工效較低。因此，如何從各方面迅速提高這批婦女勞動力的技術水平和勞動熟練程度，就愈來愈成為農村勞動組織和管理中的一個重要問題。

農忙時，動員和組織非農業生產勞動力以及其它社會人力參加生產，對於緩和季節性的勞動力特殊緊張，也有一定的作用。據調查，全公社有機關幹部、學生、工人、供銷、食堂、郵電、醫院等

非农业生产人員一万零三百四十八人。机关干部和各事业單位的人員，按农忙季节抽二分之一的人参加一个月的劳动，学生按規定义务劳动時間計算（低年級学生五折一，高年級学生三折一），則全年共可增加十二万个工。

### 加强党的領導充分发动群众 是提高劳动积极性、解决 劳动力緊張問題的保証

加强党的領導、实行政治挂帅、充分发动群众、走好群众路綫，这是提高社員劳动积极性、实现以上几項提高工效措施、从而順利解决劳动力緊張問題的根基本保証。我們通过調查深深感到，只有加强党的領導，实行政治挂帅，在干部和社員中深入地进行社会主义和共产主义教育，批判各种錯誤思想，使大家从思想上明确方向，識別利害，才能不断提高社員的思想觉悟和劳动热情，勇于克服各种困难，完成生产任务。大跃进以来，生产战綫上的无数事实，都有力地証明了只要加强了党的領導、实行了政治挂帅，群众的思想觉悟和革命干劲高涨起来，許多看起来不能完成的艰巨任务都能超额完成。如去冬今春龐家寺村为了使二千三百多亩地基本上实现水利化，計劃打一百九十二眼土井。当时天寒地冻，水冷刺骨，困难很多。但是由于領導上事事坚持“兵馬未动，政治先行”的原則，思想发动工作做得較好，群众的干劲冲天，斗志昂揚。原規定两人两天打一眼井，結果却不到两天就完成了。全村群众在前一个月的時間，共打了一百九十二眼土井，一百三十五眼磚井，还修了三个小水庫。又如龐家寺村1958年第四季用工量較过去同一时期增加三倍以上，任务重与劳力不足之間的矛盾甚大。但由于村党支部書記刘清河同志亲自挂帅，同群众一起研究、討論技术革命的意义，发动大家想办法，結果造出了日切二万斤的甘薯切片机及深耕犁、調畦板、自动化立磨等工具，大大緩和了劳动力的緊張状

况。

在去年的生产运动中，有些队存在这样的缺点：生产一忙、劳力一紧张就“顾不得”或放松了做政治思想和有事开会同群众商量。这样好象可以使群众有更多的时间干活，实际不然。正如有的社员说：“有时只开五分钟的会，光交任务，不讲道理，大家心里不亮堂，怎么能多干活？”的确是这祥，有的村当社员不相信深翻地能增产的思想没有解决的时候，掘地效率每人每天只四厘，而当支部领导群众辩论了“为什么要深翻地？”大家认识到小麦增产的重大意义之后，翻地效率就上升到每人每天挖二分以上，并保证了质量。这就说明，越是生产忙，劳力紧，就越不能放松做政治工作和走群众路线。这样做，好象是“耽误”了劳动时间，实际上却会大大节省劳动时间。

开展评比竞赛，是政治工作的一项重要内容，对于鼓舞群众的劳动热情和提高劳动效率有极大的作用。红光公社在公社化后的紧张生产任务中，发现工作一般化，立即在六个管理区中展开了力争上游、争夺红旗的竞赛，使深翻地由日进六百五十亩提高到二千六百亩，赢得了全县的冠军。现在学先进、赶先进、超先进，已经成为社员们的行动口号。“种好梧桐树，迎接凤凰来”，成了社员们想见毛主席的互相传诵的佳话。

（原载1959年4月18日“人民日报”第7版）



## 財 貿 工 作

# 国务院关于人民公社信用部工作中 几个問題和国营企业流动 資金問題的規定

(1958年12月20日国务院全体會議  
第八十三次會議通过)

农村人民公社化以后，根据“中共中央、国务院关于适应人民公社化的形势改进农村财政貿易管理体制的決定”，国家在农村的信用机构必須下放到人民公社。今后人民公社如何进行信貸工作，人民公社信用机构同上级銀行之間的关系如何，需要具体加以規定。同时，为了使信貸管理工作和流动資金的管理工作适应新的情况和經濟发展的需要，并且划一制度，簡化手續，国家原定的存款利率、貸款利率和国营企业流动資金管理办法，也有必要加以改变。为此，国务院規定：

(一) 人民公社内部各單位向信用部存款和貸款(只办貨幣存款，不办实物存款)，一律計算利息。因为不但信用部是一个核算單位，人民公社内部其他各經濟單位、事業單位，也必須分別进行核算。存款和貸款都計算利息，有利于鼓励这些單位節約使用資金，降低成本，更好地实行經濟核算。

(二) 人民公社信用部和上级銀行間的資金往来，一律按存貸关系办理，存貸利息一律按月息四厘二計算。人民公社信用部的盈

亏仍然由公社統一核算。

(三) 上級人民銀行对人民公社信用部信貸資金的管理，采用存貸相抵、差額包干的办法。人民公社信用部按年度、或半年編制信貸計劃，报送上級人民銀行审查，貸款大于存款的，确定一个由上級銀行補助的指标；存款大于貸款的，确定一个向上級銀行存款的任务，由人民公社信用部按指标和任务包干。人民公社信用部在包干以后，存款增加了，可以增加貸款。

(四) 各种貸款的使用，由人民公社自行掌握。人民公社在貸款总数的範圍內，可以在工业貸款、商业貸款和农业貸款之間，自己調劑使用。但是这些貸款一般不得調劑到基本建設及其他方面。省、市、自治区如果认为必要，也可以对調劑的範圍，規定某些限制。

(五) 統一各項貸款利率。人民公社是农林牧副漁全面发展、工农商学兵互相結合的組織，人民公社的各种貸款利率需要統一起来。自1959年1月1日起，工业、农业、商业貸款利率統一按月息六厘計算，即是把原来銀行发放的农业貸款，由月息四厘八提到月息六厘，原来信用社发放的农业貸款，由月息七厘二降为月息六厘；工业貸款和商业貸款的利率仍然按月息六厘不动。貸款利率这样規定，变动的面較小，而且全国城市乡村所有各項貸款的利率，也就完全划一了。

(六) 降低儲蓄存款利率。自1959年1月1日起，活期儲蓄由月息二厘四降到月息一厘八，定期半年的儲蓄由月息五厘一降到月息三厘，定期一年的儲蓄由月息六厘六降到月息四厘。

(七) 过去的各种貸款分別負責偿还。原来农业合作社和农村的手工业合作社所貸的生产和基本建設貸款，統一由人民公社負責偿还；原来在农业合作化时期发放的貧农合作基金貸款，也統一由人民公社偿还；社員个人的貸款，按照不同情况，有的仍然由个人偿还（如一般生活貸款和生产貸款），有的由人民公社代为偿还（如用貸款所买的牲畜、农具已轉交給人民公社）。具体办法由各省、市、

自治区根据实际情况，加以规定。

(八) 人民公社的信用部既是人民公社的组成部分，又是人民銀行在当地的营业所。为了便于工作，信用部可以同时挂两个牌子。

(九) 人民公社信用部一律办理对外汇兑。具体汇兑手續由人民銀行总行规定。

(十) 国营企业的流动資金，一律改由人民銀行統一管理。过去国家財政撥給国营企业的自有流动資金，全部轉作人民銀行的貸款，統一計算利息。国家下放給人民公社的各企业单位的自有流动資金，也按照这个原則办理。今后国营企业需要增加的定額流动資金，仍然由各級財政从年度預算中适当加以安排，交当地人民銀行統一貸放。人民公社所屬企业需要增加的定額流动資金，也由人民公社財政部門在公社預算中适当撥出一部分資金，交信用部統一貸放。关于企业流动資金的核定，仍然分別按照原来的办法办理，屬於定額流动資金的部分（即經常需要的部分），由財政部門負責，协同人民銀行和有关部門，加以核定；屬於非定額流动資金的部分（即季节性和临时性需要的部分），由人民銀行根据实际情况貸放。

（原載 1958 年 12 月 23 日“人民日報”第 2 版）

## 国务院批轉商业部关于逐級召开 物資交流会进一步做好城乡 物資交流的報告的通知

（1959 年 3 月 18 日）

为了更有組織地发展商品流通，国务院于 2 月 12 日批轉了商业

部等六个部关于商品分級管理辦法的报告，实行这个办法，将使进一步加强第一、二类商品的調撥和分配的計劃性的問題，得到适当的解决。目前需要解决的另一个問題，是要把国家还不可能直接納入計劃的第三类商品的流通組織得更好。为了使第三类商品的流通也能更有組織有計劃地进行，使生产建設和人民生活中各种各样的需要，尽可能得到合理的供应，使人民公社的多种經濟能够更有計劃地发展，逐級召开物資交流会是一种較好的形式。国务院同意商业部关于逐級召开物資交流会进一步做好城乡物資交流的报告，現轉發給你們，希組織执行，并将执行情况 and 取得的經驗随时上报。

(原載“中华人民共和国法規汇编”1959年1月—6月)

## 商业部关于逐級召开物資交流会 进一步做好城乡物資 交流的報告

(1959年3月10日)

最近国务院批轉了商业部等六个部的商品分級管理辦法，規定属于集中管理的第一类商品三十八种，統一平衡安排、实行差額調撥(包括出口)的第二类商品二百九十三种，把这些关系国計民生的最主要的商品作进一步有計劃地調撥和分配。这些措施，无疑地对解决目前市場上某些混乱現象，使城乡物資交流进一步暢通，使社会主义市場更加巩固和健康，将起着极为重要的作用。

但是，商品品类繁多，能够直接納入商品流轉計劃的品种，終是少数。如何把龐杂的第三类商品(上述第一、第二类以外的)的流通組織得好，一方面使生产部門能够有計劃地安排生产(特别是

人民公社能够更好地发展多种经济)，另一方面在制止滥行采购之后，避免发生某些商品流通停滞现象，我们认为用逐级召开物资交流会，通过供需之间签订合同的形式，把第三类商品的供应和需求衔接起来，以补充国家计划的不足，是一种较好的方法。

物资交流会过去就是我们在组织商品流通方面行之有效的办法。现在要求召开的物资交流会，是吸取以往的经验，通过生产、流通和消费三个方面参加的会议形式，签订双边的或多边的产、销结合合同（协议），把有关方面的计划衔接起来。这样，人民公社可以根据合同规划生产、安排劳动力，发展多种经济，同时对生产和生活所需的物资，也可以有计划地安排；工业和手工业部门在原料供应上可以取得更为可靠的保证，据以安排常年生产和销售，也可以更有稳定的市场；商业部门可以有计划地组织第三类商品的收购、调拨和合理分配，安排市场，使各种各样的需要，能够得到供应。

国家集中管理的第一类商品，不得参加交流，以免打乱国家计划；国家实行差额调拨的第二类商品，在确保外调出口任务完成的前提下，如尚有超产或节约下来的部分，也可以参加交流。在进行物资交流时，必须贯彻全国一盘棋的精神，保证重点和照顾原有的协作关系。

物资交流会，可由中央、协作区、省（区）、专、县逐级召开，以便上下结合。县以上的各级交流会，主要是协商各种商品购销指标，签订地区间的总合同，而县级的交流会，则是具体的把这些指标落实。因此，县的物资交流会，应有各公社、生产队领导干部参加，把省（区）、专会议签订的合同任务，具体落实；同时帮助各个公社做好生产规划和劳力安排（包括运输力的安排），这样不仅省（区）、专区级交流会会议所订的合同有了可靠的保证，同时也把人民公社的副业生产纳入国家计划的轨道。

各级物资交流会，每年最好分别召开两次。春季一次，主要是通过合同规定购销数字，以安排生产；秋季一次，主要是检查上半年合同执行情况 and 补充修订合同，进一步保证合同的全部实现。目

前为了爭取在上半年把市場安排好，我們认为各省、市(区)和专、县最好在三、四两月間都分別召开一次物資交流会以安排生产，組織供应。

逐級召开物資交流会，是开展和活跃城乡物資交流，支持国家建設，进一步加强地区和部門协作，贯彻全国一盘棋的方針的一个重要方面。因此，这项工作必須在各級党委的統一领导下，請人民委员会主持进行。参加交流会的，除商业部門外，还应当有工业、农业、手工业、人民公社和有协作关系的地区代表参加。为了保证合同的实现，还可邀請交通部門和監察部門派代表参加。具体組織工作，可由商业部門担負。

以上报告，如无不當，請批轉各地参照执行。

(原載“中华人民共和国法規汇编”1959年1月—6月)

## 談談人民公社实行經濟核算問題

陈 淇

一談到人民公社实行經濟核算，有一些同志觉得，公社生产的东西就是那么多，核算半天，还是那么多，何必自找麻煩呢？也有一些同志觉得，国营企业实行經濟核算是完全可以的，对人民公社目前不应过多地強調經濟核算，因为它还没有具备实行經濟核算的条件。这种思想显然是不正确的。人民公社如果不实行經濟核算，每个单位不記賬，不計算經營成果，公社各級之間，每个单位相互之間的經濟来往不計算，各自就不知道收多少，用多少，成本大小，是賠是賺。經營好的得不到鼓励，經營差的找不到教訓。那样就不能把各項經濟事业办得多快好省，就不能做到勤儉办社，就会影响

公社的巩固和提高，影响广大社員生产积极性的发挥。所以人民公社实行經濟核算也是非常必要的，决不能认为是自找麻煩。同时，經濟核算也不是有些人所想像的那末神秘。所謂經濟核算，简单說，就是一切經濟活动都要記賬算賬，通过貨幣形式来計算生产和經營搞得是否有利，是否合理，是否尽可能以最小的消耗取得最大的成果。人民公社建立后，领导力量加强了，又有农业合作社时期的記賬、核算經驗，應該說，实行經濟核算的条件是比过去更好了。即使某些财务會計人員对这种工作还不很熟悉，那在作和学的过程中也是容易熟悉的。事实上公社内部每个单位的經濟活动，一般都記有賬目，都有简单的核算。人民公社实行經濟核算就是要把原有的那些賬目更健全一些，使它更全面地反映經濟活动，把原有的简单核算提高一步，使它能更准确地反映經濟活动的成果。通过經濟核算，达到增产节约、精打細算、尽可能合理地利用人力物力和財力、多快好省地进行建設的目的。

拿一些集体消費单位來說，一个食堂、一个学校、一个幼儿园、托儿所或敬老院，每月收入多少，收的是那些項目；支出多少，支的是那些項目，都有賬目記載。全年的收入和支出，一般也都有个計劃，把每月的收支，或全年的收支作个比較，看看哪些項目該收的沒有收起来，或者該少收的多收了；哪些項目該支的沒有支，或者該少支的多支了。全年如果还有結余，今后應該用在哪些方面；全年如有亏空，是什么原因形成的，其中有没有鋪張浪費現象，有无增加收入的可能。如食堂可否多养一些猪、鸡、鴨、鵝，学校勤工儉学，可否增加一些收入，敬老院可否搞一些副业等等。經過这样一分析比較，可以找出今后努力的方向，更好地安排本单位社員的生活。这种記賬、算賬和简单核算的方法，也可以叫做收支核算的方法。能不能叫做自找麻煩呢？显然不能。这些单位的收支，由公社或者生产队直接管理好呢？还是在一定的收支范围内由这些单位直接管理好呢？毫无疑问，还是这些单位直接管理好。由他們直接管理既能发挥他們的积极性，更好地安排社員生活，又能减少公社

或生产队一些不必要的事务手續，便于更好地管理全社或全队的生产。

在企业方面，不論公社管理的企业，或者生产队管理的企业，它的主要任务是用最小的消耗取得最大的成果，为发展农业服务，为满足社員日常生活需要服务，为国家的大工业和社会主义的市場服务。如何才能达到用最小的消耗取得最大的成果呢？实行經濟核算就是一个最重要的条件。生产任何一种产品，都必須消耗物质資料和使用一定数量的劳动。用貨幣表现出来，前者是购买原料、材料以及其它生产資料的价格和运输費用，后者主要是工資和管理費用，这两种消耗，便組成了产品的成本。实行經濟核算，就是要計算产品的成本，看看用的劳动和物质資料的消耗是否最小。如果原料、材料消耗过多，运输費用过大，管理費用过多，或者多用了劳动力，那就必然加大成本，造成社会的物质財富和劳动力的浪費，那就不符合經濟核算的要求。可是通过核算成本，便可以對經營情况作到心中有数，找出成本高的原因和降低成本的办法来降低成本，提高經營管理水平。这样作就有利于鼓励人們的劳动热情和提高劳动生产率。邓县林扒人民公社直屬油厂实行經濟核算前，一切收支由公社直接經營，工人的工資由公社开支，需要原料、材料由公社撥給，产品全部交給公社，不計价，不核算，因而职工生产情緒不够高。反映說：“亏多少是多少，反正賠賺都由公社負責”。三百零六人的工厂每日只生产白酒六十七斤，麵四十三斤，每月都有亏累。后来全面实行了成本核算，工資生活費用由厂內自己負責，产品和原料、材料按照計劃进行购銷。并且加强了思想領導，发动职工群众开展紅旗竞赛，实行了定任务、定時間、定质量、定劳动报酬的办法。結果酒厂人員减为五十名，日产白酒提高到一百七十斤（最多达五百三十斤），麵四百斤（最多达七百斤），不但扭轉了亏累現象，每月还交給公社利潤一千余元。类似的例子很多。可見实行經濟核算，不仅可以節約勞力和物資，为国家生产更多更好的产品，而且能够使广大职工更好地参加企业的管理和監督，使他們更加关心和



热爱自己的企业，为进一步挖掘生产潜力，降低产品成本，奠定了群众基础。

现在的人民公社，小的几千户，大的几万户，既搞生产，又管生活，经营范围又广，管理这样一个人民公社，比起管理一个几千人或几万人的工厂，还要复杂得多。因此，必须在公社的统一领导下，实行分级管理的制度，使公社各级都有一定的管理权限。这样才便于充分发挥公社各级以及广大社员的积极性和主动精神，便于因地制宜地发展生产，举办各项建设事业，和根据具体条件逐步提高广大社员的物质文化生活水平。既然人民公社是实行统一领导分级管理的原则，人民公社各级就必须建立自己的核算制度，计算自己的盈亏。一般应该以相当于原来高级农业社的生产大队或生产队作为基本核算单位和分配单位。这个生产大队或生产队的收入，应该上交公社一定比例的公积金和公益金，以便公社统一举办全社性的建设事业，帮助各生产队发展生产；应该留给所属作业组或专业队一定数额的超产奖励，以便鼓励他们努力增加生产。这样，公社直属的企业收入和向各基本核算单位提取的公积金和公益金，便组成本身的收入并根据收入安排支出。生产大队或生产队的农业和各项工业、副业收入除上交公社部分外，便组成自己的收入并根据收入安排支出。生产队所属作业组或专业队从生产队领来的生产费用、生活费用和应取得的超产奖励，便组成自己的收入并根据收入安排支出。不论那一级生产发展了，收入增多了，便可以积累较多的资金用于扩大再生产，同时还可以抽出适当的比例用于提高广大社员的生活。实行这种以生产队为基础的三级核算，各计盈亏的制度，便把分配的统一领导和分级管理密切结合起来了，把进行共产主义教育与必要的物质鼓励结合起来了。这样不仅可以鼓励先进，推动落后，提高劳动效率，使公社各级领导人员心中有数，便于改进和提高工作，而且可以使广大社员具体了解本单位的财务状况和劳动成果，有利于他们对公社各项工作进行监督，更好地贯彻执行民主办社的方针。

不仅上面所談到的消費单位、企业单位和公社内部各級生产单位需要进行核算，就是公社的农业生产也需要进行核算。不論經營哪一種农产品，人們都應該努力提高单位面积的产量，作到增加收入，降低成本。为了具体地反映生产經營的成果，同样必須記賬算賬。收获了多少？用了多少勞力，花了多少費用？其中：生产費用占多少，社員的劳动報酬占多少（包括工資部分和供給部分），积累占多少，这三者之間的比例关系如何？都要計算清楚。一个生产单位这样計算的結果，和另一个或另几个生产单位比較一下，就会发现：同样的劳动報酬而积累水平不相同；或者是同样的积累水平而劳动報酬不相同。也会发现同样的收入水平而生产費用不相同；什么原因呢？應該具体地进行分析比較，經過分析比較以后，如果不是由于特殊的原因，例如災情等所造成，一定会找到其它具体的原因，并且可以根据这些分析研究去努力改进工作。这种分析比較，就是我們所要提倡的在农业生产中实行經濟核算的基本內容。这种分析比較不要等到年終以后才去做，在平时就要不断地进行。譬如小麦收获以后，就可以进行这种比較，烟叶收获以后，也可以进行这种比較。在各种作物收获以前，根据作物的生长情况和各种措施执行情况，也可以进行这种比較。可以两个生产单位进行比較，也可以一个生产单位今年和去年进行比較。这种分析比較就是經濟核算。

公社实行經濟核算在計价問題上，公社与国家之間，公社内部社与队之間，队与队之間的商品交換，應該按国家規定的牌价执行。有些零星产品沒有規定牌价，也應該比照同类产品的牌价合理計价。这是没有什么疑問的。但是公社或生产队自产自用的产品，應該如何作价，則有不同的看法：一种意見是，按成本作价就可以了，因为这是生产单位生产这些产品的实际支出；一种意見是，按国家收购价格或根据历史习惯估价，因为这是計算收入的一般作价原則。我认为公社和生产队自产自用的产品占有相当大的比重，作价的高低，关系到成本和收入的对比，也关系到工人和农民生活水平的正确比較。那种以为自产自用产品的作价高点低点都沒什么，反正“肉

烂在锅里”的想法是不对的。我們知道，經濟核算的一个重要特点，就是要通过货币形式来进行分析比較。如果有的是按市場价格，有的是按成本計价，这样同量货币就不能反映同等的內容，就难于通过货币形式进行正确地分析比較，就不便于用货币来考核一个生产单位經營成果的大小和好坏。因此，公社和生产队自产自用的产品，一般均应按照国家收购价格或根据历史习惯估价比較妥善。

人民公社实行經濟核算，还有許多具体問題需要研究解决，还需要在实践过程中經常总结經驗，不断地改进和提高。在实行經濟核算的同时，必須繼續加强政治思想教育，发揚共产主义風格，防止单纯計較自己利益不顾整体利益的偏向，树立“全国一盘棋”思想。只有这样把政治工作和科学的管理方法結合起来，才能多快好省地发展公社生产，使人民公社得到不断地巩固和提高。

(原載 1959 年“中州評論”第 10 期)

# 工 业

## 整頓和巩固人民公社的工业

張 平 化

当前人民公社在工业方面的主要任务是，整頓和巩固現有的公社工业。这一个工作，是現在正在开展的整社运动的重要內容之一。

工业和农业同时并举，是党的社会主义建設总路綫的一个組成部分。具体到人民公社来讲，工业和农业同时并举，也是人民公社发展生产的方針的一个組成部分。人民公社要用主要的力量領導好农业生产，同时，也必須有計劃地发展工业生产，随着国家工业化的发展，逐步实现公社工业化。

必須肯定 1958 年公社大办工业的成績。許多地方的經驗証明，去年公社大办工业，特别是大办鋼鉄的結果，对支援农业生产和促进地方工业的发展，起了很大作用。鄂城县委算了一个賬：过去，鄂城县历来都是需要調进鋼鉄的，1957年就調进了生鉄六百多吨，1958年大办鋼鉄以后情况改变了，調出了土鉄二千七百八十吨、土鋼一千二百多吨；他們用自己生产的鋼鉄，制造了机床十台，軋鋼机一台，拔絲机一台，制釘机一台，土鉄軌一千四百公尺，热風管一百六十三根，各种农具一万一千多件；他們用自己制造的設備，武装了十一个公社的农具厂和县办的三个机械厂。象鄂城县这样的例子，全省还有很多。因此，我們对于工农业并举的方針，对于公社大办工业的方針，必須采取积极的态度，不应当怀疑动摇，更不

能因为整頓公社工业而来个“一風吹”。在一开始整頓公社工业的时候，就提醒大家注意这一点，是很有好处的。公社工业化是我們坚定不移的方向，現在的問題是如何逐步地、更好地循着这个方向前进。

为什么当前不繼續扩大发展人民公社的工业，而要强调整頓巩固現有的公社工业呢？

1958年在大办工业、大办鋼鉄的运动中，人民公社的工业象雨后的春笋一样，发展得很快。在这样一个大发展之后，需要有一段时间着重的进行整頓和巩固，然后再在整頓巩固的基础上，繼續前进。当前的整頓巩固，正是为了今后更大的发展。发展一步巩固一步，巩固一步又发展一步，波浪式地向前推进，这正是运动发展的規律。好比筑堤，上一层土，就要打一层戩，层层上土，层层夯实。如果光上土，不打戩，筑起来的堤松垮垮的，大水一来就冲倒了。同样，公社办工业如果不注意整頓巩固，发展起来了，也会垮掉的。这是第一个理由。

第二个理由，人民公社建立的时间还很短，家底子不厚。今年人民公社資金的积累尚不很多，办工业所需要的劳动力也要随着农业机械化的发展，才能逐步抽得出来。如果急于求成，不但会影响农业生产，而且工业生产本身也会因为齐头并进，力量分散，而一事无成。我們对今年公社办工业的要求，应该是：办好办少，量力而行。

整頓和巩固人民公社的工业，要解决一些什么问题呢？

### 第一，要整頓公社工业的体制和政策

整頓公社工业，首先要整頓公社工业的体制和政策，正确处理大集体和小集体之間，也就是公社、管理区和生产队之間的关系。

人民公社的管理，总的来讲是：四級管理，四級核算。这四級就是公社、管理区、生产队、生产小队。工业方面，可以实行：三

級办，三級管，三級核算。这三級就是公社、管理区、生产队，沒有生产小队这一級，因为生产小队一般的没有什么力量来办工业。工业的三級管理中，主要是公社和生产队这两头，管理区实际上只起輔助作用。

那些工业归公社办？那些工业归生产队办？原則上可以这样确定：凡屬产品銷售范围較大（全公社或超出公社范围的），規模較大，經營業务比較复杂，技术要求比較高，生产周期比較长，集中經營比分散經營更为有利的工业，以社办为好。直接为生产队的农业服务的修理、加工、土化肥、土农药等小型工业，分散經營比集中經營更便于就地取材和减少运输的工业和手工业，以及季节性生产、亦工亦农性质的生产，放在生产队更便于調度劳动力的，以队办为好。总之，要以有利于生产为原則。

有的公社工业在管理区所在地，公社管理不方便，而管理区管起来比較方便的，公社可以委托管理区代管。有的几个生产队联合举办的工业，生产队管理不方便，而又願意委托管理区代管的，也可以由管理区負責管理。管理区除代管这二种工业外，根据自己的力量，还可以自办少数工业。

前一段公社工业的发展过程中，有集中过多的現象。公社把許多原来属于生产队（原来的高級农业生产合作社）的資金、物資、技术力量，都統上来了。这个問題牵涉到大集体和小集体之間的关系，公社工业整頓得好不好，关键也在这里。我們处理这个問題的原則是：（1）凡是从生产队統上来的資金和物資，一律要承认为他們所有。（2）已經統上来由公社集中管理的工业，今后或合或分，要考虑两条：对生产有利，对生产队有利。而主要的要取决于生产队。凡是集中經營不利，分散經營有利的工业，坚决下放給原生产队經營。凡是集中經營也可以，分散經營也可以的工业，只要生产队能办而又願意办，最好归生产队办。凡是集中經營有利，分散以后可能造成损失的工业，經過說服协商，真正取得生产队的同意以后，可以留归公社繼續集中經營；如果一时說不服生产队，生

产队坚持要分散经营的，还是应该下放给生产队。我们要尊重生产队的小集体所有，坚持自愿原则，不能强迫生产队按我们的意见办事。（3）留归公社集中经营的工业，要认真作好清产核资工作。原来属于生产队的财产，或者作价归社，将钱一次或分期还给生产队；或者作价入股，以后按股分配给生产队一部分企业利润。（4）技术力量集中过多的，也要和生产队协商，根据生产队的实际需要，放回一部分人给生产队。操纵机器的专业工人，一般应当随机器的去留而定，即机器留社，人也留社；机器到生产队，人也到生产队。（5）社员捐献的资金和物资，一般的应承认为社员个人所有。工厂不需要的，退还给社员；工厂现在还需要的，可以记下账来，作为借用，或者作价入社。

总之，我们在整顿公社工业的时候，首先要整顿好公社工业的体制和政策，这样才不会脱离群众，才能在群众自觉的基础上把公社工业办好。

## 第二，要切实贯彻公社工业的生产方针

党的六中全会关于人民公社若干问题的决议中指出：“公社的工业生产，必须同农业生产密切结合，首先为发展农业和实现农业机械化、电气化服务，同时为满足社员日常生活需要服务，又要为国家的工业和社会主义的市场服务。”现在人民公社办工业开始还不久，经济基础和技术基础都还不强，在贯彻这一总的方针时，更应强调以下三点：（1）切切实实为当前农业生产的需要服务，为生产队的需要服务，必须注意防止为办工业而办工业，脱离农业生产实际的做法。（2）实事求是，量力而行，办好办少。特别是公社一级，目前应当集中力量办好二、三个或几个工厂，不要集中过多。（3）树立全局观点。凡是有条件的地方，公社工业都要努力生产国家迫切需要的原材料和半成品。对某些重要的而又供应紧张的原材料，必须首先保证对国家大工业的供应，克服不合理的分散使用

現象和浪費現象。

### 第三，要整頓公社工業的經營管理制度

抓計劃生產。公社工業的生產要納入國家計劃，納入省和縣的計劃。公社工業的商品性生產部分，應當在國家經濟部門的指導下，計劃生產，計劃收購；公社工業的自給性生產部分，也應當在公社的統一安排下進行生產和實行等價交換。有人擔心公社實行計劃生產，是否會打擊群眾的積極性？我們認為只要安排得好，並且實行等價交換，對生產有利、對工廠有利、對社員有利，不僅不會打擊群眾的積極性，而正好把群眾的積極性組織起來。

抓定額管理。麻城縣的白果人民公社實行了“四定到廠，六定到人”。四定到廠是：定產量，定資金，定工資，定利潤。六定到人是：定產量，定質量，定時間，定材料，定工資，定獎懲。這是一個好辦法，把農業生產管理上行之有效的經驗運用過來了。各個公社的工業“定”哪些項目？怎樣“定”？可以從實際情況出發，有所不同。但是，這種定額管理的基本精神和原則，各個公社的工業都是應當實行的。

抓經濟核算。公社和管理區辦的工業，都應當實行經濟核算，單獨計算成本和盈虧。生產隊辦的工業，少數可以和農業生產分得清的，也可以實行經濟核算；多數和農業生產不易分清的，可以採取類似農業上生產小隊包工包產和超產獎勵的辦法。

### 第四，要整頓公社工業的勞動工資工作

公社工業也要注意提高勞動生產率，勞動組織必須精干，盡量少進入。公社工業只能逐步地把一個適當數量的勞動力從農業轉移到工業方面來。公社工業從生產隊抽調出來的勞動力（不包括生產隊辦工業的勞動力），應當大体上規定一個控制比例，以免抽調



过多，影响生产队的生产。

公社工业的工资制度，由于各个公社、各个行业的情况不同，由于我们还缺乏经验，很难制定一个统一的办法。现在采用的几种制度，如基本工资加奖励、计件工资、评工记分等，都可以继续试行，但是，从一个公社来讲，在工资制度上应当有一个大体的规定，并在试行的过程中，注意研究改进。

人民公社的生产队成为一级核算单位以后，公社工业从生产队抽调来的工人和生产队之间，也出现了经济关系问题。这些工人在生产队的家属的粮食（或伙食）供给如何处理？这些工人要不要和抽调到国营企业的工人那样将他们的工资的一部分交给生产队？如果要交，交多少？这些问题都需要由公社和生产队认真地商量研究，定出一个比较妥善的办法来试行。

## 第五，要整顿干部思想作风和 工厂的领导制度

公社工厂的干部，应当尽可能地做到不脱产，或半脱产。必须脱产的干部，一定要经常参加劳动。参加劳动的时间，应当多于国营厂矿干部参加劳动的时间。对这个问题，要作出规定来。

公社工业必须坚持实行民主集中制的原则，实行党委领导下的厂长负责制，实行党委领导下的民主管理制度，如职工代表大会制度或职工大会制度。国营企业工人可以参加管理，公社工业工人参加管理就更方便了，不仅可以参加小组管理，而且还可以直接参加厂一级的管理。要广泛推行用三结合的形式搞试验田的领导方法，并使之形成制度。公社工业的干部应当普遍实行“三同”，和工人同吃同住同劳动。对于少数干部中的强迫命令作风和个人主义，要进行批判和教育。

此外，在整顿公社工业的工作中，还必须注意贯彻勤俭办厂的原则。

我們已經說过，整頓巩固公社工业的工作，是整社运动的一个重要內容，因此，必須在整社运动之中去进行。脫离了总的整社运动，孤立地去整頓公社工业，是肯定整不好的。在整頓的方法上，也和整社一样，要发动群众大鳴大放大辯論，边整、边改、边組織生产高潮。我們相信，經過这样一次整頓巩固的工作，必然会促进人民公社工业生产上更大的跃进。

(原載1959年“七一”第4期)

## 人民公社工业化的起点

牛 中 黄

这次以鋼为綱的群众运动，造成了一个新的情况，这就是不仅是在城市办工厂，而且是在农村普遍地办工厂；不仅是依靠工人来办工厂，或者是把农民变成工人来办工厂，而且是动员广大农民自己来办工厂。这样，就使我国工业出现了焕然一新的面貌。

属于农村人民公社所有的煤鉄綜合工厂或者其他綜合工厂，形式虽多种多样，但具有或者初步具有以下一些共同的特点：

第一，这种工厂是同公社的农业相結合的，在公社这个經濟单位中，既有工业，又有农业，工业和农业結合得很紧密，相互支援也很直接。

第二，在这种工厂中，从事生产的既是工人，又是农民，这样就开始改变过去那种工人終身为工人，农民終身为农民的狹隘的社会分工。同时，在这种工厂中，基本上都是实行供給制和工資制相結合的分配制度，从事工业劳动和从事农业劳动的人，在物质待遇上的区别不是很大的。

第三，这种工厂都是进行多种经营的、综合性的联合企业。在有煤的地方，就以采煤、炼焦为中心，发展其他各种有关的工业；在有铁的地方，就以炼铁、炼钢为中心，发展其他各种有关工业；在有煤、有铁的地方，就建立煤铁联合企业，发展其他各种有关工业；在沒有煤铁资源的地方，就根据当地农业发展的需要，发展农、畜产品加工工业和机械工业等等。

第四，这种工厂在必要分工的条件下，生产者同时是管理者，管理者同时也是生产者。

第五，这种工厂，作为公社的一个生产单位，它既是经济组织，又是教育组织和增进群众集体福利的组织。它有坚强的党的组织领导，有民兵组织，有业余红专学校，有群众的各种集体福利事业。这样，它将成为农村人民公社的中坚，把政治、经济、军事、文化的建设结合在一起。

具有上面所说的这些特点的工厂，是这次以钢为纲的伟大的群众运动的产物。

这种工厂之所以值得我们注意，是因为它是人民公社实现工业化的起点。农村的人民公社有了工业，特别是有了重工业，实现农业工厂化就比较容易了。同时，它将是人民公社由社会主义的集体所有制向全民所有制过渡的重要支柱。目前人民公社，按其性质来说，仍然是集体所有制，而不是全民所有制。但是，人民公社所办的这种工厂，一般是由人民公社的联社集资，或者由地方政府拨出一定的资金同人民公社联合举办的，并且它的一部分产品（如生铁）也已经基本上按照国家的计划进行生产，这样，就增加了人民公社全民所有制的成分，而便于它由集体所有制逐步地过渡到全民所有制。这种工厂便于逐步地缩小工农差别、城乡差别、脑力劳动和体力劳动的差别，这是有极其重要的意义的。远在一百多年以前，恩格斯在“共产主义原理”的著作里面就根据社会发展的规律，曾经这样理想过：“公民公社将从事工业生产和农业生产，将结合城市和乡村生活方式的优点而避免二者的偏颇和缺点。”现在，我国人民在党

的建設社会主义总路綫的光輝照耀下，已經为逐步实现科学共产主义創始人的理想，开始找到了适合于我国实际情况的具体形式。

当然，在这次群众运动中发展起来的人民公社所办的工业，一般來說，还多是“小”的和“土”的，但是可以預料得到，这种“小”的和“土”的工业，在它的发展过程中，必将发生变化。“小”的里边，除了有一小部分可能被淘汰以外，有一部分将根据需要而逐步地变为中等的或者大的，一部分仍将是“小”的，但它将被进一步联合起来。同样，“土”也会起变化。“土”的里边，不但有低級的，而且也有高級的。其中高級的将被发揚光大；低級的，少部分可能逐步地被淘汰，而大部分将逐步地变为高級的。把这种“小土群”工业看作是一成不变的，不在可能条件下积极地帮助它提高，是不正确的。

在“小土群”工业和“大洋群”工业的发展关系上，重大輕小、重洋輕土，认为“小土群”工业沒有发展前途，把它当做一时的“权宜之計”，而企图馬上以大代小、以洋代土的想法和做法，都是不妥当的。“小土群”工业是在我們偉大国土上的轰轰烈烈的群众运动的产物，它是富有极其旺盛的生命力的。正象过去的民兵、游击队后来发展成为强大的人民解放軍一样，“小土群”工业同样有着远大的发展前途。

有了“大洋群”工业作骨干，再加上“小土群”工业，我們在工业战綫上就能够用“两条腿”走路，就能够使我們的工业繼續高速度地向前发展。

(原載 1958 年“紅旗”第 13 期)

## 公社工业化的坦途——“四土化”

李先唐

中共晋东南地委领导全区人民开展了“四土化”（土机床化、土

鐵路化、土电机化、土机械化)运动,已經取得初步成績。实践証明,“四土化”运动是群众性的技术革命运动,是逐步由土到洋、由小到大、由低到高地实现公社工业化、农业机械化、电气化的重要方法。

## 需要促进生产

需要促进生产。晋东南区的“四土化”运动就是在这样的情况下发展起来的。随着工农业生产的全面大跃进,1958年前半年,乡社都办起了自己的工业;在全民炼钢铁运动中,又办起了許多钢铁厂。这些工业对改善农业的技术装备,对解放劳动力,提高生产力,发挥了极大的作用。但是,这时候,农业上需要的技术装备也“水漲船高”地提出了更高的要求。这样一来,原有乡社工业的生产能力和技术装备,就显得大大落后,要求新的技术设备。因此,改善技术装备,解放劳动力,提高生产力,就成为工业、农业和交通运输业等各个战线上最紧迫的群众要求了。

怎样才能得到这些技术装备呢?开头許多人都想伸手向国家要,向大工业要。但是,国家不能完全满足这样龐大的需要。后来,在党组织的教育下,群众就自己动手搞起来。群众大战了钢铁生产,取得了钢铁的丰收;他們創造了各种土设备,在改革工具方面取得了偉大的成績和丰富的經驗。据統計局的統計,全区新創造的机具就有八十几万件。群众技术革命的花朵,真是万紫千紅,光彩四射。地委看到这种情况,根据在钢铁大丰收之后,就要出現大搞机械化、大鬧技术革命的必然性,和群众的要求,响亮地提出了“土机床化、土铁路化、土电机化和土机械化”的口号,作出了在全区开展“四土化”运动的决定。

“四土化”运动的普遍开展,給了地委很好的启示。这就是全面大跃进提高了人們的需要,带来了困难,但是,大跃进也为满足这种需要,为克服这种困难带来了办法,創造了条件。

## 两步并一步

目标是訂下来了，但是，怎样去实现这个目标呢？是一条腿走路，还是两条腿走路？开初曾发生过爭論。光看到万紫千紅的群众运动的人，說是洋的靠不上，干脆土法上马創天下；一些光看到洋装备精密效率高的人，就說搞土的不是方向，还是洋的或半洋的好。这两种人的看法都帶有片面性。因此，地委拒絕了这两种意見，訂出了两条腿走路的方針。一条是大洋群的“洋腿”，这就是国营和县营工厂。地委要求国营机械厂用洋机器装备县营工厂，县营工厂用半洋机械和土机械武装公社和公社工业，这叫“母鸡下蛋”；再一条就是“三匠”的“土腿”。“三匠”就是铁匠、木匠和銅匠。把这“三匠”組織起来，一則可以仿制半洋机械，一則可以創造新机械和机具，这叫做“沒鸡也下蛋”。把土法生产和洋法生产結合起来，就形成了一个有领导有骨干的真正的群众运动了，就能創造高速度。沁县这样做了，效果很好。从机械工业的基础來說，这个县并不如其它县，但由于“四土化”在全县形成了群众运动，发挥了“三匠”的作用，在一个月之内，就全县遍地响起了机器的声音。相反，有些基础較好的县，却落在沁县的后头，原因就是他們沒有真正重視“三匠”的作用；沒有学会两条腿走路。

两条腿走路的另一个好处是，可以在生产过程中鍛炼群众，提高群众的技术。因为在沒有机具的时候，需要去生产，一旦生产出来之后，掌握操作技术就成为主要的問題了。地委看到了这个必然性，在生产机具的同时，就注意了操作技术力量培养，把生产机具的过程变成也是培养和訓練技术人才的过程。这样两步并作一步走，就能把“四土化”中生产出来的机具，很快用到生产中去。

### “一土”带“三土”

队伍組織好，就輪到放枪打仗了。这一仗如何才能打好呢？是

分兵把口，芝麻西瓜一把抓，还是重点作战攻其一翼，像提葡萄那样，抓住把子一下全提起来呢？

地委在考虑这个问题时，认为两个葡萄把必须抓住，一个是“四土化”的“粮食”，一个是“消化”问题。

“四土化”的基础是钢铁的大丰收，钢铁是“四土化”运动的“粮食”。可是，既要保证国家钢铁计划的完成，又要大搞“四土化”，就显得钢铁不够用了。因此，为了把“四土化”运动开展得热火朝天并坚持下去，就必须用“四土化”来促进钢铁的更大丰收，以便给“四土化”准备充足的“粮食”。从这样的观点出发，地委确定了优先装备矿山和制造冶金设备的原则，很快用机械武装了钢铁大军。在采矿方面实现了打眼用麻花钻，碎矿用上了粉碎机，土高炉上安了料钵料斗、鱼口和水柱测风器，还生产出矿山和冶金机械五千多部，把土高炉逐渐变成洋高炉，大大提高了产铁的数量、质量，在完成国家钢铁任务的同时，满足了“四土化”运动的“粮食”供应。

有了钢铁还得有机器，这就是“消化”问题。当然，整个“四土化”运动，就是一个消化钢铁的运动，但消化钢铁，却必须通过机床，通过机械制造业。这就是说，机床化是带动“四土化”的紅线，抓住机床化这个把子，就能提起“四土化”的成串葡萄。因此，我们在生产了必要的冶金设备之后，就集中力量突击了土机床化。在机械工业中实行“母鸡下蛋，蛋又孵小鸡”的办法，这就是机械工业生产出土机床或半洋机床，公社就用这些土机床再生产土车床；对“三匠”则要求他们“母鸡也下蛋，下蛋就孵小鸡”。这样打滚加番，全区很快就生产出了一千六百二十四台土的和半洋的车床，平均每个公社就有十多台。

在一开始实行“一土带三土”的方针时，还有人思想不通，说什么“抓了一化，丢了三土”。但是没有多久，事实就驳倒了这种错误论调。大量的事实证明，着重抓土机床化，不但不是丢了“三土”，而是大大地带动了“三土”。全区一千几百台机床同时转动消化钢铁，一天中就能生产很多很多的土机械。据不完全的统计，十几天中，全区就生产出了各种土机械三十三万多件。全区的水库建设全面作

到了半机械化，工作效率提高了一倍半。在磨面碾米、食堂工具和交通运输方面，也程度不同地开始了机械化和半机械化，大大解放了劳动力，提高了工作效率。这就可以看出，先用“四土化”武装工业，然后再由工业去装备农业，改善农村的技术设备，是一条多快好省的道路。

## 通向公社工业化的坦途

“四土化”不仅是渡过劳力紧张关的权宜之计，而是有非常深远的意义。因为任何事物都是由低到高发展的，土中可以出洋。土机床化再向前发展，就可以逐步实现公社工业化；土机械化再向前发展，一去“土”就是农村机械化；土电机化再向前发展普及，就是农村电气化；土铁路化再向前发展，和现代化的铁路联接起来，就是农村交通运输的现代化。这样解释对不对呢？我想是对的。山西日报在发表晋东南地委的“四土化”规划时说得好：

“四土化神通大，自力更生创天下。

化的劳力大解放，化的农村现代化。”

（原载1959年1月6日“人民日报”第2版；

作者系中共晋东南地委书记处书记）

## 人民公社优越性的结晶

——双城县太平人民公社大办工业的调查

中共黑龙江省委农村工作部工作组

（一）

双城县太平人民公社，位于松花江南岸，距高县城三十三公里，



交通不便。全社共有四千七百九十九戶，二萬五千四百三十八人，男女勞動力六千二百一十四個，耕畜二千九百零二頭，耕地十八萬六千五百一十畝，草原七萬五千多畝，發展農、林、牧、副、漁的條件十分優越。多年來，一直是以經營農業生產為主。1958年上半年以前，只有鐵木廠一處，工人十七名，資金八千元，產品三十五種，年產值二萬四千元。主要設備有烘爐兩個和一些簡單的手工作具。只能製造和修理鐮刀、鋤板、箱櫃、挂馬耖等簡單工具和活計。至於大車、鍬、鎬、鏟子等生產資料和酒、油、醬、醋等生活資料，以及豆餅、酒糟等牲畜飼料，全部要從縣城買回。為運輸這些物資，全社全年需要出動大車一千多台次，占去一萬多個牲畜工和五千多個人工。每當雨季還時常脫銷，對生產生活都有很大影響。1958年大躍進以來，問題更突出了。農業“八字憲法”都要貫徹，水利要修、土地要深耕、寬壟要改為窄壟、稀植要改為密植、要澆水追肥，等等。一方面用工量大大增加了，全社僅農業用工就由1957年的九十萬個增加到一百八十萬個，勞動力畜力都十分緊張。另一方面耕作制度、耕作方法和農具都必須大大改變，並且，全社要打一千眼井和大修水利，需要大量的木材、紅磚和水泥，自己既沒有，買又買不來。根據這些情況，社領導上提出了要大辦工業。當時引起了幹部和羣眾的熱烈擁護。經過半年來的努力，到1958年12月止，全社已經辦起各種工廠三百零二個，其中發電廠一個，機械和鐵木農具廠十六個，磚廠二十八個，肥料廠三十八個，鉀鹽和硝磺廠三十八個，制米、制油、制酒等農副產品加工廠六十六個，服裝、制鞋、彈棉等服務性工廠六十三個，其他工廠五十二個。這些工廠由公社直接經營的有二十一個，其餘的都是各管理區辦起來的，區區都有，基本作到了遍地開花。這些工廠，現在共有一千六百七十一名工人，資金二十二萬元，產品四百九十種，1958年總產值一百六十三萬一千元。這些工廠的主要設備有車床三台、柴油機三台、電動機三台、發動機二台、鍋駝機一台、電滾一台、電鋸一盤、制米機三台，以及制油、制酒、制糖稀、制粉等全套的土制設備。少數工

厂的生产过程已用机器操作、电力发动。部分工厂已经半机械半手工操作。现在在这个公社里，到处可以看见工厂厂房和高耸的烟筒，并可以听见机器隆隆的响声，呈现着一片令人振奋的兴旺景象。

## (二)

工业办起来以后，显示了以下几点突出的作用：

(一) 促进了农业生产大跃进。全社 1958 年的粮食平均亩产量达到了三百三十斤，比 1957 年一百五十斤提高一点二倍；农业用工 1958 年为一百八十万个，比 1957 年九十万个增加一倍。但是全社从事农业的劳动力不但没有比 1957 年增加，由于社办工业和支援炼钢铁，还减少了 20% 左右。为什么劳动力减少而工作量增加，取得了丰收？这和各地一样是因为贯彻了党的总路线和“八字宪法”，而“八字宪法”的贯彻，社办工业起了重要作用。

这个社的机械和铁木工业半年来共制造和改革各种农具二万一千六百一十件，修理各种工具四百多件。由于这些工具的制造和改革，在夏锄阶段，全社的土地普遍比往年多锄两遍，在八十多天没下雨的情况下有三万多亩地浇了水；在秋收阶段，仅十五天时间就割完了庄稼，不到一个月完成了十二万亩地的深翻地任务。同时，还完成了三十一万土方的水利建设任务，工率每人平均达到四公方，比 1957 年平均一点五公方提高一点三倍。据不完全统计，仅秋收阶段就节省了十五万多个工日。此外，由于服装、制鞋等工厂的建立，加上生活集体化的推行，全社参加生产的妇女达到五千四百人，比 1957 年增加二倍多。特别是除铁木、制砖等劳动强度较高的工厂外，大量吸收了老弱及妇女劳力，占一般工厂工人总数的 60% 左右。肥料厂半年来制造各种土化肥一千六百万斤，使十三万零六百五十亩土地追肥一次到三次，平均每亩地追肥一百五十斤左右。制砖厂半年来，生产了红砖一百二十五万块，保证了打井和修水库的需要。同时，还修建了五十六间新厂房和一栋二层楼房。

这一切，对1958年农业跃进起了很大作用。如果没有工业，就不可能取得上边列举的这些产品，光是劳动力不足这一项就会大大影响农业跃进。

(二) 丰富和便利了社员生活。仅11、12两个月，各种农副产品加工厂和食品厂，就生产了豆油二万零二百四十斤，豆饼十五万斤，白酒一万八千斤，酒糟十万斤。还生产了大量的酱、醋、粗粮饼干、土碱等日常生活用品。全社所需的粮米自己全部可以加工。全社全年约需豆油九万斤（按供应标准）、白酒十万斤、豆饼九十万斤，现在已办的工业完全可以满足这些需要，并且可以按月保证供应，又及时又方便，社员都很满意。他们说：“再也不用跑六、七十里路到县城去运东西了！”由于这些东西不用到城里去运输，全年可节省三千多个人工，六千多个马工。而且这些产品还向邻社和城市销售一部分，在半年中供应城市一万五千多斤糖稀。

(三) 劳动生产率大大提高，收入大大增加。1958年和1957年比较，光农业、劳动生产率、公共积累和社员收入，公社收入就增加一百三十多万元，加上工业收入后，公社收入立即增加到三百多万元。还应强调说明的是：占工农业总产值31%的工业产值，是由一千六百七十人在半年中创造的，平均每人为九百七十六元，而占总产值69%的农副业产值，则是由四千五百三十三人在全年创造的，平均每人七百七十八元。

(四) 促进了多种经营的发展。过去秋收时，大量的甜菜尾根、草籽、糠皮、西葫芦、窝瓜、小土豆等，一部分作了饲料，大部分白白扔掉。1958年建立工厂后，这些东西都作为原料被利用了起来。半年来以工业赢利，买了奶牛二十四头，羊六十六只，准备发展乳、毛工业。过去只能打柴的草原得到了更充分的利用，并促进了畜牧业的发展。这个公社紧靠松花江，陆地交通不便，水运条件很好，但因过去没钱买车买船，都没办法解决。现在用工业利润买进了汽船一只、木帆船两只，又买胶皮车二十一台，交通运输的困难基本上解决了。这里草炭埋藏量很大，过去一直没有利用，现在大量挖

掘草炭作土化肥。仅秋季就挖草炭四千多万斤。

(五) 促进了农村中政治思想和技术面貌的变化。过去许多青年认为农业生产没前途，不安心。1958年春季全社流入城市的有一百五十多人。一般社员也普遍认为：“社会主义好是好，就是农村面貌太难改变，啥时候才能盼到呢？”大办工业以后，情况就逐渐改变了。不仅当了工人的农民情绪很高，没当工人的农民也认为：“建立了工厂，干活更有劲了”，“工业生产是旱涝保收”。不安心于农村的人大大减少了，那些已经流入城市的人，有的也回来了，现已回来二十多人。他们说：“农村有了工厂，慢慢就和城市差不多了，还往城市去干啥！”许多老年社员也说：“现在楼房盖起来了，电灯亮了，社会主义有奔头了！”他们异口同声的说：“共产党真是说到那，办到那！”在技术方面，现有的一千六百七十一名工人中，过去有技术的只有一百二十八人，其余的都是半年来新学的，其中有五百多人已比较熟练。未参加工厂劳动的农民，不少人也常常跑到工厂去观摩，也已不像过去那样对工业生产毫无所知。特别是工具改革的成就，极大地鼓舞了群众对技术革命的兴趣和决心。

### (三)

太平人民公社大办工业是1958年6月开始的，到了9月人民公社建成后，才有了一个更大的发展。因此，这个公社的工业是党的社会主义建设总路线的产物，也是农业大跃进和人民公社优越性的结晶。

(一) 公社酝酿办工业时，多数干部和社员积极拥护，但是少数人认识不足。在应不应当办工业的问题上，大家认为必须办工业。有人则认为：“农业大跃进劳动力特别紧张，办工业不是更紧张了吗？”“过去没办工业也对付了，还是应该集中力量搞农业。”在能不能办工业的问题上，不少人认为：“没有资金，没有设备，不懂技术，办不了工业”。不仅不赞成办工业的人有这种看法，就是赞成办工

业，包括社党委的某些成员和社的某些干部在内也有这种看法。有人說：“打耗子还得有个‘油纸捻’呢，光是一张嘴两只手，就能办工业嗎？”还有人主張：“要办工业就得国家給貸款，給机器，給技术人員”。不少干部虽然深感需要办工业，并且愿意积极响应党的号召，但内心对这些問題也沒有底“七上八下”，抱着“办办試試看”的态度。在办什么工业的問題上，部分人主張以机械工业为中心全面发展；少数人則主張办几个油、酒厂以及为生活服务的小工厂就行了，至于机械工业和較大的工业，那是城里的事。在发展工业的速度上，多数人主張“全面动手，遍地开花”；少数人认为：“一齐办有困难，只能一个一个地办，办一个是一个。”公社党委根据这些思想問題，在党委會議上，社、队干部會議上以及党团员与群众中就“公社为什么要办工业？”“能不能办工业？”“怎样办工业？”等題目，开展了大鳴、大放、大辯論，具体分析了农业大跃进的新要求和总结了过去因为没有办工业在生产和生活上遇到的困难，討論了办工业的意义。接着，又組織了社、队干部三十多人到工业办得較好的万隆人民公社学习參觀。因之，大大鼓舞了群众的干劲，一致表示：“要人有人、要錢有錢、要东西有东西，号召咋干就咋干。”

(二) 开始动手办工业，首先遇到的就是沒有資金、沒有設備、沒有厂房、沒有技术人員和缺乏原材料这五个困难。在这些困难面前，他們曾經向領導上伸过手，領導上指出要走群众路綫，他們才下定决心，充分利用人民公社人多、力量大的优越条件，依靠群众、白手起家。为了解决資金的困难，他們采取发动社員自願向信用社存款，仅三天的時間就筹集了九万一千元的資金。同时，通过大搞副业生产，又解决了三万四千元，資金困难得到了初步解决。为解决設備問題，他們采取了挖掘、借用、制造和协作等办法，如把过去埋在地下油碾子挖了出来，把分散在群众中的油圈借了出来，解决了制油厂的一部分設備問題。制酒厂缺錫鍋，不能及时投入生产，他們就动员群众收集了一百四十多斤碎錫、鉛，做成了錫鍋。通过与城市工厂协作，解决了三台柴油机、三台电动机和一台电渡。

为解决厂房問題，他們充分利用了旧的碾房、仓房，并发动干部与职工自己动手新建了四十多間厂房。并經群众自願借用了五十多間房子。为解决沒有技術人員問題，他們采取了以下办法：1. 挖，从本社挖了一百二十八名有各种技术的人材；2. 学，派人到外地学习。半年来共培养了一百零二名技術員；3. 帶，老手帶新手，共培养了一百多名徒工。同时还采取了請外地技術人員來指导和发动工人一人学多种技术等办法，使工人的技术水平有很大提高。为解决原料問題，他們发动群众收集各种廢鉄十四万斤、各种木材一百九十多立方公尺、甜菜尾根十二万斤、草籽四万斤，还有大量的糠皮、西葫芦、窝瓜等，保证了工厂及时投入生产。

(三) 因地制宜，从生产和日常生活需要出发，需要什么就办什么，能办什么就办什么。大办工业开始，正是夏鋤季节，劳畜力異常緊張，追肥需要肥料，他們就首先扩建了鉄木厂和建立了土化肥厂。制造和改革了鋤草工具，生产了大量土化肥，保证了夏鋤的需要。兴修水利工程，他們就大搞磚厂，秋收、深翻地任务很重，他們就添买了机床，建立了机械厂，制造了大量的绳索牵引机、深翻犁和木制軌道。同时，根据大批农副产品需要加工处理的特点，又办了制油、制酒、制粉、制糖稀等工厂。为解决社員作衣服和穿鞋的需要，又建立了服装、制鞋等工厂。这样，既解决了生产急需，又满足了社員生活需要。同时，由于效果显著，也进一步鼓舞了群众大办工业的积极性。

(四) 太平公社的工业同时也是在国家工业的大力支援下办起来的。建厂开始沒有設備，县里的机械农具厂給装备了三台車床，一台鍋駝机，一个工字鏟；哈尔滨电炉厂、机械厂用廢料給装配了三台柴油机、三台电动机、一台电漢、一盘电鋸，并送給了不少修理用的小工具。遇到技术上的困难，就主动來帮助解决。机器发生故障，电炉厂就派人帮助檢修。制酒不懂技术，县酒厂就派技術人員來作技术指导。同时，各国营工厂还給培养了十多名技术工人。

#### (四)

太平人民公社大办工业虽然取得了很大成绩，但是，他们并未满足现状。并且认为当前在工厂的布局上、管理体制上、生产和财务计划管理上、工厂定型上、原料供应上都存在一些問題，需要继续研究解决。因此，现在他们正通过总结1958年大办工业的经验，和制订1959年工业发展计划，着手对现有的工厂进行整顿和巩固提高工作。经过巩固提高之后，这个公社的工业将有一个新的面貌出现，并将在1959年更大更好更全面的跃进中，发挥更大的作用。

(原载1959年1月24日“黑龙江日报”第2版)

## 文教、卫生和科学

### 做好集体生活中的卫生工作

“人民日报”社論

随着人民公社化的实现，广大农村普遍兴建了许多公共食堂、托儿所、幼儿园以及敬老院等集体福利事业。如何做好集体生活中的卫生工作，已成为当前人民公社的重要工作之一，也是当前农村卫生工作的中心任务。

比起过去一户一灶的时候的分散生活，公社集体生活的卫生工作有着更加重要的意义。在公社的集体生活中，大家不仅劳动在一起，吃饭也在一起。还有托儿所、幼儿园和敬老院，小孩和老人虽然经常回家里去，但是集中活动的時間比过去多多了。人与人接触的机会多了，傳染疾病的机会也增多了。为了保证社員的健康，为了把卫生工作做得比过去分散生活时更好，不但要做到社員不害病，不缺勤，而且要使他們愈益身强体壮，愈益精神奋发。要做到这点，必須从領導到群众、从思想認識到具体措施、从眼前的問題到将来的发展，每个公社都要作詳細的研究和統一的安排。

公社集体生活的卫生工作是一項新的复杂的工作，也是一項需要經常注意的工作。要使每个公社都能做好集体生活的卫生工作，首要的前提就是公社的党和行政領導干部，要切实实地重視這項工作。目前有些公社的領導干部对集体生活卫生工作的重要性認識不足，他們強調了生产，不抓卫生工作，說生产緊張，沒有工夫搞



卫生工作，把生产与卫生对立起来，只安排生产工作，不安排卫生工作。这种想法和做法是十分有害的。

搞好公社生产，和搞好公社的集体生活中的卫生工作，实质上是一件事情的两个方面。归根到底，公社发展生产是为了不断改善社员的生活，而做好卫生工作，使社员身体健康，就可以更好地搞好生产。在大跃进中，在钢铁战线上，在农业战线上，在其他各个战线上所创造出来的辉煌成就，都是人的劳动成果。好劳动是同健康的身体分不开的。有的社员说：“健康是生产的资本，无病是跃进的保证”。可见，做好集体生活的卫生工作，不仅是生产所必需，也是广大社员普遍的要求。在党的八届六中全会所通过的关于人民公社若干问题的决议中，明确指出：“党在领导公社工作的时候，必须注意全面地抓思想、抓生产、抓生活。必须关心人，纠正那种见物不见人的倾向。群众的干劲越大，党越要关心群众生活。党越是关心群众生活，群众的干劲也会越大。把生产和生活对立起来，认为重视群众生活就会妨碍生产的观点，是错误的。”这个决议还要求公共食堂应该做到使社员“吃得饱、吃得好，吃得干净卫生”。可见搞好卫生工作是搞好生活的一个十分重要的方面。而且还应该注意到，目前正是农村冬季生产繁忙的时候，大修水利，突击积肥、深翻土地、过冬作物田间管理，大搞副业，有一些地方还要炼铁、炼钢、采煤，劳动是紧张的。在这个时候，更有必要重视卫生工作。只要公社党委负责干部切实抓起卫生工作，发动大家去干，那末卫生工作人员会更积极主动地去进行工作，而炊事员和保育员们也会认识到自己的光荣的职责，积极学习卫生知识，想办法做好卫生工作，广大社员也才能开动脑筋，想出各种办法，把卫生工作做好。无数事例证明：哪个公社卫生工作做得好，社员身体健康，哪个公社的社员的生产劲头就越鼓越足，工作效率就显著提高。

为了把公社的集体生活卫生工作做好，还要从各方面采取有效的措施。目前最迫切的是做好冬春季传染病的防治工作。现在是冬令，转眼又是春天，正是各种疾病容易发生的时候。在人口聚集的

工地、生产队，以及公共食堂、托儿所、幼儿园、敬老院，必须努力防止傳染病的发生，发生了的地方就要大力扑灭，防止蔓延。与此同时要结合整社健全医疗保健机构，团结中西医，扩大医疗队伍。要求能够做到及时发现疫情，及时进行隔离治疗，防止傳染，真正达到“早期诊断、早期发现和早期治疗”。为了治疗的方便，公社还可根据具体条件，設立簡易病床。

认真地迅速地訓練和培养炊事員和保育員，是做好集体卫生工作的重要的一环。为了解决这个问题，不仅要對現有炊事員、保育員进行訓練提高，而且要选择党员、团员和积极分子中适合于担負这一工作的人加以訓練。应该使經過訓練的炊事員，能逐步做到“是炊事員又是保健員”，使他們会做多种多样的飯菜，也懂得些营养常識和飲食卫生。保育員也能逐步做到“是保育員又是護理員”，既懂得带孩子，也懂得一些幼兒卫生常識，保证幼兒健康地发育。在目前炊事員、保育員都还不能馬上滿足要求的情况下，有些地方采取有计划地分配經過訓練的年輕的炊事員和保育員，到各公共食堂和托儿所、幼儿园去工作，带动还没經過訓練的和年老的人，这是一个切实可行的办法。各地可以根据具体情况，采取不同的方法解决这个问题。

对于除四害、讲卫生、消灭疾病的爱国卫生运动，这仍然是公社卫生工作的經常任务。要把它做好，必須把突击与經常、治标与治本、群众运动与科学技术結合起来，不断地充实爱国卫生运动的内容，提高运动的水平。通过运动，改变社員个人卫生，以及公共食堂、托儿所、幼儿园、敬老院、村落以及生产現場的环境卫生，防止疾病的发生。

为了全面而彻底地做好公社的卫生工作，还有許多工作要做，需要公社党和行政的領导干部根据社員需要与可能，有计划地分清輕重緩急，逐步地做起来，特别是牵涉到公社基本建設和生产规划的卫生工作，如居民点的調整，飲水井、廁所、畜圈等的分布設計，厨房、飯厅、宿舍以及澡塘的兴建等等，均需公社加以全盘考虑。

因此，要解决整个公社的卫生工作问题，必须把它作为当前人民公社整社的重要内容之一。在整社中，要把公社的卫生情况认真检查，采取切实的措施，迅速加以改善，特别要把公共食堂、托儿所、幼儿园、敬老院等集体福利事业的卫生工作办好。基层的卫生工作人员必须在公社党组织和行政领导下，充分发挥主动性和创造性，搞好公共卫生和社员个人卫生，使广大社员身体健康，保证实现今年更大、更好、更全面的跃进。

(原载1959年1月17日“人民日报”第1版)

## 加强公社对教育工作的领导和管理

“南方日报”社论

在社会主义社会里，教育是工人阶级改造旧社会，建设新社会的有力工具。我们要通过教育用无产阶级的科学的世界观和社会主义、共产主义原则来教育工人、农民和知识分子，扫除一切剥削阶级思想的影响；要通过教育来提高劳动人民的文化科学技术水平，以便能够更好地进行改造社会和改造自然的斗争，使我国成为一个具有现代化工业、现代化农业和具有现代文化科学技术水平的国家。人民公社化的实现，促进了工农业生产的大跃进，而生产的大跃进，又迫切地要求社员们不断地提高文化科学技术水平。因此，人民公社必须认真办好教育事业，才能够适应生产发展的需要。而且还可以预料到，随着经济建设事业的发展，农业机械化、电气化的规模将逐步地发展，这就更加迫切要求人民公社领导好和管理好教育工作，以培养大量的经济建设人材。

公社办好教育事业，还具有更深远的意义，那就是作为实现劳

动群众知識化，知識分子劳动化，縮小体力劳动和脑力劳动的差别的一个重大的步骤。誰都知道，現在我們正在进行社会主义建設，并为将来过渡到共产主义社会創造条件，而縮小以至消灭体力劳动与脑力劳动的差别，正是过渡到共产主义社会所不可缺少的条件。当然，要創造这个条件，首先要靠社会的生产力高度发展。只有社会生产高度发展，科学技术高度发达，生产过程逐步实现机械化、电气化，繁重的体力劳动逐步为机械所代替，体力劳动与脑力劳动的差别才能逐步縮小和趋于消失。但是，也只有全体劳动者有了高度的文化和科学技术水平，既能从事体力劳动又能从事脑力劳动，体力劳动与脑力劳动的差别才能縮小以至消失。从这一点意义上来說，教育的作用是很重要的。人民公社是我国农村由社会主义过渡到共产主义社会的最好形式，也是将来共产主义社会結構的基层单位。因此，为了逐步縮小体力劳动和脑力劳动的差别，公社除了大力发展生产，进行技术革命，逐步实现农业机械化、电气化而外，还必须办好教育事业，以便逐步提高劳动人民的文化科学技术水平。当前的任务就要贯彻执行党的八届六中全会“关于人民公社若干問題的決議”中的規定，負責办好小学、中学和成人教育。要普及小学教育，办好全日制的中学和半日制的农业中学，或者其他中等职业学校，逐步做到普及中等教育。在成人中要认真地扫除文盲，組織各种业余学校，进行政治、文化和科学技术教育。

教育是一种阶级斗争工具。它能否发挥上述那么巨大的作用，不只是看学校数量的增长。“更重要的是，在党对教育工作的领导大大加强的条件下，我們按照工人阶级的世界觀和社会主义、共产主义的教育原則，贯彻执行了教育为工人阶级的政治服务、教育和生产劳动相結合的方針，从而展开了教育事业的巨大的深刻的革命。”<sup>①</sup>我們正在教育領域开展了一場巨大的深刻的革命，并且取得了巨大的胜利。經驗証明了，教育革命必須由党来领导。加强党的

<sup>①</sup> 周恩来，“政府工作报告（1959年4月18日在第二届全国人民代表大会第一次會議上）”，人民出版社1959年版，第23頁。

領導，是办好教育事业的根本保證。

去年，我們在教育革命方面，大力貫徹執行教育為工人階級政治服務、教育和生產勞動相結合的方針，取得了巨大的成就。而最重要和最顯著的成就，就是確立了黨對教育工作的領導，這對今後办好教育事業有着重大的意義。但是，工作的发展还不平衡，在农村來說，有的人民公社還沒有把教育工作認真抓起來，或者抓的不經常和不够具体。因此，為了進一步貫徹執行黨的教育方針，鞏固与发展教育革命，使我省的教育工作更大更好更全面地躍進，加強人民公社對教育工作的領導和管理是十分重要；特別是加強人民公社黨委對教育工作的領導，越來越顯得重要。

人民公社怎樣加強對教育工作的領導和管理這一問題，經過這次中共廣東省委召開的全省教育工作会议，檢查了去年工作，總結了經驗，明確了思想，這些問題都已經進一步明確起來了。現在的問題是各地應切實按照这次會議的精神和規定，去領導好和管理好教育工作。

縣、公社、大隊對教育工作的領導和直接管理範圍是：公辦全日制中等學校和縣的重點小學由縣直接管理；公辦的一般的全日制小學、公社辦的和聯隊合辦的農業中學、民辦中學由公社直接管理；民辦小學、大隊辦的農業中學，農村各種業餘學校、掃盲和推廣普通話工作，由大隊直接管理。人民公社和大隊領導和管理教育工作的主要任務是：貫徹執行黨的教育方針和政策，加強對教師和學生的政治思想工作，做好學校的建黨工作；貫徹執行黨的團結、教育、改造知識分子的政策，保證按時完成國家規定的教育任務和教育計劃；組織教師進行業務學習，交流教學經驗，幫助教師提高教學質量。

範圍和任務明確了，如何實現公社對教育工作的領導呢？這次全省教育工作会议，對許多問題也作了明確的規定：

首先是要從組織上保證。公社黨委書記中應有一人專管或兼管文教工作，公社黨委宣傳部長、生產大隊的總支或支部的宣傳委員均應管理文教工作。公社黨委每年至少正式討論文教工作二次，并

定期檢查；同時要根據省、縣、市教育事業計劃，制訂本公社的教育事業計劃。主管幹部每年至少要有三分之一或一半時間管理文教業務。公社管委會要有專管文教的幹部一至二人（其中包括一名掃盲和業餘教育的專職幹部）。專職幹部力求穩定，以便使他們能夠鑽研業務和經常進行業務工作。生產管理區以下的黨和行政組織，也要有專管或兼管文教工作的幹部。管理文教工作的幹部，要經常深入到學校中去，多聽取學校幹部和教師、學生的意見；多了解有關貫徹黨的教育方針、教學與勞動的安排，教學工作和學校經費等問題，以方便於了解情況，研究經驗，掌握關鍵和解決問題。要加強學校領導幹部的配備。公社黨委要盡力設法調配黨員到自己直接管理的學校擔任領導工作，還要積極而又慎重地發展一批黨員；建立起校內黨支部或小組，由公社黨委直接領導。如果學校黨員人數過少或地區過于分散的，可直接參加其所在大隊的支部過組織生活。公社和生產大隊召開傳達有關黨的重大方針政策和宣教工作會議時，應吸收黨員校長或教師參加，並按上級的規定給他們閱讀有關文件。黨組織要教育學校的黨員既要善于領導轰轰烈烈的群眾運動，又必須學會細致地抓好教學工作，深入師生中去，摸清教學的問題，不斷提高領導的水平，充分發揮學校支部的戰鬥堡壘作用和黨員的骨幹、帶頭作用。公社黨組織和管委會，對學校教師的調動要按上級的規定，以保證教師工作穩定下來，逐步提高。公辦小學的校長、教導主任、教師由縣統一調配，公社如需在本公社內各校之間進行調整，可以提出意見，報縣批准。民辦中小學、農業中學的校長、教師由公社和大隊負責調配，報縣備案，縣也要切實幫助解決。公辦學校的教師一般不應調到民辦學校工作，如已調到民辦學校工作，即應按照公辦學校工資標準評定級別。縣以下單位不得隨便將教師抽調做其他部門工作，以免影響教學工作。公辦中、小學畢業生必須首先滿足國家辦各級全日製學校的需要，各地不得擅自截留。

其次，要充分運用抓好重點、指導全面的領導方法。公社黨委和大隊要管好公辦小學和農業中學、業餘學校，特別是要办好重點

小学和农业中学，及时創造和总结經驗，指导全面。公社党委还要根据中央和省委关于学校的教学、劳动、生活安排时间的規定，对它所管理的学校的教学、劳动、休假等时间加以統一安排。人民公社和生产大队不应随便命令全日制学校停課劳动。人民公社和生产大队应尽可能帮助設在該地区的一切学校解决生产劳动所需的土地、农具、耕畜等生产資料和給予必要的技术指导。公办中、小学的教育經費（包括助学金）收归县統一管理，国家发下的教育經費必須照数发給学校，不可移作別用。公社化以后，教师的工資，如有少发或不发的，应照补发。人民公社和生产大队自办的学校，所需的全部經費，自行負責筹划。全日制学校的中小学生的供給，应按上級党委有关学生生活供給的指示切实执行，不得規定学校上繳利潤和要求学校自供自給，学校的生产收入，应归学校所有。

最后，为了加强領导，我們必須认真学习。我們所进行的教育革命才开始不到一年，教育事业的发展有如万馬奔騰；可是，我們的經驗还很不够，在实践中提出了許多新問題，要我們不断加以研究和解决，所以我們要謙虛謹慎，戒驕戒躁，刻苦钻研，努力学习，不断提高理論水平和业务知識，不断提高領导教育革命的能力。

党所領导的教育革命开始不到一年，已經取得巨大成績。現在要巩固与发展这个革命，只要加强領导，依靠群众，努力学习，經過許多斗争和实践，就能竟其全功，全省的教育事业就能够获得更大更好更全面的跃进。

（原載 1959 年 6 月 6 日“南方日报”第 1 版）

## 論人民公社办教育

“广西日报”社論

人民公社要不要办学校？能不能办学校？办什么样的学校？怎

样办学校？依靠誰来办学校？这些問題值得在全党全民中很好的議論一番。现在就这些問題提出一些意見。

人民公社大办教育，是摆在全党全民面前的一項极为重大的任务。这是关系到文化革命技术革命新的历史任务的完成，关系到加速建設社会主义和准备条件向共产主义过渡的重大問題。为什么这样說呢？因为文化革命完成的主要标志之一，就是要看占人口絕大多数的农民是否摆脱了由于历史的原因使他們处于文化落后的状态，成为有高度共产主义觉悟的有文化的劳动者。要迅速建成社会主义和向共产主义过渡的重要条件是：极大地提高全体人民的共产主义觉悟，普及全民教育，消灭脑力劳动和体力劳动的差别等。要实现这些条件，就必须开展一个規模巨大的全党全民办教育的运动，而人民公社办教育正是全民办教育的一个重要的方面。就目前情况來說，劳动人民的絕大多数是农民。倘若沒有广大农民政治文化科学水平的提高，就根本談不到劳动人民的知識化。要实现劳动人民知識化，是一項极为艰巨繁重的任务，只有靠人民公社大办教育才能实现。总之，这是实现文化革命所必需的，是实现共产主义的远大目标所必需的。

事实上，工农业生产的大跃进，已經迫切要求教育跟上去。人民公社的建立，也为普及全民教育創造了有利的条件。人民公社是工、农、商、学、兵五位一体的基层組織，人民公社一定要办学校，而且也能够办学校。其关键問題是在于破除迷信、解放思想、排除办教育的思想障碍。这就要求破除资产阶级的教育思想，树立敢想敢干的共产主义風格。要反对条件論，破除教育正規化的迷信，破除生产劳动与教育不能結合的迷信，确立教育与生产劳动相結合的观点；破除依靠专家教授办教育的迷信，树立依靠党、依靠群众办教育的观念。总之，人民公社办教育，是破除迷信、解放思想的过程。因此，人民公社办教育，必須首先向全党全民进行反复深入的思想教育；并且，就“人民公社要不要办学校？”“能不能办学校？”“办什么样的学校？”“怎样办学校和依靠誰办学校”等問題，展开鳴放辯



論，以打通思想、提高認識、破除迷信，打下大办教育的思想基础。

那么，人民公社究竟要办些什么样的学校、建立一个什么样的教育体系呢？根据我区桂平县罗播人民公社和其他公社大办教育的經驗来看，应该本着普通教育与职业（技术）教育并举，儿童教育和成人教育并举的原则，逐步建立起从幼儿教育到高等教育的完整教育体系。罗播人民公社根据不同对象設置多种学校，建立了三种不同的教育系统。第一种是从幼儿园到小学、中学，以儿童、青少年为对象的普通教育系统，按照党的教育方针，培养学生成为具有社会主义和共产主义的思想觉悟和道德品质、并获得基本的文化科学知识、生产技能、身体健康的后一代；第二种是在扫除文盲的基础上，根据不同的生产和业务单位举办各种业余的或半工半讀的专业学校，如罗播人民公社就已經举办有万斤大学、林业学院、医学院、艺术学院、军事学院、体育学院等，共吸收四百四十六名青壮年入学。这种学校是选送各方面条件較好的社員到校学习，結合固定的生产和专业任务进行学习，把生产、教育、科学研究結合起来，推广先进技术，为公社培养各方面的骨干分子。这种学校可根据条件进行推广；第三种是在扫除文盲的基础上，繼續提高社員的政治文化科学技术水平的各种业余学校。这些学校有些是按照生产的組織（营、連、排）成立起来的，把生产、学习、行政組織統一起来，既便于领导又便于生产学习的安排。另外一些业余学校是按不同行业組織起来的（如师范、財經、食品等），实行定期的学习进修和专题研究。这种业余学校，在目前应是大量的主要的。另外，他們还建立了科学研究組織，包括农业、农械、鋼鐵、医学、教育等。这样三种教育系统，就构成了一个从幼儿教育到成人教育、科学研究的完整的教育体系，形成一个全民教育网。实现了人人生产，人人学习。这样真正把教育与生产劳动結合起来，把生产劳动、教育、文娱、体育、军事訓練結合起来，这是共产主义教育的萌芽。这样一个公社大办教育的运动，不仅可以巩固扫盲成果，而且是文化革命的主要标志，也可以为普及中等和高等教育創造条件。

人民公社要办起一个完整的教育体系，除了前面所述要破除迷信，解放思想，深入的对群众进行思想教育外，最主要的是采取群众路綫的方法，依靠群众全民办学。劳动人民不仅应该受教育，而且能够办教育。我們应该在党的领导下，充分运用人民公社的优越性，依靠公社的人力、物力、财力和群众的智慧，把学校办起来并且把它办好。这是我們与资产阶级办教育根本不同的路綫。罗播人民公社所以能够在短期内办起了各类学校，就是坚决走群众路綫依靠群众的結果。他們按照“能者为师、就地取材”的原則，解决办学的师资問題，他們聘請了政治觉悟較高、有生产經驗和实际經驗的老工人、老农民、中医、干部、技术人員和有一定文化程度的社員，分別担任各类学校的政治、技术业务、文化等方面的教員，由于他們教学能够密切联系实际，受到了群众的热烈欢迎。其他校舍、必要的简单的教学設備和必需經費的开支，都是依靠群众，本着因陋就簡、勤儉办学的原則加以解决的。

根据当前的情况，只要明确人民公社办教育的方向，采取群众路綫，在人民公社迅速掀起一个大办教育的高潮，看来困难并不太大。摆在全党全民面前的更加长期的、艰巨的任务是如何把各类学校办好，切实提高质量。那么怎样才能把各类学校办好呢？虽然目前成熟的經驗还不多，还有待今后在实践中摸索創造，但是以下几点是必須明确和強調的：

首先，要加强党对人民公社办教育的领导。各級党委必須进一步抓起来，书记挂帅，加强领导。教育行政部門和有关的部門，必須在党委的統一领导下，紧密协作，各司其責的担負起办教育方面的应有的責任。

其次，要坚决贯彻为生产服务、教育和生产劳动相結合的方針，充实教学内容，切实提高教育质量。人民公社的各类学校办起来之后，就必须結合实际結合生产进行教学。也就是說要以政治为統帅，以生产为綱，进行教育革命。对于教育儿童和青少年的普通学校，要按照党的教育方針和要求进行应有的改革。对于各类成年人的各类

学校，必須联系实际，以生产为綱，进行教学。对于成人來說，目前應該学习什么呢？除了應該无例外的学习政治理論、学习时事政策、学习毛澤东同志的著作和馬克思列宁主义的基本知識，以不断提高政治理論水平以外，要按照不同对象分別設置不同的专业课程，本着做什么学什么的原则，进行专业教育，这是当前結合生产劳动进行教育的一項极为重要的內容，可以根据各个时期的不同的中心工作生产任务編写教材，也可将老农、老工人等的丰富的实际生产經驗加以整理提高，并結合运用一些科学理論知識进行教学。这样，既可以推动当前的中心工作和生产运动，又可进行某些必要知識的教育，这是当前應該抓住的一个中心环节。此外，还要进行文化科学知識和必要的軍事知識的教育。文化知識可按學員的不同程度分別进行。以上所談教育內容，还可根据实际需要和长远要求，逐步加以充实。各种学校都必須根据“略外詳中重本地，薄古厚今看明天”的原则，发动教师、學員、干部和老农等編选教材。教学組織形式和教学方法必須和人民公社的組織相适应，認真貫徹联系实际的方針，实行理論与实际相結合，課堂教学与現場教学相結合，教学內容与当前政治运动和生产环节相結合。做到人到哪里，学校到哪里。

人民公社除了办好自己新建的学校外，对下放由公社管理的中小学也要加强領導，貫徹党的教育方針，根本改革教学工作，并根据学校以教学为主的精神，全面安排学生的学习、劳动和休息，逐步建立正常的秩序。小学并校、住校必須出于群众自願，并要考虑到物质条件的可能，不要过急，也不要并得太大。各地情况不同，應該从实际出发，因地制宜，灵活掌握，強求一律是不行的。

人民公社办教育还是个新的工作，也是个艰巨的事业，当前要注意一面发展一面巩固提高，这就需要我們精心地細致地进行工作，認真地深入地進行調查研究，總結經驗，保證公社办教育的运动健康的发展。

(原載 1958 年 12 月 21 日“广西日报”第 3 版)

## 研究农业科学变低产为高产

(在第二届全国人民代表大会第一次会议上的发言)

王保京

各位代表：

我完全拥护周总理的政府工作报告，拥护李富春、李先念副总理和彭真副委员长的报告。并要在实际行动上坚决贯彻执行。现在，我把我们烽火人民公社烽火大队开展农业科学试验和科学研究的情况，向大会作个简单的汇报。

我们的农业科学试验是从1952年开始的。那时候，党和政府号召农民改进农业作务技术，提高单位面积产量。而我们的玉米当时的亩产量只是一百八十斤。这样低的产量，真使人着急，有好几个晚上我没有睡着觉，心里盘算着，怎样才能把低产变高产。白天就和同组的（当时是互助组）青年王正海、老农姚生枝一块研究，找出低产的原因是：我们的玉米品种不好，耕作的方法粗糙，所以秆子长不大，结的棒子小，颗粒不饱。这时，我们就决心从种子和作务上下功夫，在党支部的鼓励和支持下，我们种了一亩七分玉米高产试验田。先改换了品种，“溼阳黄”改为“红心马牙”，又进行了李去雄杂交授粉。在耕作方法上，改浅耕为深耕，改大水漫灌为沟灌，还实行了分期施肥和施追肥。经过三年的试验，搞出了一套比较成熟的玉米种植经验，把玉米的亩产量由原来的一百八十斤，提高到1952年的八百多斤，1953年的一千三百多斤，1954年的一千五百多斤，终于把低产变成了高产。还培育出“1504”、“1506”号两个玉米新品种，到1955年，“1506”号种子已在大面积田块上推广

了，增产20%以上。玉米高产試驗的成功，良种培育，在大面积上推广增产的事实，把村子里的“空气”大大的改变了，很多人都来参加試驗和研究。原来不相信試驗，把我叫“王疯子”的王俊英老汉認識也改变了。在玉米場里过秤的时候，他說：“把这一伙青年娃真沒看出。”玉有福老汉說：“现在朝代不同了，老眼光看人不行了。”一些青年人紧接着說：“对，现在是共产党、毛主席领导的新社会。”有党的领导和支持，又有了几年的經驗和周围群众的贊成，我們的胆子越来越大了，又开始給小麦和棉花打主意。1955年，为了解决粮食和棉花在播种面积上的爭地問題，我們开始了在同一田块上进行麦棉两熟的試驗，并开始对麦子和棉花的品种进行改良試驗。經過三年的努力，到1957年我們的麦棉两熟终于試驗成功了。在二亩二分的試驗田里，共收小麦二千零十斤，皮棉二百二十四斤，平均亩产小麦九百五十七斤，皮棉一百零二斤。到1958年，麦棉两熟就在七十亩的大面积上推广了，并获得了丰收，平均亩产麦子四百五十斤，皮棉九十七斤。在这三年里，我們还培育出“烽选一号”“烽选三号”两个新棉种。同时，在耕作試驗上，創造出麦棉套种、育苗移栽，大麦收后直播棉子和小麦收后直播棉子的四种麦棉两熟的新方法，充分利用和发挥了土地的潜力。我們一面进行試驗，一有成功，一面就大面积推广。推广中一发现新的問題，就又进行試驗。經過反复試驗和大面积的推广，使我队的玉米、小麦和棉花的产量，一年比一年增加，仅粮食一項的总产量，就由1952年的二十多万斤，增加到1958年的八十三万多斤。棉花的每亩平均产量由1952年的四十五斤上升到1958年的一百二十多万斤。这就大大增加了全队的收入和改善提高了社員的生活。1958年每个人平均收入达到一百四十多元。由缺粮队变成了余粮队。当然，我們队里粮食、棉花这样大的增产，更重要的原因是由于党的领导，是由于我們执行了党的总路綫和党在农村的各项政策，执行了农业增产的“八字宪法”等。不过，我这里主要是在說明我們开展农业科学試驗对增产所起的作用。

現在，农业科学試驗在我們队里已經成了社員的普遍要求和自觉活动。全队70%以上的社員都参加了这样或那样的試驗，干劲很大，創造很多。有“青年試驗田”，有“四女丰产田”，有“老汉老婆試驗田”，有“媳妇姑娘試驗田”，有“夫妻試驗田”，也有“兄妹試驗田”，真是八仙过海，各显其能。在全队有进行各种試驗的綜合試驗田（也是科学研究室的示范基地），这里边划了很多块，有原始品种观察田、杂交育种田，种子繁殖田；有寻找大面积丰产途徑的卫星試驗田，有进行重复試驗，解决爭論的示范教育田，也有創造高產丰产紀錄的竞赛試驗田；有三三制园田化輕作套种克服十大矛盾的万能田，还有“敢想田”，誰想到新的問題，誰敢大胆創造，就到这块田里去試驗。試驗的項目也是五花八門，样样都有，如改良品种、施肥、密植、土壤改良、灌溉、植物保护以及田間設計等共有四十四項。

生产的发展，科学試驗的普遍推广，客观的需要和我們自己的願望，都要求把我們的試驗研究提高一步。到去年春季，我們大队在县委的亲切关怀和乡支部的直接领导下，成立了农业科学研究室，办起了农业大学，开了农业技术的专业课程。这就更加鼓舞了大家办科学的积极性。特别是热心的男女青年們，几乎全部都参加了文化和技术学习。大家都說：这一下，咱们的科学試驗和研究一定会更快的提高和发展。

我們的經驗，証明了开展群众性的农业科学試驗是完全正确的。开展群众性的农业科学試驗，并没有降低科学的“庄严性”，更不是把科学“庸俗化”了，“简单化”了，恰恰是使科学試驗和研究有了更加广泛的群众基础，能够更快的普及、提高和发展，能够更好更直接的为农业生产服务。

这几年来，我們在农业科学試驗和研究方面，是有一些創造，取得了一些成績。可是我們也深深地感到，要把群众性的农业科学研究事业办好，真正起到推动生产的作用，确实不简单。要做很多工作，要注意很多問題。我在这里想談以下几点体会：

一、农业科学試驗要密切的結合生产和依靠群众。开头我們的玉米高产試驗成功，很快的就在群众中推广，大家繼續搞試驗，年年提高技术，年年增产。棉花的試驗也是这样，开头搞的“四女”棉花試驗田，务的好，长得高，惹的老汉、老婆、媳妇、姑娘都搞棉花試驗，棉花的作务技术很快的普遍提高了。又如1955年我們的玉米长的特別好，可是中途发生了蚰蚰虫害，凡是被蚰蚰咬了的玉米苗，很快就变色死掉，当时的生产实际給我們提出了防虫保产試驗的研究課題，我們起先用666粉試行紧急防治。可是把药粉撒到地里却不頂事，立即就召集大家开会研究，有人說他把蚰蚰放进药粉袋子，蚰蚰还是不死，証明药力虽大，吃不到蚰蚰肚子，还是頂不了事，經過研究想出了用玉米糝子拌药，“勾引蚰蚰上鈎”的办法防治。結果毒死了大的沒有毒死小的，还没有彻底解决問題。这时再发动大家討論，經過反复的試驗研究，結果找到了原因是：药多了有气味虫不吃，药少了毒不死，玉米糝子太大、太硬，小蚰蚰吃不进去。我們对症下药，提出了有效的办法，这就是：药要有分量，玉米糝子要小，再加上一些麸皮，还要攪拌香油，使蚰蚰覺得有軟有硬，大小合适，油香可口，嗅不到药味，特別爱吃，这一次灵得很，撒药后蚰蚰全部死掉，一扫而光。

二、既要依靠群众自己的智慧，也需要专家和科学技术人員的帮助。同时，室外的試驗要和室内的研究結合。不依靠群众，就沒有基础，試驗不易成功，更难以普及推广。沒有专家和技术人員的帮助，提高会受到限制，有些較复杂的科学技术問題，难于很快解决。事实証明，农民群众的智慧和科学技术人員的知識結合起来，会使群众的农业科学試驗、研究收效更大。譬如，关于防止玉米倒伏的問題，我們开始时研究采取根部培土的办法，沒有頂事。后来又采取搭架的办法，結果架又被風吹倒了。經過大家研究，又采取开沟播种的办法，可是以后发现玉米发黄，我們以为是缺肥，就給上肥料，但也不解决問題。于是，我們就同西北农学院的苏教授研究，他叫我們把土壤拿去化驗，經過化驗，发现是表面肥多，根下

肥少，他給我們教办法說要开沟施水肥。在施了水肥以后，果然玉米长的又綠又壯，一个也沒有倒，一下解决了我們几年沒有很好彻底解决的問題。同时，根据我們的經驗，还要把田間的試驗和室內的化驗研究結合起来。例如：今年我們队里的小麦，因为肥大、水多，长的特別快，可是早期就发生倒伏現象，我們为了防止麦子倒伏，給麦子施鉀肥，撒草木灰等，有些青年人积极的很，給一亩地上一万斤，可是很快就发现上一千斤的，麦子倒伏的少，而上一万斤的，麦子却全部倒了，沒有防止。这时我們就在队里的科学研究室进行化驗，发现上一万斤草木灰的，是鉀肥太多了，使土壤增加了酸性。經過繼續的化驗和在麦田里的实际試驗，得出了“三、二、二”比例的科学結論，即肥料成分应含三成氮、二成磷、二成鉀。我們已把按这个比例配成的肥料，給卫星田和面积半产田都上了，效果很好，据昨天队里給我来信說，基本上防止了麦子倒伏。

三、要坚决服从和依靠党的領導，实行政治挂帅，不断与落后思想作斗争。这是一个关系到工作能不能順利开展，能不能做出显著成績的关键問題。在先进思想与落后思想的斗争中，既包括同群众中落后思想的斗争，也包括同自己思想上落后的一面的斗争。在1952年，我們开始搞玉米高产試驗的时候，提出亩产要达到一千二百斤，当时有人认为我們是“胡鬧哩”，根本办不到，把我叫“王疯子”，“一千二”，并說“你們搞不到一千二，政府要叫你們賠哩”。在这种情况下，弄得自己思想很不安，于是就向党去請示。党支部給了我明确的指示，說“这是先进与落后的斗争，一定要坚持到底，做出样子，用事实說服人”。党的指示給了我們很大的鼓舞，坚定了我們的信心，搞了三年，一到底在1954年玉米亩产达到了一千五百斤，比原計劃的一千二百斤还超过了三百斤。因为这次試驗的成功，我們受到了党政的表揚和群众的称贊。这时候，我却忽視了这些成績的获得，主要是党的領導和大家的功劳，而却认为自己了不起，滿腦子里的首长握手，記者照象，有点驕傲起来。群众背后議論，当面諷刺，把我叫“省上干部”，說，“神大了敬不下了”，把自己在群



众中孤立起来了。怎么办呢？我又去找支部领导同志，党给了我耐心的帮助和教育，批评了缺点，指出了继续前进的方向，要我们试验小麦玉米两作复种，麦棉两熟，继续多想增产门路。我们遵循着党的指示正在进行，刚试验出个名堂，却有些人说：你们这搞法不是农业社的方向，说得我们正想收拾摊子打退堂鼓的时候，党又给了我们力量，鼓励我们说：“方向不错，继续大搞”，并调派专门的科学人员具体帮助，结果我们的试验成功了，取得了更大的成绩。

我们的成绩，是在党和政府的领导和亲切关怀下取得的。我们一定要戒骄戒躁，继续前进。我们深深的懂得，只有在今天，在中国共产党和毛主席领导下的社会主义祖国，我们工人农民自己才能够去进行科学技术的试验和研究。并且不断的获得新的成就。

（原载1959年“新华半月刊”第11期，  
在选入本辑时，对末段文字作了删节）

# 生活福利

## 关于人民生活問題

——中共湖北省委关于做好当前人民生活的  
几項工作的規定和中共中央的批語

### 中共中央的批語

湖北省委关于做好当前人民生活的几項工作的規定，写得很好。这个規定抓住了工业、农业生产大跃进当中容易被人忽視的一个方面，而这个方面也是十分重要的。生产和生活两方面，必須同时抓起来。不抓生活，要搞好生产是困难的。要在搞好生产的基础上搞好生活，而不是脱离生产基础的片面強調生活。要根据勤儉节约的精神搞好生活，而不是提倡鋪張浪费。搞好生活的目的，是促进生产更大的发展，而不是促退。一定要既搞好生产，又搞好生活，使劳动者吃好飯、睡好觉、带好孩子，使他們精神飽滿，心情舒暢，用更大的热情来保証工业、农业生产更大的跃进。中央认为，各省、市、自治区党委都可照湖北省委那样，根据当地的条件，做出自己的規定，公布实行。在少数民族地区，应该尊重少数民族的风俗习惯，来做好当地人民生活的工作。

中共中央 1958年12月19日

## 中共湖北省委 关于做好当前人民生活的 几項工作的規定

发展生产的根本目的是最大限度地滿足整个社会經常增长的物质和文化生活的需要。要在生产不断发展的基础上，逐步改善人民的生活。有些农民說得好：“生活越过越有味，生产越干越有勁。”要在搞好生产的同时搞好生活。党的任务就是要全面地抓思想、抓生产、抓生活，就是要关心人。在大跃进形势下，更要关心人。这就是說，群众的干劲越大，党越是要关心群众生活。不抓生活，要搞好生产是困难的。生产好，生活好，孩子带的好，这是我們的口号。省委根据中央和毛澤东同志的多次指示，向全省党組織提出一个重大任务，要努力做好有关当前人民生活的几項工作。其目的，不是泄气，而是鼓气；不是促退，而是促进；不是要使明年的工农业生产只有一个小小的跃进，而是要使明年的工农业生产来一个比今年更大的跃进。为此，作如下規定，要求各級党委，根据当地的具体情况，定出切实可行的具体实施方案，保証执行。

### 一、把劳动和休息有节奏地結合起来

休息好，是为了劳动得更好。看干劲足不足，不在于劳动时间的长短，而在于劳动效果的大小。休息得越好，干的劲头越足，劳动的效果越大。反之，休息得不好，干起来沒有精神，劳动的效果就小。休息得不好的人，不可能劳动得更好。各地委、各县委要认真总结这方面的經驗教訓。

第一、要使劳动者有足够的睡眠時間、休息時間和一定的文化

娱乐时间。每天睡眠八小时，吃饭、休息四小时，共十二小时，必须保证。在一般情况下，每天工作八小时，学习二小时，忙时每天工作十小时，最忙也不可超过十二小时。

第二、搞好工具改革，改善劳动组织，逐步减轻繁重的体力劳动，提高劳动效率。

第三、保证农村的人民公社社员每周休息半天。

第四、保证妇女劳动者月经期内不做重活，不下冷水，不熬夜。

第五、保证生产的安全，尽可能改善劳动条件，力求减少和避免工伤事故。

## 二、办好公共食堂

公共食堂是集体生活福利事业的中心，办得好不好，直接关系到在公共食堂吃饭的每一个人。办得好，公共食堂就能巩固。办得不好，公共食堂就可能垮台。怎样才算办好？就是要保证吃饱、吃好，让每一个在食堂吃饭的人感到比在家里吃饭还好。

第一、要吃饱。无论是产粮区，或者是非产粮区，无论是丰收区，或者是欠收区，无论是已经实行粮食供给制地区，或者是尚未实行粮食供给制地区，公共食堂一律要管饱，不管谁有多大的饭量也要管饱。

第二、要吃好。饭菜要多样化，要有味道。要有菜有汤，有荤有素，有干饭，有稀饭，有开水，尽可能做到人人满意。

第三、要吃的干净卫生。要经常保证食堂和炊具的清洁。用过的碗筷、匙子等要用开水消毒。有传染病的人要分开吃饭，或者允许他们把饭菜打回家去吃。

第四、公共食堂要有餐厅。公共食堂可以附设小卖部，卖些荤菜、点心、烟、酒和日用品。要有菜园，有酱园，有养猪场，有豆腐坊，粉坊、有腌菜、泡菜、腌鱼、腌肉等。

第五、公共食堂要实现管理民主化。食堂管理人员和炊事员，都

要經過群众选举产生。对于群众公认为工作成績很大的优秀管理人員和炊事員，要給以适当的奖励。要帮助食堂管理人員和炊事員提高覺悟。要教育全体社員把办食堂当做一項崇高的为人民服務的工作。食堂工作人員和在食堂吃飯的人，互相之間，都应当态度和藹，团結互助，共同努力改进工作，防止浪費現象。在食堂吃飯的人，有輪流“帮厨”的義務，使食堂工作人員有适当的休息時間。要簡化打飯菜的手續，尽可能給在食堂吃飯的人以方便。

第六、本着“大集体、小自由”的原則，对于在食堂吃飯的人，应当允許有必要的机动。如病人、老人、小孩、孕妇等，可以打飯菜回去吃。在冷天，允許住居遙远的戶，打飯回去吃，或者在家做飯吃。各戶都可以有小鍋灶，要分給各戶一部分柴、草、粗谷糠等，以便他們在冬天能够燒火炉（即烘籠）、燒水、炒飯、炒菜。还要允許各戶养猪、养鸡、腌魚、腌肉、腌菜等。

第七、搞好工地食堂，保証工地上工作的人吃飽、吃好。

第八、在食堂吃飯的人数和食堂工作人員人数，目前应当是二十比一，或者二十五比一。食堂工作人員当中，应当是有全勞動力，也有半勞動力。并要尽可能改革炊事工具，減輕和改善炊事劳动，提高效率。

第九、在公共食堂吃飯的社員，來了客人，可以帶到食堂吃飯，食堂不另外添菜招待。个人对來客自行加菜者，食堂在可能範圍內給以方便。

第十、应当分批举办炊事員訓練班，使所有食堂的炊事員都能够不断地提高烹飪技术，增加卫生知識，发揚热爱食堂工作的精神。

第十一、不准地主分子、富农分子、反革命分子、坏分子、右派分子在公共食堂担任任何职务。要教育群众提高革命警惕性，严防敌人在公共食堂进行破坏活动。如发现这样的罪犯，立即逮捕法办。

第十二、以生产队为单位建立食堂。由于生产队人数过多，伙食不易办好，可以在統一管理下，采取分开起伙的办法，根据需

分設若干餐厅。

### 三、住宅問題

第一、各公社要有一个至若干个建筑队。工地上，一定要有可以避風雪的工棚。因积肥拆掉的房屋，要抓紧时间修复起来。修复的住宅，要人畜分居。并要注意修繕畜舍，以利过冬。

第二、各公社要逐戶檢查住宅，及时做好住宅的防寒过冬工作。

第三、各县委、人民公社党委，要在进行城鎮规划、土地规划的同时，做出集体新村规划；并且搞好試点，在新村規模、房屋式样、園林化、讲卫生以及禾場、道路、公墓、厕所、畜舍的建筑等方面，做出样子。爭取全省农村的人民公社，在今后几年內，分批完成集体新村的建設工作。新建住宅要便于一家男女老少的团聚。

### 四、关心老年人和妇女儿童

第一、办好敬老院，使无依无靠的老人，老有所养。

第二、办好托儿所和幼儿园。选择身体好、爱干净、爱护儿童的青壯年妇女，担任托儿所和幼儿园的保育員。分批举办保育員訓練班，提高他們的业务知識和工作热情。要教育全体社員把保育儿童的工作当做一項崇高的为人民服务的工作。不准派有傳染病的人担任保育員。各級妇联要全力做好这项工作。

第三、对待妇女，除了必須同工同酬，照顾妇女經期卫生之外，还必须耐心帮助妇女学习文化和技术。对待孕妇、产妇、哺乳的母亲更要妥善照顾，应当根据具体情况設置助产室。

### 五、做好卫生工作

第一、全省城鎮乡村都应当向卫生工作的模範市——沙市看

赤，发动群众挖除五害（苍蝇、蚊子、老鼠、麻雀、钉螺）、灭五病（血吸虫病、疟疾、痢疾、钩虫病、丝虫病）、讲卫生的工作规划，并且迅速行动起来，力争一两年内做到基本上除掉五害，灭掉五病。

第二、健全医疗机构（如人民公社的中心卫生院，大队的分院，分院以下的保健站、保健室等），做好医疗工作，简化医疗手续，尽可能给病人以各种方便。

第三、搞好公共澡堂，不要在公共澡堂洗澡者，允许把洗澡水打回去洗澡。

第四、搞好一切住宅和一切公共场所的清洁卫生。

## 六、积极开展群众性的文化娱乐和体育活动

第一、在紧张劳动的间隙，干部领导歌舞演唱，是一种很好的休息，是进行宣传鼓动工作的好机会。各级党委要发动群众，搞好田间工地的文娱活动。

第二、在1969年春节期间，要大搞文娱体育活动，让全体劳动者玩一个痛快，搞一个大规模的文娱体育运动，搞会演，开运动会，同时，做好时事政策等方面的宣传鼓动工作。

第三、积极培养工厂、农村的自编、自导、自演的不脱离生产的小型剧团，并且要注意有计划地帮助他们逐步提高政治水平和文化艺术水平。

第四、把群众性的体育活动和民兵的军事训练结合起来，做好国防体育工作。

要保证上述各项任务的胜利完成，关键在于各级党组织的领导。

第一、省委即将成立生活福利委员会，在省委农村部的主持之下，组织省级有关部门共同加强对全省生活福利工作的领导。省委指定省委书记处书记王廷春同志总管这方面的工作。各地委、县委、人民公社党委都应当立即建立生活福利部。各级党委的副书记、副

專員、副縣長和人民公社的副主任中，都要各有一人專管生活福利工作。

第二、各項生活福利工作都要搞好，還要切實貫徹勤儉辦生活福利事業的精神，因地制宜，量力而為，節約使用人力、財力、物力，防止鋪張浪費。

第三、責成各級黨委親自辦好一個食堂，一個托兒所，一個敬老院，以便總結經驗，及時推廣。並且要定期檢查評比，開展紅旗競賽。要做好有關當前人民生活幾項工作，一定要政治掛帥，一定要放手發動群眾。要在做好這些工作當中提高群眾的政治覺悟，鼓起更大幹勁，推動工農業生產和各項工作更大的躍進。

第四、這個規定適用於農村，原則上也適用於城市。武漢市、黃石市和各地委、市委可以參照這個規定提出做好城市人民生活工作的具體規定，報省委批准執行。

（原載1968年12月20日“人民日報”第1版）

## 办好公共食堂

“人民日報”社論

全國基本實現公社化以後，人民公社當前的關鍵問題是什麼呢？是分配問題，是办好集體福利事業特別是办好公共食堂、托兒所問題，是實現組織軍事化、行動戰鬥化和生活集體化問題。在這三大問題中，公共食堂和兒童福利事業這兩件事情如果辦不好，就不可能鞏固生活集體化，不可能從家務勞動中把婦女解放出來，而使整個生產受到影響。办好公社的集體福利事業，特別是办好公共食堂，已經成為當前人民公社化運動中的一項十分重要的工作，成為鞏固人民公社的一個基本關鍵。



在农业生产全面大跃进和广大农民共产主义思想觉悟愈来愈高的基础上发展起来的人民公社化运动，在党中央和毛泽东同志的正确领导下，只经过一、两个月的时间，就在全国广大农村基本实现了公社化。今后的根本任务是如何进一步巩固和发展人民公社制度，并运用这个“建成社会主义和逐步向共产主义过渡的最好的组织形式”，使各项社会主义建设事业首先是工、农业生产以更大的规模更高的速度向前跃进。

工、农业全面大跃进，要求有更多的劳动力和更高的劳动生产率；要求高度的组织化和集体化；要求广大人民的共产主义觉悟更大的发扬。举办集体福利事业，特别是举办公共食堂，正是进一步解放劳动力，特别是解放妇女劳动力，提高劳动力的利用率和劳动生产率的最有效的措施；也正是实现生活集体化，培养社员集体生活习惯和集体主义、共产主义思想觉悟，巩固人民公社的基本关键。正因为这个原故，便随着农业生产全面地不断地大跃进，随着人民公社化运动的进展，公社食堂在全国广大农村迅速普遍地发展起来。据东北、华北地区九个省市初步统计，已经建立起来的公共食堂有一百零七万四千个，80%以上的农户参加了食堂。现在这种公共食堂制度，正随着人民公社化运动向城市发展。时间不会太久，公共食堂定会在我国城市和乡村中普遍地建立起来，成为我国人民的新的生活方式。

那种把公共食堂看成是“生活小事”，从而忽视对食堂工作的领导，甚至认为不值得在食堂工作上花费“领导的精力和时间”的观点是错误的。公共食堂不是一般的生活问题，而是五亿农民的生活问题，不久还会变成全国人民的生活问题。这不是小事情，而是很大很大的事情，是全民的大事情。特别是实行了吃饭不要钱的粮食供给制或伙食供给制以后，公共食堂问题，实际上已经成了全体社员劳动果实的分配问题的一个方面，办不好就会影响社员的劳动积极性和公社的整个生产。公共食堂之所以不是“生活小事”，还在于它在解放生产力和建设社会主义、共产主义的伟大事业中起着十分巨

大的作用。列宁曾經說过，只有开始把琐碎的家务普遍改造成社会主义大經濟的地方，才有真正的妇女解放，才有真正的共产主义。事实正是这样，河南省实现公共食堂化以后，每个社員一天可以多出三个钟头的時間来进行劳动或学习，提高劳动生产率80%左右，同时使六百万个妇女劳动力从繁重的家务劳动中解放出来。这样龐大的劳动力被解放出来参加社会主义建設事业，难道还不是最重要的政治問題嗎？

那种把办好公共食堂看成是一件“简单的輕而易举的事务工作”的观点，也是不对的。第一，这件事情不简单。当好一个家庭主妇，办好一家人的伙食，使全家吃得滿意，已經不易；办好几百人几千人的食堂，更是一件十分复杂的工作。第二，公共食堂工作絕不是单纯的事务工作。举办公共食堂，实行集体吃飯，是改变全体农民的几千年来生活习惯的大問題，在初期群众会感到不方便；不习惯，如果食堂再办得不好，群众就会产生这样那样的思想顾虑和問題。通过公共食堂，也通过细致的政治思想工作，改变群众的生活习惯，培养群众的集体主义的思想，这怎么能叫做“简单的事务工作”呢？由此看来，办好公共食堂，不仅是一件极其重要的經濟工作，也是一项十分重大的政治任务。每个人民公社都应该把公共食堂办好。

办好公共食堂的主要标准，应该用同样数量的粮食、油盐和蔬菜等，要使社員比分散作飯时吃得飽，吃得好，节省粮食，柴炭，讲究卫生，使社員感到方便滿意。食堂的飯菜要多样化。在可能的条件下，尽量作到，飯要粗細搭配、有干有稀；菜要多种多样，有菜有湯。公共食堂除供应基本菜以外，还应根据当地的生活习惯，尽量免费供給酱油、醋、酱、葱、蒜、辣椒等調味品。食堂内还可以增設小卖部，每天准备几种质量較好的莖菜或葉菜，由社員自己出錢购买。公共食堂要注意改善伙食。在目前，一般地說，应当爭取每月吃兩、三次肉，每逢节日举行会餐。公共食堂要經常加強工作人員的业务教育，提倡創造发明，发揚傳統的優秀烹調技术，創造新的地方名吃，在飲食領域內做到百花齐放。

公共食堂要讲究卫生，餐桌、餐具在饭后都要擦洗、消毒，饭厅、厨房要经常打扫，米要淘净，饭要煮熟，水要煮开，饭菜要注意保暖，开水要及时供应，做到不吃生饭、冷饭，不喝生水。患传染病的社员的餐桌、餐具要分开擦洗、消毒和分开使用。

公共食堂要有自己的蔬菜基地，要自己养猪、养羊、养鱼、养家禽；要自己磨豆腐，生豆芽，制酱制醋，腌制小菜等；有条件的地方，在国家的统一安排下，也可以自酿食堂用酒，以改善伙食。人民公社的蔬菜、生猪、家禽、蛋品等生产，可以分为两部分：一是公共食堂生产部分，主要是自己食用；一是专业队（场）生产部分，主要是完成国家收购任务，在完成国家收购任务以后，剩余的再用以改善伙食。

公共食堂对年老社员、儿童、病员和哺乳期内的母亲，应当在饮食上给予适当照顾，必要时也可以单独建立食堂。在有少数民族的人民公社里，应该尊重少数民族的风俗习惯，特别是汉、回族杂居的地方，应该为回族建立单独的食堂。

现在已临深秋，各地公共食堂应该赶快利用旧有房屋改建饭厅，或尽可能修建新的简易饭厅；北方较严冷的地方，尤应及早解决。冬天有取暖习惯的地方，到严寒的时候，为了减少在冰天雪地中往来走路的困难和解决取暖问题，可以把食堂的范围缩小至邻近的几户或十几户，社员家庭烧炕取暖另发烧柴；也可以暂时把粮食、柴炭、蔬菜等发给各户自己做饭。

公共食堂规模的大小，对办好公共食堂有很大关系。太小了就不能充分发挥公共食堂的优越性，起不到解放生产力培养社员集体生活习惯的作用；太大了又不易管理，增加经营上和社员吃饭的麻烦。在目前条件下，一般应以生产队或企业、事业组织为单位建立公共食堂为合适，一个单位建立一个食堂。如果生产队较大，居住比较分散，也可以一个队建立几个食堂。在居住过分分散的地区，目前又不能改变这种分散的情况时，公共食堂可以暂时缓办。公共食堂应该适应生产的需要，及时地改进自己的工作。为了突击某项

生产任务，大批劳动力远征，或者实行田头扎营，如目前大批鋼鐵軍上山开矿炼鉄，大批深耕队伍实行“十到田”，日夜突击深翻地，公共食堂也应该上山、下田，或及时地建立临时性的“随营食堂”。

办好公共食堂，必須加强組織領導。县以下的党委和支部，应有一个书记或社（队）长負責領導食堂工作。同时，乡、社干部應該和社員一起在公共食堂吃飯，而不应再有自己单独的食堂。这样他們更能了解食堂情况，更关心食堂，更能够及时地帮助食堂改进工作。食堂要配备政治坚强、有业务能力的干部担任管理員。食堂的一般工作人員和炊事員，應該由政治进步、身体健康、克勤克儉并热心食堂工作的社員担任。患傳染病的社員不能担任食堂工作。在食堂工作的社員，要和参加工农业生产的同等劳动力得到相同的工資报酬。有技术的厨师，还应当給予一定的技术补贴。

公共食堂是体现“共同劳动、共同消費”的場所，要办好食堂，必須全体社員参預食堂的工作和管理。要民主选出食堂的管理委员会，并定期开会研究改进食堂工作，定期公布賬目，要經過社員討論制定食堂公約，并充分运用大字报經常征求社員意見，改进食堂管理。

办好公共食堂的最重要的条件是党委負責，书记动手，加强党的政治思想工作。县和公社的党委除經常总结交流食堂工作經驗，表揚先进，推动落后，使食堂工作不断改进，使广大社員都感到方便滿意外，还要經常加强社員的集体主义和共产主义思想教育，培养社員的集体生活習慣和提高社員政治思想覺悟。同时，还要教育全体社員提高政治警惕，防止坏分子的破坏活动。

（原載 1958 年 10 月 25 日“人民日報”第 4 版）

# 飯好菜也好

## ——再論办好公共食堂

“人民日報”社論

“今天广大农民不但已經最后地抛棄了生产資料私有制的殘余，而且把安排自己生活的大权交給了党和人民公社，而他們自己只知道一心一意地去为建設社会主义而苦战。在这样的時候，党組織和人民公社的領導者如果不能以加倍的注意力去关怀和安排农民的集体生活，那就有愧于作一个群众的生产 and 生活的組織者了。”

这是本报昨天社論里的一段話，那篇社論是論述党組織应当注意保証农民的休息。今天我們要闡明党組織應該注意办好公共食堂，还有必要再一次引用这一段話。对于这样忘我劳动的农民，对于这些最亲爱的劳动者，公社的党組織和社委会的領導者，必須對他們的生活給以无微不至的关怀。昨天本报刊登的河南滑县二千九百多个食堂实行“八化”的消息，就充分表明了滑县的党組織十分重視了这个問題。什么是滑县实行的“八化”呢？就是想出很多办法，使食堂都有房子，有桌椅，食堂的厨房进行技术革命，提高炊事員的工作效率，而且使大家都能吃到又香又热的花样翻新的飯、菜和湯。虽然各地的条件不同，因而对食堂具体要求不能馬上强求一律，但是，滑县这种努力办好食堂的精神和一些具体办法却是值得所有食堂学习的。

要办好公共食堂的伙食，不仅需要足够的粮食，也需要足够的蔬菜。目前各地的粮食問題已經基本上解决了，而蔬菜問題在許多地方还没有解决，还要作很大的努力。有很多人民公社和农业合作

在建立公共食堂的时候，就统一安排了蔬菜生产，妥善地解决了公共食堂的吃菜问题。在这些食堂里，由于蔬菜供应丰足，伙食调剂得很好，使社员吃得饱吃得好。河南省孟津县红旗人民公社第十一食堂为了使社员吃到丰足的蔬菜做了一系列的努力。食堂除了统一经营社员的自留地外，还开垦了一亩二分菜地用来种菜。食堂又组织了十八个老人和儿童专为食堂采菜，并发动社员“生产回来带把菜（野菜）”。因此，这个食堂的饭菜花样多，社员吃得好。浙江临安县天目山人民公社的里畈食堂，除了组织专业生产组生产蔬菜外，又发动社员利用起早摸黑的时间培育蔬菜。现在已完全可以满足社员对吃菜的需要。在肉食方面，又办了养猪场、养鸡场和养鱼塘，大量养猪养鸡养鱼。像这样的食堂，各地都有不少。

但是，目前还有相当多的公共食堂伙食情况不能令人满意。比如有的食堂只管饭不管菜，社员家里有菜的，自己做菜，这就牵制了一部分妇女劳动力；家里没菜的，只好光吃饭不吃菜。有的食堂准备的菜的数量不仅很少，而且质量不好。有的食堂对于吃菜问题没有长远的打算，只是临时从镇上买点菜吃。

为什么有的人对吃菜问题这样不注意呢？最主要的问题，还是有很多公社的领导同志还没有正确认识办好食堂的重要性。本报在10月25日发表了“办好公共食堂”的社论，曾经说过这样一段话：“公共食堂不是一般的生活问题，而是五亿农民的生活问题，不久还会变成全国人民的生活问题。这不是小事情，而是很大很大的事情，是全民的大事情。特别是实行了吃饭不要钱的粮食供给制或伙食供给制以后，公共食堂问题，实际上已经成了全体社员劳动果实的分配问题的一个方面，办不好就会影响社员的劳动积极性和公社的整个生产。”由于好些同志还没有认清办好食堂的重要意义，我们再引出这一段话来提起大家注意。由于对公共食堂认识不够，在某些人民公社领导人员中，对于吃菜问题也就存在着不正确的看法。他们认为只要有饭吃，没有菜吃没有关系。例如有人说：“过去一年到头没有一碗好饭吃，现在上顿也是白米饭，下顿也是白米饭，还

說沒有菜吃，真是要求太高了！”這種看法正代表了一部分不關心公共食堂工作的領導人員的思想。這些人又往往借口生產繁忙，不肯分出精力來認真地組織蔬菜生產。

農村生活是大大地改善了，這是事實；但是，並不是說今後就不需要再改善生活了。所謂生活改善了，也只是同過去的生活比較，如果同將來的幸福的生活比較，那還差得很遠。在吃飯有了保證的情況下，提出吃菜問題，正是提高人民生活水準最起碼的要求，怎能說是要求過高呢？

也有人把發展生產同改善生活對立起來，說什麼“現在只能顧生產，不能顧生活”。這就是說，現在提出吃菜問題未免為時過早。他們不知道，一切建設，一切生產的最終目的都是為了改善人民的生活。因此，我們黨從來都是把生活問題和生產問題放在一起來解決的，在生產的同時關心改善群眾的生活。就是在物質條件十分困難的第一次國內革命戰爭和抗日戰爭時期，我們黨還是注意組織了人民和軍隊、機關來改善自己的生活。毛澤東同志的“關心群眾生活，注意工作方法”一文，就是在第一次國內革命戰爭時期寫的。在那篇文章中，毛澤東同志要我們關心和解決群眾的生活問題，鹽的問題，米的問題，房子的問題，衣的問題，生孩子的問題。為什麼要這樣做呢？毛澤東同志說：要得到群眾擁護么？要群眾拿出他們的全力放到戰線上去么？那麼就得真心實意地為群眾謀利益，解決群眾的生產和生活問題。現在我們不是要群眾拿出他們的全力放到生產上去嗎？那麼就得办好食堂，就得又有飯吃又有菜吃，努力作到既吃得飽又吃得好。我們常常說，生活的改善要服從生產的發展，把生活問題同生產問題對立起來，就不是叫生活服從生產，而是叫生活脫離生產，生產脫離生活。結果，因為生活問題解決得不好，而影響到生產的發展。

江蘇有個很好的口號：“鼓足干劲生產，放開肚皮吃飯”。它把生產和生活的關係說得非常清楚，要鼓足干劲生產，就要放開肚皮吃飯，要放開肚皮吃飯，就要鼓足干劲生產。吃飯，是每人每天必

不可缺少的事情，但是要“放开肚皮”吃饭就不大容易，給生飯冷飯吃，固然不能放开肚皮吃，就是只給飯吃不給菜吃，或者給的菜又少又坏，也不能放开肚皮吃。只有飯菜又多又好，才可以放开肚皮吃它个痛快。可見要人放开肚皮吃饭，也是要做好很多工作才行的。

現在許多人民公社都确定一定的領导干部来管食堂和其他福利工作，这是十分必要的。种菜和养猪是食堂工作中的一个重要問題，也必須分配专人具体負責，領导方面必須經常关心这件工作。每个公社都應該根据改善食堂伙食的要求，通盘筹划各个食堂的蔬菜、肉类和豆腐、醬醋等生产和供应，并且应当爭取使社員比过去吃到更多的菜。在人民公社化的情况下，这是可以做到的。因为从前农民在小块的自留地上的蔬菜生产，多是利用田間生产的余暇自流地进行，也很少推行什么先进增产措施。現在，社員的自留地已經由公社統一經營，完全可以以生产队或公共食堂为单位，建立专业的蔬菜和养猪等生产小組，集中地进行蔬菜和肉类生产；在生产中可以大力推行先进措施，爭取蔬菜和肉类的高額丰产。

目前的吃菜問題怎么解决呢？現在还能种菜的南方地区，应当立即动手尽可能种植一些秋冬季可以生长的蔬菜。对于已經种上的蔬菜，应当勤加培育管理，爭取高产。北方地区，應該建立暖房，实行冬季种菜，以保証社員常年有新鮮的菜吃；实在沒力量建立暖房的，应当把集体种植的和社員自家种植的一切蔬菜好好收获貯藏起来。不論南方北方，都应当尽量多收集和加工一些菜，制成咸菜、醬菜、干菜，留待冬季食用。在蔬菜不足的地方，还可以拿出一定的豆类、薯类和杂粮，做豆腐，生豆芽，制粉絲等等。此外，互相毗邻的地区，还可以发揚互助的精神，发动蔬菜多的公社支援蔬菜少的公社。总之，應該保証每个食堂在冬季有尽可能多的菜吃。

把食堂办好，让食堂有充足蔬菜，让食堂的飯菜花样多，关系到千百万农民的生活問題，关系到农村的生产建設，希望各地务必当做一項重要的政治任务来完成它！

（原載 1958 年 11 月 10 日“人民日報”第 1 版）



# 群众干劲越大越要关心群众生活

王 任 重

有人說，目前工农业生产够忙了，还搞什么文教、卫生、生活福利大檢查。难道生产紧张，就可以不顾群众生活嗎？我們說，群众的干劲越大，越是要关心群众生活。

## 生产发展生活提高生产更发展 这是社会主义经济发展的規律

毫无疑问，要鼓足干劲，要苦战，要克服一切困难发展生产，这是大前提。但是，不管干劲怎么冲天再冲天，仍然必須吃飯、睡覺。吃不飽，睡不好，干劲哪能持久？在大力发展生产的基础上，逐步提高人民群众的物质和文化生活水平，从而更加有力地推动生产的发展，这是我們党的方針，也是社会主义经济发展的規律。在任何时候，我們都不应当忘記它。特別在目前的鋼鉄战綫上，全省几百万人上山，要保証他們吃的飽，睡的好，才能巩固他們的忘我劳动的热情，才能生产更多更好的鋼鉄。

## 人民的生活越是集体化就越需要党的領導

我們党是人民群众的領導者。領導些什么呢？大体說来，第一件事情是領導思想，就是要政治挂帅。政治思想工作是一切工作的灵魂，要用共产主义思想教育人民。这件事情我們做了沒有？做了，做的有成績。当然，今后还应当做得更好。第二件事情是領導生

产。发展工农业生产，这是全党工作的中心。这件事情我们做了没有？做了，做的成绩很大，特别是今年工业农业生产上出现了空前未有的大跃进。当然，我们还应当加倍努力，争取更大的跃进。第三件事情是领导生活。有人说，生活还要领导，谁不会生活？在社会主义制度下，人们的生活集体化必须在党的领导下依靠人民群众的力量来办理。人民的生活越是集体化，就越需要党的领导。党是人民群众生活的组织者，党的任务就是要使人民群众的生活越过越好。

### 在生产中既要抓紧共产主义教育， 又要关心群众生活

一般说来，这三件大事，大家都做了的。不过，有些地方有的时候没有把这三件大事紧密地联系起来。本来，这三件大事是一致的，互相结合的。领导思想，领导生产，领导生活，就是领导人、关心人。这是每一个领导者应当全面负责的，不应当只忙生产而不管生活。现在，钢铁生产、农业生产、各项工作都处在飞跃中，为什么有的地方搞得好一点，有的地方搞得差一点？主要关键在于，是否把思想、生产、生活三件事全面地领导起来？是否善于在紧张的生产运动中，既抓紧了共产主义思想教育，而又无微不至地关心群众生活？

有人说，这也要办，那也要办，是不是我们的工作太复杂了？听起来很复杂，其实也很简单。我们是做人的工作，党经常教导我们，一切依靠人民群众，一切为了人民群众。所以，对于人民的思想、生产、生活，我们都有责任领导。

有的同志有时搞不清发展生产和改善生活的正确关系。在今年农业生产收益的分配问题上，他们只强调扩大公共积累，而忽视在增加积累的同时，适当改善人民生活。他们没有看到，社会主义革命和社会主义建设的最终目的都是为了改善人民的生活。要不，我

們为了什么呢？社会主义制度比资本主义制度优越的地方就在于它能促进生产力的发展，在于它能满足人民群众的需要。社会生产不断发展，人民的需要也就不断增长。能不能绝对地满足人民的需要呢？办不到。人民生活的需要只能随着社会生产的发展而得到相对的满足。人民的改善生活的要求，不断促进生产的发展；反过来，生产的不断发展，逐步满足人民生活的需要。我们的现实生活已经证明了这个道理。

要不要扩大公共积累？很必要。不扩大积累，就不能扩大再生产，就不能适应生产发展的需要。不过要弄清楚，扩大再生产的目的，决不是为了生产而生产。而是为了搞工业化、机械化、电气化，为了节省人民的体力劳动，减少劳动时间，提高劳动生产率，改善劳动人民的生活。

### 要服从长远利益也要照顾暂时利益

有的同志说，暂时利益要服从长远利益。这当然是对的。不过还有一条不可缺少，那就是要照顾暂时利益。一方面，我们要求个人的、局部的利益服从集体的、国家的利益；另一方面，我们还应当把个人、集体和国家三者的利益正确地结合起来。今年工农业大跃进，苦干一年，生产增加很多，应当把生活适当地改善一下，使大家欢天喜地，心情舒畅，加倍努力，争取明年的生产出现更大的跃进。

是今年多分一点，适当地改善一下人民的生活，使大家欢天喜地、心情舒畅呢？还是今年只顾增加积累，不注意适当改善人民生活，使大家不太欢喜、不太舒畅呢？两者比较起来，前者更符合于长远利益呢？很显然，只有前者才符合于长远利益。

由此可见，把关心群众生活和发展生产对立起来，把扩大公共积累和增加消费对立起来，把国家、集体和人民群众的个人利益对立起来，把有条件地适当改善生活和长远利益对立起来等等看法和

做法，都是片面的錯誤的。在生产正在突飞猛进的今天，如果我們不使群众的物质文化生活随着生产的发展逐步改善，那末只能說明我們自己的共产主义思想觉悟不高，群众观点不强！

## 对除四害讲卫生注意不够就是 不关心群众生活的表现

党和毛主席一向是无微不至地关心人民群众生活的。例如，消灭血吸虫病，过去我們說过沒有？說过。是不是很关心？不是。毛主席针对我們的这种思想情况，在1955年冬季杭州會議的时候，把消灭血吸虫的問題提到會議討論，并且立即把卫生部的負責同志找来商量如何消灭血吸虫。許多次會議上，毛主席都問过关于消灭血吸虫的情况。最近，毛主席在人民日报上看到江西省余江县消灭了血吸虫的消息，兴奋得“浮想联翩，夜不能寐”，在“微風拂煦，旭日临窗”的时候，“遙望南天，欣然命笔”，写了两首“送瘟神”的詩。我們看，毛主席是如何无微不至地关心人民群众的生活啊！又如，除四害讲卫生，我們注意了沒有？不能說不注意。但是注意的很不够。为什么对除四害讲卫生注意不够？这是我們思想落后的一种表现，是我們对群众生活不够关心的表现。毛主席针对我們的这种思想，差不多在每次會議上的講話，都要提到除四害讲卫生，可以說是一竿子扎到底地抓住这件事情。这次，毛主席到武汉也問了这方面的情况。我們看，毛主席是如何无微不至地关心人民群众的生活啊！又如，在今年以来的工业农业生产大跃进当中，广大人民群众干劲冲天，日夜苦战，毛主席反复地教育我們，要苦战和休整相結合，要有节奏地进行生产。这次毛主席到武汉，指示我們，在国庆节这一天要放假，要会餐，要开庆祝会，要大家在大丰收之后，适当地改善生活，要让大家欢欢喜喜、高高兴兴。我們看，毛主席是如何无微不至地关心人民群众的生活啊！最近毛主席、少奇同志、周总理、朱副主席到各地視察的时候，都是无微不至地关心群众生活的。

关心群众生活，注意工作方法，这是我們党的光荣傳統。毛主席早在1934年就以此为題目，写了一篇著名的文章。到現在，我們每一次讀到这篇文章，都受到一次深刻的教育。

(原載“七一”，1958年11月3日  
“人民日报”第7版轉載，并作了删节)

## 应城整頓公共食堂的經驗

王家吉

湖北应城全县一千一百六十二个食堂，經過一次大整頓，普遍推行“一試”“六化六有”(一試是各級書記办試驗食堂；六化是：飯菜多样化、蔬菜魚肉自給化、炊具半机械化、用水自流化、卫生經常化、管理民主化；六有是：有飯厅、有桌椅板凳、有政治文化生活內容、有菜园、有醬園、有养猪場)之后，已經初步改变面貌，巩固下来，并且在不断提高。

开始时，食堂中存在的問題很多，如秩序混乱，不能按时开飯，菜的花样少，不讲卫生，对老幼、病人、孕妇缺乏照顾等等，都影响了社員的情緒。紅旗公社跃进大队的一个食堂，曾因飯、菜不足，而影响了全队的劳动生产。于是，有的富裕中农就潑冷水，說：“猪多沒好糠，人多沒好飯，百人百条心，食堂难办好。”有的社員就要求退伙，跃进公社二百六十个食堂，垮了二十八个。全县名存实亡或不巩固的食堂占食堂总数的30%左右。

原因在那里呢？主要是干部对生产和生活的关系認識不深刻，加上缺乏管理集体生活的經驗。有些公社领导干部，认为参加办食堂不是自己的工作，甚至认为搞食堂工作不光彩。干部在自己“小

灶”上吃飯，也不了解公共食堂的情況。食堂工作人員成分嚴重不純，全县八千七百八十四個食堂的服務人員中，就有一千二百七十八個地、富、反、壞分子。紅旗公社群眾貼過這樣一張大字報：“食堂好比一枝花，可惜無人栽種它，七零八落辦食堂，食堂成了亂豆渣，我們送張大字報，要求書記管一下。”應城縣委抓住了群眾要求，組織幹部，發動群眾，進行了一次大整頓。規定全體農村幹部必須和群眾同食堂共進餐，取消了社隊幹部的小食堂。紅旗公社鐵牛大隊總支書李敬之回家，開始到試驗食堂吃飯時，餐餐一個酸咸菜，一天兩頓夾生飯，不僅吃不好，還吃不飽。一個老頭問他：“李書記，這比幹部食堂吃得怎麼樣？”他發覺食堂問題大，群眾意見大，就召開了總支委員會，檢查食堂工作，進行整風，他首先作了自我檢查。副大隊長柯江荷說：“下了食堂好像睜開了，這才知道食堂是個大問題。”大隊幹部一致表示，堅決要把食堂办好，并親自下廚房和炊事員一同研究改善食堂工作。不到半月時間，就把食堂办好了，評上甲等食堂，得到了紅旗。

為了徹底轉變幹部的工作作風，充分發揮幹部試驗食堂的作用，帶動食堂工作的全面大躍進，全县開展了辦食堂的大競賽，并及时總結先進經驗，通過參觀評比、召開食堂工作現場會、舉辦炊事員訓練班、烹調技術展覽會等方式，迅速全面推廣。县委书记處書記高今升同志在紅旗公社“九三”食堂辦試驗，向公社幹部提出競賽，第一次評比，高今升同志的試驗食堂得了紅旗，全公社在那里召開了現場會。可是第二次評比，公社黨委副書記王運中的試驗食堂超過了他。于是高今升同志又親自下廚房，發動群眾和食堂工作人員總結經驗教訓，并做出了幾十種不同口味的菜。在最近一次大評比中，高今升、王運中兩同志的試驗食堂都得到了紅旗。抓住對食堂的組織整頓和加強對食堂服務人員的政治思想工作，是改進食堂工作的又一重要環節。全县派了一千二百六十名黨員和一千四百四十九名共青團員到食堂工作，又在群眾中挑選了一批社會主義建設的積極分子和勤勞持家的模範人物充任炊事工作。在廣大群眾和炊

事人員當中普遍地開展了一條共產主義教育，還具體地辯論了食堂工作是否重要？是否光榮？示範試驗食堂，書記參加食堂工作，對食堂專業工作人員是個很大的鼓舞，大大地改變了一部分人認為炊事工作不光榮的思想。縣委還注意推廣炊事員的先進發明創造，不到一個月的時間，全县基本實現了炊具半機械化，大大地提高了工效，減輕了勞動強度。因此廣大炊事人員也就更安心自己的工作。接着在全縣範圍里開展了“看誰的飯菜做得好，花樣多，社員吃飽吃好”的食堂工作大評比。縣里的烹調技術展覽館共擺出各個食堂九百零三樣菜。春光、跃进等人民公社的食堂用藕、豆腐、蘿卜、紅苕、芋頭等東西均能做成一百種以上的菜來。不少的食堂在菜食供應方面能做到一連幾天不重樣。羣衆贊揚飯菜多樣化說：“食堂辦得真不錯，飯菜種數多又多，五味調和百味香，八盤十錦也能嘗。”為了讓社員吃好，應城縣食堂現在抓緊了副食生產，要求做到自給有餘。紅旗公社曙光大隊五連食堂，開始由於幹部怕占地用糞，沒有種菜，食堂里經常吃白飯。鄰近的第七連，幹部重視副食生產，組織兩個社員種菜十五畝，自己吃不完，還賣了一百五十元，買肉加了餐，社員們吃得哈哈笑。全县食堂共種蔬菜九千八百多畝，一般都有七、八種蔬菜，全县并儲備了干菜、咸菜一百九十二萬斤，平均每人五十六斤，新發展了自食肉豬二萬二千三百三十頭，養魚三百三十六萬余尾，而且有六百二十七個食堂建立了醬園，還开办了不少的豆腐坊和粉坊。這些都為食堂的鞏固提高，提供了物質基礎。

大集體小自由，照顧特殊情況，給社員以必要的方便，是社員普遍的要求，忽略了這一點，也會妨害社員办好食堂的積極性，影响食堂的鞏固。應城縣的絕大部分食堂除大鍋灶外，都另備有小灶。有的還設立小賣部，照顧病號、產婦、老人、幼兒加菜和來客的用飯。有的還設立了洗衣組、浴室、理髮室，大大地方便了社員。同時，社員的家用小爐灶也允許保留，以便臨時弄點小吃或風雪冬夜燒水取暖，用以補助急需。

食堂办好了，社員吃飽、吃好、歇好，干劲就更大了。同时通过整顿食堂工作，把干部思想作风大大提高了一步。因此，全县的生产运动一个高潮接一个高潮，秋收时，五天实现了快速收割器化，提前完成了抢收任务；冬播及时完成，而且质量很好。全县全年的粮食征购任务已超额入库。

(原载1958年12月9日“人民日报”第4版；

作者系中共湖北省孝感地委第一书记)

## 办好公共食堂的经验

中共南阳地委农村工作部

河南南阳地区在大办人民公社、大搞工农业生产的同时，农村公共食堂运动也迅速发展起来了。截至9月15日统计，全区已组织农村公共食堂四万六千三百九十七个，参加农户一百三十多万户，占总农户的93.20%。各级党委对发展与巩固食堂工作一般都很重视。运动开始就大力贯彻了“边发展，边巩固”的方针，目前又通过生产突出的抓整顿工作。因此90%以上的食堂都办的很好，群众满意，有力地推动了以钢铁和深翻土地为中心的工农业生产运动的发展。从这段整顿食堂工作来看，主要是抓住以下四个问题：

一、政治挂帅，开展两条道路的斗争，发动群众大鸣大放大辩论，进一步批判以富裕农民为代表的资本主义思想，树立社会主义思想。

食堂是对农民的生活方式由个体转为集体的一次革命，是共产主义的萌芽。建立食堂后，虽然广大群众欢欣鼓舞，到处歌颂，但是有部分资本主义思想严重的富裕农民，却利用农民对集体生活还不够习惯的心理，抓住办食堂中的个别缺点，乱说食堂的坏话，破坏



食堂的威信，以发泄自己对集体生活的不满情绪。针对上述情况，各级党委领导群众普遍总结了食堂的优越性，以群众自我教育的精神，提出“食堂有哪些好处，能不能办好，怎样才能把食堂办好”等问题，开展鸣放辩论，让群众从亲身体会中认识公共食堂的优越性。镇平县柳泉铺乡潦西食堂，群众在大鸣大放中给它总结了十四大优越性：

(一)能节省粮食，减少浪费。食堂建立后，一个月即节余粮食五百二十八斤。(二)节约烧柴。由于集体烧饭，每天平均能节约烧柴一百二十斤。(三)能解放大批劳力，参加工农业生产。办食堂前，全队仅做饭即需占劳力二十九人，而办食堂后只需七个炊事员就行了。(四)食堂成立后，减少了社员繁重的家务劳动，人人心情舒畅，出勤率空前提高，比办食堂前出勤率平均提高50%左右。

(五)对病人、孕妇、儿童和老人照顾的好。食堂设四个小锅，专门照顾病人、孕妇、儿童和老人等。(六)能使社员有时间学习文化。

(七)吃饭统一，时间一致，不仅有利于生产，而且更便于对社员进行宣传教育 and 开展各项工作。(八)从根本上杜绝了粮食投机。办食堂前一些资本主义思想严重的分子，乘分散个体作饭的缺口，高价黑市出售粮食，破坏粮食政策。成立食堂后，他们的这种无耻勾当，就再也不能得逞了。(九)不论食堂大小，每个社员都能吃得饱、吃得好。(十)进一步解放了妇女。(十一)能大量发展集体副业，改善生活。食堂建立后已养猪十五头，羊三十七只。(十二)进一步密切了干群关系。干部、社员在一个锅内吃饭，能够及时了解情况，解决问题，达到干群一条心。(十三)操心的人多。食堂是大家的集体福利组织，办的好坏社员都非常关心。(十四)生活调剂的好，大家都很满意，生产格外积极。

经过总结食堂的优越性后，大是大非划清了。社员对资本主义思想严重并有破坏活动的富裕农民非常愤恨，群起向他们进行说理辩论，驳斥他们对食堂的诬蔑。如方城县和庄乡富裕中农朱盘礼，参加食堂后，经常牢骚不满，不吃食堂蒸的馍，反而说“入食堂吃不饱，

食堂退早要垮台。”大家摆出許多事實，一談質問他為什麼有飯不吃却到處造謠，說“食堂吃不飽”。朱德和謝覺民得理屈詞窮，無言答對，只得承認自己有嚴重的資本主義思想，並表示今後要堅決改正。

二、檢查階級政策執行情況，洗滌好管理人員和炊事員，堅決清除不純分子，樹立以黨團員為核心、貧農和下中農占絕對優勢的領導集團，這是办好食堂的重要條件。

在办食堂時，少數干部思想麻痹，喪失了階級警惕性，致有少數不純分子混入食堂，弄是生非，挑撥干群關係，揮霍浪費糧食，用各種卑鄙手段破壞食堂。南陽縣橋頭公社地主丁照林把污源坑中的水，讓食堂做飯，結果飯臭的不能吃，社員很有意見。這種情況不能不引起各級黨委的重視，採取堅決措施，純潔食堂組織。一方面貫徹階級政策，發動群眾查證人在食堂中的破壞活動，以事實教育干部和群眾，從本質上認識敵人的面貌，讓群眾狠狠的進行鬥爭，堅決的進行清除和打倒；另一方面從貧農和下中農中選拔社會主義積極分子參加食堂的領導和管理。據方城、南陽、鄧縣、鎮平、桐柏和唐河等六個縣一萬九千四百五十五個食堂的了解，食堂管理人員中共清除地、富、反、壞和右派分子五百三十九人，有嚴重資本主義思想的富裕農民二千七百六十九人；從炊事員中共清除地、富、反、壞和右派分子一千零九人，有嚴重資本主義思想的富裕中農七千五百三十九人。同時大量的吸收了優秀的貧農和下中農的積極分子參加領導，管理人員和炊事員中的貧農和下中農成分迅速增加。管理人員中的貧農和下中農由整頓前的76%一躍而上升為86%；炊事員中的貧農和下中農也由整頓前的77%上升為89%。從而在政治上、組織上保證了食堂的巩固。

三、依靠群眾，貫徹勤儉方針，改進經營管理，節約糧食、燃料，使社員吃的飽吃的好。

(1) 發動群眾大力采野菜，製干菜，種蔬菜，解決副食品的供應問題，這是能否調劑好生活、節約糧食的關鍵。目前各地解決副食品供應的辦法大體有三種：食堂以合理價格收購社員家中現有

的干菜和原自留地的青菜；組織小孩或輔助勞力大量采野菜積存起來；食堂統一經營社員自留地，大量種植蔬菜。其中第三種辦法是解決副食品的根本辦法。

(2) 改良鍋灶，千方百計的節約燒柴。舉辦食堂後，在改良鍋灶、節約燒柴方面，各地群眾有很多創造發明。饒平老庄鄉集中群眾智慧，將旧鍋灶改良為“高台梯形薄餅灶”，每人每天只需燒柴十五兩左右；南召縣石門公社石橋食堂將鍋灶改良為“人字形”鍋灶，節約燒柴50%左右。方城縣和庄鄉每個隊經常規劃出二至三個社員拾柴，目前全鄉八十個食堂中，除燒柴外，每個食堂一般均已儲存燒柴五千斤以上，足够半個多月使用。

此外，南陽澆河等公社正在努力實現沼氣化，用沼氣燒飯、點燈、開機器等，這不僅能從根本上解決燃料問題，而且將為社員創造更大的福利。

(3) 改進管理方法，提高作飯技術，節約糧食，使社員吃飽吃好。初辦食堂，由於缺乏管理經驗，部分炊事員又存在有簡單省事、怕麻煩的思想，不少食堂光吃飯喝開水，不炒菜，不做稀飯，社員吃不好，開飯時間長，影響生產。在掌握糧食上，有的按入頭分飯，結果超支了糧食。對於這種情況，各地的改進辦法一般是：

(一) 加強對炊事員的思想領導，樹立為社員服務、支持生產的明確觀點，改進和提高技術，把生活調劑得多樣化，使社員吃飽，吃好。(二) 實行“吃飯早知道”，食堂事先公布飯單，社員預報所需飯菜數量，食堂按計劃準備飯菜。(三) 各戶將食具固定地點，寫上名字，放在食堂內，飯作熟後，炊事員按計劃將各戶飯菜打好。(四) 在糧食掌握上採取兩種辦法：一種是按以人定餐將餐票發給各戶，由社員自行掌握調劑，本月節余，下月可繼續使用，對食量大的社員，在副食品上進行照顧；二是在保證不超過糧食指標的範圍內，食堂集中掌握，放手供應，社員不受定量限制。這兩種辦法都能鼓勵社員節約糧食的積極性，凡是這樣作的食堂糧食都有節余。

四、建立健全領導組織，走群眾路線，組織現場參觀，開展評

比竞赛运动。

(1) 各級党委在指導思想上，一般都把整頓食堂作为巩固公社的重要內容之一，确定有专人负责；乡（公社）有一个書記、副書記或党委委員負責；大队和中队以支部副書記或副队长为主，吸收青年、妇女和思想进步的老农参加，組成社員生活委员会（一般为五至七人）；每十戶左右的社員推选一名代表，組成社員代表大会，定期召开会议，听取社員意見，研究改进生活，民主制訂各項公約和制度等。

(2) 組織現場參觀，交流經驗；开展社与社，单位与单位，人与人之間的評比竞赛，全面巩固食堂。

1. 抓住先进，总结經驗，組織現場參觀，推动全面工作平衡发展。这一点各地抓的比較突出，发现先进典型，很快总结推广。

2. 运用竞赛的方法，提倡全民办食堂，在群众中造成“人人献計、个个献策”，千方百计把食堂办好的空气。方城县和庄乡根据生活調剂的好，对老、幼、病人照顾的好和卫生清洁好等条件，在各食堂間开展了竞赛运动，全乡八十个食堂第一次評議时有二十三个食堂插了紅旗，有六个食堂插了黑旗。評議后，全乡很快形成了学先进、赶先进、超先进的办好食堂高潮。原第一社十个食堂中，第一次評議时有两个插了黑旗，干群引以为訓，积极想法改进管理，到第二次評議时，这两个食堂都插上了紅旗。由于食堂办的好，显示了优越性，原来思想动摇的中农也转变了态度。中农社員郭福林說：“現在說啥我也不出食堂”。另外，有部分食堂以爱护食堂为主要条件，开展社員与社員間的評比竞赛，对促进社員爱护食堂，大家想办法把食堂办好，起到了良好的作用。

經過这一段的整頓工作，食堂在巩固上虽然跃进了一大步，但当前仍存在着一些問題，主要是：(1) 少部分領导干部对巩固食堂工作还重視不够，不認識搞好食堂是巩固公社的重要工作之一，认为組織起来就“万事大吉”了，因此，运动发展不平衡，全区約8%左右的食堂还不够巩固。(2) 部分領导干部麻痹思想仍未彻底克服，

目前在个别食堂管理人員和炊事員中仍有个别不純分子存在，必須坚决予以清除。(3)实行粮食供給制后，一部分有資本主义思想的人，乘机大吃大喝，个别食堂已有突破粮食指标的現象发生。(4)少数社、队畜力缺乏，社員吃面困难，影响生产。

(原載 1958 年 10 月 29 日“人民日報”第 6 版)

## 切实办好农村托儿組織

“北京日報”社論

人民公社遍地开花，在这种新的形势下，为了适应郊区工农业生产大跃进和实现明年更高的丰产指标，一个以彻底解放妇女劳动力和加强幼儿集体主义教育为目的的托儿工作，正在蓬勃开展。经过几个月，郊区已經普遍办了很多托儿組織，从而解放了二十四万妇女劳动力，在很大程度上，解决了当前农业生产劳动力不足的困难，同时也使80%以上的学前儿童受到集体主义的教育。

全国生产大跃进以来，劳动力不足的問題，日益尖銳，形势要求广大妇女从家务瑣事中解放出来，投入生产；其次，人民公社普遍建立以后，群众觉悟日益提高，干劲冲天，广大妇女也迫切要求以全部精力参加生产，为加速过渡到共产主义社会献出更大力量。因此，大办托儿所、幼儿园，不仅是发展社会生产、解放妇女劳力的一项重要措施，而且是广大群众的迫切要求。另外，托儿所、幼儿园也是培养儿童成为优秀的共产主义接班人的好地方。孩子从小就生活在集体中，容易养成热爱集体、平等待人的共产主义品德，并能养成良好的生活習慣和紀律性。

郊区大多数的托儿組織办得很好。孩子們初步养成了爱祖国、爱集体、爱劳动、讲卫生的良好品德和集体生活習慣，孩子們长得

活潑健康。但是，由于托儿組織发展得很慢，托儿組織的設備、保育員的业务水平和领导力量等，都远远赶不上需要。如何随着生产的发展逐步提高托儿組織的质量，是一个很重要的問題，它关系着人民公社的巩固和发展。刘少奇同志在河南省視察的时候曾指出：“管小孩应当比管拖拉机更重要，今后对小孩子要强调社会教育，不能把重点放在家庭教育上，当然家庭教育还是要的。”这是对儿童进行共产主义教育的方針性的指示。这就要求一定要把托儿所、幼儿园办好。

办好托儿所、幼儿园的关键，在于加强党的领导和依靠群众。丰台区红旗人民公社大红門站，党委十分重视托儿工作，积极发动群众来办好托儿組織。幼儿园沒有房子，群众义务劳动为孩子们盖房；孩子沒有玩具，群众用廢料制成滑梯、压板、秋千、轉椅，使全站的幼儿园和托儿所都有了必要的卫生設備和教具；为了让孩子们吃得好，建立了幼儿食堂；为提高保育人员的政治和业务水平，创办了保教学校。这些措施，使这个站的托儿所和幼儿园工作蒸蒸日上，孩子教养得好，父母心情愉快，又进而推动了生产。这就充分說明，托儿所和幼儿园在現在条件下，能够办好，还能够不断改进和提高。

办好托儿所和幼儿园，除了党委重視、依靠群众以外，当前还要抓紧解决以下几个問題：

一、加强儿童的卫生保健工作。卫生保健工作的好坏，直接关系到孩子的身体健康，否則，就会引起疾病的流傳。因此，必須建立一定的卫生保健制度，切实作到“三无（无蚊、无蝇、无鼠），三净（手臉干净、屋院干净、食具用具干净）”；孩子要有自己的碗、筷、手巾，并要經常燙洗；現有的保教人員要进行体格檢查，有傳染病的应立即調換；对孩子的护理要以預防为主，定期檢查儿童身体，有病及时治疗，并且注意孩子的飲食卫生和营养。此外，基层卫生医疗机构应有专人负责托儿組織的保健工作，以防止疾病的發生和流傳。

三、應該儘快地解決托兒組織的一些必要設備。目前有些托兒組織，還缺乏必要的設備，如桌椅、取暖的爐子、玩具等，個別托兒組織甚至過冬的房子問題也還沒有解決，這種情況應該改變。特別是房子和取暖設備，更要抓緊解決，讓孩子暖暖和和過冬天，吃好，住好。

四、做好幼兒教育工作。托兒組織的責任，除了要讓孩子吃飽、穿暖、身體健康外，還要教育好孩子，培養孩子的共產主義思想，進行愛祖國、愛集體、愛勞動、愛學習和愛護公共財物的教育，養成孩子們團結、友愛、活潑、愉快的精神。具體的作法，像給孩子講些適合年齡的有教育意義的故事、歌謠，教孩子作些有益、有趣的遊戲和手工，組織一些適合他們體力的輕微勞動等。

五、加強保教人員的政治思想和業務訓練。保教人員負有培養孩子成為共產主義接班人的光榮職責，教育者必須先受教育，要想教養好孩子，保教人員就應該先具有共產主義思想，具有教養孩子的知識和正確的教育方法。劉少奇同志曾經指示：“保育員應當是師範畢業，要辦師範學校來訓練保育員。”因此，加強保教人員的政治思想教育和業務訓練，是一件十分重要而迫切的工作。各公社應該普遍建立保教學校，有條件的地方可以建立幼兒師範學校，有計劃地有步驟地逐步把保育員提高到初級護士水平，把教養員提高到初級師範生水平。目前，文教、衛生等有關部門要有計劃地舉辦保育人員短期訓練班，普遍輪訓保教人員，經常組織優秀保教人員到郊區巡迴輔導，提倡“以老帶新”，用交流經驗等各種辦法，提高保教人員的水平。

(原載1958年11月9日“北京日報”第2版)

# 人民公社化后的幼儿保育工作

广东省妇联农村工作部

在农业生产大跃进、全民办工业和大办钢铁的过程中，本省农村已普遍开办了托儿所幼儿园和哺乳站，解放了大量妇女劳动力。在人民公社化以后，本省托儿所幼儿园的組織有了更快的发展，10月中旬，全省入所入园的儿童，已由9月底的二百八十万激增到三百七十二万，在短短的二十天内，就增加了32%。还在两个月以前，新发展的大量的托儿所幼儿园，一般只能解决母亲出勤时没有人照顾孩子的困难，而现在的托儿所幼儿园，就不仅做到一般的看管，而且能給儿童以生活上教育上的关注。11月初，在宣布农村人民公社吃饭不要钱以后，不少人民公社在欢欣鼓舞同声庆祝的同时，也給幼儿园托儿所建立了幼儿食堂，供給幼儿婴儿有营养的鮮魚、猪肉和富有营养的各种新鮮菜蔬，使孩子們在公社的关怀下得到更丰富的营养和能够定时进食；公社还騰出了宽敞的、空气阳光比較充足的房屋做所址园址。幼儿园已开始了学习唱歌、游戏等作业，孩子們开始懂得了礼貌，学会了唱歌，由于改进了所、园的清洁卫生状况，孩子们的臉色也紅潤起来了。有些母亲在感谢党的关怀时说：“我的孩子疮治好了，臉孔圓了，我还不好好生产怎么对得起党？”这些托儿所组织，特别全托的托儿所幼儿园彻底解放了妇女劳动力，使妇女們能以全新的姿态和男劳动力一起，参加各种工农业生产劳动，而且也為今后加强儿童共产主义教育奠定了初步基础。

这个时期幼儿保育工作所以能够迅速推进，主要是由于党委抓紧了领导，和認真地在工作中贯彻了群众路线。自从省委提出一手抓生产一手抓生活之后，不少公社党委规定一个书记专门领导集体



的生活福利工作，有些党委书记亲自带领群众为托儿所幼儿园修建所址园址，并召开现场会议、座谈会，总结经验，经常检查督促，积极改进幼儿工作的状况。事实证明，凡是幼儿保育工作做得好的地方，群众就干劲十足，生产跃进，反之，干劲和生产就受到一定程度的影响。从这可以看到，必须把做好幼儿保育工作，看作是当前巩固公社的重要关键之一，必须对幼儿保育工作加强领导。但是目前有些地方还没有把幼儿保育工作放到一定的位置上，或者是对这件工作的重要性认识不足，他们不积极帮助托儿所组织解决必需的所址园址问题和伙食问题，以及举办全托所必要的设备问题。他们片面地把办好托儿所幼儿园看作仅仅是为了解放妇女劳动力，是妇女的事，值不得重视。他们不了解办所办园，除了彻底解放妇女劳动力以外，还使儿童从小就受到良好的集体主义教育，使他们将来成为身心健康的共产主义接班人；是把教育孩子的主要责任由家庭转移到社会来负担，破除资产阶级法权的残余给予人们的思想影响，帮助人们的共产主义道德品质的成长。

这一时期幼儿保育工作的大发展，也说明了在幼儿保育工作中必须贯彻群众路线。不能设想，仅仅依靠几个福利工作干部，依靠行政命令来勉强公社社员送子女入所入园而可以办好托儿所幼儿园的。因为公社社员们特别是妇女们送子女入所入园，特别送进全托的所和园，是家庭生活习惯中一个极大的变化。

在办所办园的开始阶段，更需强调和群众商量，发动群众出力、出物、出义务工，解决公社一时还不能拨出大批款项来置办必需用品的困难。灵山县在开办托儿所之前，先在三海人民公社组织社员对办托儿所幼儿园的鸣放辩论，进行了思想发动，群众明白办托儿所幼儿园的好处之后，就自动腾房子，送玩具，借家具，托儿组织很快举办起来。在三海人民公社召开的现场会议开过之后，贯彻群众路线，该县全县就掀起了群众办托儿所幼儿园的热潮。又如浦北县北通乡，进行了办托儿所幼儿园的全面动员之后，就有人义务劳动修所址园址，木工义务做小床，妇女们各织几对畚箕卖掉购买托儿所

的蚊帳和被褥等用具，托儿所幼兒園便很快地办起来了。这些走群众路线办起来的托儿所幼兒園，不仅办得迅速，而且为群众所关心，这样的所、園，就有了巩固和提高的基础。

办好托儿所幼兒園的另一个主要环节，就是要配备政治思想进步、身体健康、热心儿童福利事业、具有一定文化水平的青壮年妇女来做托儿幼兒工作。托儿所幼兒園发展到全托，保育員的责任就更加重大，因为只有通过她們才能培养儿童的共产主义道德品质，也只有通过她們，才能把儿童养得比在家时更健康更活潑，因此，选择和培养保育人員是当前最急迫的任务，不应片面地强调生产和劳动力紧张，以致可以办得到的也不去办。按照本省托儿所幼兒園的情况来看，我們要在短时期內訓練十二万个所長園長，才能适应当前幼兒保育工作发展的需要。目前有些县已經开始开办幼兒师范學校、教養員訓練班或保育員訓練班，这是个良好的开端。保育人員的訓練和培养，可以采取两种形式，一种是进學校学习，一种是业余学习，边学边做。后一种形式，更是目前解决保育人員缺乏教學經驗和業務知識貧乏的好办法。今年上半年，茂名、电白等县一些乡社，已經举办了一些业余的幼兒师范學校，由乡里小學教师負責，每星期給教養員上一次或两次課，让她們学些业务，学些本事，再来教育儿童；再由乡社的卫生部門負責，用不同的形式对她們傳授一些对七周岁以下儿童必要的保健卫生常識。这些都是从实际出发适应工作急迫需要的好方法，也是县和公社馬上能办到的訓練方法。在这些訓練中，既要讲业务，又要进行思想教育，要让保教人員認識到托儿所幼兒園服务的工作，是为人民服务的一种崇高的工作，县和公社要定期表揚奖励那些有成績的全心全意为儿童服务的优秀保教人員，选拔她們参加公社的、县的和省的模范大会，而把那些不合上述条件的托儿幼兒組織中的人員調整出去，特别是不容許地主、富农、反革命分子和坏分子混到托儿所幼兒園去。身体不健康的，有傳染病的，太过年老不能胜任的，也必須及时調換她們做別的工作。

其次，就要大力抓好托儿所幼儿园的卫生保健工作。目前由于农村卫生条件跟不上幼儿保育工作发展的需要，保教人员缺乏必要卫生常识，一些托儿所幼儿园已经发现有痢疾、水痘等小儿常见疾病，事先的预防工作还未开展，发病后的医疗、护理、隔离等还有不少问题。因此，除了医疗卫生部门要普遍进行对冬季流行病的预防外，还可用各种小册子、图片等方式，把教养儿童的新方法普遍地普及到所有的保教人员，以保证孩子的健康和安全。因为这项工作做不好，不仅影响孩子本身，而且会影响母亲的出勤和公社的生产，所以不容忽视。

幼儿保育是一个复杂而具体的工作，是政治工作也是组织工作，是巩固人民公社的主要关键之一，因此，必须克服一切困难，把托儿所幼儿园办起来，而且要把它办得好，及早地为组织明年公共福利事业的更大跃进做好一切准备。

(原载1958年“上游”第5期，在进入本辑时，对个别词句略有删节)

275215

基本馆藏

成都工学院图

统一书号：6004·331

定 价： 1.50 元